

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік  
университетінің ғылыми журналы  
Научный журнал Павлодарского государственного  
университета им. С. Торайғырова

---

*1997 жылы құрылған  
Основан в 1997 г.*



ПМУ  
ХАБАРШЫСЫ  
ВЕСТНИК ПГУ  
ГУМАНИТАРНАЯ СЕРИЯ

Научный журнал Павлодарского государственного университета  
им. С. Торайгырова

### СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации  
№ 4533-Ж

выдано Министерством культуры, информации и общественного согласия  
Республики Казахстан  
31 декабря 2003 года

Арын Е.М., д.э.н., профессор (главный редактор);  
Кадысова Р.Ж., д.и.н., профессор (зам. гл. редактора);  
Малгаждаров К.А. (отв. секретарь);

### Редакционная коллегия:

Абжанов Х.М., д.и.н., профессор;  
Абусейтова М.Х., д.и.н., профессор;  
Абылхожин Ж.Б., д.и.н., профессор;  
Аженов М.С., д.с.н., профессор;  
Асылханова Г.Ж., к.с.н., доцент;  
Бикенов К.У., д.с.н., профессор;  
Исмагулов О.И., д.и.н., профессор;  
Омарбеков Т.О., д.и.н., профессор;  
Самашев З.С., к.и.н., профессор;  
Симонов С.Г., д.с.н., профессор;  
Силин А.Н., д.с.н., профессор;  
Толубаев А.Т., д.и.н., профессор;  
Шеломенцева В.П., д.с.н., профессор;  
Айтжанова Д.Н. (тех. редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели.  
Мнение авторов публикаций не всегда совпадает с мнением редакции.  
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов.  
Рукописи и дискеты не возвращаются.  
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна.

### МАЗМҰНЫ

<b>М.А. Алтыбасарова, А.С. Тыртыкаева</b> Қазақстанның ЕҚЫҰ-на төралығы: жетістіктері мен мүмкіндіктері .....	9
<b>С.Қ. Бастемиев</b> XX ғасырдың 60-80 жж. Қазақстан түрмелерінің қалыптасуы, дамуы және қазіргі жағдайы .....	14
<b>Г.Ф. Ахметова, Б. Жанайхан</b> Ұлт құндылығының тәжі – ана тілі .....	27
<b>А.Л. Захаренко</b> Павлодар Ертіс өңірінің тарихи өлкетану очерктері (Ежелгі дәуірден XVII ғ. дейін) .....	32
<b>Т.Н. Зозуля</b> Саяси тұрақтылық және қауіп факторлары .....	42
<b>Т.Н. Зозуля, С.М. Каримова</b> XXI ғасырдағы «маргиналды адам» ұғымының түсінігі, көз қарасы, түрлері .....	48
<b>Т.Н. Зозуля, Ю.С. Терлецкая</b> Қазіргі отбасы және ондағы жеткіншектер ұрпағының қалыптастырудағы рөлі .....	54
<b>С.Қ. Илиясов</b> Қазақстандық партиялық жүйенің қазіргі жағдайы .....	58
<b>Г.Н. Иренов, М.Е. Асылханов</b> Әлеуметтік экономика-статистикалық әлеуметтік талдауы .....	63
<b>Ж.К. Карибаева</b> Жас балалары бар әйелдері мен жүкті әйелдердің жазаны өтсудің мерзімін шегеру институтының білдіретін маңызы .....	70
<b>М.Ж. Кожамжарова, А.Д. Муканова</b> Лао-Цзы Гераклит: адам табиғаты жайлы ілім .....	77
<b>О.М. Москалев</b> Қырғызстан Республикасының мәдениеті мен тарихи ескерткіштерін ортада қорғаудың тарихи әрекеті .....	83
<b>Н.И. Мошна</b> Қазақстандағы XX ғасырдың 50-60 жж. әлеуметтік және топтық қақтығыстар .....	90
<b>С.В. Невмержицкий</b> Материя, бірақ мата емес .....	95
<b>Б.К. Нургазинов</b> Іс сапарларға жұмсалатын қаражатты, процессуалдық шығындарға қосу керектігі .....	102

**С.К. Тажибаева**

ЖАО «Қырғызтелеком» ұлттық оператордың қалыптасуы мен даму тарихы.... 104

**Б.Н. Абдрахманов, А.Б. Уаханова**

Қазақ қайраткерлері сот жүйесі жайында .....113

**А.А. Уызбаева**

Мемлекеттік тілді дамыту және оның қызмет ету мәселесі туралы .....117

**С.В. Харченко**

Қазіргі қоғамды ақпараттандыру тенденциясы .....123

**Э.Т. Шишкареева, З.К. Курманов**

1990-2000 ж. аралығында Қырғызстанда мемлекеттік және мемлекеттік емес секторлардың өзара қатынасу ерекшеліктері ..... 131

Біздің авторлар .....139

Авторлар үшін ереже.....141

## СОДЕРЖАНИЕ

**М.А. Алтыбасарова, А.С. Тыртыкаева**

Председательство Казахстана в ОБСЕ: достижения и перспективы.....9

**С.К. Бастемиев**

Становление, развитие тюрем Казахстана в 60-80 г. XX века и их современное состояние ..... 14

**А.Б. Есимова**

Рождаемость в Казахстане за последние 20 лет: основные показатели и тенденции .....22

**Г.Г. Ахметова, Б. Жанайхан**

Сокровище нации – родной язык.....27

**А.Л. Захаренко**

Очерки исторического краеведения Павлодарского Прииртышья (от древности до XVII в.).....32

**Т.Н. Зозуля**

Политическая устойчивость и факторы риска .....42

**Т.Н. Зозуля, С.М. Каримова**

Маргинальный человек в XXI веке: понятие, подходы, виды.....48

**Т.Н. Зозуля, Ю.С. Терлецкая**

Современная семья и ее роль в формировании подрастающего поколения..... 54

**С.К. Ильясев**

Партийная система Казахстана на современном этапе.....58

**Г.Н. Иренов, М.Е. Асылханов**

Экономико-статистический анализ социальной стратификации .....63

**Ж.К. Карибаева**

Значение института отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей .....70

**М.Ж. Кожамжарова, А.Д. Муканова**

Лао-Цзы и Гераклит: о природе человека.....77

**О.М. Москалев**

К истории деятельности Киргизского Республиканского общества охраны памятников истории и культуры .....83

**Н.И. Мошна**

Социальные и групповые конфликты в Казахстане в 50-60 гг. XX века ..... 90

**С.В. Невмержицкий**

Материя, но не ткань.....95

**Б.К. Нургазинов**

Необходимость включения в процессуальные издержки, сумм, расходуемых на служебные командировки.....102

**С.К. Тажибаева**

История развития и становления национального оператора  
ОАО «Кыргызтелеком» .....104

**Б.Н. Абдрахманов, А.Б. Уаханова**

Казахские просветители о судебной системе .....113

**А.А. Уызбаева**

О проблеме развития и функционирования государственного языка .....117

**С.В. Харченко**

Тенденции в информатизации современного общества .....123

**Э.Т. Шишкараева, З.К. Курманов**

Особенности взаимоотношений государственного  
и неправительственного секторов в Кыргызстане в период 1990-2000 гг. .... 131

Наши авторы.....139

Правила для авторов.....141

**CONTENT****M. Altybasarova, A. Tyrtkayeva**

Kazakhstan's chairmanship in the OSCE: achievements and prospects .....9

**C.K. Bactemiev**

Development of jail in Kazakhstan in 60-80s of XXth century,  
and its modern condition.....14

**A.B. Yessimova**

Fertility in Kazakhstan over the past 20 years: key indicators and trends .....22

**G.G. Achmetova, B. Ghanaihan**

National treasure – the native language .....27

**A.L. Zakharenko**

Outline of local history of Pavlodar Pre-Irtyshye (since antiquity till XVII c.) ..... 32

**T.N. Zozulya**

Political and factors of risks.....42

**T.N. Zozulya, S.M. Karimova**

Marginal person in the XXI century: definition, classifications  
and approaches of studying.....48

**T.N. Zozulya, J.S. Terletskaia**

The modern family and its role in rising generation formation .....54

**S.K. Ilyassov**

Modern condition of Kazakhstan party system .....58

**M.E. Assylkhanov, G.N. Irenov**

The Economic-statistical analysis of social stratification.....63

**G.C. Caribaeva**

The peculiarities of deferral of depart of punishment to the pregnant women  
and women who have children .....70

**M.Zh. Kozhamzharova, A.D. Mukanova**

Lao-Tszy and Geraklite the teaching about human nature.....77

**O.M. Moscalev**

On the history of the Kyrgyz republican society for Protection  
of historical and cultural monuments.....83

**N.I. Moshna**

Social and group conflicts in Kazakhstan in 50-60s y. XX century .....90

**S.V. Nevmerzhitsky**

Matter but not fabric .....95

**B.K. Nurgazinov**

Necessity include procesual expenses sum spend official work trip .....102

**C.K. Tazhibaeva**

History of development and establishment of the national operator  
JSC «Kyrgyztelecom».....104

**B.N. Abdrahmanov, A.B. Uakhanova**

Kazakh enlighteners about court system.....113

**A.A. Yzbayeva**

On the issue of development and functioning of the state language.....117

**S.V. Kharchenko**

Tendencies in the modern society informatization .....123

**E.T. Shishkareva, Z.K. Kurmanov**

Features of the relationship between state and private sectors in Kyrgyzstan  
in the period of 1990-2000 ..... 131

Our authors.....139

Rules for authors .....141

УДК 327(547)

## **ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА В ОБСЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**М.А. Алтыбасарова, А.С. Тыртыкаева**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

**ОБСЕ**— Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности. Она объединяет 56 стран, расположенных в [Северной Америке](#), [Европе](#) и [Центральной Азии](#). Прежнее название – «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ). «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» было создано по инициативе [СССР](#) и социалистических государств Европы как постоянно действующий международный форум представителей 33 европейских государств, а также [США](#) и [Канады](#) для выработки мер уменьшения военного противостояния и укрепления безопасности в Европе. Все государства-участники ОБСЕ обладают равным статусом. Решения принимаются на основе консенсуса. Решения не носят юридически обязательного характера, но имеют большое политическое значение. Организация нацелена на предотвращение возникновения конфликтов в регионе, урегулирование кризисных ситуаций, ликвидацию последствий конфликтов.

2010 год – год председательствования Казахстана в ОБСЕ. Знаковым событием для всех казахстанцев и международного общества стал прошедший саммит ОБСЕ 1–2 декабря 2010 г. в Астане. Казахстан и весь мир подводят итоги этого грандиозного форума, в ожидании которого прошел практически весь год.

Еще в период подготовки в адрес саммита Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе звучали разные оценки, от восторженных до критических. Некоторые эксперты сходятся во мнении, что он завершился провалам. Саммит ОБСЕ в Астане стал еще одним подтверждением того, что существующие международные институты предназначены для обсуждения проблем, но не их решения. Подтверждением этого мнения служат следующие события.

Из-за непримиримости позиций России и Грузии, вместо полноценной Декларации по безопасности, определяющей порядок действий на ближайшие 10 лет, по итогам саммита ОБСЕ в столице Казахстана была принята «Астанинская памятная декларация: навстречу сообществу безопасности», приуроченная к 35-летию ОБСЕ и 20-летию Парижской хартии [1]. Но и эта декларация [вызвала ожесточенные споры](#) между Грузией и Россией.

Министр иностранных дел России [Сергей Лавров покинул досрочно саммит ОБСЕ](#), отказавшись подписывать итоговый документ саммита, в котором страны-участники зафиксировали поддержку территориальной целостности Грузии. Президент РФ Дмитрий Медведев также завершил участие в работе саммита и покинул Астану.

Многие из делегаций не были довольны тем, что итоговый документ носил чисто декларативный характер. Поэтому их представители составили документы, которые называются «особым мнением» и в которых содержится критика декларации саммита, а также поддержка территориальной целостности Грузии [2].

Президент Европейского Совета Герман Ван Ромпуй заявил, что они настойчиво поддерживают суверенитет и территориальную целостность Грузии в пределах международно признанных границ с учетом Хельсинкского акта в полном объеме.

Министр иностранных дел Грузии Григол Вашадзе накануне саммита сделал заявление о том, что Грузия будет добиваться того, чтобы в итоговом документе было зафиксировано признание территориальной целостности страны. Ну а Россия, в свою очередь, категорически отказывалась признавать наличие конфликтов с Грузией. Глава МИД РФ Сергей Лавров, отметил, что после августовского конфликта «не может быть речи ни о какой территориальной целостности Грузии в прежних границах» [3].

В итоговом документе нет упоминания ни о Грузии, ни о конфликтах в Абхазии и Южной Осетии, ни о конфликтах в Молдове, Азербайджане и Армении.

Что касается карабахского конфликта, то эксперты делают следующие выводы: саммит ОБСЕ в Астане, несомненно, стал вкладом на пути мирного урегулирования карабахского конфликта.

Карабахский конфликт начался в феврале 1988 года, когда населенная преимущественно армянами Нагорно-Карабахская автономная область (НКАО) заявила о выходе из Азербайджанской ССР. В сентябре 1991 года в центре НКАО Степанакерте было объявлено о создании Нагорно-Карабахской Республики (НКР). Официальный Баку признал данный акт незаконным и упразднил существовавшую в советские годы автономию Карабаха. Начавшийся вслед за этим вооруженный конфликт продлился до 12 мая 1994 года, когда вступило в силу соглашение о перемирии. В результате Азербайджан потерял контроль над Нагорным Карабахом и - полностью или частично - прилегающими к нему районами. С 1992 года ведутся переговоры по мирному урегулированию конфликта в рамках Минской группы ОБСЕ, сопредседателями которой являются США, Россия и Франция [4]. Азербайджан настаивает на сохранении своей территориальной целостности, Армения защищает интересы непризнанной республики, так как Карабах не является стороной переговоров.

Саммит ОБСЕ в Астане не принес никаких сенсаций, однако, стал вкладом, на пути мирного урегулирования конфликта. Это основное послание декларации, принятой главами делегаций стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ а также президентами Армении и Азербайджана. Подписавшиеся государства-сопредседатели видят трансформацию конфликта именно в мирном ключе. Формулировка декларации о необходимости урегулирования, как результата «согласия между сторонами», не дает повода к разночтениям. Декларация поручает сопредседателям продолжить работу со сторонами, «поддерживая предпринимаемые усилия» и призывает руководителей Армении и Азербайджана сосредоточиться с новой энергией на согласовании пока еще несогласованных вопросов.

Нельзя отрицать положительного влияния председательства Казахстана в ОБСЕ как на нашу страну, так и на сому организацию. Впервые в истории ОБСЕ председательствующей страной становится центрально-азиатское государство бывшего Советского Союза. Для ОБСЕ – организации, создававшейся в условиях «холодной войны», это решение имеет важное историческое значение, демонстрирующее действенность принципа равноправия.

Председательство Казахстана является объективным свидетельством успехов страны за 18 лет независимости в строительстве экономически сильного и динамично развивающегося демократического государства. Решение государств-участников ОБСЕ в пользу председательства Казахстана демонстрирует стремление самой Организации к обновлению и адаптации к современным реалиям.

Не только для Казахстана, но и для всех участников организации саммит глав государств и правительств стран – членов ОБСЕ стал беспрецедентным по своей роли событием. Впервые в азиатской части данной структуры безопасности и в центре Евразийского континента происходит полномасштабный политический диалог между высокими представителями государств и международными организациями с целью обозначить наиболее приемлемые пути дальнейшего мирного развития. В этом отношении Астанинский саммит ОБСЕ стал новой точкой отсчета для нового этапа развития сбалансированных отношений уже в более широких координатах, территориально ограниченных только водными пространствами мировых океанов.

Председательство Казахстана в ОБСЕ стало одним из самых ярких практических проявлений идеи евразийства. Выдвижение Казахстана на пост председателя организации стало актуальным в целях сохранения паритета интересов между всеми ее государствами-участниками и гармонизации международных отношений. Это, в свою очередь, наложило на нашу страну большую международную ответственность, так как

множество вопросов безопасности и стабильного развития связано с взаимоотношениями Запада и России.

В своем выступлении на саммите ОБСЕ в Астане 1 декабря текущего года Н. Назарбаев призвал страны организации перейти к новому уровню безопасности и сотрудничества в более широких координатах «от океана до океана». Президент не устает повторять идею о единой и неделимой безопасности евроатлантического и евразийского сообществ. В этой связи следует отметить тот факт, что именно Казахстан внес в понятие европейской безопасности «азиатское измерение». Положительно то, что внимание сфокусировано на евразийском компоненте ОБСЕ [5]. Следует отметить, что если раньше европейские партнеры не понимали либо просто соглашались с такой позицией, то на пленарных заседаниях Астанинского саммита ОБСЕ практически все главы делегаций поддержали идею крайней необходимости создания евроатлантического и евразийского сообществ единой и неделимой безопасности. Это, в свою очередь, говорит о том, что странами, восточнее от Уральских гор, понимается изменившаяся парадигма европейской безопасности, а евразийская безопасность признана как строгий геополитический факт.

Вместе с тем такая трансформация позволяет в перспективе Казахстану не только играть роль связующего звена евразийской безопасности, но и выходить на новый уровень сотрудничества, который может включать в себя трансатлантическую интеграцию с интеграцией трансевразийской.

Нужно особо отметить, что саммит в Астане стал заключительным аккордом председательства Казахстана в ОБСЕ. И главные задачи на посту председателя Казахстан выполнил. Во-первых, он внес оживление в работу организации. Во-вторых, привлек внимание мировой общественности к проблемам Азии. Стало понятно, что деление на регионы Азия, Европа, Америка, Африка очень условно и не отвечает реалиям глобализирующегося мира [6].

Саммит глав государств и правительств стран – членов ОБСЕ является живым процессом по принятию фундаментальных решений, касающихся развития и безопасности каждого человека и общества, страны и региона вне зависимости от их различий. Учитывая, что зона ответственности организации охватывает огромные территории северного земного полушария от Ванкувера до Владивостока с разными культурами и спецификой развития социально-политических систем, в дальнейшем предстоит сложная работа политиков и дипломатов государств ОБСЕ. Казахстан с достоинством выполнил сложную и ответственную миссию, и этот импульс к обновлению системы международной безопасности возымел свою позитивную силу [7].

Прошедший по инициативе президента РК Н.А. Назарбаева, саммит – значимое событие, как в истории ОБСЕ, так и в истории молодого

суверенного государства. Казахстан, восстановив прерванную 11 лет назад традицию проведения встреч на высшем уровне, предоставил всем государствам – членам ОБСЕ возможность совместными усилиями преодолеть системный кризис организации и постепенно повышать ее роль и значимость в современной системе международных отношений. Безусловно, огромную роль сыграли личный авторитет президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, его роль как менеджера и модератора евразийского диалога. Именно усилия казахстанского лидера по возрождению ОБСЕ позволили реанимировать диалог в сфере безопасности и перейти к строительству «нового здания» организации, основываясь на прочном фундаменте хельсинкских принципов. Успех саммита стал продолжением тех позитивных тенденций, которые наметились в деятельности ОБСЕ за год казахстанского председательства. За короткое время был пройден сложный путь поиска оптимальных решений по проблемам локальных конфликтов, противодействия экономическим рискам, строительства новой архитектуры европейской безопасности. Форум стал событием, повышающим авторитет нашей страны в международном сообществе. Прошедший саммит является очень важным событием для республики в целом, а так же показателем успешного развития Казахстана на мировой арене.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Эксперты: саммит ОБСЕ завершился провалом//novost.ge 20/12/2010.
2. Саммит ОБСЕ – немного о косвенных результатах//inap.kz 13/08/2010.
3. Каждому – свое//Эксперт Казахстан. №48 (279).
4. Дипломаты и ученые подвели итоги председательства РК в ОБСЕ//khabar.kz 24/11/2010.
5. Астана: новый отчет времени //izvestia.kz 22/12/2010.
6. Приоритеты и задачи председательства РК в ОБСЕ в 2010 году//osce2010.kz.
7. Саммит ОБСЕ: мнение казахстанцев//zakon.kz.

#### Түйіндеме

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ЕҚЫҰ-на төрағалығы кезеңіндегі негізгі әрекеттері қарастырылады. Осы ұйымның дамуына Қазақстанның қосқан үлесі ерекше белгіленіп, егемен елдің сыртқы саясатын іске асырылуының негізгі бағыттары көрсетіледі. Осыған қоса ЕҚЫҰ- ны Қазақстан төрағалығы уақытында атқарылған жұмысқа баға берілген.*

**Resume**

*This article is dedicated to the main aspects of Kazakhstan's chairmanship in the OSCE. It is highlighted that Kazakhstan has made a huge contribution to the development of the organization and showed the main lines of foreign political activities of an independent state. Also the work of the organization during the chairmanship is estimated.*

ӘОЖ 343. 812 (574)

## **XX ҒАСЫРДЫҢ 60-80 ЖЖ. ҚАЗАҚСТАН ТҮРМЕЛЕРІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ, ДАМУЫ ЖӘНЕ ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙЫ**

**С.Қ. Бастемиев**

*С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті*

1953 жылы 5-наурызда КСРО коммунистер партиясының Бас хатшысы И. Сталиннің өліміне қарай кеңестік мемлекеттің құрылысы, оның саяси жүйесінің сондай болуына байланысты партияның келесі Бас хатшысы бірден елдің «қожасына» айналған.

Бұған қоса, Н.С. Хрущев, сол сияқты одан кейінгі КОКП Бас хатшылары шексіз билікке ие бола отырып, сотталғандардың еңбегін пайдалануды өзгертпеген және бас бостандығынан айыру орындары КСРО-ның құлауына дейін өз шығынын өзі ақтау принципі негізінде жұмысын жалғастыра берген. Сондықтан бас бостандығынан айыру орындарының мәні мен мазмұны өзгермеген. Тек оның кейбір жақтары ғана өңделіп және өзгертілген болатын.

КСРО территориясында өзіндік өндірісі бар еңбекпен түзеу колонияларының кең көлемдегі жүйесін құру КСРО КОКП ОК және Министрлер Кеңесінің 1961 жылғы 3-сәуірдегі «КСРО ИМ еңбекпен түзеу мекемелерінің қызметін жақсарту бойынша шаралар туралы» Қаулысына сәйкес 1961 жылдан басталған болатын [1, б. 74].

КСРО КОКП ОК және Министрлер Кеңесінің 1961 жылғы 3-сәуірдегі аталған Қаулысымен «КСРО ИМ еңбекпен түзеу мекемелері және түрмелері туралы жаңа Ереже» бекітілген. Осы Ережемен түрмелерде режимнің екі түрі: жалпы және қатаң енгізілген. Қатаң түрме режимінде еңбекпен түзеу колонияларынан үш жылға дейінгі мерзіммен ауыстырылған режимді қасақана бұзушылар ұсталуға тиіс болатын [1, б. 75].

60-80 жылдары КСРО-да түрмелердің саны қысқарғандығын айту керек. Біз бұл жағдайды біріншіден, Қазақстанда 80-жылдардың ортасында 70-тен

аса болған еңбекпен түзеу колонияларының ішінде айып изоляторлары және камера типтегі орын деп аталған түрмелер болғандығымен түсіндіреміз, онда түрме режимі орнатылған. Сондықтан, түрменің кең қанат жаюының қажеттілігі болмаған.

Екіншіден, қылмыстық қуғын-сүргіннің күшеюімен тергеу изоляторларының кен желісі талап етілген.

Осылайша, КСРО-ның құлау сәтіне қарай Қазақстан территориясында барлығы 17 тергеу изоляторы және бір түрме болған, ол түрме 1989 жылы Павлодар қаласынан Арқалық қаласына көшірілген.

Ескеретін бір нәрсе, 60-жылдардың басында тергеу изоляторлары бас бостандығынан айыру орындары жүйесіне кірмеген. Олардың қызметі КСРО Жоғарғы Кеңесінің қаулысымен бекітілген және 1969 жылы 1-қарашада іске қосылған алдын ала қамауда ұстау туралы Ережемен реттелінген [2, б. 642].

60-жылдардың соңында бас бостандығынан айыру орнының негізгі түрі түпкілікті жабық типтегі еңбекпен түзеу колониясы болған кезде КСР Одағының еңбекпен түзеу заңдарының Негізі 1969 жылы 11-шілдеде қабылданған болатын. Онда да түрме құру қарастырылған болатын [3].

Осылардың бәрінен кейін Қазақ КСР Жоғарғы Кеңесінің 1971 жылғы 17-желтоқсандағы Қаулысымен Қазақ КСР Еңбекпен түзеу кодексі бекітілген еді [4].

Қазақ КСР-дың 1971 жылғы Еңбекпен түзеу кодексі жеті бөлімнен тұрған, әрбір бөлімде бірнеше тарау болған. Жалпы кодекс 125 баптан тұрған.

Аталған кодексте бас бостандығынан айыру түрінде жазаны орындау, жер аудару, басқа жерге жіберу, бас бостандығынан айырусыз түзеу жұмысының тәртібі және жағдайы толығымен реттелінген.

Бұдан басқа жазаны өтеуден босатудың негізі және бас бостандығынан айыру орнынан босатылған адамдарға жәрдем жасау көрсетілген болатын, сондай-ақ жұртшылықтың сотталғандарды түзеу мен қайта тәрбиелеуге қатысуы мәселесі реттелінген.

ЕТК 12-бабына сәйкес бас бостандығынан айыру жүйесіне еңбекпен түзеу колониялары, түрмелер және тәрбиелеу еңбек колониялары енген.

Түрмелерді ұйымдастыру мәселесінде не өзгерді деген заңды сұрақ туындайды.

Қазақ КСР 1971 жылғы ЕТК 28-бабына сәйкес түрмелерде сотталғандардың төмендегідей категориясы жазасын өтеуге тиісті:

- түрмеде ұстау түрінде бас бостандығынан айыруға сотталған аса қауіпті рецидивистер;

- он сегіз жасқа толуына қарай аса қауіпті мемлекеттік қылмыс жасаған адамдар;

- он сегіз жасқа толуына қарай басқа ауыр қылмыс жасаған, сол үшін бес жылдан көп мерзімге бас бостандығынан айыруға сотталған адам;

- ЕТК 72-бабында көзделген негізде еңбекпен түзеу колониясынан ауыстырылған сотталғандар.

Бұдан басқа, түрмеде шаруашылық қызмет көрсету бойынша қалдырылған сотталғандар жазасын өтеуге тиіс болатын.

Басқаша айтқанда түрмелерде аса қауіпті қылмыскерлерді және ЕТК ауыстырылған ұстау режимін қасақана бұзушылар отыруға тиісті. Бұл ереже, біз білетіндей 30-жылдардың ортасында түрмелер құрыла бастағанда пайда болған. Түптеп келгенде содан бері ештеңе өзгермеген болып шығады.

Өзгеріс тек ұстау жағдайында ғана болған. Ол тек қатал бола түскен. Мәселен, Қазақ КСР ЕТК-да түрме режимінің екі түрі: жалпы және қатаң қарастырылған. Сотталғандар бұндай түрме режимінде жалпы камерада бір-бірінен жеке ұсталуға тиіс болатын. Қажетті жағдайда түрме бастығының дәлелді қаулысы бойынша және прокурордың келісімімен сотталғандар бір кісілік камерада ұсталған.

Түрмеде жалпы режимде бірінші рет түрмеде ұстауға сотталған адам және қатаң режимнен ауыстырылған адам ұсталуға тиіс екендігін айту керек.

Қазақ КСР ЕТК 30-бабына сәйкес жалпы түрме режимінде сотталғандар азық-түлік және күнделікті қажетті заттарды сатып алу үшін айына үш сомға дейін ақшаны жұмсауына болады; бір жыл ішінде екі қысқа мерзімді кездесуге құқы болған; айына бір рет хат жібере алған және жылына екі бандероль алуына; ұзақтығы бір сағат болатын күн сайынғы сыртқа шығуына болатын.

Қазақ КСР ЕТК 31-бабына сәйкес қатаң режимдегі түрмелерде сотталғандардың бірнеше категориясын ұстау ұйғарылған:

- бұрын түрмеде жазасын өтеген адам;
- бас бостандығынан айыру орнында жасаған қылмысы үшін түрмеде ұстауға сотталған адам;
- түрмеде жазасын өтеу үшін колониядан ауыстырылған адам;
- жазалау шарасы ретінде тағайындалған тәртіпте қатаң режимге ауыстырылған адам.

Қатаң режимдегі түрмеде отырған сотталғандардың азық-түлік және күнделікті қажетті заттарды сатып алу үшін айына екі сомға дейін ақшаны жұмсауына мүмкіндігі болған; екі айда бір рет хат жіберуіне және алты ай ішінде бір бандероль алуына; ұзақтығы жарты сағат болатын күн сайынғы сыртқа шығуына болатын. Кездесу, посылка және беріп жіберу алу қатаң режимдегі сотталғандарға рұқсат етілмеген.

Олай болса, жоғарыда айтылғандар негізінде 50-80 жылдардағы түрмеде ұстау жағдайы 30-40 жылдар кезеңімен, ал сонау 20-жылдармен салыстырғанда тіпті қатаң бола түскен деген қорытынды жасауымызға толық негіз болады.

Түрмелерде ұстау режимін қатаң етуді былайша түсіндіруге болады, 60-80 жылдары түрмелер еңбекпен түзеу колонияларының қосымша орыны болып табылған, түрмелерге еңбекпен түзеу колонияларынан ұстау режимін қасақана бұзушы сотталғандарды және аса қауіпті қылмыскерлерді жіберуді жалғастырған.

Қазақстан Республикасының ҚАК жасаған талдау көрсеткендей, түзеу мекемелері жүйесіне қатысты айтарлықтай өзгерістер болмаған. Мәселен, ҚАК-тің 69-бабына сәйкес, түзеу колониялары, тәрбиелеу колониялары, түрмелер түзеу мекемелері болып табылады.

ҚАК-тің нормаларына талдау жасай отырып және оларды Қазақ КСР 1971 жылғы ЕТК нормаларымен салыстыра отырып, біз түрмелерді ұйымдастыру және қызметіне қатысты айтарлықтай өзгерістер болған жоқ деген қорытындыға келдік. Мәселен, жаңа ҚАК нормаларына сәйкес түрмелер сотталғандардың төмендегідей категорияларының жазасын өтеуі үшін арналған:

- аса ауыр қылмыс жасағаны үшін бес жылдан көп мерзімге сотталғандар;
- аса қауіпті рецидивист деп танылған қылмыскерлер;
- жазаны өтеудің тағайындалған тәртібін қасақана бұзушылар ретінде түзеу колонияларынан ауыстырылған сотталғандар.

Олай болса, түрмелерде сотталғандардың тек белгілі бір категориялары ғана, оның ішінде түзеу колонияларынан ауыстырылған сотталғандар ұсталады.

Біздің Республиканың ҚАК-де бұрынғыдай түрме режимінің екі түрі: жалпы және қатаң қарастырылған. Қатаң режимде түрмеге келіп түскен сотталғандар, сол сияқты жалпы түрме режимінен ауыстырылған сотталғандар ұсталады. Одан кейін жаза мерзімінің кем дегенде бір жылын өтеген соң сотталғандар жалпы түрме режиміне ауыстырылуы мүмкін.

Сотталғандар түрмеде жалпы сыртынан құлып салынатын камераларда отырады. Қажет болған жағдайда сотталғандар түрме бастығының дәлелді қаулысымен және прокурордың келісімі бойынша бір кісілік камерада ұсталуы мүмкін.

Жалпы түрме режимінде отырғанда бір жыл ішінде екі қысқа мерзімді және екі ұзақ кездесуге, екі посылка немесе беріп жіберу және екі бандероль алуына, сол сияқты бір жарым сағаттық күн сайынғы далаға шығып бой жазуға рұқсат етіледі. Сондай-ақ ай сайын азық-түлік және күнделікті қажеттілікке керекті заттарды сатып алу үшін есепшотында бар ақшасының үш айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде ақша жұмсауына рұқсат етіледі.

Қатаң режимдегі сотталғандарға бір жыл ішінде екі қысқа мерзімді кездесуге, бір посылка және бір бандероль алуына және бір сағаттық күн сайынғы далаға шығып бой жазуына рұқсат етіледі. Сол сияқты

сотталғандарға ай сайын азық-түлік және күнделікті қажеттілікке керекті заттарды сатып алу үшін есепшотында бар ақшасының бір айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде ақша жұмсауына рұқсат етіледі.

Осы айтылғандар негізінде Қазақстан Республикасының жаңа ҚАК түрмелерді ұйымдастыру және оның қызметіне қатысты айтарлықтай өзгерістер болмаған деп айтуға толық негіз бар.

Біздің елімізде түрмелердің оның негізінің қандай да бір түпкілікті өзгеріссіз сақталуының себебі, сонау 30-жылдары құрылған еңбекпен түзеу лагерлерінің және еңбекпен түзеу колонияларының қосалқы орыны ретінде құрылған түрмелер сол қалпына әлі күнге дейін бағынбайтын сотталғандардың жеке басын идіру және сындыру қызметін орындап келеді.

Біздің оймызша қазіргі заман жағдайында Қазақстанның түрме қызметін реформалау үшін әлемдік қауымдастықтың демократиялық елдерінің пенитенциарлық жүйесінің тәжірибесін ескеру қажет. Бұлай дейтін себебіміз, қылмыскерді қоғамнан оқшаулау жағдайында оны түзеу идеясы бірінші рет Батыс Еуропа және Солтүстік Америка елдерінде XVIII ғасырда пайда болған. Осы сәттен бастап жазалау жүйесінде өлім жазасы және дене зардабымен қатар түрмеде ұстауға басымдылық берілген. Екінші жағынан алғанда, проблеманы бұлай шешу түзеу түрмелерін құруды талап етті.

XVIII-XIX ғасырларда Солтүстік Америкада және Батыс Еуропа елдерінде түзеу түрмелерінің бар жоғы бірнеше типтері, атап айтқанда пенитенциарлық, жас қылмыскерлерді ұстауға арналған реформаторилер, жазаны өтеудің прогрессивті жүйесі болды [5, б. 126].

Аталған түрме жүйелерінің әрқайсысының негізінде нақты белгілі бір идея жатқан, оны құрушылардың пікірі бойынша іс жүзіндегі мақсат қылмыскерді түзеу болып табылады. Алайда, практика көрсеткендей бұл түрме жүйелерінің бәрінің айтарлықтай кемшіліктері болған, ол оны құрушылар жұмыс процесінде жоспарланған нәтижеге емес, керісінше қарама-қарсы нәтижеге тап болған.

XX ғасырдың 50-60 жылдары Скандинавия елдерінде пенитенциарлық бағдарламаны қайта түзу бойынша бірқатар шаралар қабылданған болатын. Алайда, Варшава университетінің докторы Моника Платек: «біраз уақыттан кейін скандинавиялық сарапшылар қайта әлеуметтендірудің орнына қарама-қарсы эффекті алғандарын мойындауға мәжбүр болды», - деп жазады [6, б. 162].

Қазіргі жағдайда АҚШ, Ұлыбританияның, Францияның, Германияның, Италияның, Швейцарияның және басқа елдердің түрмелерінде XIX ғасырдың 40-жылдары Англияда пайда болған жазаны өтеудің прогрессивті жүйесінің жекелеген фрагменттері пайдаланылады [7].

Олай болса, әлемдік қауымдастықтың демократиялық елдерінің барлық күш салуына қарамастан екі ғасырдың ішінде қылмыскерді қоғамнан қатан

оқшаулау жағдайында оны толығымен түзеуге себепші болатын түрме жүйесін құру қолдан келмегендігі туралы қорытынды жасауға болады.

XX ғасырдың соңында бірқатар елдердің көптеген зерттеушілерде, қоғамдық және саяси қайраткерлерде кез-келген түрме жүйесі қылмыскерге болсын, сол сияқты қоғамға болсын ешқандай пайда әкелмейді, тек ғана проблема туғызады деген пікір қалыптасқан болатын. Бұл туралы мысалы, 1999 жылы Лондонда өткен қылмыстық жазалауды реформалау бойынша халықаралық конференцияның материалдары дәлел болады. Оған 5 құрлықтан 50-ден аса елден министрлер, парламентарийлер, судьялар, сол сияқты үкіметтік емес ұйымдардың өкілдері қатысқан [8].

Талқылау барысында конференцияға қатысушылар бүкіл әлемнің пенитенциарлық (түрме) жүйесі дағдарыс жағдайында екендігі туралы бір пікірге келген. Көптеген елдердің түрмелері бірдей проблемаларды бастан кешіп отырған көрінеді, атап айтқанда, мөлшерден аса толып кетуі, тазалықтың болмауы, азық-түлік пен дәрі-дәрмектің жетіспеушілігі, сондай-ақ жұқпалы аурулар деңгейінің және сотталғандар арасында өлім жағдайының тым жоғары болуы.

Әлемдік қауымдастықтың, оның ішінде Ресейдің түрме жүйесі қызметінің практикасын зерттеушілердің: қылмыскерді қоғамнан оқшаулау жағдайында оны түзету мүмкін емес деген тағы бір көңіл алаңдататын қорытынды жасауына себепші болған. Мысалы, бұл туралы белгілі ресей ғалымы Г.Ф.Хохряков былай деп жазады: «Адамды қоғамнан оқшаулау объективті түрде жағымсыз себептерге әкеледі. Бас бостандығынан айыру орындарында түзеу мен қайта тәрбиелеудің тиімділігін арттыру үшін қандай да болмасын күш қолданылмасын оның нәтижесі болмайды ....» [9, б. 6].

Әлемнің 30-дан аса елінің түрме жүйесін көріп қайтқан біздің замандасымыз Вивен Стерн қазіргі кезде Батыс Еуропаның көптеген елдерінде сотталғандарды қатан оқшаулау жағдайында түзеу қажет болатын жеке адам ретінде емес, сотталғанды оның жанұясымен, әлеуметтік тобымен және өмірлік алдағы болашағымен жиынтықта қарастырады. Сондықтан бұл жерде сотталғандардың жанұясымен байланысты сақтауына, пайдалы кәсіпті игеруіне көмектеседі, түрме ішіндегі емес сыртқы дүниедегі құндылықтарды бағалауға үйретеді деп жазған болатын [10, б. 26].

Осыған орай Вивен Стерн Германия түрмелерінде сотталғандарға 21 күн демалыс беріледі, ал Нидерландия түрмелерінде сотталғандардың камерасы болмаған кезде, бір камераға бірнеше адамды отырғызбайды, керісінше түзелгендер есебінің орын босатады, ал Финляндияның түрмелерінде сотталғандардың кейбір бөлігі сегіз бөлмелі үйлерде тұрады, ол жерде олар жұмыс істейді және еңбекақы алады, оларға жылына 18 күн демалыс беріледі деп жазады [10, б. 28].

Бұған қоса Батыс Еуропа елдерінде бір жағынан бас бостандығынан айыру өте шектеулі мөлшерде қолданылады. Екінші жағынан сотталғанның

сыртқы әлеммен әлеуметтік байланысын барынша көп сақтайтын шаралар қолданылады.

Өкінішке орай, Қазақстан Республикасының ҚАК нормасына сәйкес түрмеде жазасын өтеуші сотталған керісінше сыртқы әлемнен жекеленеді. Бүгінде Қазақстандағы бар бір ғана түрмеде сотталғанды өндірістік еңбекке тарту үшін мүмкіндік шектеулі болады. Тәрбие жұмысына сотталғандардың туысқандарын тарту да өте қиын, себебі, түрмелер алыста орналасқан. Кездесу беру, сәлем-сауқат алу мысалы XX ғасырдың 20-жылдарындағы арнайы изолятормен салыстырғанда өте аз мөлшерде болады.

Біздің ойымызша ҚР ҚАК нормаларына сәйкес тағайындалатын түрме режимі сотталған бостандыққа шыққан соң ондағы өмір жағдайына сотталғанның бейімделу процесін қиындата түседі. Мәселе сонда, түзеу колониялары жағдайында сотталғандардың бойында белгілі бір өзін-өзі ұстау мен ойлаудың стереотипі қалыптасады. Түрме режимі оны жоймайды, ал керісінше оны қиындата түседі, яғни спецификалық «түрмелік» етеді.

Оның үстіне түрме режимі мінездің теріс жақтарын дамытады, адамның дүние танымы мен өмірлік құндылықтарын өзгеріске ұшыратады, оның әлеуметтік-психологиялық бет-бейнесін өзгертеді. Сондықтан сотталғандардың бір бөлігі босатылып шыққаннан кейін қайтадан қылмыс жасауы кездейсоқ емес. Алайда сотталғандардың белгілі бір категориясы босатылып шыққаннан кейін өткенді ұмытып, өмірді «жаңа беттен бастауды» қалайды, бірақ бұл бәрінің қолынан келе бермейді. Бізге мәлім болғандай бейімделу кезеңі баяу жүреді, сондықтан саналы өмір салтын жүргізу үшін бұндай сотталғанға орасан зор күш қажет, олай болмаған кезде түрме жағдайында қалыптасқан ойлау мен өзін-өзі ұстаудың ескі стереотипі жаңа заңға қайшы жат қылықтар мен қылмыстардың бастауы мен ұйтқысына айналуы мүмкін.

Түзеу колониясында жазасын өтеуші сотталғандардың түрмеге ауысу фактісін «тасаға кетті», яғни түрмеге отырды деген жаргондық сөзбен атай отырып, жағымды құбылыс ретінде қабылдайтындығын атап өтпеске болмайды. Ал сол сотталған түрмеден колонияға кері оралған кезде сотталғандар оған «аса құрметпен» қарайды және «жабықта отырды» деп айтады [11, б. 492].

Олай болса, түрмеге ауыстыру тәрбиелеу мағынасында алғанда тиімсіз, бірақ оның үстіне түзеу колониясындағы жағдайды сауықтыру мақсатында бұндай ауыстырулар үнемі жүзеге асырылып отырады. Осы айтылғандар негізінде түрмелер практикалық қызметкерлердің оқшаулау режимі мен жазасын өтеу жағдайы қаншалықты қатал болса, соншалықты жақсы болады деген қалыптасқан стереотипті пікірлері негізінде болғандығын айту қажет. Өкінішке орай бұндай пікірлер Қазақстанда тұрып жатқан жұртшылықтың арасында әлі күнге дейін сақталған, оның ішінде бас бостандығынан айыру орындары қызметкерлері арасында кең тараған.

Алайда кенестік түрме практикасы сотталғанды қоғамнан қатаң оқшаулау жағдайында оны түзеу мүмкін еместігін көрсетеді. Керісінше, қорқыту идеясы негізінде құрылған біздің түрмелерде сотталғандар дағдарысқа ұшырайды, оның бойында жат моральдық-адамгершілік құндылықтар дамиды, түрме адамгершілік сияқты оның басты қасиетін түпкілікті құртады. Біздің ойымызша түрме саласындағы ҚР ҚАК нормаларына түзетулер, яғни әлемдік қауымдастықтағы демократиялық елдердің озық тәжірибесін ескере отырып жазаны өтеудің прогрессивті жүйесінің жекелеген фрагменттерін оның қызметіне енгізген жөн болады.

## ӘДЕБИЕТТЕР

1. Панасенко В.З. Из истории становления и развития исправительно-трудовых учреждений МВД Казахской ССР (1920-1985 гг.). – Алма-Ата: Музей боевой и трудовой славы ОВД Казахской ССР, 1987. – 107 б.
2. Закон СССР «Об утверждении Положения о предварительном заключении под стражу» от 11 июля 1969 г. // Свод законов СССР. Т.10. – М. : Известия, 1988. – Б. 599-605.
3. Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР от 11 июля 1969 г. // Свод законов СССР. Т.10. – М. : Известия, 1988. – Б. 615 – 640.
4. Исправительно-трудовой кодекс Казахской ССР 1971 г. – Алматы: Казахстан, 1985. – 270 б.
5. Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. – М., 1924. – 342 б.
6. Платек М. Тюремная реформа. Небольшой обзор истории тюремной системы // Руководство по обучению сотрудников исправительных учреждений. – Варшава, 2000. – Б. 156 – 169.
7. Греков М.Л. Тюремные системы: состояние, перспективы. Автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Краснодар: Кубанский государственный университет, 2000. – 25 б.
8. Новая программа реформы исполнения наказаний: Международная конференция по реформе уголовных наказаний. – Лондон, 1999. – 15 б.
9. Хохряков Г.Ф. Парадоксы тюрьмы (Проблемы, дискуссии, предложения). – М.: Юридическая литература, 1991. – 224 б.
10. Стерн В. Страх против будущего (Фрагменты). – М.: PRI, 2000. – 130 б.
11. Уголовно-исполнительное право России : Учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. А.И. Зубкова. – М.: Издательская группа ИНФРА М–НОРМА, 1997. – 602 б.

**Резюме**

*В данной статье рассмотрены проблемы реформы системы мест лишения свободы Казахстана в 60-80-е гг. XX века, его особенности и последствия.*

**Resume**

*This article covers the problem of reforming the places of confinement in Kazakhstan in 60-80s of the XXth century, its peculiarities and consequences.*

УДК 314.3 (574)

## **РОЖДАЕМОСТЬ В КАЗАХСТАНЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 20 ЛЕТ: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ**

**А.Б. Есимова**

*Международный Казахско-Турецкий университет им. Х.А. Ясави*

Вопросы демографического развития являются приоритетными и важными для Казахстана. Значимость происходящих демографических процессов исходит из утверждения взаимовлияния демографической и экономической модернизации.

Известно, что уровень рождаемости, характеристики репродуктивного поведения семей и индивидов оказывают значительное влияние на состояние демографической ситуации в стране. Следует отметить, что долгие годы демографические процессы в Казахстане были напрямую связаны с миграционными перемещениями людей. В последние годы наблюдается ослабление влияния внешней миграции на демографическую ситуацию. В определении демографического положения большую роль приобретает такой показатель как уровень рождаемости.

Одним из важных показателей демографического развития страны является численность населения. Анализ статистических данных показывает, что за последние 20 лет в развитии населения Казахстана можно выделить три этапа. Первый этап – с 1991 по 1994 год, когда численность населения стабильно держалась на уровне 16 млн. человек. Второй этап – с 1994 г. по 2004 г., который характеризуется снижением численности населения. На данном этапе наиболее неблагоприятным явился 2002 г., когда численность жителей республики составила 14 млн. 851 тыс. 59 чел. (это наименьший показатель за изучаемый период) [1]. Третий этап начинается с 2004 г. по настоящее время, когда происходит постепенное увеличение численности населения и улучшение демографических показателей.

Одним из показателей рождаемости является общий коэффициент рождаемости (ОКР). Анализ данного показателя за исследуемый период свидетельствует, что с 1993 г. по 2002 г. ОКР снижался и с 1997 г. по 2002 г. были зафиксированы самые низкие показатели [2].

График 1



За последние 20 лет в некоторых областях страны были отмечены признаки депопуляции населения на фоне повышения численности населения в стране. Под депопуляцией понимается систематическое уменьшение численности населения, причиной которого является снижение рождаемости до крайне низкого уровня. Впервые это явление было зафиксировано в 1994 году в городском населении Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской области. Естественный прирост в вышеуказанных регионах составил -0,1 и -0,8 соответственно. В 2003 г. суммарный коэффициент рождаемости в сельском населении Карагандинской области составил 1,10, в городском населении Восточно-Казахстанской области - 1,49, в Костанайской - 1,50, в Северо-Казахстанской - 1,52, в Павлодарской – 1,54 [3].

Считается, что наиболее точным показателем уровня рождаемости считается суммарный коэффициент рождаемости (СКР – это среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении за всю ее жизнь). Статистические материалы свидетельствуют, что тенденция сокращения уровня рождаемости началась еще в 1979 г. Из графика 2 видно, что наиболее неблагоприятным явился период с 1997 по 2002 год, когда уровень СКР составлял 1,9. СКР начал значительно снижаться с 1989 г., а, начиная с 2002 г. постепенно повышаться.

Повышение рождаемости, фиксируемое в последние годы, связано с рождением третьего, а иногда и четвертого по счету ребенка. Зачастую это

женщины старше 30 лет, домохозяйки, для которых возвращение на работу не представляет интереса, в экономическом плане семья не зависит от вклада жены, так как обеспечивается за счет доходов мужа. Также это женщины, которым удается одновременно совмещать и семью, и работу.

График 2 [4]



Наблюдаются различия СКР в разрезе областей. Из таблицы 1 видно, что наибольший показатель СКР зафиксирован в Южно-Казахстанской и Мангистауской области, а наименьший – в Костанайской, Карагандинской, Северо-Казахстанской и Павлодарской.

Из данной таблицы также заметно, что наибольший рост СКР произошел в Жамбылской, Мангистауской и Южно-Казахстанской области, наименьший – в Северо-Казахстанской и Кокчетавской. В 2009 г. наибольший показатель СКР зафиксирован в Мангистауской области, наименьший – в Костанайской. В Казахстане четко прослеживаются региональные особенности в состоянии уровня рождаемости, что во многом обусловлено с национальным составом населения.

Таблица 1 [5]

Суммарный коэффициент рождаемости по областям, 2000-2008 гг.

Наименование области	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2007	2008	2009
Северо-Казахстанская	1,55	1,55	1,58	1,63	1,62	1,68	1,61	1,77	1,72
Костанайская	1,44	1,47	1,53	1,62	1,61	1,53	1,54	1,69	1,70
Павлодарская	1,40	1,40	1,48	1,59	1,71	1,71	1,82	2,01	1,98
Акмолинская	1,75	1,85	1,83	1,89	1,97	1,88	1,97	2,11	2,19
Карагандинская	1,46	1,51	1,57	1,70	1,78	1,80	1,92	1,98	2,04
Восточно-Казахстанская	1,45	1,40	1,47	1,58	1,69	1,71	1,89	2,05	2,07

Западно-Казахстанская	1,67	1,69	1,75	1,92	2,06	1,98	2,10	2,29	2,29
Актюбинская	1,80	1,77	1,81	1,95	2,16	2,29	2,42	2,62	2,70
Атырауская	2,33	2,34	2,41	2,62	2,65	2,83	2,99	3,26	3,29
Мангистауская	2,36	2,51	2,71	2,83	3,16	3,20	3,58	3,73	3,80
Южно-Казахстанская	2,86	2,88	2,84	2,98	3,30	3,30	3,64	3,93	3,71
Кызылординская	2,63	2,54	2,52	2,59	2,89	2,86	3,34	3,51	3,42
Жамбылская	2,09	2,13	1,99	2,27	2,54	2,62	3,06	3,35	3,20
Алматинская	1,95	1,91	1,95	2,11	2,23	2,17	2,57	2,85	2,65

Таким образом, можно отметить, что наибольший показатель СКР зафиксирован в областях западного и южного Казахстана. У представительниц казахской национальности, проживающих на юге и западе страны, отмечается длительный репродуктивный период. Практика рождения детей у казашек в возрасте 40 и старше наблюдалась всегда. И поэтому неудивительным является тот факт, что в последние годы растет рождаемость у женщин в возрасте 35-44 года. В южном и западном регионе также сохраняется стереотип рождения ребенка в первый год после вступления в брак вне зависимости от обстоятельств (учеба, работа, карьера, состояние здоровья и т.д.).

Одним из важных показателей, существенно влияющих на уровень рождаемости, является брачность. Корреляционная зависимость такова: повышение брачности приводит к увеличению числа рождений. Анализ статистических данных показывает, что с 2000 г. в стране наблюдается рост числа браков (с 6,11 (число браков на 1000 чел.) в 2000 г. до 8,6 в 2008 г.). Однако данный уровень брачности все же ниже, чем тот, который был в 1991 г. – 10,1 [6].

Одна из тенденций, наблюдаемых в последние годы, – это постепенное увеличение среднего возраста людей, вступающих в первый брак. Так, если по данным 1999 года средний возраст мужчин вступивших в первый брак составлял 26,0 лет, то к 2008 году этот показатель вырос до 26,8. А среди женщин динамика такова: средний возраст вступивших в брак женщин в 1999 году – 23, 2 года, а в 2008 г. – 24,1 год [7].

С учетом того, что наибольшее количество детей рождается у женщин, состоящих в браке, закономерным становится повышение возраста женщины, родившей первого ребенка (и соответственно сокращение периода прокреации). Он вырос с 26,5 в 1999 г. до 28,1 в 2008 г. По данным 2008 г. наименьший средний возраст зарегистрирован в Северо-Казахстанской области (27,3), наибольший – в Кызылординской (29,0) [8].

Статистические данные свидетельствуют о росте удельного веса детей, рожденных женщинами, не состоявшими в зарегистрированном браке. При чем по сравнению с данными 1989 г. этот показатель возрос в два раза (с

12,0 % от общего числа родившихся в 1989 г. до 24,39 в 2005 г.). Анализ данных по областям показывает, что в Костанайской (33,53 % (доля в общем числе родившихся), Павлодарской (31,87%), Акмолинской (31,49%) и Северо-Казахстанской (30,81%) областях наблюдается наибольшая доля внебрачных детей [9]. Если в северных областях этот показатель самый высокий по стране, то в западных и южных – самый низкий. В советские времена возраст женщины, решившейся на рождение внебрачного ребенка, зачастую был старше 30 лет. На современном этапе внебрачная рождаемость получает широкое распространение, охватывая все возрасты и социальные слои.

Активный миграционный приток населения в города, наблюдаемый в последние годы, постепенно приведет к трансформации традиционных репродуктивных установок, ценностей. Думается, что этот процесс плавный и еще некоторое время репродуктивные установки мигрантов будут ориентированы на средне- и многодетность. Однако уже сейчас у этой группы населения происходят изменения в репродуктивных стереотипах и установках.

Нельзя не отметить, что в составе казахстанского общества появились казахи-репатрианты, которые привнесли сохранившиеся традиционные представления, систему ценности мусульманских стран, так как их подавляющее большинство прибыли из азиатских стран с высоким уровнем рождаемости (Узбекистан, Иран, Турция и т.д.) и их репродуктивное поведение ориентировано на среднедетность и многодетность.

Таким образом, можно констатировать, что демографические тенденции, происходившие в Казахстане за исследуемый период, носят неоднозначный характер. Так, если 90-е годы ознаменовались снижением уровня рождаемости и сокращением числа рождений в молодых возрастах, то на современном этапе происходит постепенное улучшение показателей рождаемости.

Можно заключить, что в демографической истории на рубеже веков население Казахстана претерпело значительные изменения, связанные с состоянием рождаемости.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Казахстан в цифрах. 1991-2008 гг. Стат. сб. Астана, 2009. - С. 13.
2. Там же, - С.14.
3. Демографический ежегодник Казахстана, 2000. Статистический сборник. Алматы, 2001. - С. 43; Женщины и мужчины Казахстана. Краткий статистический сборник. Алматы, 2004.- С. 9-10.
4. Демоскоп Weekly. [http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng\\_tfr.php](http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/sng_tfr.php); Этнодемографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник. Алматы, 2006. - С. 157; Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

5. Демографический ежегодник Казахстана, 2005. Стат. сб. /Под ред. К. Абдиева, Алматы, 2005. - С.272; Демографический ежегодник Казахстана, 2004. Статистический сборник. Алматы, 2005. - С.105-106; сайт Агентства Республики Казахстан по статистике [www.stat.kz](http://www.stat.kz); Женщины и мужчины Казахстана. Стат. сб., Астана, 2009. - С. 12; Женщины и мужчины Казахстана. Стат. сб., Астана, 2010. - С. 12 сайт Агентства Республики Казахстан по статистике [www.stat.kz](http://www.stat.kz)

6. Казахстан в цифрах. 1991-2008. Стат. Сб. - Астана, 2009. - С. 15.

7. Женщины и мужчины. Стат. Сб. Астана, 2009.-С.18.

8. Там же, - С. 292.

9. Демографический ежегодник СССР. 1990: Госкомстат СССР. - М., 1990. - С. 316-317.; Демографический ежегодник регионов Казахстана. Стат. Сб. - Алматы, 2006. - С. 258

#### Түйіндеме

*Бұл мақалада автор 1991-2009 жж. Қазақстандағы туып көбеюшілік және оның негізгі көрсеткіштер мен тенденцияларды талдайды.*

#### Resume

*This article is about key indicators and trends of birthrate in Kazakhstan, during 1991-2009.*

ӘОЖ 140.8

## ҰЛТ ҚҰНДЫЛЫҒЫНЫҢ ТӘЖІ – АНА ТІЛІ

**Г.Ф. Ахметова, Б. Жанайхан**

*С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті*

«Ол (Алла) сендер үшін есту, көру және ойлау қабілетін жаратты. Сонда да аз ғана шүкіршілік қыласындар», - дейді қасиетті Құран Кәрімде. Бұл он сегіз мың ғаламда осыншама ардақты қасиеттерге ие болу бақыты бұйырған тек адамзат баласы екенін, сондықтан олар өзін - өзі құрметтеуге тиіс екенін үгіттегені болмақ.

Алланың бұйрығымен жарық дүниеге тірі пенде ретінде келген адамды адам ететін күш – Ақыл мен Тіл болмақ.

Ақыл – таным құралы, Тіл – қарым - қатынас (ақпарат) құралы. Демек Ақыл мен Тіл адамның тағдырына жатпайды, кез-келген адамның тағдыры – оның қандай бір халық (ұлт) өкілі ретінде туылғандығы. Өлі туылмаған адам өзінің болашақ халқы мен ұлтын таңдай алмайды, туылған соң өзгерте

алмайды. Яғни, арамызға қазақ болып туылғандығына өкініп, тілімізден безгісі келген «өгей тілді - өгей баласы» (F.Мүсірепов) болған қандастарымыз бар болса, олар халқынан қашса да, өзгелерін, Қазақ болдырып тудырған Құдайдан қашып құтыла алмайды.

Тіліміздің қасиеттілігі – оның бізге жоғарыдан Аллаһ - Тағаладан берілгендігі. Дәлірек айтсақ, қазақ тілі - Өткен, Осы және О дүниенің кілті. Исламдық таным бойынша - Жаратқан Иеміз бізді ахиретте бұрынғы ата-бабаларымызбен, туған-туыстарымызбен тек ана тілімізде ғана қауыштырып, көрістіреді және сол тілде ғана жауап алады.

Ендеше, әрбір ұлттың ең басты құндылығы – Ұлт тілі демекпіз. Себебі, ол ұлттың өткені мен бүгінгі тек тілі арқылы ғана көрініс беріп, жалғастығын табуда екені ақиқат.

Ата заңымызда Қазақстан Республикасында Мемлекеттік тіл – Қазақ тілі екендігі атап көрсетілген. Бірақ тіліміздің тағдыры ұлт құндылығы ретінде рухы ояу, намысы лаулаған, көкірегі дана, көзі ашық көпшілікті аса толғандыратын бүгінгі таңдағы №1 - мәселе ретінде күн тәртібінен түспей, тәуелсіздік алғаннан бергі ширек ғасыр бойы назар төрінде тұр, бірақ әлі шешімін тапқан жоқ.

Ресми ақпарат бойынша еліміздегі бүкіл облыстар мен орталық мемлекеттік органдар іс жүргізуді мемлекеттік тілге көшірді. Көшпеген 6-ақ мекеме қалды. Олар: Предидент әкімшілігі, Парламент, Үкімет, Президенттің Күзет қызметі, Сыртқы істер Министрлігі және Алматы, Астана қалаларының өңірлік қаржылық орталығын реттеу агенттігі – бұлар алдағы жылдары толық көшуге тиіс. Бұл ресми ақпарат. Ал, іс жүзінде мүлде басқаша. Көптеген мекемелерде мемлекеттік тілге көштік деген аты ғана.

«Мәселен, мемлекеттік тілде дайындалатын құжаттардың пайызы Ауыл шаруашылығы министрлігінде – 23,3%, Индустрия және Сауда министрлігінде – 26,1%, еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінде – 17,5%, экономикалық қылмыс пен сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес агенттігінде – 18,9%. Ал, пайыз төмендігінен рекордтық көрсеткіш Ақпараттандыру және байланыс агенттігінде – 2,3% және Ұлттық банкте – 3,9%» [1].

Бұл мәлімет 2010 жылдың басындағы көрсеткіш. Жыл аяғына шейін үлкен өзгерістер бола қойды деп айта алмаймыз. Және бұларды мемлекеттік тілге көшкен мекемелер деп айтсақ, Алла алдында күнәлі боламыз.

Бүгінгі таңдағы ақпараттық кеңістікте де жағдай мөз емес. Орыс тілі өзінің үстемдігін сақтауда. «Қазақстандағы 2787 басылымның 955-і (36%) – орыс тілінде, 511-і (33%) - орысша-қазақша, яғни аралас тілде. Орыс тіліндегі ақпараттың жалпы көлемі 90% –ға дейін барады» [1].

Мұнда орыс тіліндегі ақпарат құралдарының таралымы мемлекеттік тілдегі таралымнан 3-4 есе артық.

«Мемлекеттік тілде тапсырыс бойынша жұмыс істейтін 94 газет журналдың 70-і (75%) – орыс тілді» [1.]

«Республикалық телеарналар бойынша орысша бағдарламалардың көлемі «НТК», «Қазақстан» 35% пайыздан жоғары, «Хабар» - 45 пайыз, «31 канал» - 48 пайыз, «Рахат ТВ» - 49 пайыз, Астана қаласының теледидары және «КТК» - 50 пайыз» [1].

Алайда ең тиімді уақытта («прайм – тайм») көрсетілетіндер негізінен орыс тіліндегі хабарлар екендігі ұлтжанды азаматтардың ренішін тудыруда.

«142 кабельдік оператордың хабар тарату кестесінің 95 пайызы орыс тіліндегі хабарлар» [1].

Интернеттегі жағдай одан нашар. «Мемлекеттік тілдегі хабардың барлық көлемі 3%» [1].

Осындай жағдайдың себебі неден? Мемлекеттік бағдарлама орындалып, қаражат бөлініп, мекемелер жұмыс істеп жатқаны рас болса – тілдік ахуал неге қазақ ұлтының үдесінен шықпайды?!

Оның басты себебі, мемлекеттік тілдің статусы (мәртебесі) қоғамдық санада әлі толық мойындалмай отырғанынан. Турасын айтсақ, қазіргі билікке әлдебір іс-шараны ілеспе аудармамен немесе мемлекеттік тілде өткізу елдің тыныштығын бұзатын қауіпті нәрседей көрінетіндігінде.

Жалпы мемлекеттік тілдің статусын ескерер болсақ, оған басқа тілдерді қарсы қоюға әсте болмайды. Ендеше, Мемлекеттік тіл – сол мемлекеттегі бүкіл азаматтардың ортақ тілі.

Мемлекетті құрушы – Ел иесі – Жер иесі – Қазақтар үшін ол – Ұлт тілі және Ұлт құндылығы болып табылады.

Ендеше, бүгінгі таңда ұлттық идея дәрежесіне көтеретін басты мақсатымыз – Ұлт құндылығы болушы мемлекеттік тілді өз тұғырына қондыру болмақ. Өйткені Мемлекеттік тіл – ұлттың ұйытқысы. Бүкіл Қазақстан азаматы мемлекеттік тілдің төңірегінде топтаса алады. Сонымен қатар Қазақстан отаншылдығының негізін қалаушы күш – мемлекеттік тіл. Өз еліміздің патриотизмін көрші елдің (яғни Ресейдің) мемлекеттік тілімен жасау күлкілі болмақ әрі мүмкін емес.

Не істеу керек?

**Біріншіде:** Мемлекеттік тілдің Конституцияда және Тілдер туралы заңда ашылмай қалған негізгі функцияларын анықтау, табиғатын ашу. Мемлекеттік тілдің міндеттілігін нақтылау және оны басқа тілдерге қарсы қоюға тиым салу.

**Екіншіде:** Мемлекеттік тілді қорғау. Орыс тілді баспасөз беттерінде мемлекеттік тілді менсінбеу, оны өзге тілдерге қарсы қою, ресми тілмен екеуінің аражігін шатастыру, орыс тілін екінші мемлекеттік тіл есебінде қабылдауға шақыру, қазақ тілінің мүмкіндігін кемісітіп көрсету, тіпті қорлау, т.б. орынсыз пікірлер белең алуда.

Бұл ұлттық қауіпсіздігімізге нұқсан келтіретін қауіп. Қазақ тілінің құлашын кеңге жайып дамитын әлемде бір ғана ел бар. Ол Қазақстан.

**Үшіншіде:** Ата Заңымыздың 93- бабында: «Конституцияның 7- бабын жүзеге асыру мақсатында Үкімет пен жергілікті атқарушы органдар арнаулы заңға сәйкес Қазақстанның барлық азаматтары мемлекеттік тілді еркін меңгеруі үшін қажетті жағдайдың бәрін жасауға міндетті» делінген. Яғни, мемлекеттік тіл туралы заңның қажеттілігі көрсетілген.

**Төртіншіде:** Елбасы өз қолымен бекіткен «Тілдерді қолдану мен дамытудың 2010-2020 жылдарға арналған бағдарламасында»: Тіл саясатындағы негізгі міндеттердің бірі – «Мемлекеттік тілдің мемлекеттік басқару тілі ретінде қолдануын қамтамасыз ету, нормативтік құқықтық базасын жетілдіру» деп атап көрсетілген. (Бұл нұсқауға қазіргі билік өзі қарсы келіп отырғаны жоғарыдағы дәйектерден айқын!)

**Бесіншіде:** Біз көрші елдердің тілін емес тәжірибесін пайдалануымыз керек. Мәселен, 2006 жылы мамыр айында Ресейде «Мемлекеттік тіл туралы» арнайы заң қабылданды. 2007 жылы ол елде «Орыс тілі жылы» болып жарияланды. Орыс тілі қазақ тілі секілді айрықша қамқорлықты қажет те қылмайды, өйткені, әбден қалыптасқан, орныққан, халықаралық дәрежедегі тіл. Бірақ, соның өзінде орыс мемлекеттілігін нығайта түсу үшін осы шараларға барып отыр. Ештеңеден қорқып отырған жоқ. Көп ұлтты десе нағыз көп ұлтты мемлекет Ресей. Онымен қатар Ресей федералдық мемлекет. Ал біз унитарлы мемлекетпіз.

Әрине, саясатта сақтық керек, бірақ сақтық әсіресақтыққа, жалтақтыққа, үрейшілдікке айналмауы керек. Сонымен қатар осы әсіресақтық мемлекеттік тілдің өз тағына орналасуына басты бөгет болуда.

Осыған орай, 1991 жылы Тәуелсіздікті Қазақстанның байырғы ұлты болушы – Қазақтар алды ма әлде Республикада тұратын басқа барлық ұлттар да бірдей алды ма? – деген сауал қойылса, әрине, Қазақ ұлты тәуелсіздік алды дер едік. Енді бұл ұлт өзінің басты құндылықтары болушы Елін, Жерін (территориясын), Тілін, Дінін, Ділін қорғау, жетілдіруді нысана ретінде ұстануы ортаға тастап, шарға салатын мәселе емес.

Бұл жерде бір мәселенің басы ашық: «Қазақстан халқы», «Қазақстандық ұлт» идеялары жаңа этностық, не ұлт туралы емес. «Қазақстан халқы жаңа бір этностық қауымдастық емес», - деді Н.Назарбаев, - түрлі ұлттар азаматтарының қауымдастығы ретінде қабылданды» [2. 76-бет].

Сонымен қатар, бүгінде, «Қазақстан қазақтар үшін» деген қағиданы басшылыққа алатын уақыт туды» [3. 49].

Қазақстан халқы Ассамблеясы деректеріне қарағанда, елімізде 122 диаспора, этностық топтар тұрады екен. Сол 122-сі елдің кірпіші болса, 1 ұлт - қазақтар солардың басын біріктіретін цемент және ол сапалы цемент болуға тиіс» [3. 49].

Бүгінде орыстанған, тілінен, мәдениетінен қол үзген, ұлттық тәрбие алмаған қорқынышты «жаңа қазақтарды» саяси мәдениеті жоғары

«толерантты» деген «модный» сөзбен бағалап, қазақ тілін, мәдениетін қолдаушыларды «ауылбайский», «мәмбет» атап оларға қарсы қою орын алып келеді. Ұлттық құндылықтарды қолдаушылардың арасында идеясын бұрмалап, ұлтаралық үйлесімге қарсылық деп бағалау да байқалады. Осындай бағдар ұлттық құндылықтарынан қол үзген өзіміздің «қасқыр ит» тәріздес қазақтарға тән.

(Қолдан асыраған иттер қасқырлар тобына қосылып тағыланып кетіп, қайта шапқанда нағыз қасқырлардан да қауіпті болады. Оларды «қасқыр ит» деп атаған.)

Әрбір азаматтың ұлтжандылығы, ұлтшылдығы оның ұлттық құндылықтарды бойына сіңіруімен өлшенеді.

Ауылдық жерде қазақ тілінде сөйлеуге бейімді болса, қалада орыс тілінде сөйлеуге бейімді. Біз қаншама үштұғырлы тіл, қос тілдік деп тілдік ахуалды әсірелеп айтқанымызбен, қоғамда тілдік бәсекелестік күшеюде, тілдер бір-біріне оппозицияда, ол да заңдылық. Орыс, ағылшын тілін ана тілінен артық білетін қазақ өз ұлтына қауіпті болып бара жатыр. Лауазымды қызметке тағайындалған азаматтың ағылшын және басқа тілдерді жақсы білетінін мақтанышпен хабарлап жатамыз, ал ол мемлекеттік тілді, ұлт тілін білмейтін болып шығады. Осыдан ұлт беделі түседі. Бұл отаршылдық психологияның көрінісі, бүгінгі биліктің ұлт, тіл саясатындағы солқылдақтығы.

«Ал Мемлекеттік тіл мәселесі – Қазақстан Республикасы үшін бұл ұлтаралық мәселе емес, ұлтішілік мәселе екенін түсінетін уақыт жетті» [4. 52].

Еліміздегі үйлесім, ел тұтастығының саяси-құқықтық негіздері: –Қазақстан Республикасының Конституциясы; Ел Президенті; мемлекет құрушы Қазақ ұлты; Қазақстан халқы және қалыптасқан тарихи құндылықтар, мызғымайтын қағидалар мен дәстүрлер қазақ ұлтының тірегі болмақ.

Бұл тіректердің тәжі - Қазақ тілі - Мемлекеттік тіл болып табылады.

«Бас кеспек болса да тіл кеспек жоқ» - дейді. Тарихта бас кесілген, тілін де суырып алған. «Айтылған сөз - атылған оқ». Айтылған сөзді тұншықтыра алмаған, бүгінгі күні сөзі қамалған «Алаш идеясы» қайта жаңғыруда.

**Ұлт тілін ең қымбат та қасиетті құндылық ретінде ұлықтап оны өз тұғырына қондыра алмасақ Қазақстан қазақ тілінсіз тәуелсіз ел болып ұзақ уақыт тұра алмайды** деген ащы шындықтың мөнін жете түсініп, тілімізді игеруге пайымды парасаттылық пен табысты табандылық танытуымыз абзал. Сонда ғана адамзат тарихында қазақ халқына бір тұтас ұлт болып ұюдың ең басты мүмкіндігі туатын болады.

## ӘДЕБИЕТТЕР

1. Әбдікұлы Т. Қазақстан болашағы қазақ тілінде. «Егемен Қазақстан» 23 қаңтар. 2009 ж.

2. Назарбаев Н. «Бейбітшілік пен келісім саясаты» Астана «Елорда». 2008 ж.
3. Айталы А. Үйлесімнің жүгі ауыр, жолы алыс. «Егемен Қазақстан» 15 шілде 2009 ж.
4. «Етженді», «Егемен Қазақстан» -Астана: «Фолиант» 2010-544 б.

### *Резюме*

*В данной статье дается анализ о роли и значении родного языка в национальном мировоззрении и связи с языком будущего нации.*

### *Resume*

*This article is about the role of native language (kazakh) in the national worldview; and relation between native language and the future of nation.*

УДК 908 (574.25)

## **ОЧЕРКИ ИСТОРИЧЕСКОГО КРАЕВЕДЕНИЯ ПАВЛОДАРСКОГО ПРИИРТЫШЬЯ (ОТ ДРЕВНОСТИ ДО XVII В.)**

**А.Л. Захаренко**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Предлагаемая вниманию статья является предельно сокращенной частью готовящейся монографической работы по развитию исторического краеведения Павлодарского Прииртышья [1]. Эта монография, как и публикуемая статья, соприкасаются с науковедческими, историографическими работами, но имеют и свою специфику. Цель их – выявить этапы, показать, как развивались знания об истории Павлодарского Прииртышья.

Судя по имеющимся на сегодня сведениям, Прииртышье с древнейших времен было ареалом расселения, активной деятельности человека. Эти обстоятельства и определили интерес к нему, к его истории с древних времен. Однако в силу исторических условий в Среднем Прииртышье в древности не сложилось сильных государственных формирований, оно находилось, за редким исключением, на периферии известных государств. Поэтому и собственной историографической традиции в крае не сформировалось. Об истории края мы можем судить по работам, касавшимся более обширных территорий – Средней Азии, Казахстана, Алтая и т.д.

В древнейших записях истории народов Казахстана - древнеперсидских надписях царей Дария I (522—486 гг. до н. э.) и Ксеркса (486-465 гг. до н.э.)

– находятся перечисление «стран» - племенных областей – приблизительные данные об их расположении на территории Ближнего и Среднего Востока, а также Центральной Азии, Казахстана, включая Прииртышье.

Материал о духовной жизни населения древнего Прииртышья дают публикации Авесты. Дошедшие до нас тексты Авесты датируются не ранее XIII в. и содержат менее половины первоначального текста. Данные Авесты сравнительно мало привлекались для изучения истории и культуры древнего населения Казахстана сакского периода, хотя тексты содержат богатый материал, нуждающийся в дальнейшем исследовании.

Сюда же примыкают памятники манихейской религии. Наибольшее значение для историка имеют следующие сочинения: Бундахишн «Мироздание», Денкарт «Основы веры», Арда-Вираз-намак - сочинение о путешествии Святого Виразы в рай и ад, Панд-намак-и Зардушт - «книга постановлений Зороастра». Эти и ряд менее значимых произведений раскрывают основы вероучения, господствовавшего среди населения, преподававшегося в зороастрийской школе.

Персидские, иранские тексты ценны тем, что содержат сведения, аутентичные эпохе написания. Они позволяют уточнить античные источники. В древнюю Грецию сведения о населении Казахстана поступали через Персию, греческие колонии в Причерноморье. Уже в эпосе «Аримаспея» (VI в. до н.э.) содержатся сведения о племенах на территории Казахстана вплоть до Иртыша, Алтая (исседонах, аримаспах) [2]. Самым ранним автором работ, в которых есть сведения, касающиеся Прииртышья, является Геродот (484 - 425 гг. до н. э.). В его капитальном труде «История» сообщения о народах Казахстана сосредоточены в наибольшей степени в четвертой книге, где повествуется о географии расселения кочевых скифских племен, их истории, духовной культуре, обычаях и нравах. В основе сообщений Геродота лежат как документальные материалы, так и устная фольклорная традиция саков (скифов).

Ряд данных по истории ахеменидского времени содержат свидетельства современника Геродота – Ктесия в «Истории Персии». В рассказах Ктесия, помимо анахронизмов, совершенно фантастических сюжетов и пр., имеются крупницы достоверных сведений о древних этносах Казахстана, о местах их локализации, о политической организации общества. Немаловажно и то, что в работе Ктесия отражены местные народные представления, традиции. Некоторые сведения о политической истории Средней Азии, Казахстана, дислокации племен, племенных союзов дают описания греческих авторов (Диодора, Полибия, Арриана и др.) походов Александра Македонского. В географической античной литературе (Страбон (I в. до н. э. - I в. н. э.); Птолемей (конец I—II вв. н. э.) имеются данные о координатах городов, рек, гор, озер, границах различных областей, природных условиях и образе жизни народов Казахстана, об эпизодах их политической истории [3].

Со II в. до н. э. история Казахстана начинает фигурировать в произведениях китайских авторов. Целенаправленно, в связи с завоевательными планами, собирался материал о нравах и обычаях народов и племен, об их образе жизни, политическом устройстве, военных событиях. Источниками сведений являлись путешествия, поездки, визиты послов, торговцев, миссионеров, походы китайских войск, начиная с 104 - 102 гг. до н. э. В оценке сведений нужно учитывать господствующую в работах позицию китаецентризма.

Начало функционирования (II в. до н. э. - II в. н. э.) и расцвет (618 - 907) Великого Шелкового пути сказались на качественном увеличении всех разнообразных связей Востока, Центральной Азии, Евразии. Непременным посредником между Востоком и Западом выступали купцы Средней Азии, Казахстана. Шелковый путь имел ответвления на территории Казахстана, в т.ч. в северном направлении. К сожалению, описаний этих местностей не имеется. Основное внимание в записках путешественников уделяется народам Центральной Азии, их истории. Для данной статьи представляет интерес работа «Исторические записки» («Шицзи») Сыма Цяня (145 - 86 гг. до н. э.), в частности, раздел «Повествование о сюнну» от мифических времен до периода жизни историка. В «Истории Ранней Хань» («Цянь Ханьшу»), написанной Бань Гу и его сестрой Бань Чжао (I в. н.э.), представлены сведения о владениях Давань, Усунь, Кангюй, Сюнну, в том числе, о владении сюннуского правителя (шаньюя) Чжичжи. Известно, что Прииртышье входило в сферу интересов правителей названных формирований.

Материалы по истории Павлодарского Прииртышья эпохи древности имеют качества и свойства, характерные для всей письменной истории этого периода. Исторические документы носят фрагментарный характер, материалы в них отбирались по критериям, не отражавших фундаментальные основы жизни. Достоверность сведений оставляет желать лучшего. В этот период понятие Павлодарское Прииртышье никак не сформировалось – можно говорить лишь о Прииртышье в целом. Но и для Прииртышья выделить материалы в письменных источниках сложно, они растворяются в материалах большей общности. Тем не менее, мы имеем лишь то, что дошло до нас и это составляет уникальность, ничем не перечеркнутую.

Период средневековья демонстрирует поступательность исторических знаний. Особую ценность в связи с расселением на территории Казахстана прототюркских и тюркских племен представляют древнетюркские надписи, найденные в I тысячелетии н. э. на территории Монголии, Енисее и Таласе. Они отличаются автохтонностью и аутентичностью.

Наиболее значимы Кошо-цайдамские стелы - памятники в честь тюркских правителей Кюль-тегина (732) и Бильге-кагана (735). Автором

их был член правящего рода Йольг-тегин, один из первых, писавший на тюркском языке. К названным записям примыкают памятник Тоньюкука (ок. 716 г.), памятник в честь Кули-чора (722 г.), Онгинская надпись. Они содержат, в основном, сведения о Восточно-тюркском каганате, в состав которого входила часть Прииртышья, в частности, о народе «он ок» (десяти стрел), тюргешах, карлуках, огузах, кенгересах и др. Терхинская стела (756 г.) посвящена Эльетмиш-кагану и дает сведения о времени переселения алтае-тарбагатайских карлуков в Жетысу, о племени ягма. Эти данные напрямую касаются истории Карлукского и Караханидского каганатов, сыгравших свою роль в истории Прииртышья. В записях на Селенгинском камне (памятник Шине Усу), эпитафии Эльетмиш Бильге-кагану (747 - 759 гг.) находится первое упоминание этноса кыпчак, история взаимоотношений с тюрками, тюргешами, карлуками и басмылами. Перечисленные памятники наиболее ценны тем, что показывают древнетюркскую цивилизацию, занимавшую достойное место в ряду других цивилизаций мира. Ее наследие было воспринято тюркскими государствами, в т.ч. и в Павлодарском Прииртышье.

В IX - XVII вв. основные сведения о Прииртышье дает арабская и тесно связанные с ней персидская и тюркская литература. Создание мощнейшего арабского халифата, стремление сформировать духовную общность включенных в него народов, развитие экономических, политических связей с немусульманским миром стимулировали развитие научных знаний, в том числе и о народах, племенах Казахстана.

Наиболее ранние сведения о народах Казахстана появляются в классических арабских исторических сочинениях. Ал-Джахиз (IX в.) первый дал этнографическое описание кочевых тюркских племен Казахстана в книге «Достоинства тюрков» (Манакиб ал-атрак). Тамим ибн Бахр (первая половина IX в.) совершил первое путешествие через страну кимаков в столицу хакана токуз-гузов и описал расселение, хозяйство их, путь из Тараза в столицу Кимакии. Ибн Хордадбех в административно-географическом справочнике «Книга путей и государств» (Китаб ал-масалик ва-л-мамалик, IX в.) представил сведения о тюрках (токуз-гузы, огузы, карлуки, кимаки, кыпчаки, азгиши, тюргеша и др.). Историк и географ ал-Якуби в «Книге стран» (Китаб ал-булдан) с достаточной точностью пишет о государстве огузов, карлуков, кимаков и т.д. Географ и филолог Кудама ибн Джафар создал наставление «Книга о харадже и искусстве секретаря» (Китаб ал-харадж ва саньят ал-китаба), в котором содержится материал о карлуках, кимаках, огузах. Во многом интересна работа Ибн ал-Факиха «Книга рассказов о странах» (Китаб ахбар ал-булдан, примерно 903 г.), содержащая ценные сведения о происхождении, расселении карлуков, кимаков, кыпчаков, огузов и др., общую характеристику их стран, городов, хозяйственную, торговую деятельность,

культурную жизнь. Примерно в это время Ибн Русте в «Книге о драгоценном ожерелье» (Китаб ал-алак ан-насифа) собрал и представил ценные факты о тюркоязычных племенах и населенных ими землях. Основой книги, как и работы Ибн ал-Факиха, стали сочинения предшествующих авторов.

Высший расцвет арабской географической литературы приходится на X в. Представителями этой эпохи являются:

- арабский географ и путешественник ал-Истахри (X в.), в «Книгу путей и государств» включивший материал об огузах, кимаках, карлуках, «Карту мира», на которой показаны места пребывания тюркских племен (подобные карты составляли и последующие авторы);

- Ибн Хаукаль в «Книге путей и государств» (Китаб ал-масалик ва-л-мамалик, конец X в.) отредактировал и дополнил работу ал-Истахри, прежде всего в характеристике языка тюркских племен;

- Абу Дулаф в воспоминания о путешествиях («Записки» (Рисала), сер. X в.) поместил сведения о хозяйстве, религии и быте огузов, кимеков, карлуков, джикилей;

- ал-Масуди также приводит историко-географические сведения о кимаках, огузах, карлуках, барсханах, токуз-гузах, хазарах и данные по исторической географии («Книга наставления и пересмотра» (Китаб ат-танбих ва-л-ишраф, 956 г.).

Сведения, описание быта, занятий тюркоязычных племен Казахстана имеется также у Исхака ибн ал-Хусайна (XI в., «Груды жемчугов с описанием знаменитых городов в любом месте», больше всего, о кимаках); ал-Марвази («Природные свойства животных» (Табаи ал-хайаван), XII в.), о переселении народов, сказавшимся на расселении кимацких, кыпчакских, огузских племен в начале XI в.; ал-Идриси («Развлечение истомленного в странствии по областям» (Нузхат ал-муштак фи-хтирак ал-афак), сер. XII в.) приводит оригинальные сведения о расселении, хозяйстве, городах, торговых путях, ремеслах кимаков, кыпчаков, огузов, карлуков, торгешей, азкишей, используя утраченные письменные источники, например, кимацкого царевича Джанаха ибн Хакан ал-Кимаки (X - XI вв.). Богаты, содержательны и географические карты в труде ал-Идриси.

Монгольское завоевание, вызвавшее потрясения в жизни Евразии, породило обширную литературу на разных языках. В монгольскую эпоху значительно расширились представления китайских историографов, путешественников о географии и этнографии. Это отразилось в «Записках о путешествии на Запад праведника Чан Чуня» («Чан Чунь чжэнь жэнь Си юцзи»), 1220-е гг., в «Описании путешествия на Запад» Елюй Чудая, где описывается быт, обычаи, нравы и земли народов, которых завоевал Чингисхан.

Фазлаллах Рашид ад-дин на основе монгольских хроник, сочинений авторов из стран, завоеванных монголами, свидетельств участников событий

создал «Джами ат-таварих» («Сборник летописей», 1311 г.), наиболее значительное сочинение по истории монгольских и тюркских племен и народов XII - XIII вв., включая сведения по истории улуса Орда-Еджена, генеалогии Джучидов [4]. Сведения о Джучидах, включая родословие Урус-хана и его потомков дополнены в работе «Му-изз аль-ансаб фи шаджарат салатин могул» (1426 г.) неизвестного автора [5].

С XIII в. начинается упадок арабоязычной литературы, выражающееся в компиляторстве, отсутствии собственных суждений, выводов, отказе от описания современности и т.д. Таковы труды Ибн Сайад («О семи климатах», XIII в.), где имеются сведения о кыпчаках и куманах, об их расселении, городских поселениях и религии; Закарии ал-Казвини («Чудеса созданий» (Аджаиб ал-махлукат) и «Памятники городов» (Асар ал-билад), XIII в.). В книге ад-Димашки «Выборка времени и диковинки суши и моря» (Нухбат ад-дахр фи аджаиб ал-барр ва-л-бахр) указаны куманы как один из этнических компонентов кыпчаков.

В период позднего средневековья арабоязычные источники дают меньше сведений по истории Прииртышья, нежели персоязычные и тюркоязычные. Тем не менее, аутентичный словарь «Китаб маджму тарджуман тюрки ва аджами ва мугули ва фарси» («Книга собрания толковых слов тюркских, неарабских, монгольских и персидских», 1245 г., Египет, автор не известен), составленный на основе кыпчакского языка, содержит понятия, отражающие этнические, хозяйственные, социальные, и культурно-бытовые стороны общетюркской действительности. Кстати, здесь впервые упоминается термин «казак» не в этническом, а социальном смысле [6]. В работе «Масалик аль-абсар фи мамалик аль-амсар» путешественника, географа аль-Омари (1301 - 1349) описаны последствия монгольского нашествия, имеются данные о расселении и этнографических особенностях, нравах и обычаях кыпчаков, об ассимиляции татаро-монголов в кыпчакской среде [5, с. 540-542].

Все имеющиеся сведения по разнообразным сторонам жизни народов, в т.ч. мусульманских, обобщил сирийский ученый Якут (словарь «Перечень стран» (Муджам ал-булдан, XI в.). История их доводится до XI в., дается описание монгольского нашествия на земли кыпчаков. Арабский историк Ибн ал-Асир (XIII в.), путешественник, участник сражений с крестоносцами, в исторической хронике «Полное описание истории» (Ал-камил фит-тарих), описывает историю мусульманского мира до монгольского нашествия включительно, подчеркнув разрушительные последствия его.

Историк ал-Насави, придворный секретарь и биограф хорезмшаха Джалал ад-Дина в сочинении «Жизнеописание султана Джалал ад-Дина Манкубирти» (Сират ас-султан Джалал ад-дин Манкубирти) описывает контакты Хорезма с кыпчаками, устройство кыпчакского общества, хозяйстве и быт перед монгольским нашествием.

Значимые сведения о кыпчаках приводят арабский путешественник Ибн Баттута (1304 - 1377 гг.) в книге «Подарок созерцающим о диковинках городов и чудесах путешествий» (Тухфат ан-нузар фи гараиб ал-амсар ва аджаиб ал-асфар), арабский историк Ибн Хавдун (XIV - нач. XV вв.) в «Книге назиданий и поучительных примеров» (Китаб ал-ибар...). Отдельные интересные сведения о раннесредневековых тюркских народах и племенах имеются в трудах египетских историков Ибн ал-Фурата (XIV в.), ал-Калкашанди (XIV - нач. XV вв.), ал-Макризи (XIV - нач. XV вв.), Ибн Тагриберди (XV в.).

Завоевательные походы Тимура породили обширную литературу XIV – XV вв., в которой, в частности, освещается в некоторой степени жизнь Ак-Орды, в состав которой входило Прииртышье. Это труд Низам ад-дина Шаме «Зафар-наме», включающий события 1403 - 1404 гг., «Зафар-наме» Шараф ад-дина Али Йазди (сер. XV в.), сочинение Абд ар-Раззака Самарканди «Матла' ас-са'дайн ва маджма' аль-бахрайн» (вторая пол. XV в.) и ряд других.

В шайбанидской историографии XV-XVI вв. встречаются сопутствующие сведения о положении дел в Северо-Восточном Казахстане. Так Камал ад-дин Бинаи (1453 - 1512 гг.) сообщает сведения о кыпчакских племенах кушчи, конграт, кыйат, найман, курлаут, мангыт и др. [7]. О положении в Восточном Дешт-и-Кыпчак писали Ибн Рузбихан, автор «Книги бухарского гостя», Масуд ибн Усман Кухистани («Тарих-и Абулхайр-хани»).

Заметное место среди повествовательных источников по истории Казахстана эпохи позднего средневековья занимают памятники тюркоязычной литературы, объединенные с персоязычными сочинениями на основе общей традиции и культуры. Значение их состоит прежде всего в том, что они освещают исключительно значимый период в истории казахского этноса.

В 1602 г. тюркский историк Кадыр Али-бек (Кадыргали) (1530 - 1605 гг.) из племени жалаир на основе устных исторических преданий, исторического свода Рашид-ад-дина (XVI в.) составил «Собрание историй», где последовательно описываются события в кыпчакских степях после монгольского нашествия. Автором была сделана попытка увязать позднюю историю кыпчаков с другими тюркскими племенами (карлуков, канглы, уйгуров), с историей родоначальника огузских племен - Огуз хана [8]. Наряду с попыткой вычленив в истории определенный регион, действует и традиционный подход освещения той или иной территории, племенной общности в общем историческом процессе. Хивинский хан Абул-гази (XVII в.) в исторических работах «Родословная тюрков» и «Родословная туркмен» значительное внимание уделяется истории названных общностей, начиная с раннего средневековья. Ставится вопрос о происхождении, распространении тюркских этнонимов, изменении территории пребывания этнических общностей.

В XVI в. Россия из стран дальнего зарубежья превратилась в рубежное Казахстану государство. Это сказалось в различных сферах жизнедеятельности, в том числе и в повышении интереса к истории, жизни Казахстана. Знания стали накапливаться на Урале, как наиболее развитом и ближнем к Казахстану районе. Здесь создаются Строгановская (ок. сер. XVII в.), «Сибирская» С. Есипова (1687 г.) и «Ремезовская» (конец XVII - начало XVIII в.) летописи. В них есть сведения о расселении племен на этой территории и в Сибири, в том числе кераитов (кереев), о правлении в этих землях, в Сибирском юрте, Тайбуганской династии из кереев, Сибирском ханстве [9]. Отражена в летописях и сложная ситуация в Прииртышье, в том числе и связанная с Джунгарией. В 1696 - 97 гг. состоялась экспедиция в Казахстан Федора Скибина, представившей «Роспись городков Казачьей Орды от Тобольска до Туркестана...» и «Распросные речи».

Географический, этнографический материал посольств, миссий, экспедиций позволили создать «Большой Чертеж», первую сводную карту (конец XVI в.). Карта не сохранилась, но имеется «Книга Большому Чертежу», где сведения о казахских землях составляют почти целую главу [10].

В конце XVII в. все картографические материалы о Казахстане и Средней Азии были обобщены С. Ремезовым. Ему было поручено «написать степи от Тобольска до Казачьей Орды и до Бухарей Большой, и до Хивы, и до Еика, и до Астрахани» с указанием всех возможных географических объектов — гор, рек, урочищ, переправ, колодцев, а также населенных пунктов, расстояний между ними. Итогом работы С. Ремезова стала «Чертежная книга Сибири», содержащая среди других историко-географические сведения по Павлодарскому Прииртышью [11].

Одним из первых периодов возрождения интереса Европы к Востоку, Казахстану явились завоевания Чингизхана. В «Путешествии в восточные страны П. Карпини, В. Рубрика (сер. XII в.) представлены разнообразные сведения о канглах, кыпчаках, керейтах, найманах, их политической истории. Развернутые западно-европейскими странами колониальные захваты повлекли за собой повышение интереса к Средней Азии, Казахстану. Подобный интерес удовлетворялся на первом этапе более всего получением сведений из России (Гонзалес де Клавихо, Сигизмунд Герберштейн, Иософат Барбаро, Амброджо Контарини, Антоний Дженкинсон, Филип Авриль, Адам Олеарий - XIV - XVII вв.) [12].

Западные источники номадов, жителей степей называют собирательным именем «татары». Для нашей работы из европейских трудов XVII в. наибольшую ценность имеет книга голландца Н.К. Витсена «О северной и восточной Татарии» [13]. Путешественник, географ собрал в России огромное количество географических, этнографических и лингвистических сведений о народах, населявших территории от Волги

до Тихого океана. Автор использовал опубликованные источники и неопубликованные дневники европейцев, арабские источники, данные народной исторической традиции «татар всех родов». Для нашей темы интересны сведения Витсена о казахах, калмыках.

Подводя определенные итоги изложенному, отметим, что в древности и средневековье не сложилось исторического краеведения Павлодарского Прииртышья как отдельной, ясно очерченной отрасли знания. Данные об истории Прииртышья рассеяны по работам, касающимся более обширных регионов. В то же время, сведения о событиях в нашем крае распространились на обширном пространстве ойкумены от Египта до Китая, от Англии до Сибири.

Естественно, наибольшее количество краеведческих материалов по древнему периоду накапливалось в порубежных странах - Средней Азии, Иране. Письменные сведения по истории Прииртышья фиксировались на различных языках: древне-персидском, древнегреческом, китайском и др. Информационный уровень этих работ различен вследствие хронологической и территориальной его ограниченности, неравномерности освещения истории народов и племен данного региона.

Исследование истории средневекового Казахстана базируется главным образом на материалах письменных источников, созданных авторами из сопредельных и отдаленных стран Востока. Важнейший материал содержится в нарративных сочинениях: исторических, мемуарных, географических, написанных, прежде всего, на персидском (фарси) языке. Их дополняют труды, созданные на чагатайском, староузбекском (тюрки), а также на арабском языках. Степень информативности этих источников различна, наиболее осведомлены авторы из соседней Средней Азии (Мавераннахра), а также Ирана, Восточного Туркестана. Дополнением к восточным материалам в конце изучаемого периода служат русские и западноевропейские источники.

Сведения по Казахстану, а тем более по Прииртышью, представлены в сочинениях восточных авторов фрагментарно, касаются главным образом политической истории, истории взаимоотношений его народа и правителей с населением соседних государств, родословных правителей, различных династийных линий и т.п. Имеются разрозненные сведения по этническому составу, хозяйственным занятиям, элементам духовной и материальной культуры.

Динамике развития знаний о Прииртышье свойственны общие закономерности – увеличение объема, расширение географических, тематических рамок, углубление рассматриваемых вопросов, проблем, расширение круга привлекаемых источников и т.д., и т.п.

Начиная с древности, а особенно в средневековый период господствующим был метод компиляции. Отсюда объективно появлялись всевозможные анахронизмы, ошибки в атрибуции фактов, фиктивные сведения.

Исторические сочинения и в древности, и в средневековье были не продуктом свободного творчества, а результатом выполнения определенного социального заказа. Часть работ непосредственно создавалась или инициировалась правителями, большинство создавалась высокопоставленными придворными, высшими чиновниками и т.п. Это обстоятельство сказывалось и в отборе фактов, и в их трактовке.

Сказанное вовсе не означает, что работы древности и средневековья бесполезны. Учитывая эпоху, обстановку создания тех или иных произведений, преемственность в развитии знаний, личные качества исследователей и пр., непременно соблюдая системный подход можно представить достаточно объективную историческую картину. Разумеется, такой подход требует от современного исследователя очень большой профессиональной подготовки, тщательной и трудоемкой работы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. См. по данной теме Олжагулова М., Захаренко А.Л. Историческое краеведение Павлодарского Прииртышья в 1985-2005 гг. (К постановке темы). //Материалы Международной научной конференции молодых ученых, студентов и школьников «IX Сатпаевские чтения». Т.8 «Студенты», ч.1. – Павлодар: изд. ПГУ «Кереку», 2009. – С. 82-89.
2. Есмагамбетов К.Л. Что писали о нас на Западе. А.-А.: «Казак университеті», 1992. - с. 9.
3. См. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В четырех томах. Т. 1. – Алматы: «Атамура», 1996, с. 33.
4. См. Рашид ад-дин. Сборник летописей, т. II. Перевод с персид. Ю.П. Верховского Примечания Ю.П. Верховского и Б.И. Панкратова. М.-Л., 1960.
5. См. Тизенгаузен В. Г. Сборник материалов, относящихся к истории Золотой Орды. Т. 1. Извлечения из сочинений арабских. СПб., 1884.
6. См. Курьшжанов А.К. Исследование по лексике старокыпчакского письменного памятника XIII в. «Тюркско-арабского словаря». - Алма-Ата, 1970.
7. См. Ахмедов Б.А. Историко-географическая литература Средней Азии XVI - XVIII вв. Письменные памятники. - Ташкент, 1985, с. 17—22; Материалы по истории казахских ханств. С. 96—127; Стори Ч.А. Персидская литература. С. 1116 - 1119.
8. См. Библиотека восточных историков. - Казань, 1854. - т. 2, ч. I.
9. См. Сибирские летописи. СПб., 1907.
10. См. «Книга Большому Чертежу». Подготовка к печати и ред. К. Н. Сербиной. - М., 1950;
11. Макшеев А. Географические сведения «Книги Большого Чертежа» о киргизских степях и Туркестанском крае. Изв. ИРГО, т. XIV, СПб., 1878.

12. См. «Чертежная книга Сибири», составленная Тобольским сыном боярским Семеном Ремезовым в 1701 г. СПб., 1882.

13. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Т. 2. – Алматы: «Атамұра», 1997. - с. 29.

14. См. Witsen N.K. Noord en Oost Tartarye. Amsterdam, 1692.

### Түйіндемe

*Бұл мақалада Павлодар-Ертіс, оңірінің тарихын әртүрлі дәрежеде ажырататын анықталған еңбектер қарастырылады. Осының негізінде белгілі бір аймақтың өлкетану саласының даму стратегиясын, негізгі бағыттарын көрсету тынысы жасалады.*

### Resume

*This article is devoted to considering the revealed works elucidating to some extent the history of Pavlodar Priirtyshje. On this basis the author makes an attempt to show the character and attempt, core directions of development of local history, geography and culture of the concrete region.*

УДК 323

## ПОЛИТИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ И ФАКТОРЫ РИСКА

**Т.Н. Зозуля**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

В прямой зависимости от степени устойчивости социальной системы и ее основных компонентов находится безопасность личности, общества и государства. Политической практикой доказано, что в процессе своего существования и развития любая общественная система, независимо от политического режима, формы правления, государственно-административного устройства, испытывает на себе влияние двух противоположных тенденций: с одной стороны, это дестабилизирующие процессы, объективно угрожающие национальной безопасности, создающие политическую неустойчивость, а с другой - противодействующие им процессы самоорганизации и организации. Именно наличие второй тенденции обеспечивает способность социума адаптироваться к внешним и внутренним изменениям, сохранять политическую стабильность и устойчивость. Все общества - независимо от их социального устройства, политического режима и моральных устоев – подвержены одним и тем же рискам. Политолог У. Бек даже разработал концепцию глобализации, получившую название «глобального общества рисков». Анализируя феномен глобализации риска, У. Бек выделяет несколько его основных черт:

непреднамеренность, неотвратимость, невидимость, нелокализуемость ни по происхождению, ни по последствиям, непредсказуемость.

Конфликт есть динамический процесс, где основным моментом при принятии политических решений и построении внутри и внешнеполитического курса в политике является анализ вызовов и угроз безопасности. Выяснение сущности, видов проявления и уровней дестабилизации политического процесса, является важнейшей задачей, решение которой дает возможность определить источники и характер угроз национальной безопасности, выявление политических рисков. Риск как явление можно представить и как событие, и как возможность, и как деятельность. Риск как событие наносит ущерб объекту, обладающему данным риском, это возможность наступления из множества вариантов исходов, которые могут произойти в течение определенного периода времени, события нежелательного определенному субъекту. Причины неопределенности и одновременно источники риска заключаются в различных случайностях, наличии противоборствующих тенденций, столкновении противоречивых интересов, вероятностном характере угроз безопасности, неполноте, недостаточности информации об объекте, процессе, явлении, по отношению к которому принимается решение.

Вызовы и угрозы безопасности представляют собой определенную систему рисков в области безопасности, где попытка выступить с определенным прогнозом развития конфликтной ситуации наталкивается на целый ряд сложно предсказуемых обстоятельств, а выделение и анализ рисков помогают лучше представить угрозы по отношению к каждому конкретному субъекту международной политики и оценить перспективы той или иной внутренней или внешнеполитической стратегии.

В политологической науке до настоящего времени не существует общепринятого определения государственной неустойчивости. Чаще всего политологи, общественные деятели, политики называют неустойчивыми те регионы или государства, которые переживают политические, социальные или экономические потрясения. Политическая неустойчивость чаще всего проявляется в политических или военных переворотах, непредсказуемых и, как правило, нелегитимных политических изменениях. Следствием этого является разрушение политических, экономических и социальных институтов, широкое распространение организованной преступности, экономический кризис, массовые беспорядки, принудительные массовые переселения и даже потеря территориальной целостности. Мировая история знает много примеров того, как политическая дестабилизация, политическая неустойчивость приводила к внутренним вооруженным конфликтам, часто перерастающим в затяжную гражданскую войну.

Безопасность в любом обществе рассматривается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства

от внутренних и внешних опасностей и угроз. Устойчивость государства определяется безопасностью, доступностью товаров первой необходимости, наличием гражданского общества, стабильностью традиционной системы, ответственностью исполнительной власти, легитимностью руководства. В последние десятилетия наметилось значительное усиление глобальной неустойчивости. Во многих государствах возрос риск масштабной дестабилизации. События в Киргизии за последние три года, на Ближнем Востоке, севере Африки, происходящие в январе – марте 2011 года, наглядно подтверждают факт возрастания рисков увеличения нестабильности. При наличии огромного количества самых разнообразных причин для нестабильности в данном регионе, можно выделить одну общую тенденцию – все эти страны находятся в стадии перехода от автократии к демократии, они пытаются справиться со многими внутренними и внешними проблемами транзитного периода. Традиционно угрозы делят на внешние, которые связаны с попытками или завесать само государство, или поставить его в зависимость, и на внутренние угрозы, которые связаны уже с состоянием самого общества, когда источники опасности находятся внутри него. В этом случае риски неустойчивости могут спровоцировать серьезный политический конфликт. Политологи, рассматривая проблему неустойчивости, к внутренним факторам риска дестабилизации относят:

- низкий ВВП на душу населения;
- спад экономической активности; На примере Киргизии можно видеть, как непоследовательная экономическая политика привела к тому, что уже в 2007 году страна начала стремительно катиться в пропасть широкомасштабного кризиса. Небольшой экономический рост, который наблюдался в республике в последние годы, достигался в основном за счет трех-, а иногда и четырехкратного увеличения таможенных и налоговых сборов;
- сырьевую экономику;
- резкое имущественное неравенство, бедность, нищету значительной части населения;
- появление негативного отношения к действиям государственной власти со стороны общества, рост недоверия населения к действующей политической элите;
- активную деятельность политической оппозиции ее лидеров, подрывающая политическую стабильность в одной из стран конфликта;
- длительное игнорирование социальных проблем общества. Например, экономический кризис может в любой момент стать импульсом для этноцентрической миграции, поскольку меньшинства, которые находятся вне своего «титульного государства», всегда являются потенциальными мигрантами. Это достаточно серьезный риск политической стабильности;

- тотальную коррупцию;

- прочие риски (экологические, природные, техногенные, миграционные, распространение заболеваний и т.д.).

Внешние факторы риска дестабилизации сводятся к следующему:

- геополитическая конкуренция;
- появление глобальных и региональных экономических кризисов;
- организованная преступность и террористические сети;
- стороннее финансирование конфликтов;
- изменение климата;
- применение политических и экономических санкций в адрес одного из участников конфликта;
- ухудшение международной торговой конъюнктуры для одной из стран конфликта.

Политическая нестабильность, как показывает практика, может проявляться в следующих формах: изменении политического режима; смене правительства; активизации оппозиционных сил; вооруженной борьбе с правящим режимом; противостоянии ветвей власти, возникновении этнических и конфессиональных столкновений.

Политологи, политические обозреватели, значительная часть общественности с тревогой отмечают то, что такие факторы стабилизации, как привлечение помощи посредников и третьей стороны, принятие взаимных добровольных обязательств, двусторонние и многосторонние гарантии безопасности, членство в международных или региональных организациях, двусторонние дипломатические связи, открытые внешние рынки, высокие прямые иностранные инвестиции, проведение информационных кампаний в СМИ, направленных против эскалации конфликта не всегда адекватно, результативно могут отреагировать на более сильные факторы дестабилизации, такие как организованная преступность, массовая, трудно контролируемая миграция, эпидемические заболевания, стратегическое соревнование за энергоресурсы, изменение климата, расширение зоны конфликтов и т.д.

Более того, в последнее время политологи с тревогой говорят о том, что уже в ближайшей перспективе способность ряда стран противостоять факторам риска нестабильности, неустойчивости заметно ослабнет. Причин много, но одна из них – объективна и не была ранее даже предположительна - это глобальное изменение климата, сопровождающееся из года в год повторяющимися засухами или обильными дождями, нарастающими стихийными бедствиями (наводнения, оползни, извержения вулканов, сильные землетрясения, быстрое таяние ледников, разрушительные цунами и т.д.). Следствием этого явилось колоссальное увеличение экологических беженцев, которые только усугубляют эту проблему. Возрастает число

наосвоенных сельскохозяйственных территориях, которые население покидает в поиске более выгодных условий жизни.

Еще одним риском политической устойчивости является рост численности городского населения. Увеличивающаяся урбанизация приводит к деградации социального равноправия и сокращению традиционных институтов и систем. Данная тенденция приводит к усилению социального неравенства, особенно в тех странах, где доступ к общественным товарам и услугам распределяется несправедливо, где сильна коррупция и клановость, нарушается кадровая политика, отсутствуют социальные лифты, растет безработица. В некоторых случаях начинает усиливаться процесс маргинализации, который является одним из источников неустойчивости общества и внутренней опасности. В условиях нестабильности происходят качественные изменения и в духовном состоянии общества, которые могут выражаться в отказе от коллективистской морали, появлении идеологического вакуума, противоречивом поиске своей идентичности. В итоге, это зачастую приводит к духовно-нравственному перерождению общества. Правительствам развивающихся стран все сложнее реагировать на справедливые требования своих граждан, что приводит к опасному росту социального недовольства. Серьезная стратегическая конкуренция за нефть, газ, другие важнейшие полезные ископаемые, разъедающая все органы власти коррупция, поддержка авторитарных режимов несут в себе угрозу региональной стабильности. Очевидно, что набирающая обороты интеграция рынков капитала, торговли и производственных процессов позволяют в целом сохранять мировую политическую стабильность, стимулируют глобальный экономический рост, улучшают качество жизни, развивают науку. Но такая тенденция характерна в основном для развитых стран, хотя там также все явственнее проявляются риски стабильности. Что же касается развивающихся стран, то очевидно, что им трудно привлекать прямые иностранные инвестиции, они накопили массу внутренних проблем и скорее всего будут все дальше отставать от передовых государств. Вероятно, для таких стран глобализация увеличит риски и выведет на первый план все те проблемы, которые накапливались здесь десятилетиями и, в первую очередь, проблему социального и экономического неравенства, коррупцию. При этом надо иметь в виду то, что глобализационные процессы, технический прогресс создают условия для финансовой поддержки конфликта, координации деятельности террористических организаций. В настоящее время серьезной проблемой является так называемый этнически и конфессионально мотивированный сепаратизм – баскский, чеченский, сикхский, ирландский, корсиканский, тамильский, курдский и т.д. Всего существует более 80-ти движений, оценка которых как террористических или как национально-освободительных зависит от идеологических предпочтений исследователей этой проблемы. Нельзя сбрасывать со счетов масштабную

продажу оружия в зоны конфликтов. Не секрет, что для многих стран производство на экспорт военной техники является исключительно выгодным бизнесом, поскольку за счет продажи вооружения формируется значительная часть государственного бюджета.

Увеличивает риск нестабильности во многих развивающихся странах изменение климата. Многолетние засухи или обильные дожди, сокращение обрабатываемых площадей, внутренние конфликты, отвлекающие население от производственной деятельности, как правило, приводят к тотальному дефициту продуктов питания, вынуждая правительство закупать в других странах продовольствие. Высокая стоимость экспорта сельскохозяйственных товаров, усиление конфликтов между различными группами за использование земельных и природных ресурсов приводят к увеличению прямых экономических затрат, что серьезно задерживает экономическое развитие государств, усиливает их зависимость от развитых стран, подпитывает коррупцию. Достаточно часто такая ситуация приводит к стихийным выступлениям населения, региональным экономическим кризисам, неконтролируемому росту цен, политическим убийствам, гражданской войне и т.д.

Нестабильность наиболее вероятна тогда, когда существует высокий уровень факторов риска, а внешних стабилизаторов и внутреннего потенциала страны недостаточно для баланса или минимизации. Практика показывает, что иногда события, вызванные нестабильностью, могут стать факторами риска и усилить влияние дестабилизирующих сил вплоть до развития глубокого, трудноразрешимого, годами длящегося политического кризиса, а иногда и политической катастрофы. Ситуация политического катастрофизма неизбежно разрушает существующую систему защиты основных элементов общественной организации, угрозы в сфере безопасности достигают критической точки. Конечный результат процесса катастрофического развития – это всегда разложение и гибель политического образования, исчезновение в результате процесса дезорганизации политического объекта. В новейшей истории масса примеров распада или исчезновения ранее сильных, стабильных государств: Югославия, Корея, СССР, Судан и т.д.

Стабильная политическая система имеет внутренние ресурсы и возможности для нейтрализации негативного воздействия как изнутри, так и извне. Такая система имеет опыт выявления рисков неустойчивости и адекватного реагирования на появление таких рисков. Страны с устойчивым политическим развитием меньше подвержены действию дестабилизирующих факторов, чем страны внутренне нестабильные.

Политическая нестабильность, предопределенная как внутренними, так и внешними причинами, требует различного подхода к системе обеспечения безопасности. Ответные меры должны быть адекватны масштабам и характеру складывающихся угроз. Условия, глубина и уровни рисков

неустойчивости всегда должны анализироваться, выявляться политиками. Задача оценки рисков неустойчивости заключается в том, чтобы объективно оценить ситуацию в государстве, просчитать возможные варианты будущей нестабильности. Это необходимо сделать для того, чтобы можно было в кратчайшие сроки разработать комплекс мероприятий по минимизации рисков, сформировать достаточно взвешенную и осторожную политику, направленную на обеспечение защиты национальных интересов страны.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Лиханова И.В. Дестабилизирующие факторы политического процесса и национальная безопасность: современный теоретический дискурс. // Вестник МГУ, Сер. 12. Политические науки, №3, 2004.
2. Насимова Г. Проблемы предотвращения деструктивных политических конфликтов в РК. // Саясат №4, 2008.
3. Пивоваров Д.В. Оценка рисков государств в области безопасности. Вестник Российского Университета Дружбы народов, №3, 2009.
4. Гаипов З.С. Глобализация и политические процессы современности. // Казахстан-Спектр, №3, 2009.

### Түйіндеме

*Мақала саяси тұрақтылық мәселелеріне, саяси жүйенің аталмыш үрдістерге әсері қарастырылған. Қауіп факторларының ішкі және сыртқы түрлері анықталады және қауіпті шараларды алдын-алу жолдары сөз етіледі.*

### Resume

*This article is devoted to the problem of political system and risks process. We can see internal and external factors of risks destabilization.*

УДК 316.624.2

## МАРГИНАЛЬНЫЙ ЧЕЛОВЕК В XXI ВЕКЕ: ПОНЯТИЕ, ПОДХОДЫ, ВИДЫ

**Т.Н. Зозуля, С.М. Каримова**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Изначально понятие «маргинальный человек» было введено в науку в конце 20-х годов XX века американским социологом Робертом Эзром Парком. Он обратил внимание на то, что иммигранты, которые приезжают в США и пытаются вписаться в жизнь американского города, оказываются

в особом социально-психологическом состоянии. Покинув привычный им культурный мир, и не освоив ценности и нормы нового мира, они не могут полностью отказаться от старого и целиком подчиниться правилам другого. «Пришелец, писал Парк, оказывается в настолько своеобразной ситуации, что сам становится особым человеком: промежуточным, то есть маргинальным. Он не знает, как себя вести, каким быть, на что опереться. Что ни сделай — какое-то из сообществ наверняка тебя осудит. Как ни старайся - наверняка ни одно не примет полностью» [1].

В общественных науках сложилось несколько тенденций в восприятии и понимании проблемы маргинальности. Это, во-первых, американская школа, изучающая маргинальность, акцентирующая внимание на культурном конфликте при переходе из одной социальной общности к другой как источнике формирования маргинального типа личности. Традиции Парка и Стоунквиста продолжили А. Антоновски, М. Голдберг, Д. Головенски, Н. Дики-Кларк, А. Керкхофф, И. Краусс, Т. Уиттерманс, Р. Мертон и другие исследователи, сосредотачивающие внимание, прежде всего, на психосоциальном влиянии на личность двусмысленности статуса и роли, которые возникают при столкновении (конflikте) культур.

В европейской школе использование термина «маргинальность» относится к 60-70 годам XX века и получает несколько иное значение. Французские исследователи (А. Фарж, А. Турен, Ж. Леви-Стрэнже) понимают маргинальность как результат конфликта с общепринятыми нормами, как особую форму социального протеста. Немецкие и английские социологи (Я. Штумски, А. Прост, К. Рабан) рассматривают данное явление как следствие социально-экономического деклассирования. В данном случае к маргиналам относят аморфный конгломерат групп, находящихся на самой низкой ступени социальной иерархии, потерявших возможность активно участвовать в социальной жизни, контролировать общественные отношения и тем самым влиять на собственные условия жизни [2].

В словаре «Опыт нового мышления» 1989 года издания под редакцией французского исследователя А. Фаржа, маргинальность рассматривается не как состояние автономии, а как результат конфликта с общепринятыми нормами, выражение специфических отношений с существующим общественным строем. Уход в маргинальность предполагает два совершенно различных маршрута: либо разрыв всех традиционных связей и создание собственного, совершенно иного мира, либо постепенное вытеснение (или насильственный выброс) за пределы законности. В любом варианте, будь то результат «свободного» выбора или же следствие процесса деклассирования, которое провоцируется обществом, маргинал обозначает не изнанку мира, а как бы его смуты, теньевые стороны. Общество выставляет отверженных напоказ, дабы подкрепить свой собственный мир, который считается «нормальным» и светлым [3].

Таким образом, маргинальность в европейской социологии рассматривается с точки зрения социальной структуры. Как правило, главным объектом исследования становятся социально-изолированные группы в структуре общества, то есть маргиналы.

В связи с усиливающимися миграционными потоками в условиях глобализации, маргинальность, как следствие неадаптации мигрантов (иммигрантов) к требованиям урбанистического образа жизни, приобретает еще большую сложность. В современных исследованиях можно выделить несколько основных подходов к изучению понятий «маргинальность» и «маргиналы»: социально-структурный, культурно-ценностный, психосоциальный и экономический.

Функционирование маргинальных общностей связано с маргинальной личностью. Маргинал - это человек, находящийся в пограничной ситуации, на стыке разных культур, отброшенный на обочину жизни существующего общества. Для маргинальных личностей, как правило, характерны одиночество, утрата социальных связей, склонность к девиантному поведению, проявление пассивности или, напротив, агрессивности, определенная аморальность, дискомфортность. Маргинальные группы, маргинальные личности являются определенным резервом антисоциальности, противостояния существующему обществу.

В дополненном «Словаре русского языка» С.И. Ожегова 2007 года издания под «маргиналом» авторы характеризуют человека, оказавшегося вне своей социальной среды, опустившегося, изгой [4].

В толковом словаре Т.Ф. Ефремовой понятие «маргинал» имеет несколько значений:

тот, кто утратил прежние социальные связи, находится на периферии своей социальной среды, не приспособился к новым условиям жизни и не имеет устойчивого социального статуса; изгой;

тот, кто находится на грани общества (бомжи, бездомные, безработные и т.п.) [5].

В двухтомной политической энциклопедии 1999 года издания указывается, что появление маргиналов связано с социальной мобильностью, когда меняется социальная принадлежность и происходит адаптация к новой субкультуре и дано более широкое определение понятия «маргиналы»:

индивиды, оказавшиеся на границе двух различных культур, характеризующиеся такими социально-психологическими особенностями, как отчужденность, внутренняя напряженность, тревожность и неуверенность;

группы, занимающие периферийное положение в обществе, не принадлежащие к социально значимым структурам;

политические организации, партии, находящиеся на периферии политического пространства [6].

Маргинальность также связывают с различиями культурных ориентаций, когда та или иная группа отошла от норм традиционной культуры, но новые культурные ориентации недостаточно освоила и в силу этого оказалась в своеобразной пограничной ситуации. При культурном плюрализме современных обществ каждый человек находится в ситуации взаимодействия с различными эталонными культурными системами, включен в различные социальные миры, предъявляющие ему несовпадающие, а нередко и противоречащие друг другу требования. Однако возможность пространственно-временного разведения действий для их удовлетворения позволяет индивиду в каждом из пространств сохранять свою культурную целостность и однозначность. Культурная маргинальность возникает в ситуации (вынужденной или сознательно выбранной личностью) одновременного и однопространственного существования группы или индивида в контексте противоречащих друг другу социокультурных требований. Типичными примерами могут служить различного рода мигранты (например, деревенские жители в городе), люди, вступившие в смешанные браки, представители старшего поколения с «молодой душой» и взглядами, женщины-матери с ориентацией на профессиональную карьеру, бисексуалы и т.д. [7].

В электронной свободной энциклопедии Wikipedia маргинальной группой людей названа группа, отвергающая определённые ценности и традиции той культуры, в которой эта группа находится, и утверждающая свою собственную систему норм и ценностей [8].

Авторами исследования был произведен опрос среди пользователей Интернет, по результатам которого большинство молодых людей считают маргинальность определенным состоянием сознания, которое помогает определить индивидуальное направление в жизни, развиваться вне мейнстрима, то есть основного потока информации, людей, общества в целом. Это умение является признаком личностей ярких, но, мягко говоря, неоднозначных, ведь конечные результаты такой жизненной позиции неопределенны, так как эта самая индивидуализация не всегда процесс позитивный, он полон сомнений и связан с тотальным (или частичным) неприятием уже со стороны общества. То есть, если Субъект исходя из каких-то своих убеждений, проявляет негативную или не принимающую реакцию к социуму, то и социум, уже исходя из своего определения, обязан реагировать на это. А так как социум, как явление более ёмок и сообщен, то уже Субъекту трудно реагировать на его ответные реакции адекватно, что приводит к еще большему замыканию в себе, ассоциальности, и дальше больше: внешнем недружелюбии, закрытости, мизантропии.

Маргинальность исследуется и в рамках социально-психологического подхода. Подростки и молодые люди в силу своего психосоциального

состояния находятся в своего рода промежуточном, переходном положении от зависимого детства к самостоятельной и ответственной деятельности взрослого. Немецкий философ, психолог и педагог Э. Шпрангер считал, что в юности происходит вращение индивида в культуру, «в объективный и нормативный дух данной эпохи». Согласно психосоциальной теории известного американского психолога Э. Эриксона, в период подростничества и юности должна быть решена центральная задача достижения идентичности, создания непротиворечивого образа самого себя в условиях множественности выборов (ролей, партнеров, групп общения и т.п.). То есть данные исследователи считают молодежь маргинальной по своим психологическим характеристикам. Подростки 14-18 лет только осваивают социальные нормы, культурные ценности и находятся в «поиске». Поэтому многие люди в этом возрасте относят себя к числу неформалов, различным субкультурам, что чаще всего носит временный характер. С 18-19 до 24-25 лет завершается процесс формирования личности, вопросы профессионального определения и построения планов на будущее [9].

В юности маргинальное состояние является вполне естественным и нормальным явлением. Вопросы самоопределения, самоидентификации, «примирения» различных культурных норм, поиск своего «Я» позволяют нам отнести их к разряду ценностных маргиналов.

Таким образом, в широком смысле, каждый индивид в свое время был маргиналом: окончив школу, но еще не поступив в университет; поступив в ВУЗ другого, более крупного города и т.д. В случае если маргинальность является временным явлением, переходным моментом, то ничего общественно-опасного и проблемного нет, однако есть и другие варианты, когда социальная маргинальность становится образом жизни и стилем мышления. К таким относят беспризорников, бродяг и бездомных, которые живут по своим законам, отличающимся от законов обычных людей и зачастую просто не желающих возвращаться к нормальной жизни, предпочитая «свободу».

В современной социологии классической, эталонной фигурой маргинала является человек, пришедший из села в город в поисках работы: уже не крестьянин, еще не рабочий; нормы деревенской субкультуры уже подорваны, городская субкультура еще не усвоена. Главный признак маргинализации - разрыв социальных связей, причем в «классическом» случае последовательно рвутся экономические, социальные и духовные связи. При включении маргинала в новую социальную общность, эти связи в той же последовательности и устанавливаются, причем установление социальных и духовных связей как, правило, сильно отстает от установления связей экономических. Тот же самый мигрант, став рабочим и приспособившись к новым условиям, еще длительное время не может слиться с новой средой [10].

Немалое количество людей ездит на работу в город из близлежащих сел или поселков городского типа. Обостряется и проблема «транспортного времени» внутри больших городов. Предельная усложненность квартирного обмена и невозможность свободной купли и продажи жилья превращают чисто бытовую задачу приближения места жительства к месту работы в социально-политическую проблему государственного масштаба.

Отсутствие условий для свободного перелива рабочей силы порождает в среде мигрантов весьма своеобразные и негативные человеческие качества. Опасно, однако, не само «размывание» городского населения волнами сельских переселенцев, а невозможность при отсутствии социальной инфраструктуры для мигрантов укорениться, организовать, наладить социальные связи в рамках новой для них среды. Для обозначения последствий этого явления используются разные термины: социальная энтропия, социальный распад, некроз социальной ткани.

Маргинальность – это, прежде всего, конфликтное положение человека, особенность которого заключается в том, что конфликт этот широкий, многогранный: внутренний, культурно-ценностный и внешний, социально-экономический одновременно. Такое состояние является потенциально опасным как для самого индивида, оказавшегося в такой ситуации, так и для общества, в котором количество таких маргинальных элементов превышает необходимый минимум.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Park R.E. Human Migration and the Marginal Man // American Journal of Sociology. Chicago, 1928. Vol. 33, №6. - P. 881-803.
2. Стремиллова О.В. Маргинальные слои в социальной структуре российского общества. <http://www.dissercat.com>, 2009.
3. Фарж А., Рашковский Е. «Маргиналы» // 50/50: Опыт словаря нового мышления. М., 1989. - С. 60-65.
4. Ожегов С.И. Словарь русского языка под общей ред. Л.И. Скворцова. - М.: ОНИКС, 2007. С. 620.
5. Ефремова Т.Ф. Толковый словарь омонимов русского языка. - М.: Аванта+, 2007. - С. 473.
6. Политическая энциклопедия в 2-х томах. - М.: Мысль, 1999. – 2-ой том, С. 26.
7. Культурология XX века. – СПб., Университетская книга, 1998. – 2-ой том, - С. 34.
8. Кон И.С. Психология ранней юности. – М., 1989. – С. 386.
9. Попова И.П. «Маргинальность. Социологический анализ: Учебное пособие. - М.: «Союз», 1996. – С. 495.

**Түйіндеме**

*Бұл мақалада «маргиналды адам» ұғымын зерттеудің негізгі әдістері және түрлері қарастырылған. ХХІ ғасырдағы маргиналдықтың ерекшеліктері талқыланады.*

**Resume**

*This article is devoted to the different approaches in studying the concept of “marginal person” and special characteristics of marginality in the XXI century.*

УДК 316.356.2

## **СОВРЕМЕННАЯ СЕМЬЯ И ЕЕ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ПОДРОСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ**

**Т.Н. Зозуля, Ю.С. Терлецкая**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Семейное воспитание - это система, которая формируется в условиях определенной семьи, силами родителей и родственников, на которую влияет биологическое здоровье детей и их родителей, наследственность, уклад семьи, отношение к ребенку.

Социологи выделяют несколько достаточно устойчивых стереотипов семейного воспитания:

- доцентризм, т.е. всепрощенческое отношение к детям, ложно понимаемая любовь к ним. В таких семьях дети вырастают избалованными, не приемлют разумных запретов и обязанностей, в том числе и долга перед родителями. Как правило, их полностью обслуживают старшие члены семьи. Подобная тенденция наиболее характерна для тех семей, в которых растет один ребенок и (или), воспитание возложено на бабушек и дедушек, оберегающих своих внуков от жизненных трудностей. В результате вырастают эгоцентричные, инфантильные молодые люди, не умеющие и не желающие брать ответственность на себя;

- профессионализм, т.е. тенденции своеобразного отказа родителей от воспитания детей под предлогом того, что этим должны заниматься педагоги, воспитатели-профессионалы в детских садах и школах. Такие родители считают своим долгом, прежде всего, материально обеспечить своих детей. К «воспитательным» воздействиям они прибегают обычно лишь тогда, когда ребенок провинился или «мешает» им, воспитательные воздействия имеют форму строгого запрета, брани и даже телесных наказаний. Чаше всего в таких семьях, родители и дети оказываются выключенными из

жизни друг друга, уровень доверительности в их общении минимален, круг совместно обсуждаемых проблем крайне узок. В силу этого у ребенка в такой семье отсутствует опыт диалога со взрослыми, слабо развита потребность во взаимодействии со старшими, что впоследствии может осложнить его социальные контакты;

- прагматизм, т.е. воспитание, цель которого – выработка у детей «практичности», умения «ловко устроить свои дела», ориентации, прежде всего на получение непосредственной материальной выгоды. Очевидно, что существует опасность усиления прагматической тенденции в воспитании при переходе к рыночным отношениям, когда именно утилитаристское поведение расценивается на уровне обыденного сознания как наиболее адекватное новым условиям, как стратегия выживания [1].

Дети воспитываются главным образом в семье, но так же воспитанием занимаются и другие акторы: друзья, соседи, педагоги и т.д., но именно семья оказывает огромное влияние на развитие личности каждого ее члена, расширяя или, наоборот ограничивая пространство для самореализации не только детей, но и взрослых.

Родители являются первыми воспитателями, которые имеют самое сильное влияние на детей. Именно они формируют представление о чести и достоинстве, правде и справедливости. Семья всегда была, есть и будет основой воспитания подрастающего поколения. Полноценная семья на основе родственных взаимосвязей аккумулирует и развивает в себе опыт прошлого и настоящего, а так же открывает дорогу в будущее для подрастающего поколения.

Основная задача семейного воспитания – создание всех необходимых условий для нормального развития и саморазвития, духовной и физически здоровой личности. В современной семье изменились условия выполнения ею своих важнейших функций: репродуктивной, воспитательной, хозяйственно-экономической, досуговой и эмоциональной.

Семья определяется не только составом, но и нравственно-психологическим климатом, для которого характерны забота и стремление прийти на помощь друг другу, заинтересованность в личной жизни каждого члена семьи. В определенной степени, на это влияет и численность семьи.

Как показала перепись населения в Казахстане 2009 года, число семей в стране увеличилось на 13,8% по сравнению с данными переписи 1999 года. При этом городских семей стало больше на 13,4%, сельских – на 30,3%. При этом средний размер семьи имеет тенденцию к снижению, как в городской, так и в сельской местности. Средний размер семьи составил по переписи населения 2009 года 3,5 человека, тогда как в 1999 году он составлял 4 человека [4].

Наиболее распространены семьи, состоящие из двух человек-30,1%, трех человек (26,7%), четырех человек (22,2%), из пяти человек (11,7%), из шести

человек (5,6%), из семи человек (1,9%). Доля семей, состоящих из восьми человек и больше, составляет 0,2% [4].

Основываясь на анализ статистических данных, можно сказать, что за последние годы в Казахстане увеличилось число семей, но снизилось количество детей в семьях.

Можно выделить три основные проблемы в современных семейно-брачных отношениях. Это проблема стабильности семьи, проблема рождаемости и проблема напряженности в сфере быта. Но даже высокий уровень разводов не означает распада брака как института и кризиса семьи вообще. Напротив, семья признается безусловной ценностью всеми возрастными категориями. Речь идет только о качестве семейных отношений, к которым люди предъявляют все более высокие требования.

В существующих социально-экономических условиях семья переживает серьезнейший кризис, который выражается в резком снижении ее основных функций. Наиболее острая проблема связана с воспитательной функцией. Вследствие чего происходит снижение уровня нравственного поведения, изменение мотивов деятельности подрастающего поколения.

Из-за того, что многие семьи не могут приспособиться к новым социально-экономическим условиям, разрушаются нравственные нормы и традиции семейного уклада, усиливается конфликтность и насилие в отношениях между супругами, родителями и детьми. Все эти факторы сильно влияют на процесс социализации личности у подрастающего поколения. Ведь именно в детстве закладываются традиции семейного воспитания.

Особую озабоченность всего общества и особенно педагогических коллективов вызывает резкое снижение воспитательного воздействия семьи, ее роль в социализации детей.

Неблагополучная обстановка в семье, применение недопустимых приемов воспитания (или его отсутствие), унижение человеческого достоинства детей за последние годы привели к росту случаев детских самоубийств и попыток суицидов. Многие дети предоставлены сами себе. Их воспитание занимается «улица».

Родители очень часто не имеют представление жизни детей в не дома. Многие родители не владеют в достаточной мере знанием возрастных и индивидуальных особенностей развития ребенка и методами семейного воспитания, очень часто осуществляют его, основываясь лишь на интуицию. Все это, как правило, приводит к негативным результатам. В таких семьях отсутствуют прочные межличностные связи между детьми и родителями, как следствие, «авторитетом» становится внешнее, зачастую негативное окружение, что приводит к «выходу» ребенка из-под влияния семьи [3].

Снижается уровень педагогической культуры родителей; уменьшается влияние родителей при подготовке юношей и девушек к семейной жизни.

Во многих семьях главным недостатком является отсутствие эмоциональной близости между родителями и детьми, доверительности, доброжелательности, взаимопонимания. Часть родителей не проявляют нужного заинтересованного и участливого отношения к жизнедеятельности своих детей, не оказывают им конкретной помощи в жизненном и профессиональном самоопределении. В отдельных семьях дети растут с искаженными представлениями о смысле человеческой жизни, истинных добродетелей и ценностях, с отсутствием уважения и привычки к честному труду. Современное развитие общества требует особой гибкости в семейном воспитании, умения сохранять связь времен и поколений [2].

Назрела необходимость переоценить существовавшие десятилетиями представления о функциях образования и воспитания, взаимодействия школы и семьи. Семья – это общественный институт, где происходит социализация ребенка, где усваиваются общечеловеческие нормы, ценности в процессе взаимоотношений с другими людьми, формируются первые устойчивые впечатления об окружающем мире. С семьей человек неразделим всю жизнь, меняется только его роль.

Необходимо повышать действенность образовательной и воспитательной функций семьи, снижая тем самым уровень стихийного процесса семейного воспитания. Учителя и воспитатели призваны постоянно изучать взаимоотношения родителей и детей и направлять их в нужное русло. Положительный «внутрисемейный контакт» двух поколений является предпосылкой успешного формирования подрастающего поколения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Антонов А.И., Медков В.М. Социология семьи.- М.: ЮНИКС 2002. – 445 с.
2. Гурко Т.А. Актуальные проблемы семьи - М., Институт социологии РАН, 2006. – 223 с.

## Түйіндеме

*Берілген мақалада қазіргі отбасы және ондағы жеткіншектер ұрпағының қалыптастырудағы ролінің негізгі мәселелері қарастырылған жеткіншектер ұрпағын тәрбиелеуде отбасы әрқашан болған, бар және болады.*

## Resume

*In this article the main problems of a modern family were and considered its role in rising generation formation. The family was, is and will be the basis of education of rising generation.*

УДК 32 (574)

## ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

**С.К. Ильясов**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Осуществленный в рамках конституционной реформы 2007 года переход на выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе и формирование партиями Правительства, был призван дать мощный импульс активизации деятельности политических партий, которые до этого момента, по сути, не были включены в реальный процесс принятия политических решений.

Один из классиков политологии, М. Дюверже, автор известной монографии «Политические партии», писал, что «режим пропорционального представительства ведет к многопартийной системе с жесткими, независимыми и стабильными партиями» [1]. Согласно М. Дюверже, современная партия – это партия, способная реализовать всеобщее избирательное право и завоевать парламентское большинство путем нормального использования институтов демократического общества.

К полупартийным системам принято относить многопартийные системы с «доминантными партиями» (термин М. Дюверже), где в условиях законодательно закрепленной многопартийности практически непрерывно либо очень длительное время находится у власти какая-либо одна из ведущих партий. Яркими примерами доминантных партий выступают Индийский Национальный Конгресс (ИНК), с именем которого связывалось завоевание Индией независимости; Институционно-Революционная Партия (ИРП) Мексики, сыгравшая значительную роль в создании в этой стране независимой от США национальной экономики; Либерально-Демократическая Партия Японии (ЛДПЯ), при правлении которой было достигнуто знаменитое «японское экономическое чудо».

Следует отметить, что «полупартийная система» в этих странах проявила себя как весьма результативная в социально-экономическом плане модель. Модель политического устройства с доминированием одной крупной общенациональной партии характерна для стран, которые так же, как и Казахстан, находятся или раньше находились в транзитном периоде, в т.ч. и для европейских стран с многолетней историей демократического устройства. Доминантные партии стали ключевыми субъектами модернизации своих стран, указав путь, ставший для целого ряда стран – Италии, Мексики, Японии и др. – путем выхода из тяжелого системного кризиса, и который в Индии и Швеции назвали «национальным путем к социализму» [2].

В условиях Казахстана только одна партия формально подходит под это определение – Народно-Демократическая партия «Нур Отан». Именно поэтому, феномен т.н. доминантных или полупартийных систем применительно к казахстанским реалиям стал рассматриваться в экспертных кругах, начиная с 2006 г., в связи со становлением НДП «Нур Отан» в качестве доминантного на партийно-политическом поле страны субъекта [3].

Усиление роли НДП «Нур Отан» привело к началу формирования отечественной полупартийной системы. На текущий момент это самая крупная в количественном отношении партия с развитой организационной структурой, занявшая по итогам выборов 18 августа 2007 г. все места в Мажилисе Парламента РК. Формально это позволяет ей единолично формировать курс развития государства.

Является ли НДП «Нур Отан» на современном этапе своего развития классической доминантной партией? При рассмотрении причин, способствовавших появлению доминантных партий зарубежом и в Казахстане можно обнаружить определенное сходство. Зарубежные аналоги – ИНК, ИРП или ЛДПЯ, завоевали доминирующие позиции в политике Индии, Мексики и Японии в результате крупных исторических свершений, имевших огромное значение для последующего развития этих стран. ИНК, ИРП, ЛДПЯ на разных этапах своего развития играли роль одного из ключевых субъектов модернизации своих стран, что позволяло им сплачивать вокруг себя на долгосрочной основе широкие общественные коалиции [4].

Появление НДП «Нур Отан» по хронологии связано с поставкой руководством страны задачи по вхождению в число конкурентоспособных государств через модернизационный прорыв. Именно в этот период были проведены объединительные процессы среди пропрезидентских партийных сил, которые должны были обеспечить сплоченность нации в достижении поставленной цели. Однако, в условиях негативного влияния мирового экономического кризиса и тревожных ожиданий в обществе, НДП «Нур Отан» была вынуждена на определенный период вновь вернуться к идее «стабильности», которая была идеологической парадигмой ее прародительницы РПП «Отан». В дальнейшем, по мере усиления в казахстанской политике консервативных начал, НДП «Нур Отан» во все большей степени становилась партией status quo в смысле ориентации на укрепление доминирующего положения нынешней казахстанской элиты в обществе.

Трудности дальнейшего развития «партии власти» в решающей степени определяются сохранением системы «управляемой демократии», отличительным признаком которой является сохранение многопартийных выборов при одновременном фактическом отсутствии конкурентности во всех сферах политики. Во многом поэтому, популярность в кругах властной

элиты приобрели планы создания в Казахстане многопартийной системы с «доминантной партией». Именно в системах такого типа функционировали и добились значительных успехов уже упоминавшиеся ИНК, ИРП и ЛДПЯ.

В то же время важнейшим основанием для оценки эффективности деятельности правящей партии станет обеспечиваемая политической системой чуткость к социальным запросам и нуждам населения. В этой связи, чтобы НДП «Нур Отан» в дальнейшем могла играть роль общенациональной партии, целесообразно вернуться к вопросу об идеологических основах. Речь идет, прежде всего, о четкой, ясной для всех и принятой большинством народа идеологии – идеологии, которая сможет мобилизовать все общественные силы на выполнение стоящих перед казахстанским обществом задач.

Активное становление НДП «Нур Отан» в качестве доминантной партии классического типа сдерживаются одним важным обстоятельством. ИНК, ИРП и ЛДПЯ для реализации своих целей проводили активную этатистскую, дирижистскую политику, в той или иной степени ориентированную на выравнивание социальных результатов. Последнее обстоятельство в значительной мере обеспечивало им широкую общественную поддержку.

НДП «Нур Отан» же в условиях экономического кризиса фактически вынужден стать прикрытием хотя и выраженной в виде умеренного курса, но все же политики экономического либерализма, одним из последствий которой стал рост социальной поляризации в обществе. Опыт прошедшего десятилетия наглядно продемонстрировал: «партии власти» просто сохранять идеологическую нечеткость, размытость, но лишь до тех пор, пока в стране не проводятся реформы, затрагивающие интересы широких слоев населения. Как только преобразования начинают осуществляться, «партия власти» неизбежно становится заложником фундаментального противоречия казахстанской политики. За нее голосуют, потому, что она, как и президентская власть обещает народу стабильность, порядок, социальный патернализм, а она вынуждена проводить реформы, неизбежно ведущие к росту социальной дифференциации и поляризации. Поддерживая такие реформы, она утрачивает способность идентифицировать себя как политическая организация, стремящаяся выражать интересы всего народа, и фактически позиционируется в качестве объединения правопатерналистского толка. А это неизбежно ведет к потере значительной части общественной поддержки, к заметному сужению социальной базы.

Конечно, в условиях отсутствия реальной конкуренции, вызванной глубоким кризисом, поразившим оппозиционные партии, как на левом, так и на правом фланге, НДП «Нур Отан» будет не трудно вплоть до следующих парламентских выборов сохранить идеологическую неопределенность. Однако в условиях сохраняющегося негативного влияния мирового экономического кризиса Правительство рано или поздно приступит к осуществлению

непопулярных социальных реформ. Их важнейшим следствием станет поляризация социальных интересов. В таких условиях продемонстрировать идейный плюрализм в рядах одной партии, чтобы одновременно удержать и либеральный, и консервативно-патерналистски настроенный электорат под своим контролем, «партии власти» будет сложно.

В любом случае шансы на появление сильной оппозиционной партии, апеллирующей к лозунгам справедливости, в этих условиях повысятся. Пока же в условиях слабости партийной системы, и оппозиции в частности, зачастую идеями социальной справедливости в полемике с властями больше оперируют неправительственные организации. Власть в свою очередь в целом поддерживает развитие неправительственных организаций, предпочитая неполитические каналы реализации прав гражданами.

При этом, создание системы с «доминантной партией» в Казахстане упирается в самую главную трудно разрешимую проблему. Во всех странах, где подобные системы когда-либо существовали, «доминантные партии» выполняли функцию одного из важнейших центров принятия политических решений. Они определяли общую стратегию исполнительной власти, являлись единственным каналом номинирования кандидатов на высшие посты в государстве (в Индии и Японии – премьер-министра, в Мексике – президента). Эти партии были также одними из важнейших центров согласования интересов между различными группами властной элиты. Процесс согласования интересов осуществлялся через взаимодействие выражавших эти интересы фракций внутри «доминантных партий».

В Казахстане в условиях сильной президентской системы, НДП «Нур Отан» априори не может играть роль основного центра принятия важнейших решений. Поскольку, даже беспрецедентная победа НДП «Нур Отан» на состоявшихся выборах, по мнению многих экспертов [5], отразила, прежде всего, высокий рейтинг лидера партии – Президента страны Н. Назарбаева.

Таким образом, НДП «Нур Отан» должна найти себя в новом качестве – где-то между обычной «группой поддержки», от чего она уходит, и реально руководящей, «доминантной партией», целью, которая в условиях сильной президентской власти остается для нее недостижимой. Возможно, это будет осуществлено в том случае, если именно НДП «Нур Отан» станет коллективным «преемником» Лидера нации Н.А. Назарбаева в его роли основного политического института и центра принятия политических решений.

Таким образом, новый проект «партии власти», создан с использованием элементов различных политических систем. Так, из недавней эпохи девяностых годов с ее плюрализмом и неустойчивой многопартийностью была почерпнута идея сохранения за «партией власти» роли инструмента законодательного оформления решений исполнительной власти. Из опыта политических

систем с «доминантными партиями» был позаимствован монополизм на законотворческую деятельность. Это порождает специфические формы поведения «партии власти»: игнорирование альтернативных мнений при принятии парламентских решений.

Номинально тотальное доминирование в НДП «Нур Отан» в Мажилисе призвана скрывать Общественная палата, чья главная задача по признанию ее создателей – повышение репрезентативности политических сил в нижней палате [6]. Однако, принципы ее создания, а самое главное принципы отбора ее членов были не прозрачными и не получили широкой общественной поддержки, которая должна быть, исходя из громкого названия этой палаты. Хотя для создания полновесной партийной системы необходимо дальнейшее развитие институтов парламентаризма к коим и относятся подобные общественные палаты.

В этих условиях государством было принято решение по дальнейшему реформированию политической системы. Конечно, внесенные в начале 2009 года изменения в законы «О политических партиях», «О выборах в РК», «О СМИ», «О местном самоуправлении» не всех устраивают. Есть определенные социальные группы, политические силы, которые посчитали внесенные поправки «косметическими», то есть призванными закамуфлировать фактическую стагнацию в сферах, которых касаются политические процессы. Эти группы выступают за более решительное реформирование. Однако большая часть политического истеблишмента продолжает поддерживать курс поэтапной либерализации. Вместе с тем, по сути, сами поправки в большей степени направлены на искусственное возвращение оппонента «партии власти». Однако, для скорейшей реализации этих планов необходимо: либо проведение «очередных внеочередных» парламентских выборов, о которых периодически упоминают слухи, либо дождаться очередных выборов в 2012 году.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Дюверже М. Политические партии. – М.: Абрис, 2000. – С. 146.
2. Абишева М. Доминантная партия: опыт зарубежных политических систем // Сборник материалов «круглого стола» «Казахстанский путь политического реформирования». – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2008. – С. 71.
3. Ибраев А. «Нур Отан»: проблемы и перспективы партийного строительства // Analytic. – 2007. – №4. – С. 17.
4. Рябов А. Современный портрет «партии власти» // Апология. – 2006. – 13 февраля.
5. Комментарии экспертов по результатам выборов // Выборы 2007 – новый этап в развитии политической системы Республики Казахстан. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2007. – С. 4.
6. Фундамент гражданских инициатив // Казахстанская правда. – 2007. – 27 ноября.

#### Түйіндемe

*Бұл мақалада Қазақстанның партиялық жүйенің қазіргі жағдайы талданады, сонымен қатар оның дамуының болашақ бағдарламалары қарастырылған.*

#### Resume

*This article is devoted to modern condition party system of Kazakhstan, also perspective directions of its development are discussed.*

УДК 316.443

### ЭКОНОМИКО-СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ СТРАТИФИКАЦИИ

**Г.Н. Иренов, М.Е. Асылханов**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Социальная дифференциация населения – объективное явление в современном обществе, уровень экономического развития которого непосредственно определяет ее характер. Концептуально социальная стратификация общества подразумевает использование критерия имущественного достатка как исходного. Поэтому стандартно выделяемыми социальными стратами являются группы населения с низким, средним и высоким доходом.

Эффективность функционирования экономической сферы общества играет роль определяющего фактора степени его поляризации и границ социальных групп. Закономерно, что на сегодняшний день характерным признаком социальной структуры развитых обществ является то, что прослойки малоимущих и сверх богатых граждан масштабно незначительны, а доминирующей социальной группой выступает так называемый средний класс.

Современная экономическая стратификация Казахстана не стала предметом отдельного исследования социологов. В работах отечественных ученых М.Б. Кенжегузина, Н.К. Мамырова, К.С. Мухтаровой отражена экономическая структура общества [1].

Экономическая стратификация Казахстана описывает экономическое расслоение современного общества, учитывающее уровень доходов, собственности, социальной обеспеченности, а также отражает дифференциацию основных слоев населения по данным критериям.

Казахстанское государство с обретением независимости располагало огромной территорией с высокой степенью поляризации экономического

развития регионов и уровнем доходов населения, что неизбежно повлияло на модель экономической стратификации и тип социальной мобильности.

В современной научной литературе при определении основы дифференциации населения по экономическим признакам, сложились два методологических подхода: при первом ранжированию подвергаются все категории населения, получающие доходы, включая пенсионеров; при втором только категории экономически активного населения (то есть занятого в производстве). Первый подход называется расширительным, второй подход узким.

Дискуссия о том, какой из двух подходов наиболее верно отражает экономическую стратификацию, продолжается в зарубежной научной литературе (в отечественной она практически еще не разрабатывалась) до сих пор.

Для анализа экономической стратификации используются различные экономические показатели в том числе: среднедушевые денежные доходы, прожиточный минимум, соотношение среднедушевых доходов и прожиточного минимума, коэффициент Джини, Лоренца и др.

В Казахстане на формирование стратификационной модели социальной структуры начиная с 1995г. позитивно повлияло улучшение всех показателей социальной сферы. В этот период улучшение макроэкономической ситуации и снижение инфляционных процессов вызвало рост реальной заработной платы: в 1995г. – на 0,4%, в 1996г. – на 2,6% [2, с. 63].

Рост среднемесячной номинальной заработной платы в 2005 г. по сравнению с 1995г. возрос в 6,1 раз; рост минимальной заработной платы в 2005г. по сравнению с 1995г. составил 35,1 раз; среднемесячный размер пенсии вырос в 6,3 раза [3, с. 52].

Соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения сократилось с 11,9 раза в 2000г. до 7, 2 раза в 2007г. [4, с. 168].

Улучшение экономического фона стратификационных процессов отразилось в снижении степени поляризации денежных доходов 20% наименее и наиболее обеспеченных социальных групп с 7,1 раза в 2000 году до 4,8 раз в 2007 году.

Так группа с наименьшими доходами в 2000 году имела 6,1% общего объема денежных доходов, а в 2007 году – 8,5%. При этом доля денежных доходов наиболее обеспеченных снизилась с 43,1% до 40,5%. Это отражает как общую стабилизацию экономических реформ, так и адаптацию новой модели экономической стратификации [4, с. 123].

Трансформация экономической стратификации определялась курсом построения социально ориентированной рыночной экономики, главным образом, через разгосударствление и приватизацию общенародной собственности.

Приватизация и реструктуризация экономики полностью изменили социальную структуру общества, изменив статус и престиж различных сфер деятельности, сформировав в Казахстане институт частной собственности, а вместе с ним новые виды социально-экономического разделения и механизмы функционального единства социальной стратификации.

Приватизация решающим образом повлияла на структуру промышленного производства по формам собственности и формирование новой экономической стратификации общества.

Так, в 1992г. доля частной собственности составляла всего 25,0%, государственной собственности – 75,0%. На завершающем этапе приватизации (2000г.) стратификация экономического подпространства изменилась следующим образом: частная собственность возросла до 83,0%, а государственная снизилась до 3,0%, остальные 14,0% стали собственностью других государств.

Важным показателем адаптации многоукладности казахстанской экономики и новой модели экономической стратификации стало снижение числа занятого населения на предприятиях с собственностью других государств, их юридических лиц с 17% в 1994 году до 2% или 0,1 млн. человек в 2000 году наряду с укреплением позиций отечественных предприятий с частной формой собственности [5, с. 33].

Доминирующая роль предприятий с частной собственностью граждан и юридических лиц выступила основной тенденцией трансформации экономической стратификации.

Преобладающая часть занятого населения стала главным составным элементом частного сектора экономики, отражая ее структурно-функциональную роль и статус в социальной структуре общества.

Новая модель занятости по формам собственности сформировала другую структуру занятости по видам экономической деятельности, а с ней и рыночные критерии статуса и ранга сфер занятости. Сформировалась тенденция увеличения доли занятого населения в нематериальной сфере одновременно с сокращением числа занятых в материальной сфере.

В социальной структуре занятого населения доля работающих в сфере услуг за годы рыночных реформ возросла с 26,6% в 1991 году до 45,2% в 2007.

Удельный вес занятых в сельском, лесном, рыбном хозяйстве за этот период увеличился на 5,1% и составил в 2007 году 31,2%. Наряду с этим произошло значительное снижение числа занятого населения в сфере промышленности и строительства, которое на начало приватизации в 1991 году составляло 44,4%, а в 2007 году – 18,9% [6].

В Казахстане приватизация способствовала формированию новых критериев стратификации и становлению новых экономических страт,

сформировалась экономическая поляризация общества на собственников и наемных работников.

Наемные работники частных предприятий стали принципиально новым элементом экономической стратификации современного общества Казахстана.

В состав экономически активного населения по итогам приватизации входило – 5466,4 тысяч человек наемных работников, самостоятельно занятых работников 1085,1 тысяч человек, безработных 808,3 тысяч человек. Уровень безработицы составил 11,0% [7].

Анализ показывает, что в результате рыночных реформ появился новый социальный слой – самостоятельно занятые работники, как элемент экономической стратификации.

Развитие рыночной экономики и института частной собственности детерминировало ежегодное сокращение наемных работников при одновременном росте самозанятых.

Приватизация решающим образом повлияла на изменение критерия дифференциации социальной структуры общества, ускорив процессы социальной стратификации, в том числе экономического неравенства.

Одним из основных параметров, отражающих экономическое неравенство и фиксирующих экономическую стратификацию, стал размер получаемых доходов.

В современных условиях произошли существенные изменения в получаемых населением доходах: увеличилось их многообразие, усложнилась структура, явно проявилась тенденция к дифференциации.

При анализе нижней страты экономической стратификации необходимо учитывать проблемы бедности, которые наиболее актуальны в период трансформации общества и неустойчивости результатов экономических реформ, формирования и апробирования новых механизмов контроля экономической стабильности.

Социологи и экономисты различают два вида бедности: абсолютную и относительную. Под абсолютной бедностью понимается такое состояние, при котором индивид на свой доход не способен удовлетворить даже основные потребности в пище, жилище, одежде, тепле либо способен удовлетворить только минимальные потребности, обеспечивающие биологическую выживаемость. Количественным критерием выступает порог бедности (прожиточный минимум). Абсолютную бедность российские социологи Л.А. Беляева и Л.А. Гордон определяют как состояние, когда доходы той или иной семьи либо целой группы населения не обеспечивают потребления, соответствующего принятым в обществе (как официально, так и в массовом сознании) минимальным нормативам. Причем эти исследователи выделяют три степени абсолютной бедности: нищету (положение людей, не располагающих

физиологическим минимумом средств к жизни); нужду, охватывающую «те группы населения, которым хватает средств на простейшие физиологические нужды, но кто не может удовлетворить полностью социальные потребности, даже самые элементарные»; необеспеченность, или умеренную бедность, когда «обеспечен прожиточный минимум, но нет достатка» [8].

Исследованию проблем бедности посвящены работы казахстанских ученых: Жетписовой Ш.Х., Мухтаровой К.С., Нурланова А.Ж., Садыровой М.С., Шокаманова Ю.К. и др.

В концепции бедности Ш.Х. Жетписовой отмечена дифференциация бедных в зависимости от места проживания, рост бедности среди сельского населения.

Исследуя проблемы бедности в Казахстане К.С. Мухтарова выделила три типа бедности: абсолютную бедность в объеме удовлетворения минимальных стандартов существования, относительную бедность, отражающую существенное отличие от среднего уровня жизни данного общества, и субъективную или психологическую бедность.

Главным фактором бедности К.С. Мухтарова называет экономическую дифференциацию доходов, а исходной точкой выделения бедных – содержание потребительской корзины.

А.Ж. Нурланов считает, что экономическая бедность является результатом неравенства доходов. Основным фактором снижения бедности в его концепции является регулирование рынка труда, главным средством которого является подготовка и переподготовка кадров в соответствии с требованиями рыночной экономики.

М.С. Садырова анализирует бедность в рамках социальной структуры Казахстана как нормальное и закономерное явление. Критериями дифференциации бедных, по ее мнению, являются доходы, расходы, уровень благосостояния.

В качестве главной причины бедности в современном казахстанском обществе она выделяет отсутствие формальной занятости и возможности заработка. Страта бедных выступает, таким образом, в первую очередь как социально-экономическая группа, характеризующаяся экономической зависимостью и наличием собственной субкультуры. Бедные отчуждены не только от собственности, но и от власти.

Отечественный ученый Ю.К. Шокаманов при изучении проблем бедности в Казахстане выделяет три подхода: понимание бедности с точки зрения дохода (или потребления), с точки зрения базовых потребностей и с точки зрения возможностей развития человеческого потенциала [9].

В определении бедности в Казахстане он придерживается концепции абсолютной бедности и стратифицирует ее в соответствии с этими тремя подходами: обеспечение минимальной продовольственной корзины,

удовлетворение базовых потребностей, отсутствие возможностей человеческого развития личности.

Он стратифицирует современное казахстанское общество на три социальные слоя, полученные на основе самоидентификации: бедные, средний класс, состоятельные. Исходя из своей концепции бедности в Казахстане, Ю.К. Шокаманов выделяет шесть уровней материального обеспечения: малообеспеченные, обеспеченные ниже среднего уровня, средне обеспеченные, обеспеченные несколько выше среднего, относительно состоятельные, богатые или состоятельные [10, с. 89].

Однако, общего понимания бедности как социального явления и методологии ее измерения среди отечественных ученых постсоветского пространства пока нет. Поэтому количественные оценки бедных, как в России, так и в Казахстане даются в диапазоне от 20-25% до 80-85% всего населения страны.

Бедность понимается и как определенный уровень дохода, и как не только низкие денежные доходы, но и отсутствие других экономических ресурсов, и как невозможность поддержания воспринимаемых как «нормальные» стандартов образа жизни. Причем при каждом из этих подходов бедность, как правило, характеризуется через абсолютные величины - число лиц, имеющих доход ниже какого-то фиксированного минимума, имущество или возможности социального участия менее какого-то стандарта и т. п.

Экономическими характеристиками стратификации для измерения малообеспеченного слоя выступает минимальный прожиточный минимум и черта бедности.

В Казахстане Закон «О прожиточном минимуме» был принят в ноябре 1999 года. Он установил правовую основу для определения и использования прожиточного минимума в Республике Казахстан.

Прожиточный минимум предназначается для ежегодной оценки уровня жизни и определения черты бедности; определения направлений социальной политики и осуществления мер по социальной поддержке населения; обоснования устанавливаемых минимальных размеров заработной платы, пенсии, пособий и иных социальных выплат.

Чертой бедности выступает граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека, устанавливаемая в республике в зависимости от экономических возможностей.

Страта, которая потребляет блага на уровне сохранения работоспособности как низшей границы воспроизводства рабочей силы, т.е. ниже принятого прожиточного минимума, относится к бедным.

Социальный слой, имеющий возможность рационального потребления благ по научно – обоснованным нормам, обеспечивающих человеку восстановление его физических и интеллектуальных сил в рамках

прожиточного минимума можно определить как верхнюю страту бедных – страту малообеспеченных.

Социальная значимость проблемы бедности требует дальнейшего совершенствования методов ее изучения, новых социологических подходов в условиях реформ в Казахстане.

Многополярность экономической дифференциации явилась результатом интеграции казахстанского общества в мировое экономическое пространство, что детерминировало становление новых социальных групп и институтов, сформировавших соответствующее качественно-количественное содержание и структурно – функциональное единство страт высшего, среднего класса и бедных. Основными критериями статусного ранжирования пирамиды экономической стратификации выступили частная собственность и доход.

Однако статус и ранг пирамиды экономической иерархии является выражением одной из форм социальной стратификации общества в целом и взаимодетерминирован со статусными позициями иных сфер социального пространства.

Социальной стратификации современного общества Казахстана с позиций экономических параметров, таким образом, характерны черты стратификационной системы, где основой дифференциации выступают размеры собственности и дохода, а способом их детерминации является рыночный обмен.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Мухтарова К.С. Методологические основы исследования проблем бедности и меры по её преодолению в Казахстане: автореф. докт. эконом. наук: 08.00.05. - Алматы: КазНУ им. аль - Фараби, 2002. - 42 с.
2. Статистический ежегодник Казахстана. Statistical Yearbook of Kazakhstan. Статистический сборник./ Под редакцией Смаилова А.А. - Алматы: Агентство РК по статистике, 2001. - 572 с.
3. Статистический ежегодник Казахстана. Statistical Yearbook of Kazakhstan. Статистический сборник / Под редакцией Смаилова А.А. - Алматы: Агентство РК по статистике, 2005. - 502 с.
4. Уровень жизни населения в Казахстане. Статистический сборник / Под редакцией А.Е. Мешимбаевой. - Астана: Агентство РК по статистике, 2008 г. - 234 с.
5. Казахстан в цифрах. Статистический сборник / Под редакцией А.Е. Мешимбаевой. - Астана: Агентство РК по статистике, 2007. - 394 с.
6. Статистический ежегодник Казахстана. Statistical Yearbook of Kazakhstan. Статистический сборник./ Под редакцией Смаилова А.А. Алматы: Агентство РК по статистике, 2001. - 572 с.
7. Статистический ежегодник Казахстана. Статистический сборник / Под редакцией Абдиева К.С. - Алматы: Агентство РК по статистике, 2004. - 598 с.

8. Гордон Л. Четыре рода бедности//Социологический журнал. 1994. № 4. С. 18-36.

9. Шокаманов Ю.К. Тенденции человеческого развития в Казахстане. - Алматы: Агентство РК по статистике, 2001. - 348 с.

10. Уровень жизни населения Казахстана. Статистический сборник / Под редакцией Ю.К. Шокаманова. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2006. - 200 с.

### *Түйіндеме*

*Бапта әлжуметтік стратификацияны экономика-статистикалық Қазақстан талдауы көрсетілген. Негізгі форманың оларды ара-арасындаларының стратификациялары болып табылады - экономикалық. Қазақстандық қоғамның стратификациясының экономикалық талдауы, оның негізгі көрсеткіштерін берді.*

### *Resume*

*In the article the economic-statistical analysis of social stratification of Kazakhstan is shown. Among them the basic form of stratification is - economic. The analysis of economic stratification of the Kazakhstan society, its basic indicators are given.*

УДК 347.954-055.26

## **ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА ОТСРОЧКИ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ БЕРЕМЕННЫМ ЖЕНЩИНАМ И ЖЕНЩИНАМ, ИМЕЮЩИМ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

**Ж.К. Карибаева**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Конституция Республики Казахстан провозглашает, что брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, а забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей [1, с.11]. Кроме того, в Законе РК «О браке и семье» установлено, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам [2, с.19]. Осознание законодателем воспитания ребенка в семье как непреходящей общечеловеческой ценности обусловило необходимость

выработки различных, в том числе и уголовно-правовых, механизмов, обеспечивающих их реализацию.

В связи с этим желательным было бы рассмотреть институт отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющих малолетних детей, исходя из естественной роли в воспроизводстве рода и сохранении семьи.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в стратегии развития государства прежде всего уделяет внимание возрастной политике и призывает сконцентрировать внимание на молодежи и подрастающем поколении [3, с. 27]. Здоровье и благополучие подрастающего поколения в первую очередь зависит от женщины – матери. Поэтому выработка эффективной системы средств по защите материнства и детства является одной из главных задач государства.

Профессор М.С. Нарикбаев в своей диссертационной работе, посвященной правовой охране детства в Республике Казахстан, отмечает: «Существует лишь несколько фундаментальных проблем, нерешенность которых ставит под угрозу само существование народа. Одна из этих проблем, быть может наиболее важная, наряду с проблемами здоровья населения и сохранности окружающей среды, – это проблема охраны детства. Она поистине является судьбоносной. Беззащитные дети прерывают связь времен. Выживание общества ставится под угрозу. В опасности находится сама история» [4, с. 3].

Правовая охрана детства осуществляется в новых социально-экономических условиях на основе меняющейся системы социальных ценностей и поэтому наблюдается значительный рост преступности несовершеннолетних. Уровень преступности сирот и несовершеннолетних из неполных семей выше чем из полных и благополучных. Это объясняется тем, что несовершеннолетние преступники в условиях ослабленного семейного воздействия, а так же воспитывающиеся без родителей, более подвержены негативному влиянию так называемого, уличного фактора, поскольку он формирует для них референтную группу т.е. такую, в которой они стремятся получить основы своего образования и поведения.

Так, Закон РК «О правах ребенка в РК» регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных прав и интересов ребенка, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, исходя из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, формирования национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации [5, с.7].

В связи с вышеизложенным, институт отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, является в качестве одного из эффективных средств правовой охраны детства.

Введение в уголовное и уголовно-исполнительное право отсрочки отбывания наказания обусловлено социальными изменениями, происшедшими в нашем обществе. Важные и значительные по своим масштабам социально-экономические преобразования в последние годы потребовали внесения определенных изменений и дополнений в уголовное законодательство с тем, чтобы его содержание полнее и точнее отражало основные направления экономической и социальной политики государства. Результатом этой объективной потребности явилось принятие нормативной базы отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей.

Применение отсрочки отбывания наказания является выражением заботы государства об осужденной, о полноценном воспитании ее детей и имеет целью исправление и перевоспитание виновных, предупреждение совершения новых преступлений, как самой осужденной, так и иными лицами с минимальным использованием лишения, свойственных наказанию. Отсрочка отбывания наказания применяется с учетом тяжести совершенного преступления, личности преступника и всех обстоятельств дела. Она представляет собой одну из форм индивидуализации уголовной ответственности, учитывающей специфику борьбы с преступностью на современном этапе, когда важно не столько то, какой вид наказания будет назначен за преступление, сколько то, чтобы «до корня вскрыть и публично осветить все общественно-политические нити преступления и его значение, чтобы вынести из суда уроки общественной морали и практической политики» [6, с. 21].

Особенностью освобождения от уголовного наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, является возможность применения к ним отсрочки отбывания наказания, предусмотренной ст. 72 УК РК и отсрочки исполнения отбывания наказания, предусмотренной ст. 171 УИК РК. Однако содержание этих статей указывает, что после отбывания срока отсрочки, указанного в рассматриваемых статьях следует исполнение установленной приговором суда наказание.

Нормы об отсрочке отбывания наказания соответствуют практически всем принципам уголовного права. Но при этом следует подчеркнуть, что в наибольшей степени институт отсрочки отбывания наказания является отражением таких принципов, как принцип гуманизма и справедливости. [7, с. 13].

Из содержания ст. 72 УК РК следует, что для предоставления отсрочки отбывания наказания необходимы два условия:

1. беременность женщины и наличие малолетнего ребенка (детей);

2. виновная не должна быть осуждена на срок свыше пяти лет за тяжкое и особо тяжкое преступление против личности.

Основаниями для отмены отсрочки отбывания наказания являются:

1. отказ женщины от ребенка или уклонение от его воспитания;
2. нарушение общественного порядка после двукратного письменного предупреждения, вынесенного органом, осуществляющим контроль за осужденной;
3. совершение любого нового преступления. В последнем случае наказание назначается по правилам, предусмотренным в ст. 60 УК РК.

Совершенствование правовой системы Республики Казахстан в целях демократизации обусловило необходимость гуманизации уголовной политики. Гуманное отношение к лицу, совершившему преступление, выражается в экономном применении карательных средств. Оно осуществляется при назначении наказания, а в целом ряде случаев приводит к освобождению лиц, совершивших преступления, от уголовной ответственности и наказания [8, с.122].

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем выступлении на расширенном совещании руководителей правоохранительных структур республики, в ходе которого была проанализирована сложившаяся в стране криминогенная ситуация и определены задачи дальнейшего углубления правовой реформы, отметил, что главное – это восстановить нарушенное право человека, а не направить как можно больше людей в места заключения. Известный тезис о том, что предупредительное воздействие наказания не в его жестокости, а в его неотвратимости, должен наполниться реальным содержанием. Пока же принцип неотвратимости наказания реализуется далеко не в полной мере [9, с.2].

Применение отсрочки отбывания наказания не всегда и не обязательно влечет за собой освобождение от наказания. Действительно, в ч.3 ст. 72 УК РК, говорится, что по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста или в случае его смерти, либо в случае прерывания беременности суд, в зависимости от поведения осужденной, может освободить ее от отбывания наказания или заменить оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания. Вопрос об освобождении от наказания вообще не решается судом в момент применения отсрочки отбывания наказания. Фактически наказание в период отсрочки не отбывается. Однако в юридическом смысле осужденная не считается освобожденной от него. По окончании отсрочки суд обязан вновь вернуться к рассмотрению дела и в зависимости от поведения осужденной решить – освобождать женщину от наказания или оставшейся его части, либо заменить оставшуюся часть наказания более мягким видом.

Мы наблюдаем достаточно специфический способ реализации уголовной ответственности. Даже в случае, если женщина во время отсрочки безукоризненно будет выполнять свои материнские обязанности и своим

поведением докажет свое исправление – это не ведет к однозначному решению об освобождении ее от отбывания наказания в соответствии со сроком отсрочки установленным до пяти лет. Кроме того, не решается вопрос о снятии судимости.

Считаем, что отсрочка отбывания наказания по своей природе является испытательным сроком, в соответствии с которым осужденная либо осознала, либо не осознала поставленные перед ней условия, задачи, осуществление которых в первом случае позволяет освободить от наказания и снять судимость, во – втором – смягчить меру наказания, в третьем – осуществлять назначенное наказания, либо в случае рецидива преступления по совокупности санкций совершенных деяний, назначить более строгую меру уголовной ответственности.

При назначении наказания лицу, впервые осужденному к лишению свободы на срок до пяти лет, суд с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела, а также возможности его исправления и перевоспитания без изоляции от общества может отсрочить исполнение наказания в отношении такого лица на срок от одного года или до пяти лет, но не более чем достижения ребенком 14-летнего возраста.

Решение об отсрочке может быть принято только судом. Представляется, что суд такое решение может принять как при постановлении приговора (п.8 ч.1 ст. 371 УПК), так и после вступления его в законную силу (ст.452 УПК РК) [10, с. 58].

Отсрочка отбывания наказания носит условный характер и определяется тем, что суд ставит условия осужденной: доказать в течение срока отсрочки исправление и перевоспитание путем: а) выполнения осужденной возложенных на нее судом обязанностей; б) не допущения нарушений общественного порядка; в) не совершения в период отсрочки нового преступления; г) не уклоняться от воспитания ребенка; д) не отказываться от ребенка и т.д.

Невыполнение одного из этих условий служит основанием аннулирования отсрочки отбывания наказания.

Возложение на осужденной таких определенных обязанностей является факультативным требованием закона. Суд может прибегнуть к этому, но может и обойтись без возложения таких обязанностей.

Однако немаловажное значение должно иметь для суда – это наличие ребенка. И поэтому отказ от ребенка, уклонение от ребенка и его смерть должно являться обязательным условием для вынесения решения судом и возложением обязанности на осужденную женщину.

Таким образом, при нарушении норм уголовного законодательства уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление, в котором характеризует осужденную с точки зрения ее поведения по месту жительства, отношения к труду, если она работала, проявления заботы о

ребенке. Суд оценивает эти обстоятельства, а также характер совершенного преступления, отбытый и неотбытый срок, характеристику во время отбывании наказания и выносит решение об отмене отсрочки отбывания наказания и направить осужденную для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

Аналогичное представление направляется в случае смерти ребенка. При этом судом учитывается, заботилась ли осужденная о ребенке и период болезни, не связана ли смерть ребенка с плохим уходом за ним, а также другие обстоятельства.

При возобновлении отбывания наказания суд вправе полностью или частично зачесть время отсрочки отбывания наказания в срок наказания либо отказать в этом.

Если судом вынесено определение об отмене отсрочки отбывания наказания и о возобновлении отбывания наказания, осужденная берется под стражу и направляется к месту отбывания наказания.

При совершении в период отсрочки нового преступления наказание назначается по правилам совокупности приговоров. В силу ч.4 ст.72 УК РК наказание таким лицам назначается по правилам ст.60 УК РК. Верховный суд в таких случаях рекомендует решать вопрос об отмене отсрочки исполнения наказания при вынесении нового приговора без составления специального постановления. Ключевым моментом здесь является вопрос, продолжает ли осужденная нести ответственность за первое преступление или нет. При положительном ответе имеет место совокупность приговоров, при отрицательном - такой совокупности нет. Спорной, является рекомендация Верховного суда о необходимости при назначении наказания по совокупности приговоров устанавливать и указывать в приговоре вид и размер неотбытой части наказания по предыдущему приговору с тем, чтобы потом на основании статьи 60 УК РК присоединять ее к наказанию, назначенному по новому приговору, - именно ввиду ее динамичности. В то же время определять ее необходимо, но для других целей – зачета в назначенное совокупное наказание. Поэтому дальнейшие разъяснения Верховного суда по этому вопросу представляются полезными [11, с. 91-92].

Таким образом, введение в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство института отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, свидетельствует о том, что в Республике Казахстан происходит процесс гуманизации в отношении женщин и их детей, имеющих право на полноценное детство. Поэтому эффективность отсрочки отбывания наказания зависит от правильного ее применения, а следовательно, четкого определения оснований, которые представляют собой необходимые условия, являющиеся предпосылкой существования самого явления и служащие их объяснением.

Как следует из содержания норм ст.72 УК РК, в применении отсрочки отбывания наказания большое значение закон придает наличию беременности у осужденной и малолетнего ребенка. Причем закон связывает наличие этих факторов с возможностью исправления осужденной без изоляции от общества с целью полноценного воспитания детей, но в условиях осуществления за ней контроля со стороны специальных органов государства.

Цель законодателя при применении отсрочки отбывания наказания к беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей – перенести исполнение наказания на более позднее время, поскольку немедленное его исполнение связано с причинением серьезного ущерба для осужденной и особенности для ее ребенка [12, с. 52].

### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан: официальный текст с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 года №284, 21 мая 2007 года №254-III. Алматы: изд-во ЮРИСТ. 2007. - С.44.
2. Закон РК «О браке и семье» от 17.12.1998. №321 с изм. по состоянию на 15.05.2007 г. ст.ст. 52,89. - С.77
3. Назарбаев Н.А. «Казахстан – 2030» изд. Юрист, 2006 г. С.144.
4. Нарикбаев М.С. Правовая охрана детства в Республике Казахстан (Уголовно-правовой и криминологический аспекты). Автореферат диссертации на соискание ученой степени д.ю.н., - Москва, 1997 г. - С.35.
5. Закон РК «О правах ребенка в РК» от 8.08.2002 г. №345-II. Сборник нормативных актов РК за август 2002 г. 974-986. Приложение к журналу Зангер. - С.65.
6. Миняева Т.Ф. «Отсрочка исполнения приговора»: Автореферат. канд. дис. Москва, 1983 г. - С.102.
7. Филипец О.Б. Отсрочка отбывания наказания по уголовному праву РК. Автореферат кандидатской диссертации. Караганда, 2006 г. - С. 34
8. Филимонов В.Д. Принципы уголовного права. М.: АО «Центр ЮрИнфоР», 2002. - С. 139.
9. Назарбаев Н.А. Законопослушание и правопорядок – основа нашей стабильности// Казахстанская правда. 2002. 30 марта.
10. Юрченко Р.Н. Процессуально-правовые аспекты отсрочки и приостановления исполнения приговора. Журнал Правовая реформа в Казахстане. №1 (31) 2006. - С. 58-61.
11. Дулатбеков Н.О. Назначение наказания по совокупности приговоров. Общественно-политический, научно-правовой журнал Генеральной прокуратуры РК «Заң және заман» 1(35), 2002.С.128) - С. 86-92.
12. Рахметов С.М., Филипец О.Б. Отсрочка отбывания наказания беременным и женщинам, имеющим малолетних детей. Казахстанский

журнал международного права. Институт международного права и международного бизнеса «Данекер» №1 (1) апрель-июнь 2000. Алматы: «Данекер» - С. 49-53.

### Түйіндеме

*Бұл мақалада жас балалары бар әйелдер мен және жүкті әйелдердің жазаны өтеудің мерзімің шегеру институтының білдіретін маңызы қарастырылады.*

### Resume

*In this article the peculiarities of deferral of punishment for pregnant women and women with minor children, are considered.*

ӘОЖ 1(091)

## ЛАО-ЦЗЫ ЖӘНЕ ГЕРАКЛИТ: АДАМ ТАБИҒАТЫ ЖАЙЛЫ ІЛІМ

**М.Ж. Кожамжарова, А.Д. Муканова**

*С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті*

Философия алғаш рет Ежелгі Үндістанда, Ежелгі Қытайда және Ежелгі Грекияда пайда болғаны белгілі. Бұл философияның алғашқы ошақтарында әр түрлі философиялық мектептер пайда болды. Ол мектептердің көтерген мәселелері де әр түрлі, ал белгілі бір мәселелерге деген көзқарастары да әр түрлі болды. Шығыстағы философия Батыс философиясынан өзгеше бола тұра, өзара да ерекшеленетіні белгілі. Мысалы, Ежелгі Қытайда даосизм, конфуцийшілдік, моизм, легизм сияқты мектептер бір-біріне қарсы идеяларды ұстана отырып, пайда болған.

Адам мәселесі кез-келген философиялық ілімде көтеріледі. Тек кейбір ілімде жеткілікті дәрежеде болса, кейбір ілімдерде ол болмыс туралы ілімнің бір қыры болып табылады. Біз қарастырып отырған даостық философияда да, Гераклит философиясында да адам мәселесі болмыс туралы ілімнің бір бөлігі болып табылады. Сондықтан да оларды салыстыруға болады.

Даосизмнің негізін қалаған Лао-цзы деп есептеледі. Оның жазып қалдырған трактаты «Дао-дэ-цзин» деп аталады. Лао-цзының бұл трактатында ежелгі Қытай дүниетанымында қалыптасқан Дао және Дэ категориялары даостық мағынаға ие болды. Ал Гераклит болса, Логос категориясына алғаш рет дүниетанымдық сипат берген Ежелгі Грек философы.

Лао-цзы да, Гераклит те адам мәселесіне көңіл бөлген. Екеуінің де адам туралы ілімдері жалпы болмыс туралы ілімнің бір бөлігі болып табылады. Сондықтан да олардың адамды қалай түсінетіндігін, адамның мәні мен табиғаты туралы ілімдерін талдау үшін жалпы әлем туралы ілімдеріне талдау жасау керек.

Лао-цзының қалдырған еңбегі – «Дао-дэ-цзин» бізге толығымен жеткен. Бұл еңбекке жан-жақты талдау жасалған. Ал Гераклиттің еңбектерінен аз ғана үзінділер сақталған. Олардың көпшілігі кейінгі авторлардың еңбектерінен, түсіндірмелерінен белгілі. Әсіресе, Платон мен Аристотельдің еңбектерінде ол туралы айтылған. Гераклиттің еңбегі «Табиғат туралы» немесе «Музалар» деп аталған.

Гераклиттің шығармашылығы, оның онтологиясы туралы философияда зерттеулер жүргізілген. Бірақ адам туралы іліміне жеке дара зерттеу жасалмаған. Қазақстандық философияда бірен-саран мақалалар жарияланғаны белгілі. Біз де сол жұмыстарға сүйене отырып, Гераклиттің философиясындағы адам туралы концепциясын талдауды жөн көрдік.

Жалпы қытайлық философ Лао-цзы мен грек философы Гераклиттің философиясындағы ұқсастық пен айырмашылық олар өмір сүрген кезеңдегі мәдени-тарихи жағдайларға сай келеді. Сонымен қатар, сол кезеңдегі дүниетанымның сипатымен де анықталады.

Ежелгі Қытайда да Ежелгі Грекияда да философия алғыфилософияның топырағында пайда болды. Алғыфилософияда кейінгі философияда қолданылған универсалиялар, ұғымдар қалыптасты. Даосизмнің негізгі категориялары болып табылатын дао, дэ, аспан, жер, адам алғыфилософияда негізгі мазмұнға ие болып, ары қарай дамытылды. Тек даосизм ғана емес, ол конфуцийшілдік, легизм, моизм, инь-ян, атаулар мектебінде де, кейінгі қытайлық философиялық ілімдерде де кеңінен қолданылды. Грек философиясында да осындай категориялар болды. Адам, тағдыр, қайырымдылық, әділеттілік сияқты категориялардың кеңінен қолданылуы грек философиясының ерекше тарихи-мәдени жағдайда пайда болғандығын көрсетеді.

Қытайдағы алғыфилософия «Чжоу И» сияқты қытайлық мәдениеттің ескерткішінде көрініс берген. Бұл шығарма көпшілікке «И-цзин» деген атпен белгілі. Ал шын мәнінде «И-цзин» «Чжоу И» шығармасының бірінші бөлігі ғана. Біздің дәуірімізге дейін толығымен жеткен бұл ескерткіште бір-бірімен тығыз байланысты дүниетанымдық жүйе қалыптасқан. Онда қытайлық негізгі универсалиялар – Аспан, Жер және Адаммен қатар дао, дэ, тай-цзи, ли, жэнь орын алған. Олар кейін конфуцийшілдік пен даосизмнің де негізгі категорияларына айналды.

Даосизм мен конфуцийшілдік көптеген жылдар бойы Қытайдың негізгі философиялық бағыттары болып саналып келді. Бұл философиялық

ілімдер алғашында философия ретінде пайда болғанымен, кейіннен діни бағытқа айналғаны белгілі. Даосизмнің негізін қалаушы Лао-цзы мен конфуцийшілдіктің негізін қалаушы Конфуцийге орта ғасырларда табыну басталды да, діни ілімге айналды.

Конфуцийшілдік философия қоғам мен адам мәселесін ең негізгі мәселе ретінде қойып, онтологиялық мәселеден гөрі этикаға көп көңіл бөледі. Сондықтан ондағы адам мәселесін анықтап, талдау біршама жеңіл. Бұл философияда барлық категориялар этикалық сипатқа ие. Конфуций адамсүйгіштік, қайырымдылық, әділеттілік, данышпандық, шынайылық және т.б. категорияларды этикалық тұрғыдан алады. Оның идеалды адамы – цзюнь цзыда осы қасиеттердің барлығы бар. Ал кішкентай адам – сяо-жэнь осы қасиеттерге ие болуға талпыныс жасауы тиіс. Ал мемлекетті тек Аспан баласы, цзюнь-цзы ғана басқара алады. Ондай билеуші өз мемлекетін қалай басқаруды біледі, адамдар арасындағы қарым-қатынасты дұрыс түсінеді. Оның негізгі ұстанатын принципі адамсүйгіштікке негізделеді. Конфуций осы екі адамның идеалын бір біріне қарама қарсы қоя отырып, оларды салыстырады, ал адамның мақсаты – осы цзюнь-цзы болуға талпыну деп есептейді.

Лао-цзы адам туралы ілімін басқаша құрады. Оның философиялық жүйесі бойынша Болмыс бейболмыстан пайда болады. «Дао-дэ-цзинде» былай деп жазылған: «Әлемде барлық заттар болмыста пайда болады, ал болмыс бейболмыста пайда болады» [1, 127 б.]. Яғни, Лао-цзы бойынша, әлем болмыс пен бейболмыстан тұрады. Болмыс әлемін Дао басқарады. Дао – даосизмнің негізгі категориясы. Ол бейболмыс әлемінің болмыстағы жаршысы тәрізді. Ол жол деген мағынаны білдіреді. Яғни адам сол даоны ұстанып бейболмыс әлеміне мәңгілікке өтеді, егер әлемде біртұтастыққа қол жеткізу қажет болса, оны даоның көмегімен, соны ұстана отырып жеткізуге болады.

Ал Гераклит үшін Әлем – бұл Космос. Жалпы Ежелгі Грек философиясында Космос тірі жанды болып есептелген. Оны Логос басқарады. Гераклиттің Космосы бүкіл әлемді қамтиды. Ол бейболмыс пен болмысқа бөлінбейді. Ол Хаостан пайда болғанымен, өзінің пайда болуы үшін өзіне ғана міндетті. «Бұл космос, - дейді Гераклит, - барлығы үшін бірдей, оны бірде бір құдай, бірде бір адам жаратқан жоқ, ол болған, бар және мәңгі бола беретін от, ол бірде сөніп, бірде жалындап тұрады» [2, 217 б.].

Логос Космосқа тән, ол космоспен бірге пайда болған және онымен бірге жоғалады. Ал Лао цзы бойынша, Дао «хаоста пайда болған, аспан мен жерден де бұрын туған...» [1, 122 б.]. Яғни, жоғарыда айтқанымыздай, ол Бейболмыста пайда болған, Болмыспен бірге қайта сол Бейболмысқа оралады.

Даосизмде адамның әлемдегі орны былайша сипатталады: «Адам жер заңдылығын ұстанады. Жер аспан заңдылығына бағынады. Аспан дао

зандылығына бағынады, ал дао болса, өзіне өзі бағынады» [1, 122 б.]. Ал Гераклиттің бізге жеткен фрагменттерінде адамның Космостағы орны туралы айтқан пікірлері кездеспейді. Соған қарамастан, оның философиясына талдау жасаған зерттеушілердің пікірінше, ол адамға құдайлар мен жануарлар әлемінің ортасынан орын берген. Оны мынадай пікірінен байқауға болады: «Ибо все человеческие законы зависят от одного, божественного: он простирает свою власть так далеко, как только пожелает, и всему довлеет, и [все] превосходит»; «Человеческая натура не обладает разумом, а божественная обладает» [2, 197, 241 бб.].

Даосизмде адамның мәні ондағы даомен байланыстырылады, ал өмірлік мақсаты – жердегі заңдылықты ұстана отырып, аспанға ұмтылу, Аспан астындағы үйлесімділікті сақтау, Аспан мен Жердің тепе-теңдігін қамтамасыз ету, сонымен қатар, Жоғарғы Даоны ұстану. Дао – бұл кез-келген заттың табиғи жүретін жолы. Ол жолды ұстана отырып, ешбір нәрсеге зиян тигізбей, табиғатта болып жатқан процесстер мен құбылыстардың, барлық жаратылыстарды жолына кедергі келтірмей, табиғилығын өзгертпей тіршілік ету – адамның негізгі өмірлік мақсаты осы. Яғни осылайша ғана адам өзінің тіршіліктегі мақсатына жете алады. Өйткені адам жай ғана қарапайым зат емес, қытай философиясы бойынша, адам – заттардың ішіндегі ең бір ерекше дүние. Ол мың, он мың заттың ішіндегі ерекше жаратылыс болып есептеледі.

Табиғаттағы кез келген тіршіліктің табиғи жолына кедергі келтірмей өмір сүруді, осындай қатынасты Лао-цзы әрекетсіздік (у-вэй) деп атаған. Бұл даосизмнің негізгі категорияларының бірі болып табылады және даосизмдегі адам табиғатын сипаттайтын категориялардың бірі. Қытай философы Ван-Би оны былайша сипаттайды: «Әрекетсіздік барлық заттарға қатысты олардың өздеріне берілген функцияны атқаруға мүмкіндікті білдіреді. Сол кезде ғана олар өзінше жеткілікті күйге жетеді» [3, 306 б.].

Гераклит бойынша, Космоста барлығын Логос билейді. Ол адамда да бар. Сонымен қатар космоста төрт элемент те бар. Олар – су, от, топырақ, ауа. Барлық заттар осылардың бір-бірімен әр түрлі қосылуынан құралады. Гераклит үшін ең басты элемент – от. Ол, Гераклиттің ойынша, Логосқа жақын. Сондықтан да адамның мәні, Гераклит бойынша, Логостың төрт элементпен бірлігінде. Ең бастысы бұл жерде де отқа байланысты. Оттың Логос үшін маңызы зор. Гераклит былай дейді: «Жанға өзін өзі білдіретін өлшем тән» [2, 250 б.]. Бұл жерде өлшем деген сөз бен логос сөзі синоним болып табылады. Одан соң былай дейді: «Құрғақ жан - ең данышпан және ең тамаша» [2, 231 б.]. Ал ылғал жандарды ол варварлық деп атаған.

Осы айтылған Гераклиттің пікірлерін талдай келіп, оның адамның өмірлік мақсатын Логосты ұстанып өмір сүру деп қорытындылайтынына көз жетізуге болады. Оның ойынша, адам өзінің бойында құрғақ, отты жанды

тәрбиелесе, ол адам өзінің Космостағы орнын тауып, мақсатына жетеді, өмірінің мәнін табады дейді. Бұл жерден біз Лао-цзының Даоны ұстанып, адамның өз мақсатына жететіндігі туралы пікірімен аналогияны көрсеттік. Ол әрекет етуге келер болсақ, Гераклит әрекетсіздік, әрекет ету сияқты мәселелерді көтермегенін байқаймыз. Жалпы ол іс-әрекетке қарсы еш нәрсе айтпаған. Оның пікірінше, Космоста барлығы Логосқа сай жасалса болды.

Кез-келген философиялық ілімді алып қарасақ та, адам туралы концепцияларда адамның қандай болуы керек екендігі туралы белгілі бір ұстанымдар, пікірлер айтылады. Өйткені, жалпы философияның өзінің мәні сондай. Философия, басқа ғылымдар сияқты, табиғаттағы құбылыстар мен процесстерді, заттарды сипаттап, олардың заңдылықтарын ашумен ғана айналыспайды, ол олардың қандай болуы керектігін көрсетеді. Яғни, философия бар нәрсені емес, болу керекті зерттейді. Сондықтан да адам туралы ілімді қарастырған кезде философиялық ілімдердің барлығы адамның қандай болу керектігіне тоқталмай кетпейтіні белгілі.

Осы тұрғыдан қарастырғанда, Гераклит адамдар Логосты ұстанғанда ғана өз мақсаттарына жетеді деп көрсетеді. Ал адамдар ол жолдан тайып кетеді, Логосты ұстана бермейді, сондықтан олардың армандары орындалмайды деп есептейді данышпан. Лао-цзы да осындай пікірді ұстанады: «Кімде-кім даоны ұстанбаса, сол өз уақытынан бұрын өледі» [16, 124 б.].

Лао-цзының да, Гераклиттің де ілімдерінде Жетілген Адам идеалы жасалған. Ол екеуіде – данышпан. Данышпан адам бұл екі ілімде де тек қана ақылды, көпті көрген адам ғана емес, сонымен қатар, ол қайырымды да, адамшылығы мол адам болып табылады. Өйткені грек философиясында да зерде мен қайырымдылық синонимдер болып табылады. Ақылсыз, зердесіз қайырымдылық болуы мүмкін емес. Қытай философиясы да осындай пікірді ұстанады. Жетілген данышпан адам – ол жан-жақты, адамсүйгіш, қайырымды, әділетті. Лао-цзының ойынша, осындай адам ғана мемлекетті басқара алады. Ол Даоға бағынады, соны ұстанады және оны басты мақсат тұтады. Гераклит те осындай пікірді ұстанады: Логосты ұстана отырып қана, адам данышпан бола алады. Бірақ екі философ та кез келген адамның мақсаты данышпан болу деп айтпайды. Ол үшін адамдарды міндеттемейді.

Бұл екі ілімдегі ұқсастықтар. Ал егер бұл ілімдердегі айырмашылықтарға келер болсақ, олар бұл ілімдердің негізгі ұстанымдарынан туады. Даосизмде, жоғарыда айтып кеткеніміздей, әлем екі тұтастықтан тұрады: Болмыс және Бейболмыс. Ал адам Даоны ұстана отырып, Бейболмысқа кетуі керек. Яғни, оның негізгі мақсаты сол. Яғни, бұл өмірде адам өзінің шынайы мәнін таба алмайды. Бірақ, ол осы өмірдің мүлдем мәні жоқ деген сөз емес. Ол Бейболмысқа жетудегі белгілі бір кезең, сол Жолға жеткізетін кезең. Тек адам сол өмірді дұрыс сүре білуі керек. Оны әрекетсіздік принципі ұстана отырып, жүзеге асыруға болады.

Гераклит грек философиясының өкілі болғандықтан, оның философиясында Бейболмыс ұғымы жоқ. Дұрысырақ айтсақ, Бейболмыс Хаос

ұғымы бар болғанымен, олардың мағынасы қытай философиясынан өзгеше: олар Болмыстың, Космостың ішіне орналастырылған. Сондықтан, Гераклит данышпанды да Космосқа орналастырады. Ол барлық мақсат мұраттарына сол Космостың ішінде қол жеткізеді.

Тағы бір ерекшелігі – Гераклит пен Лао-цзының қарама-қарсылықтар туралы түсініктерінің өзгешеліктерінде. Гераклит стихиялы диалектиканың негізін қалаушы болғандықтан, оның қарама-қарсылықтар туралы ілімінің рөлі ерекше. Оның қарама-қарсылықтары бір-бірімен күреске түседі. Үйлесімділік Гераклит үшін күрес арқылы іске асады [4, 44-49 бб.]. Ал Лао-цзы болса, қарама-қарсылықтарды – Инь мен Ян – тепе-теңдікте түсінеді. Олар бір-бірімен жауласпайды, бірін-бірі толықтырып, біріне-бірі өтіп, көшіп отырады. Ол тепе-теңдік әрекетсіздік арқылы жүзеге асады.

Осыдан шығатын қорытынды бойынша, Лао-цзы адамды шығармашылыққа жетелемесе де, оны әлемге, басқаға қатысты бейбіт, күш көрсетпей тіршілік етуге жетелейді. «Жетілген данышпан еш нәрсеге қарсыласпайды, сондықтан ол жеңілмейді» [1, 121 б.]. «Жетілген адамның Даосы – күрессіз әрекет» [1, 138 б.].

Ал грек философы Гераклит әрекет жасауға итермелейді. Сонымен қатар, ол шындықпен және де басқа адамдармен күресуге, жауласуға итермелейді. Өйткені тіршіліктің мәні сол күресте. Ол былай дейді: «Гомер, молясь о том, чтобы ”вражда сгинула меж богами и меж людьми”, сам того не ведая, навлекает проклятье на рождение всех [существ]» [2, 202 б.].

Лао-цзы мен Гераклиттің философиясындағы адам туралы ілімдерін салыстыра отырып, Қытай философиясы мен грек философиясындағы ерекшеліктерді байқауға болады. Жалпы, жоғарыда айтып кеткеніміздей, Қытай философиясындағы мектептердің өздері де бір-бірінен ерекшеленетіні белгілі. Әсіресе, конфуцийшілдік пен даосизмнің, одан соң легизмнің бір-бірінен ерекшеленетіндігі белгілі. Соған қарамастан бұл философиялық ілімдер бір дүниетанымдық, мәдени-тарихи жағдайда пайда болғанын ескеру керек. Ал грек философиясы мүлдем басқа тарихи-мәдени кеңістікте пайда болды. Сондықтан олардың айырмашылықтары айқын.

Ендіге кезекте бұл ілімдердің қазіргі күні өзектілігі неде, немесе адам туралы ілімдерін қазіргі күні зерттеп, талдаудың қазіргі шындық үшін маңызы қандай деген сұраққа жауап іздеп көрген абзал. Ең алдымен, адам туралы ілімдердің қаншалықты көп болғанымен, олардың бір-бірін жоққа шығарып, кейде қайталап кететініне қарамастан, адамның өзіне өзі әлі күнге дейін жұмбақ болып келе жатқаны айқын. Сондықтан адамның табиғатын түсіну үшін әлі де болса ежелгі ілімдерге көз жүгіртіп, түсіну, талдау аса қажет. Сонымен қатар, қазіргі күні адам өз мәнінен алыстап, өзінің өмірлік мақсаттарын табуда теріс жолға түскендігі туралы пікірлер жиі айтылып келеді. Мысалы,

бүкіл жаһандық мәселелердің барлығы сол адамның іс-әрекетінің нәтижесі болып табылады. Осы мәселелерді шешу үшін, адам өзіне, жан-дүниесіне үңілуі тиіс, сол арқылы табиғатын, өз мәнін түсінуге талпынуы тиіс. Осы кезекте философиялық ілімдер, оның ішінде, шығыстық та, батыстық та, бізге көп көмегін тигізетіндігі сөзсіз.

## ӘДЕБИЕТТЕР

1. Дао дэ цзин // Древнекитайская философия. Собр. текстов в 2-х т. - М., 1972. - Т.1.
2. Гераклит. Фрагменты // Фрагменты ранних греческих философов. От эпических теокосмогоний до возникновения атомистики. - М., 1989. - Ч.1.
3. Ван Би. Комментарии // Мистерия Дао. Мир "Дао дэ цзина". - М., 1996.
4. Григорьева Т.П. Дао и Логос. (встреча культур). - М., 1992.

### Резюме

*В статье анализируется проблема сущности и природы, а также назначения человека в философских концепциях Лао-цзы и Гераклита. По мнению авторов, сходство и различие данных учений необходимо искать в понимании ими мира как целого. Для обоих философов человек понимается как часть целого мира.*

### Resume

*In the article is analyzed the problem of existence nature, and appointment of the person in the philosophical conceptions. Lao ttsy and Geraklite. According to authors similarity and distinction of these doctrines we must find in the understanding of the world as whole. For both philosophers the person is understood as part of the whole.*

УДК 719 (575.2)

## **К ИСТОРИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИРГИЗСКОГО РЕСПУБЛИКАНСКОГО ОБЩЕСТВА ОХРАНЫ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ**

**О.М. Москалев**  
Киргизия, г. Бишкек

Памятники истории и культуры имеют большое научное и воспитательное значение, поэтому с первых дней победы Октябрьской революции культурное наследие народов Советской России находилось под неусыпным

вниманием правительства. При Наркомпросе была создана коллегия по делам музеев и охране памятников искусства и старины, в которую вошли передовые ученые и деятели культуры. В Москве в мае 1918г ее возглавил выдающийся скульптор И.Э. Грабарь [Арбузова, 1970:11].

Они сыграли большую роль в деле сохранения памятников истории и культуры многонациональной Российской Федерации. Коллегии развернули огромную работу по подготовке правительственных документов, касающихся национализации, учета, реставрации и охраны памятников материальной и духовной культуры.

Большое значение в деле сбережения культурного наследия народов России сыграл декрет Совета Народных Комиссаров «О запрещении вывоза за границу предметов искусства и старины» от 19 сентября 1918 года [Арбузова, 1970:12].

3 декабря 1918 года был принят декрет «Об охране памятников старины и искусства принадлежащих польскому народу [Арбузова, 1970:12]. Эти законодательные акты легли в основу системы охраны памятников культуры Российской Федерации в состав которой входила и наша республика.

Огромную работу по сохранению культурного наследия народов Средней Азии сыграл Туркестанский комитет по делам музеев и охране памятников старины, искусства и природы. В связи с национально-государственным размежеванием народов Средней Азии в 1924 году было принято решение переименовать его в Средазкомстарис, придав ему среднеазиатское значение. По инициативе этой организации проводилось изучение, реставрация и охрана памятников расположенных на территории Средней Азии.

Особое внимание охране и учету памятников Кыргызстана уделяется с 1954 года со времени организации Академии наук Киргизской ССР и образования в ее составе Института истории. Широкая общественность республики стала надежной опорой государства в деле организации охраны и изучения памятников, а так же использования их в научных, воспитательных и туристических целях. Активность трудящихся особенно возросла в 60-е годы прошлого столетия. Движение за сохранение культурного наследия приобрело всенародный характер и способствовало созданию массовых добровольных обществ содействия охране памятников истории и культуры.

Важным событием в культурной жизни республики стала организация Киргизского республиканского добровольного общества охраны памятников истории и культуры Учредительный съезд которого состоялся в г. Фрунзе 15 февраля 1966 г. На нем с докладом выступила председатель оргкомитета Министр культуры Киргизской ССР Кондучалова К.К. На съезде было принято решение о создании Киргизского республиканского добровольного общества по охране памятников истории и культуры, принят

Устав общества, избран Центральный Совет Общества и его ревизионная комиссия. Учредительный съезд этой общественной организации обратился ко всем партийным, профсоюзным, общественным организациям, ко всем гражданам республики, оказывать всякое содействие в организации первичных ячеек общества в районах и областях нашей республики [Информационный материал учредительного съезда Общества 1966:3].

В Уставе говорилось, «Все памятники истории культуры, находящиеся на территории Киргизской ССР, представляющие историческую, научную, художественную или иную культурную ценность является неприкосновенным всенародным достоянием и состоят под охраной государства» [Устав, 1966:19]. Основными задачами Киргизского республиканского общества охраны памятников истории и культуры являя:

- всемерное содействие выявлению, охране, восстановлению, благоустройству и изучению всех памятников истории и культуры, расположенных на территории Киргизской ССР;

- систематическая популяризация памятников истории и культуры путем издания информационной литературы, организация экскурсий и пропаганда памятников путем широкого использования печати, кино, радио, телевидения и других средств информации;

- содействие организации работ по реставрации и благоустройству памятников [Устав, 1966:17].

Активисты общества развернули активную работу по выявлению, учету и пропаганде памятников археологии, архитектуры, истории, искусства, боевой и трудовой славы. К 1976 году ими было взято на учет 600 памятников археологии и 300 памятников советского периода, 23 памятника средневековой архитектуры [Архив КООПИИК, 1976:45]. К 1991г. на учете Общества состояло 2659 памятников. Из них под государственной охраной находилось 22 памятника союзного и 452 республиканского значения. Они широко использовались в научных, туристических и воспитательных целях. К этому времени в Кыргызстане насчитывалось 4500 первичных организации, в которых насчитывалось более миллиона членов [Забота об историко-культурном наследии, 1991: 3].

Большое внимание Президиум Центрального Совета Общества уделял организации историко-археологических экспедиций. По его инициативе в 1972 и 1976 годах была образована Иссык-Кульская археологическая экспедиция. Она работала под руководством старшего научного сотрудника Института истории АН Киргизской ССР Д.Ф. Винника и занималась сбором материала для составления Свода памятников истории и культуры Иссык-Кульской котловины. Экспедиция зафиксировала ранее неизвестные городища, поселения, стоянки, каменные изваяния, разновременные могильники, ирригационные сооружения, наскальные рисунки. Особое внимание уделялось памятникам советского

периода. В состав экспедиции входили научные сотрудники АН Киргизской ССР, члены Центрального Совета Общества охраны памятников истории и культуры, реставраторы, историки, художники, студенты исторического факультета Кыргызского государственного университета. Она финансировалась на средства общества [Архив ООПИК, 1976:153].

С 1971 года представители Президиума Центрального Совета общества входили в состав штаба по проведению походов по местам революционной, боевой и трудовой славы отцов, посвященных 50-летию образования СССР, 50-летию образования Киргизской ССР, 30-летию победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, 60-летию Великой октябрьской социалистической революции. Основная цель этой работы – воспитание подрастающего поколения на боевых и трудовых традициях народа Кыргызстана. Наиболее действенной формой такой работы стали походы юношеской секции общества по местам, связанными с историческими событиями, которые проходили на территории нашей страны. В результате этой работы был собран материал, который лег в экспозиции 139 музеев, 259 залов, 324 комнат и 1060 уголков различных профилей и направлений, созданных в школах и хранящих уникальный материал по археологии, истории, боевой и трудовой славы [Кулматов, 1977:36].

Члены юношеских секций Общества проявляли заботу о охране памятников археологии, истории, боевой и трудовой славы, занимались их популяризацией, принимали активное участие в постоянных смотрах по их охране и благоустройству. В этом направлении хорошо работали средние школы №10, №31 г. Фрунзе, Петропавловская, Сретенская средние школы Московского района, Нижне-Чуйская школа-интернат Сокулукского района, средняя школа №3 г. Кызыл-Кия, средняя школа №5 г. Джалал-Абад, Токмакская школа-интернат. Особый интерес представлял краеведческий музей Тала-Булакской средней школы Кочкорского района, который был создан Героем социалистического труда Кокобаем Мамбеталиевым. Его своеобразие состояло в том, что в экспозициях был представлен животный мир Тянь-Шаня. Особый научный интерес представляла коллекция насекомых, которой позавидовали бы научные учреждения нашей республики.

Большой популярностью в республике и за ее пределами пользуется музей Таласской средней-школы №2. Он был основан в 1949 году, учительницей географии Рысаковой Р.Я. В нем имеются четыре отдела: географический, геологический, историко-археологический и зоологический. В них насчитывается более 1000 экспонатов имеющих большую научную и историческую ценность. Особый интерес представляет на скальное изображение слона, выявленное в ущелье Кен-Кол. Это единственная фигура этого животного, зафиксированная в Кыргызстане [Рысакова, 1982:49]. Историко-краеведческие музеи дают интересный материал по истории

родного края, экономической и физической географии, боевой и трудовой славы земляков. Большое значение имеют экспозиции музеев в воспитании и формировании личности школьника.

Особое место в формировании подрастающего поколения принадлежит памятникам боевой славы и связанным с ними традициями нашего народа. Они наглядно говорят о величии подвига совершенного кыргызстанцами в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и призывают молодежь дорожить памятью героев спасших народы Европы от фашизма.

Этому вопросу был посвящен V Пленум Центрального Совета Общества. Он состоялся 16 апреля 1975 года в преддверии 30-летия Победы советского народа над фашизмом. С докладом выступила председатель президиума Центрального Совета Общества, Министр культуры К.К. Кондучалова. В своем выступлении она сказала, что победа советского народа в Великой Отечественной войне имела мировое значение. Она спасла народы Европы от порабощения фашистской Германией. Свою лепту в нее внесли народы нашей республики, которые участвовали в разгроме немцев под Москвой и Ленинградом, на подступах к Волге, в освобождении стран Западной Европы и штурме Берлина. За мужество и отвагу более 100 тысяч наших земляков были награждены орденами и медалями, 72 из них присвоено звание - Герой Советского Союза [Архив Общества, 1975].

Решая практические задачи патриотического воспитания, Общество направляет своих активистов для работы в пионерские и комсомольские организации, устанавливает контакты с отделами народного образования, секциями ветеранов войны [Советская Киргизия, 1976: 7 июля]. Во всех областных, районных и городских отделениях Общества ведется сбор материалов по истории отдельных войсковых частей, сформированных на территории нашей республики, создаются музеи, комнаты боевой славы, регулярно проводились встречи с участниками Великой Отечественной войны и ветеранами Советской Армии. В общеобразовательных школах нашей республики, было создано 87 комнат и музеев боевой и трудовой славы, 57-историко-краеведческих, 14- мемориальных, 12-комсомольских музеев [Советская Киргизия, 1976; 15 апреля].

В целях лучшего использования памятников истории и культуры в экскурсионной работе в июле 1974 года было принято постановление президиума Общества охраны памятников истории и культуры и Президиума Центрального Совета по туризму и экскурсиям «Об использовании памятников истории и культуры в экскурсионной работе» [Архив общества, 1974:2]. В нем говорилось об усилении совместной работы по проведению и использованию памятников истории и культуры в воспитательных, образовательных и экскурсионных целях.

Важным событием в деле сохранения памятников истории и культуры явилось опубликование в прессе проекта Закона СССР «Об охране и

использовании памятников истории и культуры». С большим воодушевлением он был воспринят активистами Киргизского республиканского общества охраны памятников истории и культуры. Этот документ в течении полугода обсуждали во всех городских, районных и областных конференциях этой общественной организации. Выступающие отмечали, что при принятии этого закона, его строгое соблюдение, эффективное использование и претворение в жизнь позволит добиться больших успехов в благородном деле сохранения культурного наследия народов нашей республики.

Основой определяющей Закон является положение о том, что памятники истории и культуры являются достоянием народа и охраняются государством. Президиум Центрального Совета Общества, организовал широкую пропаганду этого документа по радио, телевидению, на страницах газет «Советская Киргизия», «Советник Кыргызстан», «Кыргызстан маданият», «Комсомолец Киргизии», «Вечерний Фрунзе», «Ленинский путь», «Иссык-Кульская правда».

29 октября 1976 года сессия Верховного Совета СССР приняла Закон и Постановление о порядке введения его в действие с 1 апреля 1977 года. В нем насчитывалась 31 статья [Закон СССР, 1976]. В нашей республике аналогичный Закон был принят 29 декабря 1977г. и состоял из 44 статей [Закон Киргизской ССР, 1978]. В этих документах говорилось, что охрана памятников - важная задача государственных органов и общественных организаций. Бережное отношение к памятникам истории и культуры – исторический долг каждого гражданина нашей страны.

По инициативе Президиума Центрального Совета общества охраны памятников истории и культуры 24 декабря 1976 года №627 было принято постановление Компартии Киргизии и Совета Министров Киргизской ССР «Об организации литературно-этнографического музея «Гумбез Манаса» и археолого-этнографического музея под открытым небом на базе Буранинского комплекса». В нем говорилось, Министерству культуры Киргизской ССР совместно с Таласским и Чуйским райкомом партии, Академии наук Киргизской ССР, Киргизским республиканским добровольным обществом охраны памятников истории и культуры, союзами писателей, художников и архитекторов республики разработать и осуществить практические мероприятия по организации и оформлению музеев [Постановление ЦК КП Киргизии, 1976]. Этот документ говорит о том, что наше государство проявляет заботу об охране памятников и использовании в научных воспитательных и туристических целях.

Большое внимание общество охраны памятников истории и культуры уделяло пропаганде культурного наследия нашей республики. С этой целью систематически издавался научно-популярный сборник «Памятники Кыргызстана» на русском и кыргызском языках. В свет вышло 11 выпусков этого издания. П.Н. Кожемяко в 1969г. опубликовал книгу «Беречь древние

памятники культуры». В ней было описано 443 памятника археологии. Академик Массон М.Е., под грифом Общества, издал в 1970 году книгу «Рудник погибели». Она посвящена истории изучения пещеры Кан-и Гут, которая находится на территории юго-западного Кыргызстана. М.Б. Юнусалиев опубликовал в 1970 году брошюру «Вглубь тысячелетий Кыргызстана» и в 1976 г. «Каменный век Киргизии». Ч. Джумагулов издает в 1988 году брошюру «Эпиграфические памятники Киргизии». Под грифом Общества издавались методические пособия для работников городских и областных отделений Общества. На страницах районных и областных газет было опубликовано более 250 статей посвященных работе Общества охраны памятников истории и культуры.

В целях пропаганды культурного наследия Кыргызстана на средства Президиума Центрального Совета общества были отсняты киноленты, «Саймалы-Таш», «Памятники истории и культуры г. Фрунзе», «Архитектурные памятники Киргизии». Они демонстрировались во многих городских и областных кинотеатрах нашей республики.

В мае 1989г. прошел пятый съезд Общества, который был нацелен на дальнейшее улучшение работы первичных организаций, и рекомендовал проводить смотры и конкурсы по шефству, благоустройству и пропаганде культурного наследия.

В 1992 году состоялся VI съезд Общества, который поставил задачу о его работе в постсоветский период.

Обществом охраны памятников истории и культуры за 36 года была проделана большая работа по учету, реставрации, пропаганде и использованию культурного наследия в научных, воспитательных и туристических целях. В постсоветский период Общество охраны памятников истории и культуры прекратило свою благородную работу, которая играла большую роль в жизни трудящихся и подрастающего поколения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Арбузова 1970 - Арбузова Р.И. Социалистическое государство-организатор охраны памятников истории и культуры. //Памятники Кыргызстана. Вып. I. - Фрунзе 1970.
2. Джумагулов 1988 – Джумагулов Ч. Эпиграфические памятники Киргизии. - Фрунзе, 1988.
3. Забота об историко-культурном наследии. Введение в реалии. // Памятники Кыргызстана. Вып. 11. - Фрунзе, 1991.
4. Кожемяко 1969. – Кожемяко П.Н. Беречь древние памятники культуры. Фрунзе 1969.
5. Кулматов 1977 - Кулматов Т. Материалы о деятельности Киргизского республиканского общества охраны памятников истории и культуры (1966-1976гг). - Фрунзе, 1977

6. Кондучалова 1976 - Кондучалова К. Музей под открытым небом. // Советская Киргизия, 1976, 8 февраля.
7. Массон 1970 – Массон М.Е. Рудник погибели. Фрунзе 1970.
8. Рысакова 1982 - Рысакова Р. Находки юных краеведов Таласа. // Памятники Киргизстана. Вып. 6. - Фрунзе, 1982.
9. Юнусалиев 1970 – Юнусалиев М.Б. В глубь тысячелетий по долинам Кыргызстана. - Фрунзе 1970.
10. Юнусалиев 1976 – Юнусалиев М.Б. каменный век Киргизии. Фрунзе, 1976.
11. Архив 1966-1991 - Архив Киргизского республиканского общества охраны памятников истории и культуры 1966-1991гг.
12. Закон 1976 - Закон Союза СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры. - М., 1976.
13. Закон 1978 - Закон Киргизской ССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» - Фрунзе, 1978.
14. Информационный материал учредительного съезда области охраны памятников истории и культуры. - Фрунзе, 1966.
15. Постановление Центрального Комитета коммунистической партии Киргизии и Совета Министров Киргизской ССР 24 декабря 1976 года № 627.
16. Устав 1966 - Устав Киргизского республиканского добровольного общества охраны памятников истории и культуры. - Фрунзе, 1966.

#### *Түйүндөмө*

*Бул мақалада тарих және мәдениеттің ескерткіштерінің қорғауды қыргыз республикалық қоғамының қызметі анықталады.*

#### *Resume*

*In the given article the of protection of historical and cultural monuments in Kyrgyzstan is reviewed.*

УДК 94(574)

## **СОЦИАЛЬНЫЕ И ГРУППОВЫЕ КОНФЛИКТЫ В КАЗАХСТАНЕ В 50-60 ГГ. XX ВЕКА**

**Н.И. Мошна**

*Павлодарский государственный университет им.С.Торайгырова*

Социальное настроение является важным показателем состояния общества, оказывает влияние на политические решения руководства государства,

определяет стабильность политической системы, степень продвинутой преобразований в различных областях жизни общества и многое другое.

Тот факт, что целинные районы Казахстана стали зоной повышенной межэтнической напряженности, сам по себе достаточно примечателен. На этом примере особенно очевидны издержки политических импровизаций, когда крупные решения принимались без учета этнического фактора. Поэтому не приходится удивляться, что начинания, призванные по замыслу кремлевских идеологов стать воплощением «нерушимой дружбы братских народов», на деле приводили к раскручиванию спирали социальной напряженности, этнических конфликтов, как это было на целине.

Борьба за «место под солнцем» - один из самых естественных, хотя и не самых благородных стимулов человеческого бытия. От конкуренции не спасает даже жизнь на необитаемом острове. Что касается целины, то она только в агитационных брошюрах описывалась как богатый, но пустующий край. На самом деле целинные земли были вполне обитаемы. Уже в этом раскладе сил и интересов была заложена опасность потенциальных конфликтов. Если учесть, что среди «местных» было много спецпоселенцев (чеченцев и ингушей), помнящих нанесенные обиды и умеющих отстаивать свои права, то конфликтный вариант развития событий вполне был возможен. Среди добровольцев-целинников преобладали русскоязычные: для чеченцев и ингушей они олицетворяли собой «имперский» этнос, несущий свою долю вины за депортации. Кроме того, возрастная фактор (среди вновь прибывших преобладали молодые люди, отличающиеся особенно эмоциональным поведением).

Освоение целинных и залежных земель в Казахстане потребовало переселения сюда значительной массы колхозников, рабочих и служащих из других регионов бывшего СССР. Так, всего на 12 октября 1956 года в республику прибыло свыше 600 тысяч механизаторов, строителей, специалистов, колхозников и др., из них 28 тысяч с семьями. В их числе по всесоюзному призыву в 1954 году было более 225 тыс. посланцев комсомола [1. С. 99].

Один из первых случаев межэтнических столкновений в целинном крае произошел 12 декабря 1954г. в с. Елизаветинка Акмолинского района Акмолинской области – драка между курсантами школы механизации и спецпоселенцами ( чеченцами и ингушами), в которой с обеих сторон приняли участие около 30 человек. Часто в подобных столкновениях участвовали демобилизованные. 17 мая 1955 г. в городе Экибастузе Павлодарской области, произошла драка между русскими рабочими, мобилизованными для работы в угольной промышленности, и чеченцами-спецпоселенцами. В результате были убиты трое чеченцев и четверо получили ранения. В Павлодарскую область была направлена специальная оперативная бригада МВД для предотвращения новых эксцессов [2. С. 14].

Очевидно, что характер, форма и даже состав участников конфликтов на целине достаточно сходны, их развитие идет как бы по одному сценарию. Содержание этих конфликтов вполне укладывается в понятие бытового хулиганства: коллективная выпивка, ссора, драка. Обращает на себя внимание тот факт, что большинство известных конфликтов приходится на период уборки урожая, когда в Казахстане появлялось много «случайных» людей (приехавших добровольно или мобилизованных на уборку урожая). Эта временная публика, коротающая досуг в нехитрых развлечениях с употреблением спиртного, становилась главным источником негативной энергии, которую она жаждала переключить на «чужих». Не стоит игнорировать и тот факт, что на целину, особенно в первые годы приезжали в основном молодые мужчины, и этот гендерный фактор тоже сыграл свою дестабилизирующую роль.

По мере налаживания жизни, укоренения на новом месте переселенцев из других регионов страны обстановка стала постепенно приходить в норму. После восстановления чечено-ингушской автономии большая часть бывших спецпоселенцев предпочла вернуться на родину. Таким образом, наиболее активные конфликтные пары (русские-чеченцы; русские – ингуши) естественным образом распались. Определенный эффект имели и меры по наведению общественного порядка, применяемые правоохранительными органами. И все-таки главным фактором обеспечения относительной стабильности в этом регионе стал переход от временных кампаний, мобилизационных методов освоения целины к созданию там относительно нормальных условий для жизни людей.

Наиболее известный конфликт произошел в 1959 году в Темиртау. На рудах Атасуйских месторождений стал работать Карагандинский металлургический завод. Трагическое событие, которое связано с металлургическим заводом, пожалуй, впервые после XX съезда КПСС показало, что, даже отрекаясь от сталинизма, система продолжает оставаться тоталитарно-антиправовой, способной решать любые социальные и политические конфликты исключительно в контексте привычных репрессивных методов [3. С. 261].

Пренебрежение властей к социальным проблемам не могло пройти бесследно. Строящийся в Темиртау металлургический комбинат был объявлен ударной комсомольской стройкой и до конца 1958 года в область прибыли 132 тыс. человек. На следующий год прибыло еще 70 тыс. [4. С. 594]. Руководство строительства не было готово к массовому приему рабочей силы. Для вновь прибывших строились дома, но ввиду их недостатка рабочим приходилось размещать в палатках. Причем в общих палатках вместе с молодежью оказались и семейные рабочие. В них не хватало элементарного – стульев, столов. Воды не хватало даже для питья, не хватало освещения, не работало

радио, газеты поступали нерегулярно. Плохо налаженное питание вызывало у людей законное недовольство. Нередки были простои. На почве безделья и неустраиваемости жизни началось пьянство, картежная игра, драки. О наиболее крупных драках МВД СССР информировало ЦК КПСС. В Москве было известно о коллективной драке, вспыхнувшей 24 мая 1959 года, между работавшими на строительстве комбината болгарскими и русскими, в которой участвовало более 100 человек, и о столкновении между рабочими из Одесской области и учащимися строительной школы 2 июля 1959 г., где участвовало свыше 200 человек. Рабочие палаточного городка были загружены работой 2-3 часа в день, их заработная плата была ниже прожиточного минимума. Ситуацию усугубляло отвратительно организованное питание. Были случаи, когда рабочие обнаруживали в пище червей, тухлое мясо, испорченные продукты [5. С. 44].

Согласно рапорту начальника отдела общего надзора прокуратуры Карагандинской области, жалобы в тресте «Казметаллургстрой» плохо регистрировались, тем более не рассматривали и не принимали мер, не отвечали на письма родственников с просьбой сообщить место работы молодых людей. [6. С. 98] Фактически в Темиртау отсутствовала необходимая для поддержания стабильности и жизнеспособности советского бюрократического государства система «обратной связи» с населением. Вялая реакция «начальства» на жалобу закрывала для людей легальную возможность изменить положение к лучшему. Неслучайно, что после кровавых событий 1-3 августа 1959 г. следственные органы поставили вопрос о привлечении к уголовной ответственности не только активных участников беспорядков, но и руководителей «Казметаллургстроя».

Конфликтная ситуация в Темиртау не просто отличалась высокой напряженностью. Ее важной особенностью было наличие такого «катализатора» массовых беспорядков, как группа неработающей молодежи, приехавшей на строительство из мест заключения после отбытия наказания. Они не просто устраивали пьянки и хулиганили, но и терроризировали молодых добровольцев-энтузиастов, обыгрывали их в карты, воровали вещи и т.д. А главное – они сумели взять под контроль поведение части молодых рабочих, навязать остальным стандарты подчинения неформальной групповой иерархии и законам круговой поруки. В их лице доведенная до бешенства бессмысленными трудностями, бытовыми испытаниями и издевательствами «начальников» молодежь Темиртау получила готовых руководителей и вожаков – агрессивных, бесстрашных и уже привыкших подчинять себе разложившееся «новостроечное» сообщество. В этой ситуации массовые волнения могли вспыхнуть по любому, даже самому незначительному поводу. Повод действительно выглядит совершенно пустяковым: вечером 1 августа, вернувшись с работы, рабочие первого палаточного городка не обнаружили

воды для умывания и питья. Противоправные действия постепенно перешли в беспорядки. Толпа грабила магазины, рынок, столовую, осадила городской отдел милиции. Беспорядки продолжались около 3 дней. Для пресечения бесчинств были привлечены войска, применено оружие. 11 «мятежников» были убиты, 32 ранены (от тяжелых ранений пятеро умерли позже), среди военных ранения получили 109 человек. [7. С. 4] Над зачинщиками беспорядков состоялся суд. К сожалению, события, произошедшие в Темиртау, Новочеркасске и ряде других мест не заставили руководство республики, страны пересмотреть свои взгляды на дальнейшее развитие общества [4. С. 594-595].

17 октября 1959 года Пленум ЦК КПСС рассмотрел вопрос «О положении дел на строительстве Карагандинского металлургического завода». Руководство в Москве не было удовлетворено принятыми действиями. В Постановлении отмечалось: «ЦК КП Казахстана не дал правильной политической оценки создавшемуся положению на стройке, в течение двух месяцев никто из членов бюро ЦК на стройке не был, и необходимых мер по улучшению организации производства и культурно-бытового обслуживания трудящихся бюро ЦК не приняло» [5. С. 58]. Как вспоминает Д.А. Кунаев: «Состоялось заседание Президиума ЦК КПСС, рассмотревшего причины этих событий. На Президиуме исключили из партии и сняли с работы первого секретаря Карагандинского обкома партии Исаева П.И. и директора Казметаллургстроя Вишневецкого А.С.» [8. С. 120].

Беляеву Н.И.- первому секретарю ЦК КПК было «указано» на Президиуме, но он не согласился с такой оценкой. На Пленуме ЦК КПК с участием Л.И. Брежнева, Беляев был подвергнут очень резкой критике. «За недостатки в руководстве промышленным и сельскохозяйственным производством, организационно-партийной и идеологической работой. Пленум освободил Беляева от работы. В тот же день я был единогласно избран первым секретарем ЦК КПК», - вспоминает Д.А. Кунаев [8. С. 121].

Анализ вышеизложенного позволяет сделать следующие выводы о том, что переселение значительной части людских ресурсов в зоны освоения целинных и залежных земель было недостаточно продуманным и разработанным решением, что привело к нарастанию социальной напряженности в Казахстане и сопровождалось групповыми конфликтами. Освоение целинных и залежных земель показало кризисную ситуацию в области миграционной политики тех лет и привело к тому, что целина стала зоной социальных конфликтов, вызванных большим скоплением людей, несвоевременным решением социальных проблем и в известной мере бездействием властей.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ташенев М.Ж. Казахстан в годы освоения целинных и залежных земель (к 50-летию со дня освоения). // Вестник КазНУ. Серия историческая. - 2004. - №3 (34), - С. 97-101.
2. Зубкова Е.Ю. Власть и развитие этноконфликтной ситуации в СССР 1953-1985 годы. // Отечественная история. - 2004. - №4, - С. 3-32.
3. Абылхожин Ж.Б. Очерки социально-экономической истории Казахстана. XX век. Алматы: ЮАТ, 1997. - 360 с.
4. История Казахстана (с древнейших времен до наших дней). В пяти томах. Т.4. - Алматы: «Атамұра», 2009. - 768 с.
5. Козлов В.А. Массовые беспорядки в СССР при Хрущеве и Брежнев (1953 – начало 1980-х гг.). Новосибирск: Сибирский хронограф, 1999, 416 с.
6. Абдирайымова А. Социальные последствия освоения целинных земель в Казахстане. // Евразийское сообщество. - 2008. - №4, - С. 93-99.
7. Раманкулова А.В. Темиртау были убиты 11 мятежников // Экспресс К. – 2002 - №187, 3 октября, С.4.
8. Кунаев Д.А. О всем времени: Воспоминания. - Алма - Ата: Дәуір, МП «Бінтымақ», 1992. - 312 с.

## Түйіндеме

*Мақалада Н.С. Хрущевтің ел басқару кезіндегі әлеуметтік және топтық қақтығыстар қарастырылады.*

## Resume

*The article deals with social and group conflicts in the period of N.S. Khrushchev governing.*

УДК 117

**МАТЕРИЯ, НО НЕ ТКАНЬ...****С.В. Невмержицкий***Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Автор монографии «Категории диалектики» А.П. Шептулин, начинает изложение системы категорий из материи и сознания [1]. Он утверждает, что раскрыть содержание других категорий, их взаимосвязь и взаимообусловленность в иной последовательности просто невозможно. Категории представляются как особый вид понятий, отражающих во всех формах и проявлениях бытие. Из всех форм наиболее распространенный является материальное бытие. В материалистическом мышлении аналог бытия – субстанция, материя.

Вспомнилось как на первом курсе аспирантов «обрадовали» общей темой исследования, смутив лишь одного, окончившего физмат. Ему не завидовали, знали что предложенная категория «материя» была изъезжена вдоль и поперек, и во-вторых, руководитель аспиранта Анна Ивановна Корнеева имела репутацию женщины педантичной, требовательной, жесткой. Она-то и поставила задачу, еще до защиты, опубликовать, в законченном виде, результаты диссертационного исследования. В издательстве «Мысль» в объеме 5 печатных листов вышла работа Н.Г. Бондарь «Методологическое значение ленинского принципа неисчерпаемости материи» [2]. Цена успеха аспиранта – прободная язва, операция. Не он первый и не последний. Наука требует жертв. На «материи» отгачивали свои перья многие поколения философов. В связи с этим возникает вопрос с чего начинать? С момента зарождения представлений о материи (история понятия) или ограничиться итогом, то есть современными представлениями о материи. Классический учебник относительно свободно синтезирует эти подходы. Но как выдержать пропорции в аудитории, когда на лекцию отводят, не часы, а один час. В этой сложной ситуации могут помочь учебные пособия типа «конспект лекции» [См. 2].

В формировании представлений о материи выделяют 3-4 этапа. Античные натурфилософы отождествляли материю с наиболее распространенным видом вещества. Так, Фалес с водой, Анаксимен с воздухом, Гераклит с огнем, Демокрит с атомами. Для Аристотеля материя – единство четырех «стихий» - огня, воды, воздуха, земли. Первая попытка преодолеть отождествление материи с конкретным веществом сделана Анаксимандром. В основе всего сущего «апейрон» - «беспредельный, безграничный, бесконечный». Такое понимание близко даосистскому, где «дао» - вечно, несотворимо, вездесуще.

В философии Нового времени под материей понимают некое однообразное вещество – начало (субстанция) с такими свойствами как телесность, масса, плотность, протяженность. Для Декарта единственное свойство материи – протяженность «материя природа которой состоит только в том, что она – вещь протяженная» [4, с. 359].

В соответствии с воззрениями Д. Бруно, Б. Спинозы материя это субстанция, мир в целом, то есть материя равна природе.

Для французских материалистов эпохи Просвещения материя – система всех существующих тел и их свойств. Под словом материя писал К. Гельвеций «следует понимать совокупность свойств, присущих всем телам» [5, с. 172]. Гольбах и Дидро обращали внимание на то что материя отражается не только в наших ощущениях, но и вызывает эти ощущения. Протяженность, плотность, непроницаемость не являются единственными свойствами присущими всем телам, можно предположить, отмечает Гельвеций в них «способность ощущения». Материя – тело вообще, а не то что оно есть, вещь твердая, весомая, окрашенная.

С каждым новым этапом в развитии философии и науки понятие материи становилось все более абстрактным. В соответствии с этим критерием то определение материи, которое дает В.И. Ленин в работе «Материализм и эмпириокритицизм», не перестроившиеся философы относят к классическим. «Материя есть философская категория для обозначения объективной реальности, которая дана человеку в его ощущениях, которое копируется, фотографируется, отображается нашими ощущениями, существуя независимо от них» [6, с. 131]. Классическая в том смысле, что признается не только марксистами, но и противниками, со ссылками или без них, на В.И. Ленина. Можно быть уверенным, если в учебнике имеется хотя бы одно упоминание о Ленине, то в связи с определением «материи». Сколько было попыток углубить, осовременить ленинское определение материи, в лучшем случае, достигался потолок французского Просвещения. Это при том, что современная наука в вопросах строения материи и в уровнях ее организации продвинулось далеко вперед.

В неорганической природе выделяют следующие структурные уровни: элементарные частицы, атом, химический элемент, молекулу, планеты, планетные системы, галактики, системы галактик; в органической природе: доклеточный уровень, клетка, многоклеточные организмы, популяция, биоценоз, биогеоценоз.

В некоторых философских трудах, да и в естествознании, встречаются утверждения о конечности уровней материи. Если иметь ввиду, что каждый структурный уровень материи представляет собой бесконечное многообразие объектов, явлений и процессов, то вопрос о конечном или бесконечном числе структурных уровней материи не ставит под сомнение качественную и количественную неисчерпаемость материи.

Поскольку материя существует в своих бесконечных формах, со стороны исследователей предпринимаются попытки классифицировать качественное многообразие форм по определенному типу – целостности, характеру взаимодействия, генетическим связям. Н.Г. Бондарь отмечает интересную, и во многом спорную, попытку классифицировать формы материи исходя из классификации форм движения, предложенную В.В. Орловым [7, гл. 4].

Для Н.Г. Бондарь может и принципиально, что с такой классификацией «нельзя согласиться». Только не для Т.И. Ойзермана, усмотревшего в исследованиях материи В.В. Орловым определенную философскую культуру, профессионализм. Он так и говорит: «Коллега Орлов», в отличии от В.С. Семенова, является «философски образованным человеком» [см. 7, с. 110]. Так вот этот «философски образованный» по всему фронту «материи» дает бой академику Т.И. Ойзерману.

Чтобы было понятно о чем речь вынуждены остановиться на обстоятельствах и атмосфере дискуссии, состоявшейся в середине 2003 года в редакции журнала

«Вопросы философии» [См. 7]. По обсуждению книги Т.И. Ойзермана «Марксизм и утопизм». Отголоски этой дискуссии обнаруживаются и в диалоге Т.И. Ойзермана с Л.Н. Митрохиным [см. 9]. Участники дискуссии академики, доктора философских наук дали высокую оценку работе Ойзермана. Для В.А. Лекторского эта книга – событие, «нравственный поступок»; В.И. Кудрявцев видит заслугу автора в том, что он объективен в оценке Маркса и Энгельса, их сторонников и противников; В.М. Межуев считает, что книга Ойзермана «опыт научной критики марксизма»; В.Г. Федотова, как говорится, переплюнула всех – «выдающееся сочинение»; Ф.Г. Михайлов – «фундаментальный труд»; И.К. Пантин убежден, что Т.И. Ойзерман защитил Маркса и марксизм от либералов (упаси нас бог, от таких защитников).

Обедню испортил В.С. Семенов, раскритиковавший вдрызг «выдающееся сочинение» показав, что реальное содержание книги подводит к мысли и заключению, «что марксизм в главном, в основном в своих частях и в целостности именно утопичен». Т.И. Ойзерман полвека воспевал марксизм, защищал от критиков и противников, доказывал, что марксизм высшее достижение философской и научной мысли и наконец к своему 90-летию прозрел: марксизм – это утопия.

Если бы Теодор Ильич, будучи заведующим кафедрой истории зарубежной философии, философского факультета МГУ так откровенничал перед студентами... Трусил, боялся, хотя по свидетельству Л.М. Митрохина боевой офицер (6 орденов и не на ташкентском фронте). В лекциях он не выходил за рамки доступного, повторяющегося, тривиального, поэтому все умение стенографировать, оказалось не востребованным. О лекторе сохранилось лишь одно воспоминание: полный рот золотых зубов и рубленные фразы. «Смельчак» утверждал, что он показывал «зубы» уже в советское время. Согласимся, но с оговоркой, в эпоху «верного ленинца» Мишки Меченного. Более того, в упомянутой беседе с Митрохиным, он делится потаенным. Ему в выпускную школьную характеристику вписали, что он к советской власти относиться враждебно. Дальновидные были учителя. И, тем не менее, ненавидя, пресмыкаясь и лицемеря дослужится до академика. Если бы только он! Поскольку В.М. Семенову возразить Ойзерман ничего не может, то использует известный прием «сам дурак». Разве может быть ученым, человек признающий коммунизм за науку?

Перед В.В. Орловым пришлось юлить, изворачиваться, доказывать не доказуемое вроде того, что «диалектический материализм не дал своего философского понятия материи» [8, 136 с.], а предложенное В.И. Лениным философское понятие материи не является новым.

С Т.И. Ойзерманом солидаризируется его подчиненный В.В. Соколов «Западно-европейскую философскую классику Ильич в общем, знал попугайски, к тому

же стремился подчинить ее своей пресловутой партийности. Таково в целом его самое фундаментальное творение «Материализм и эмпириокритицизм». Здесь он, в частности, почти буквально повторяет эмпиристско-сенсуалистское определение материи Гольбаха, как «объективной реальности, данной нам в ощущении, трансформируя этот принцип в пресловутую теорию отражения» [10, 141 с.].

Оставим В.В. Орлову защиту диаматчика В.И. Ленина от упомянутых историков философии. Отметим, что лекции самого В.В. Соколова для заочников-философов – рутинное дело. Ничего запоминающегося, разве прием экзаменов. У председательствующего В.В. Соколова студенты обилечивались, а экзамен сдавали одной из пяти приемных комиссий, занявших место в огромной аудитории. Экзаменующиеся прежде всего стремились попасть к В.Ф. Асмусу, философу с дореволюционным стажем, в высшей степени вежливым педагогом. «Извините, пожалуйста» это норма общения со студентом. Студентов привлекала не только культура, знали для Валентина Фердинандовича самая низкая оценка – «хор». Вот и выстраивалась очередь, в то время как другие комиссии отсиживали. Василий Васильевич не церемонился, называл фамилию и «жертвенная овца» плелась к столику, где, в лучшем случае, ее ожидал «уд». Вот как комментировал эту комическую ситуацию заочник, будущий д.ф.н. Семушкин «Василия Васильевича либерализм Асмуса выводил из себя. Переноса из зачетки в ведомость оценки В. Асмуса, он с каждым «хор» и «отл» мрачнел и повышал голос: «Валентин Фердинандович!». И когда Соколов готов был сорваться Асмус поворачивал к нему седую гриву: «Успокойтесь Василий Васильевич, не нервничайте, не знают сегодня, узнают завтра. У них все впереди». Если В.И. Ленин в истории философии, по Соколову, «попугайчик», то каков уровень требований к студенту и какова самооценка крестьянского сына Васи Соколова собственных достижений.

В учебном материале нет возможности и необходимости следовать за В.В. Орловым, вникать в детали тончайшего анализа несостоятельности утверждений Т.И. Ойзермана. Но о некоторых принципиальных моментах нельзя умолчать. Главный смысл ленинского определения материи не в признаке «данности», а в понятии «объективной реальности». К этому понятию В.И. Ленин обращается постоянно. Ибо «единственное свойство материи, с признанием которого связан философский материализм, есть свойство быть объективной реальностью, существовать вне нашего сознания» [6, с. 275].

Попытка подменить основной признак материи «чувственной данностью» как это делает Т.И. Ойзерман, ставит под вопрос саму суть марксистско-ленинской философии. «Чувственная данность» как показал В.И. Ленин единственная возможность определения материи. То есть материю можно определить через противопоставление материи – сознанию. «Важнейшей особенностью такого подхода, - отмечает В.В. Орлов, - является то что

бесконечный мир противопоставляется его универсальной, всесторонней и всеобщей противоположности- сознанию вообще. Только в таком универсальном отношении сущность бесконечного мира реально выражена и может быть схвачена» [8, с.100]. Только в таком противопоставлении материя выступает первичной, сознание вторичным, производным. И тут же В.И. Ленин подчеркивает, что противоположность материи и сознания «имеет абсолютное значение только в пределах очень ограниченной области: в данном случае исключительно в пределах данного основного гносеологического вопроса о том, что признать первичным и что вторичным» [6, с.151].

В этом смысле противоположность материи и сознания абсолютна, а за его пределами относительна, поскольку сознание не является чуждым материи, сходно, едино, тождественно с материей. «Центральным моментом этой концепции,- отмечает В.В. Орлов,- является теоретическое «удержание» материи в противоположности и единстве с сознанием» [8, с.100].

Дальнейший анализ позволяет В.В. Орлову показать несостоятельность выводов Т.И. Ойзермана, выявить принципиальные отличия представлений о материи в марксизме с представлениями в прежнем материализме и сделать главный вывод «Открытие способа определения сущности мира, способа определения материи – главное открытие в мировой философии, сделанная марксизмом» [8, с.101].

Высказанные в дискуссии соображения для Т.И. Ойзермана «горох об стенку», поскольку в последующей статье «Основные вопросы философии» [11] нисправвергатель догматизма доказывает несостоятельность вывода Ф. Энгельса об одном единственном и высшем вопросе всей философии «Если бы этот вопрос занимал указанное ему Энгельсом место, - вещает Т.И. Ойзерман, - то философией не стоило бы заниматься» [11, с.47]. Что в философии нарождаются новые вопросы не есть предмет спора, но ставит ли это под сомнение основной вопрос философии. Обратимся к Энгельсу «Великий основной вопрос всей, в особенности новейшей философии, есть вопрос об отношении мышления к бытию... духа к природе... что является первичным дух или природа. Философы разделились на два больших лагеря согласно тому, как они отвечали на этот вопрос. Те которые утверждали что дух существовал прежде природы, и которые, следовательно, так или иначе признавали сотворение мира... составили идеалистический лагерь. Те же, которые основным началом считали природу, примкнули к различным школам материализма» [12, с. 282-283].

Доказывая несостоятельность «основного вопроса» Т.И. Ойзерман фактически отстаивает «плюралистическое понимание философии» в соответствии с которым она всегда будет представлять множество различных философских систем и никогда не была и не будет единственной, истинной философией. Другими словами, философия, в том числе и марксистская, не наука, а хаос несовместимых мнений.

В рецензии на учебник «Философия» под редакцией декана философского факультета МГУ В.В. Миронова не одного критического замечания, сплошной восторг. Российская высшая школа получила добротный учебник, но вот то с чем можно безоговорочно согласиться. «Философия марксизма это своего рода лакмусовая бумажка, которая позволяет говорить о степени объективности того или иного исследователя» [13, с.178]. Если имеет место тенденциозность научная недобросовестность в этой части, продолжать чтение глупо. Вас и по другим вопросам будут пичкать все той же конъюнктурной окрошкой.

Ограничившись понятием «материя», осознаем, что такие аспекты темы как атрибуты, формы, современная наука о материи остались не раскрытыми. Утешимся тем, что даже в насковзь антимарксистских сочинениях, вроде «Всемирная энциклопедия. Философия» отмечается «... необходимо отдать должное такому факту, что Ленин один из первых обратил внимание на эволюционные процессы, происходящие в естествознании на рубеже 19-20 вв.: «кризис физики», «неисчерпаемость электрона» [14, с.551].

Этого с лихвой хватило, чтобы имя В.И. Ленина навсегда осталось в науке и философии. Заканчивая, обратим внимание на истолкование материи не в философском издании. Так в «Словаре русского языка» [15, с. 302] выделено 4 значения и оттенка материи – философский (вполне в ленинском духе), физический, переносный («говорит о высоких материях») и бытовой, разговорный («тоже что ткань»). Складывается впечатление, что некоторые из высоколобых философов хотели бы завернуть и похоронить в этой ткани наиболее выдающиеся достижения человеческого ума.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Шептулин А.П. Категории диалектики. - М., 1971.
2. Бондарь Н.Г. Методологическое значение Ленинского принципа неисчерпаемости материи. - М., 1976.
3. Кохановский В.П., Жаров Л.В., Яковлев В.П. Философия. Ростов-на-Дону, 2002; Философия. Автор – составитель Якушев А.В. - М., 2008; Алексеев В.О., Мальшина Н.А., Мельникова Н.А. Философия. - М., 2008; Стрельник О.Н. Философия. - М., 2009.
4. Декарт Р. Сочинения в 2-х томах. Т.1. - М., 1989.
5. Гельвеций К.А. Сочинения в 2-х томах. Т.1. - М., 1988.
6. Ленин В.И. Полн.собр. соч. Т.18.
7. Орлов В.В. Материя, развитие человека. Часть 2. - Пермь, 1974.
8. Вопросы философии. - 2004. - №2.
9. Вопросы философии. - 2004. - №5.
10. Соколов В.В. Ответы (и комментарии) на вопросы журнала «Вопросы философии» // Вопросы философии. – 2009. - №11.

11. Ойзерман Т.И. Основные вопросы философии // Вопросы философии. – 2005. - №11.
12. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 21.
13. Философия. Под общей редакцией В.В. Миронова. - М., 2004.
14. Всемирная энциклопедия. Философия. - Минск, 2001.
15. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М., 1983.

### **Түйіндемe**

*«Материя» ұғымын қайта туындаған материалистерден қорғау туралы айтылған.*

### **Resume**

*To the question of defending the “matter” notion from Marxists renegades.*

УДК 343.1

## **НЕОБХОДИМОСТЬ ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ, СУММ, РАСХОДУЕМЫХ НА СЛУЖЕБНЫЕ КОМАНДИРОВКИ**

**Б.К. Нургазинов**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

В ходе предварительного расследования по уголовному делу у органов уголовного преследования нередко возникает необходимость в выезде для производства следственных действий в другую местность, город, область. При этом, уголовно-процессуальным законодательством допускается производство следственных действий вне места производства расследования. В частности ч. 3 ст.193 УПК РК предусматривает, что в случае необходимости производства следственных действий в другом районе (области), следователь вправе произвести их лично либо поручить производство этих действий следователю, или органу дознания этого района (области). Для выполнения следственных действий, в связи с их большим объемом и спецификой расследования по конкретному уголовному делу следователям приходится самим выезжать для их производства.

Так, органами Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полицией) расследовалось уголовное дело в отношении председателя Правления АО «Наурыз банк Казахстан» гр-на Е. по факту создания организованной

преступной группы из числа подчиненных и родственников. Этой группой совершены хищения денежных средств, размещенных на расчетных счетах, депозитах и вкладах. Руководители банка выдали аффилированным предприятиям безвозвратные и необеспеченные залогами кредиты на сумму 7 млрд. тенге. По истечении сроков возврата вышеуказанных кредитов руководство банка, оказывая давление на подчиненных менеджеров, оформили на заемщиков лжепредприятия, которым и выдавались кредиты на погашение ссудной задолженности. Таким образом, руководство АО «НБК» совершило хищение денежных средств клиентов, в том числе государственных предприятий, в размере около 4,2 млрд. тенге [1].

В ходе расследования вышеуказанного уголовного дела признано потерпевшими большое количество вкладчиков банка, в связи с чем возникла необходимость в проведении множества следственных мероприятий практически во всех регионах республики. Так, к примеру по факту уклонения от уплаты налогов проведено 13 выездов в служебные командировки шестью сотрудниками из г. Астаны в г. Алматы - общей длительностью командировок в 402 дня. Нетрудно подсчитать, что сумма командировочных расходов государству лишь по этому уголовному делу составляет немалую сумму, которая на наш взгляд несправедливо принята на счет государства, а в конечном итоге на ни в чем не повинных налогоплательщиков, которые не имеют никакого отношения к расследованию данного уголовного дела.

В этой связи, по нашему мнению, необходимо включение в процессуальные издержки сумм, расходуемых для выплат командировочных расходов лицам, ведущим уголовное судопроизводство в рамках расследования уголовных дел. Кстати, данное предложение имеет свои исторические корни и не нова. Так, согласно Уставу уголовного судопроизводства 1864 года в судебные издержки включались деньги на путевые расходы лиц, отряжаемых для следственных действий (ст.977 УУС). Один из видных процессуалистов того времени, в разъяснение данного положения, писал следующее: «Полицейские и другие лица, на которых возложена законом обязанность по обнаружению преступных действий, удовлетворяются прогонными и суточными деньгами в размере, определенном для чиновников, командируемых по делам службы, причем следующие им деньги, выдаются из местных по каждому ведомству назначений по требованиям учреждений, в которых лица эти состоят на службе; о количестве выданных на этом основании денег, учреждения эти безотлагательно уведомляют те судебные установления, в которые последние вызваны» [2].

Кроме того, к судебным издержкам также относились путевые расходы казенных поверенных, командируемых для бытности при следствии и суде (ст.9782, 9861 и 1212 УУС).

Таким образом, нормы закона, связанные с обеспечением командировочных расходов для лиц, ведущих уголовный процесс, для своей

реализации требуют определенных денежных затрат. На сегодняшний день они выделяются из республиканского бюджета в качестве безвозмездных целевых отчислений, что означает принятие государством на свой счет расходов, связанных с осуществлением этой деятельности. Указанные расходы не включены законодателем в процессуальные издержки.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Финансовая полиция // Юридическая газета №15. от 31.01.2006 г. с.1.
2. Панкин М.Е. Служебные командировки // Государство и право. - 1983. - №4. - С.10-13.

### Түйіндеме

*Бұл мақалада процессуалдық шығындарға Кеңес Одағының ғалымдары көңіл болмегендей, Қазақстан процессуалистері де дұрыс көңіл болген жоқ. Бізбен процессуалдық шығындардың мәселелері Қазақстанда бірінші рет қаралып отыр. Осы мақала ҚДЖК-ң 175 баптағы процессуалдық шығындардың тізімін толтыруға арналаган.*

### Resume

*The institution of procedural costs in the criminal procedure was not paid bu sufficient attention as bu soviet so as bu Kazakh proceduralists. Pirstlu an attempt of studuind the problems of this institution in the waus of research has beind done bu us in Kazakhstan. Our vision of the problem of additional expansion of the list of procedural cost provided bu the article 175 CPC of the Republik of Kazakhstan is proposed in this article.*

УДК: 397; 941.1 (575.2) (043.3)

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ОАО «КЫРГЫЗТЕЛЕКОМ»

**С.К. Тажубаева**

*Ошский государственный университет*

После распада СССР, на границах бывшего союза в 1991 году образовалось 15 независимых государств.

В независимом Кыргызстане в целях дальнейшего и надежного функционирования единой автоматизированной сети связи Кыргызской

республики, сетей радиовещания, телевидения и почтовой связи был необходим координирующий республиканский орган. И в качестве такого органа управления Правительство Кыргызской Республики выбрало действующее Министерство связи. Этому министерству как главному органу поручалось нести ответственность по состоянию и дальнейшему развитию отрасли связи в Кыргызской Республике.

В советское время на Министерство связи возлагались следующие функции: выполнение плановых заданий по развитию средств связи и повышение эффективности производства и качества работы.

Уже в независимом Кыргызстане перед Министерством связи были поставлены основные задачи:<sup>1</sup>

1. Разработка и реализация государственных программ Кыргызской Республики по обеспечению населения, органов государственной власти и управления, обороны, безопасности, хозяйствующих субъектов и других юридических лиц всеми видами электрической и почтовой связи, включая международную связь;

2. Координация развития всех средств и систем связи и их использование в интересах Республики независимо от ведомственной подчиненности;

3. Осуществление государственной экспертизы проектной документации на строительство и сооружение сетей связи;

4. Осуществление государственного технического надзора за средствами и сетями связи;

5. Организация работ по сертификации средств и услуг связи;

6. Развитие и реализация планов мобилизационной подготовки системы связи при чрезвычайных ситуациях;

7. Лицензирование услуг связи;

8. Управление использования радиочастотного спектра.

В 1992 году в Кыргызстане начали стремительно развиваться рыночные отношения, которые внесли существенные коррективы в ранее разработанные государственные программы.

Мировой опыт становления рыночных отношений показал, что в экономике любого государства электрическая связь должна являться производительной силой, элементом технологических процессов, создающих условия для роста валового национального продукта.

В Кыргызстане возникла острая необходимость оснащения субъектов формирующегося рынка современными средствами электрической связи, обеспечивающими быстрое реагирование на изменение рыночной конъюнктуры. Стало очевидным также, что для информационной поддержки экономики в рыночных условиях требуется опережающее развитие телекоммуникационной инфраструктуры

<sup>1</sup> Архив Министерство транспорт и коммуникации –Ф.2023 –Оп.1 Д.2. Л-1-7.

для полномасштабной интеграции национальной сети в мировую телекоммуникационную сеть.

В 1993 году необходимость совершенствования структуры управления отрасли «Связь» в Кыргызской Республике стала первоочередной задачей.

Для решения возникшей проблемы Правительство Кыргызской Республики издало постановление № 64 от 14 февраля 1994 года «О совершенствовании структуры управления отрасли «Связь» Кыргызской Республики»<sup>2</sup>.

В положениях данного постановления указывалось, что в целях дальнейшего совершенствования отрасли «Связь», повышения устойчивости и качества работы, создания необходимых условий для дальнейшего развития сектора в условиях рыночных отношений необходимо осуществить реструктуризацию отрасли «Связь», сохранив при этом функции государственного управления отраслью за Министерством связи как единым координирующим органом.

В результате на базе структурных производственных подразделений Министерства связи были созданы: Государственное предприятие электрической связи «Кыргызтелеком» и Государственный департамент почтовой связи «Кыргызпочтасы».

Министерству связи было поручено производить частичное финансирование производственной деятельности Государственного предприятия почтовой связи «Кыргызпочтасы» за счет перераспределения доходов, получаемых предприятиями электрической связи.

Такая процедура перекрестного финансирования противоречила требованиям мировых финансовых институтов, предоставивших кредиты на реализацию первого телекоммуникационного проекта в Кыргызской Республике.

В связи с этим Правительство Кыргызской Республики издало постановление № 280 от 15.05.1997 года «О мерах по дальнейшей демонополизации, совершенствованию управления и разгосударствлению предприятий-монополистов отраслей экономики». В соответствии с данным постановлением государственное предприятие электрической связи «Кыргызтелеком» было преобразовано в ОАО «Кыргызтелеком», и запретило производить перекрестное субсидирование государственного предприятия почтовой связи «Кыргызпочтасы» за счет перераспределения доходов, получаемых предприятиями электрической связи.<sup>3</sup>

В период с 1994 по 1997 гг. ОАО «Кыргызтелеком» успешно реализовал первый телекоммуникационный проект, профинансированный за счет совместного кредита Мировой Ассоциации развития (Всемирный банк) и Европейского Банка реконструкции и развития на общую сумму

<sup>2</sup> Архив Министерство транспорт и коммуникации –Ф. 2048 –Оп.2.Д.4 . Л1-5-6.

<sup>3</sup> Архив Министерство транспорт и коммуникации –Ф.2031 –Оп.2.Д.6. Л1-21.

27,4 млн. долларов США.<sup>4</sup> В результате реализации проекта была осуществлена модернизация телекоммуникационной сети республики до уровня областных центров.

В 1998 году была начата модернизация сельской телефонной сети в Ошской и Чуйской областях, которая финансировалась за счет кредитов Кувейтского фонда Арабского экономического развития и Корейского экспортно - импортного банка.

В связи с организационными работами по вступлению Кыргызстана во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), в феврале 2003 года истек срок действия эксклюзивного права ОАО «Кыргызтелеком» на предоставление услуг междугородней и международной телефонной связи. Началась либерализация телекоммуникационного рынка республики. Практически в каждой области независимого Кыргызстана, наряду с национальным оператором ОАО «Кыргызтелеком» начали активно действовать новые операторы связи, соответственно увеличивая рыночную конкуренцию. Но не всегда у новых операторов была собственная сеть для передачи информации, поэтому они арендовали её у национального оператора. На телекоммуникационном рынке возникла необходимость регулирования взаимоотношений между операторами, предоставляющие услуги междугородней и международной телефонной связи.

Государственным агентством связи (ГАС) от 17 марта 2003 года были введены «Правила сопряжения сетей общего пользования в Кыргызской Республике» (Приказ ГАС № 20-пр. от 8 февраля 2003 г.).

Эти правила позволили операторам, независимо от форм собственности, справедливо разрешать возникающие между ними проблемы

Правительство Кыргызской Республики в целях усовершенствования тарифной политики ОАО «Кыргызтелеком», удержания существующих абонентов и привлечения новых, содействовал в активизации междугороднего и международного обмена связи. Постановлением № 151 от 20 марта 2003 года был утвержден план тарифной политики 2003-2006 годы на основные услуги, предоставляемые ОАО «Кыргызтелеком».

В Кыргызстане в результате проведенных мероприятий, в конце 2003, начали свою деятельность по услугам мобильной связи три сотовых оператора: ОсОО «Кател», ОсОО « Бител», ОсОО « Ак-Тел». На первое января 2004 года в республике насчитывалось более 140,0 тыс. абонентов мобильной связи.<sup>5</sup>

Национальный оператор и пятнадцать компаний обеспечивали клиентам услугами местной телефонной связи. Компаниями «Сайма Телеком», «Винлайн» использовались новые технологии (например: радио доступ),

<sup>4</sup> Банковский вестник. №5, Б.,1999.С.66.

<sup>5</sup> Текущий архив ОАО «Кыргызтелекома» Папка основные показатели деятельности ОАО «Кыргызтелекома» -Л1-13.

дающие возможность своим абонентам предоставлять значительный спектр телекоммуникационных услуг.

Национальный оператор не стоял на месте, реконструируя и расширяя местную телефонную сеть, предоставлял свои услуги населению сельской местности, куда остальные операторы приходиться не спешили.

В 2003 году глобальные сети уже стали средством сотрудничества транснационального информационного обмена. Количество активных пользователей Интернет достигло 100,0 тысяч клиентов.

Услуги почтовой связи представляли 7 коммерческих предприятий, кроме оператора монополиста ГД «Кыргызпочтасы». Развитие получили, в основном, услуги ускоренной экспресс-почты, объем которой возрос по сравнению с предыдущим годом в 2 раза.

В Кыргызстане за 2003 год отрасль «Связь» предоставила клиентам услуги на сумму 2 787,7 млн. сом, (в том числе по почтовой связи -131,2 млн. сом, электрической связи -2 656,5 млн. сом), что составляло 3,3 % от ВВП. В отрасли работали 12,0 тыс. сотрудников.<sup>6</sup>

Начиная с 2004 года, в республике продолжилось активное развитие рынка телекоммуникаций. В результате произошел значительный рост производственных показателей в отрасли «Связь». На конец года ГАС выдал 218 операторам 280 лицензий, в результате клиентам предоставлялся весь спектр всевозможных услуг связи. За год доходы отрасли возросли на 36,0% и составили 3 796,5 млн. сом, или, 4,0 % к ВВП. За год количество связистов увеличилось на 0,9 тыс. человек и достигло на конец года 12,9 тыс. человек. Лидером развития в отрасли стали операторы сотовых компаний, количество их абонентов возросло на 73,9% и достигло 243,2 тысяч. Количество пользователей сети Интернет выросло на 50,0% и достигло 150,0 тысяч.

За период с 2005 по 2009 годы отрасль «Связь» Кыргызстана развивалась стремительными темпами за счет внедрения передовых технологий, в настоящее время отрасли принадлежит особая роль в экономике страны. Мировой опыт подсказывает, что доля связи в валовом внутреннем продукте развитых стран мира достигает 5 процентов, тогда как для Кыргызской Республики данный показатель составляет 8 процентов на конец 2009 года. Опережающее значение телекоммуникационной отрасли проявляется в постоянном увеличении ее доли в валовом внутреннем продукте страны.

Развитие телекоммуникаций является необходимым условием для создания инфраструктуры бизнеса, формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в страну, решения вопросов занятости населения, развития современных информационных технологий.

Создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Кыргызской Республики следует рассматривать как важнейший фактор

подъема национальной экономики, роста деловой и интеллектуальной активности общества, укрепления авторитета страны в международном сообществе.

Главной движущей силой развития отрасли связи, как, впрочем, и всей мировой экономики в эпоху информационных коммуникаций, являются инновации.

Инновации - это главный источник движения, создания новых услуг. Именно этот аспект деятельности является сильной стороной любой компании.

Дальнейшее развитие инфраструктуры происходит благодаря модернизации телекоммуникационного оборудования, цифровизация сетей и систем связи, внедрения новых и совершенствования существующих услуг.

Сфера услуг связи становится все более рыночной, что приводит к жесткой конкуренции и вызывает потребность в дальнейших технических усовершенствованиях и оптимизации бизнес-процессов, позволяющих получать максимальную отдачу от новых технологий. Конкурентная борьба также вносит свою лепту в изменение телекоммуникационного рынка. Коммерческий успех напрямую зависит от способности предложить новые услуги.

Переход к информационному обществу и решение поставленных задач в сфере инфокоммуникаций требуют совместных действий заинтересованных сторон: государства, бизнеса, гражданского общества, научно-образовательного сообщества, инвесторов.

**Рынок услуг мобильной связи** В данном сегменте предоставляют услуги связи 7 операторов. Сотовый рынок Кыргызстана характеризуется следующими особенностями: перечень предоставляемых услуг практически одинаковый у всех операторов сотовой связи, компании — операторы связи конкурируют между собой в части тарифов на оказываемые услуги.

По сравнению с 2003 годом количество абонентов увеличилось на 31,5 раза и составило на начало 2010 года - 4 411 ,6 тысяч, при этом количество абонентов фиксированной связи достигло - 498,4 тысяч, что составляет 11,3% от показателя сотовых операторов.<sup>7</sup>

В ближайшее время возможно лишь изменение абонентских баз отдельных компаний. Связано это с «гуляющим» сегментом потребителей, временно примыкающих к тому или иному оператору, в зависимости от выгоды проводимых ими акций.

Для сотовых операторов неголосовые услуги на основе мобильной передачи данных являются не просто новым рынком, но средством выживания в современной высококонкурентной среде. Причина заключается в том, что мобильная связь становится все более доступной услугой, рост объема услуг

<sup>7</sup> Текущий архив ОАО «Кыргызтелекома» Папка основные показатели деятельности ОАО «Кыргызтелекома» -Л-4-7.

<sup>6</sup> Текущий архив «Кыргызтелекома». Папка годовые отчеты 2003.-Л-17-18.

от обычной передачи голоса и текстовых сообщений замедляется. Многим операторам, вложившим значительные инвестиции в перспективные технологии сотовой связи 2.5G/3G, необходимо вводить современные мультимедиа услуги, получать прибыль и возвращать свои вложения. Однако, переход от голосовых услуг к передаче данных, прежде всего, связан с существенной корректировкой или сменой используемых бизнес-моделей. Сегодня большая часть их объема услуг поступает из повременной оплаты трафика пользователями или оплаты за его объем. Такая модель не слишком хорошо подходит для услуг передачи данных, где простое соединение с сетью менее важно, чем тот контент, который передается.

**Рынок услуг местной, междугородной и международной фиксированной связи.** Услуги местной телефонной связи в основном обеспечиваются национальным оператором **ОАО «Кыргызтелеком»** и **50** частными операторами и службами электросвязи.

Частные операторы для вхождения в этот рынок используют технологические нововведения (радиодоступ, интеграция служб, CDMA-450), обеспечивающие высокое качество, широкий спектр предоставляемых услуг.

Крупными альтернативными операторами являются компании ОсОО «Сайма Телеком», ОсОО «Винлайн», ориентирующиеся в своей деятельности на г. Бишкек и Чуйскую область.

Эти операторы в основном работают в г. Бишкек и в других городах, т.е. их деятельность направлена на получение прибыли при минимальных затратах и краткосрочной окупаемости устанавливаемого оборудования. Внедрение на селе современной инфраструктуры связи обусловлено, с одной стороны, большими затратами на развитие и эксплуатацию сетей связи, с другой, практически бесприбыльной деятельностью из-за низкой платежеспособности населения.

Возможностей для роста в ближайшем будущем у рынка местной телефонии имеется: плотность телефонизации в городах и в среднем составляет 21.6 аппарата на 100 жителей.<sup>8</sup> Если учесть, что в средней семье четыре человека, то рынок, считая офисы, можно расширить.

Несмотря на кажущуюся насыщенность, рынок телефонной связи в Кыргызстане продолжает развиваться. Еще остается сельская местность, где существует потребность в услугах стационарной телефонной связи.

Однако цена на услуги постепенно перестает быть основным фактором борьбы за клиента. Это связано с тем, что стоимость услуг стационарной связи сегодня находится на том уровне, который не допускает возможность ее дальнейшего снижения. Для этого нет технологических предпосылок: себестоимость прокладки «последней мили» (канала, соединяющего телефон абонента с узлом доступа оператора) в будущем вряд ли снизится, а именно она

<sup>8</sup> Текущий архив ОАО «Кыргызтелекома» Специальная папка годовые «годовое собрание акционеров ОАО Кыргызтелеком» за 2005г. от 2006г.-Л-2-4.

составляет ощутимую долю общей стоимости услуг. Цены могут измениться в ту или иную сторону.

Не стоит ожидать и появления на рынке новых крупных игроков: конкурировать с уже работающими компаниями практически невозможно. Для этого потребуются масштабные инвестиции в построение сети и отличный маркетинг. Новые мощные операторы могут появиться в Кыргызстане лишь вследствие слияний и поглощений.

По причине влияния кризиса рынок вширь расти не будет. Конкуренция перейдет в иную плоскость - повышение качества связи и уровня обслуживания, а также внедрение новых клиентских сервисов (конференц-связь, переадресация, будильник, гороскоп, прогноз погоды и так далее). В нынешней ситуации операторы вряд ли будут выделять большие денежные средства на строительство и модернизацию сетей. Все внимание будет направлено на оптимизацию существующих ресурсов и удержание клиентской базы.

Во многом отсутствие средств на масштабную модернизацию и нежелание вкладываться в рискованные проекты, объясняется замедлением темпов внедрения в сегменте местной связи, IP-телефонии (а с ней и конвергентных услуг - мобильной и фиксированной связи, интернета, телевидения в одном пакете). Ожидать массового спроса на нее в ближайшее время не приходится. Отчасти это объясняется недостаточным уровнем качества самой связи. Её эффективное внедрение требует значительных затрат на высокотехнологичное оборудование, на которые сегодня вряд ли решатся даже крупные операторы. А раз нет технологической базы, не может быть и наращивания клиентской.

Таким образом, сегодня операторам местной телефонии необходимо работать в ключе внедрения инновационных услуг. Это, пожалуй, единственный способ увеличить доход с абонента, а значит, и выручку компании.

**Рынок междугородней, международной связи.** Сегмент этого рынка представлен 46 операторами и службами электросвязи, 25 из которых предоставляют услуги на основе IP- технологий. В данном сегменте услуг основное внимание уделяется развитию IP-технологии.

Одним из важнейших проектов операторов электросвязи является создание собственной мультисервисной сети, основанной на технологии MPLS (многопротокольная коммутация по меткам). Мультисервисная сеть призвана решить две группы приоритетных задач.

Во-первых, предоставление корпоративным клиентам возможностей многопротокольной передачи данных с высоким качеством и разнообразными формами обслуживания. Массовый рынок получает высокоскоростной доступ в Интернет, обеспечиваемый широкополосными технологиями. В дальнейшем, именно эта сеть может нести нагрузку всех видов связи (голос, данные, видео) и благодаря интеллектуальным решениям, станет действительно Сетью Нового Поколения (NGN);

Во-вторых, мультисервисная сеть станет той необходимой основой, на которой строятся корпоративные информационные сети операторов. Благодаря работоспособности мультисервисной сети напрямую зависит успех внедрения Oracle ERP и CRM - систем централизованного управления ресурсами предприятия и обслуживания клиентов.

#### ЛИТЕРАТУРЫ

1. Архив Министерство транспорт и коммуникации –Ф. 2023, –Ф. 2048, –Ф.2031.
2. Банковский вестник. №5, Б.,1999. С. 66.
3. Текущий архив ОАО «Кыргызтелекома». Папка основные показатели деятельности ОАО «Кыргызтелекома» -Л-13. -Л-4-7.
4. Текущий архив «Кыргызтелекома».Папка годовые отчеты 2003.-Л-17-18.
5. Текущий архив ОАО «Кыргызтелекома»Специальная папка годовые «годовое собрание акционеров ОАО Кыргызтелеком» за 2005 г. от 2006 г.-Л-2-4.

#### Түйіндемe

*Берілген мақала Қырғызстан Республикасының тәуелсіздігін алғаннан кейін тарихи дамуы мен байланыс салаларының қалыптасуы. Кеңестік нарық қатынас жүйесінен мемлекеттік басқаруға ауысуды тарихи талдау өткізілген, осымен бірге ЖАО «Қырғызтелеком» ұлттық оператордың және басқа да жаңа жеке меншік кәсіпкер субъектісі нарық еңбегінде тууы қарастырылған.*

*Осы мақала тарихшыларды, тарих студенттерін, экономика факультетін және де кәсіпкерлердің қызығушылығын тудырды.*

#### Resume

*This research article covers the formation and development history of the sphere of communications in the Kyrgyz Republic after its independence. A historical analysis of transition of state management of the system to market relations, as well as the appearance of the national operator JSC “Kyrgyztelecom” and other subjects of private entrepreneurship in the labour market has been carried out.*

*The paper is of interest to historians, students of historical and economic departments, as well as to businessmen.*

ЭОЖ 340.14 (09)

## ҚАЗАҚ ҚАЙРАТКЕРЛЕРІ СОТ ЖҮЙЕСІ ЖАЙЫНДА

**Б.Н. Абдрахманов, А.Б. Уаханова**

*С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті*

Ресей империясының қазақ даласын бағындыру барысында бірнеше әкімшілік реформалар жасағаны мәлім. Бұл реформалар қазақтың дәстүрлі би институтын заң жүзінде жоққа шығарып, оның орнына патша әкіметінің қалауымен болатын отарлық саясатты белсенді түрде іс жүзінде асыратын жасанды қуыршақ би – халық соты институтын енгізді.

Халқымыздың бай мәдени мұраларының арасынан ерекше орын алатын да, солай бола тұра түбегейлі зерттеу нысанына айналмай келе жатқан ерекше аксиологиялық феномен - билер институты. Билер институтының қыр-сырын ашудың кілті – қазақ халқының битану дәстүріне талдау жасауда жатса керекті. «Би» атақ лауазымды көптеген түркі халықтарында кездеседі. Алайда оларды өзара салыстыра қарастырсақ, көшпелі халықтар дәстүріндегі билік лауазымы қазақтар салтында ең кең тараған, түп-тамыры тереңде жатқан, мән-мағыналы ерекше феномендердің санатына жатады.

Патша әкіметі мұндай саясатты жүргізуде мынандай сұрқия, отарлау саясатын көздеді:

Халық соты жергілікті халықтан сайланатын болғанымен міндетті түрде Ресей әкімшілігімен бекітілетін құқықтық мәртебесіне ие болды.

Сайланған судьяларды бекіту арқылы жергілікті орыс әкімшілігі (губернатор, уезд бастықтары) биліктен, әділсот ісінен қазақ арасында беделді: шешен, от ауыз, орақ тілді қайраткерлерді аластатуды көздейді. Ондағы мақсаттары орыс әкімшілігімен ауыз жаласқан парақорларды, Ресей бюрократиясын қазақ қоғамына енгізу болды.

Соттарды империяның құқықтық жүйесінде қосу қазақтарды тырп еткізбей басқарудың берік құралы болды.

XIX ғасыр – XX ғасырдың басында аталмыш саясаттың нәтижесінде көшпелі қазақ өркениеттің бірегей даналық пен әділеттіліктің символы болған билер институты күлкілі парақор, орыс әкімшілігімен ауыз жаласқан ұсқынсыз және заңсыздық жайлаған мекемеге айналды. Бұл туралы орыс зерттеушілері көп жазған. Мысалы, зерттеуші В. Остафьев өзінің зерттеушілерінде қазақ соттардағы былықтар туралы былай деп жазды: «Подкуп, подставка при казахских выборах – вещь самая обыкновенная. Почти каждый богатый казах добивается место волостного, при этом начинаются жалобы, интриги и пускаются в ход всевозможные подкупы, обещания и угрозы. На все должности ... назначаются русской администрацией...» [1, 44].

Қазақ қайраткерлерінің сапынан орыс бюрократиясы енгізген сот жүйесін тұңғыш болып Шоқан Уәлиханов қатаң сынға алды. Ол өзінің «Сот реформасы жайында хат» деген әйгілі еңбегінде былай деп атап көрсетті: «Өзіндік әдет-ғұрпы, ой-тірлігі бар көшпелі...халық аты-жөні жоқ, күтпеген жерден болып жатқан сатылы басшылығы, олардың көп бөлшекті бағынышты тармақтары, түрлі атаулы сатысы бар бюрократиялық орталыққа бағынды. Бұл әкімшілік жүйесі осыған дейін қазақ былай тұрсын, орысқа да түсініксіз еді.

Бұйрық, жарлық, мәжілістер мен кірісті, шығысты тексеретін журналдармен қоса, бізге татар молдалары мен татардың оқу-білімін де қоса тарту етті. Мұндай реформаны біз халықты опатқа ұшыратады, прогресс жолына залалды деп санаймыз» [2, 77].

Шоқан Уәлихановтың «Сот реформасы жайында хат» деген еңбегі XIX ғасырдың 60–жылдардағы Қазақстандағы сот реформалары бойынша мәселелерге арналған маңызды туындылардың бірі болып табылады. Дала комиссиясының өкілдері (К.К. Гутков, А.К. Гейнс, Г.А. Колпаковский) құрған бірнеше ресми құжаттар мен хаттары «Хаттың» дала облыстары және Түркістан өлкесін басқару жөніндегі ережелер жобасын өңдеуде зор тәжірибелік маңызды екенін куәландырады. (А. Крахалев. Суд и следствие у киргизов Сибири. «Юридический Вестник». 1888, т. XXVIII, кн.1, 30-35б). Шоқанның бұл еңбегі қазақтардың қарапайым құқығын көп жылдар бойы зерттеудің нәтижесінде жазылған. Бұл жұмыс 1864 жылдың 28 ақпанында жазылып бітті. Уәлихановтың куәгерлігі бойынша оның нобайлары 1862 жылда-ақ. Яценко экспедициясының қызметкері ретінде Қарқаралы даласына барғанда жазылыпты. Ғалымның бұл құнды еңбегінде былай делінген:

а) Сот құрылымы бойынша:

Билер саны белгісіз түрде болса, дүние жүзі соттары әрбір округке бірнеше келеді.

Билер ресми түрде ешкіммен сайланбайды және ресми түрде ешкіммен бекітілмейді. Олардың маңызы Еуропадағы ақындар мен жазушылар беделдігін қалай жаулап алса, солай жеке беделдігінің нәтижесі негізделеді. Дүние жүзі сотқа белгілі бір тәртіп пен ценз қалыптасқан.

Би тек оған жәбірленушілер өтінішпен көмек сұраса ғана сот бола алады, яғни беделдігінен айырылған би шенін жоғалтады. Дүние жүзі соттары үш жылға сайланады, қызмет жасағанда құқықтары мен міндеттерін атқарады.

Билер ешбір қазынадан да, халықтан да ешбір көмек алмайды, бірақ «биден билағын» алады, ал дүние жүзі сотына земстволық жинаудан тұрмысына да, кеңесіне де қаражат бөлінеді.

Билер съездері тұрақты болып тұрмайды, тек сәті келсе ғана өткізіледі, ал дүние жүзі съездері үшін арнайы уақыт тағайындалады.

Дүние жүзі соты істерді жалғыз шешеді, ал билер соты істерді жәбірленушінің бимен рулас болса және бір биді қаласа ғана мұндай мүмкіндік бар.

б) Сот ісін жүргізу бойынша:

1. Билер істерді өз тілінде, дәстүрлері мен заңдары бойынша талдайды, дүние жүзі соттары Империяның жалпы заңдары бойынша шешеді.

2. Билер шешімдері кешірімді болуы мүмкін, ал дүние жүзі соты шешімі нақты және соңғы болады.

3. Билер істерін көпшілік алдында, ал дүние жүзі соты азаматтық істерді шешкенде ғана көпшілік алдында жүргізеді.

Осыларды салыстыра отырып, қырғыздардың билер соты дүние жүзі сотымен көп ортақ ұқсастықтары бар екеніне көз жеткіздік.

XX ғасырдың басында сот жүйесі саяси құқықтық ой-пікірдің нағыз шиеленісті, дау-дамай туғызған ұлттық қасіретіне айналған мәселе ретінде көрініс тапты. Отарлық саясаттан қан құсып, ауыр зардаптар шегіп жатқан қазақ қоғамы және оның ел аузындағы білімпаз қайраткерлері Ресей империясының әкімшілік реформалары арқылы жасанды түрде пайда болған қалыптасқан халық сотын» қатаң сынға алды. Хандық дәуір кезеңінде әділеттіліктің нағыз символына айналған билер институтының тамаша қасиеттерін саяси-құқықтық көзқарастарында асқан сағынышпен дәріптеді. Өткен ғасырдың бас кезеңінде ғұмыр кешіп, тарихта өшпес із қалдырған Ғұмар Қарашев өзінің шығармаларында былай деп атап көрсетті:

Ақсақал билер бар еді,

Шиеленген шешіп түйінді

Атқарған істі басынан.

Хан бар еді сол күнде,

Ақ сұңқарға ұқсаған.

Билер жүйрік бар еді,

Хас тұлпарға ұқсаған.

Әділ қазы бар еді,

Алмас қылыш ұқсаған [3, 55].

Ахмет Байтұрсынов бұрынғы хандық дәуірде қалыптасқан қазақ билерінің асқан әділдігі мен даналығына қайран қалады, орыс патшасы енгізген халық сотының елге мүлдем қажетсіз екенін дәлелдейді. «Бұрынғы әділ билердің қолындағы билік қазақтың неше түрлі дертін жазатұғын жақсы дәрі еді, бүгінгі арам билердің қолында дәрі болмақ түгіл, у болып жұғып жатыр» [4, 216].

Шәкәрім Құдайбердиевтың саяси-құқықтық көзқарастарында көшпелі қазақ қоғамындағы билер институтының тиімді, бірегей жақтарына ерекше назар аударатын, жоғалған қағидалардың себептерін Ресей империясының қазақ билеріне жасаған әкімшілік реформаларының себепші екеніне анық көзін жеткізеді. Ол өзінің «Би һәм билік туралы» деп аталатын мақаласында былай деп атап көрсетеді: «Билік туралы қазақтың ескі жолы жоқ емес, қазылған қара жолдай жолы бар. Бірақ ол жол ұмытылған. Себебі, көбінесе орыс заңына қарағандықтан болған. «Ол ескі жолдың көбі осы күнге өмірге

қолайлы. Бұрынғы ережелерде көбінесе сол долға сүйеніп айтылған» [5, 27]. Осылай билер сотын дәріптей келе патша өкіметі енгізген «Халық сотын» қатаң сынға алып, былайша пікір білдіреді:

Партия қуған өңкей қырт,  
Жазылмайтын ол қыл құрт.  
Мен тартам ел қайғысын,  
Әкім залым, биі әңгірт.  
Сұрқия тілін жалайды  
Момын мен аңқауды алдайды.  
Қанды қақпан бар құрған,  
Түсірер болса қандайды.  
Бар сырын білем қолма-қол  
Осынымды сезеді ол  
Айналама қазып ор  
Қалдырмай отыр маған жол [1, 45].

Байқап қарасақ, қазақ зиялылары көшпелі қазақ қоғамында өзінің дамуымен қалыптасып, әділеттіктің айнасы болған билер институтын дәріптеулері мақтан тұтулары тәжірибеде билердің тазалығы, әділеттілігі және асқан білімділігінің нәтижесі деп қорытынды жасауға болады. Осы категориялары бар, намыс, ұят сияқты сана болмысынан молекулярлық деңгейде орын тепкен ұғымдарды социумның ең басты құндылықтарына жатқызды. Қоғамдық сана сол құндылықтарды бәрінен жоғары қойды. Ғалым Сәкен Өзбекұлы осы мәселе төңірегіндегі ойларын былайша тұжырымдайды: «Көшпелі қоғамда құқықтық реттеу функциясының негізге алатын мәселесі жеке адамның мінез-құлқының моральдық талаптарын асқақтату...». Міне, сондықтан да көшпелі қоғамның әлеуметтік тәжірибесі ұлттың құдіретті күшін барлық игіліктерден жоғары қойды. Сондықтан ұят, ар-этностың рухы, баға жетпейтін құндылығы, әлеумет тыныс-тіршілігінің өзегі...» [7, 345].

Қорыта айтқанда, қазақ билерінің ар, намыс, ұят сияқты ұғымдарды социумның ең бастапқы ұғым, түсініктері деп танып, барлық игіліктерді сол талаптарға бағындырулары асқан даналықтың белгісі. Сондықтан да қазақ қайраткерлері билер институтын дәріптеді, мақтан тұтып, әділеттікті орнатудың негізі деп тұжырым жасады.

## ӘДЕБИЕТТЕР

1. Дулатов М. Бес томдық шығармалар жинағы. 3-том: Көсемсөз, әдеби-сын және зерттеу мақалалары, қазақ тілінде басылған кітаптар көрсеткіштері. /Құраст.: Дулатова Г., Иманбаева С. 2003, 44-46 бб.
2. Валиханов Ч.Ч. Записка о судебной реформе. Избранные произведения, - Алма-Ата, 1958. - с. 196-235.

3. Касымжанов А.Х. Портреты к истории Степи, - Алматы, 1995. Вып.1, 128 б. - 369.

4. Материалы по истории политического строя Казахстана, - Алма-Ата Т.1, 441 с. - 1960.

5. Материалы по обычному праву казахов (Библиотека казахской этнографии, том 30). – Павлодар: «ЭКО», 2007. – С. 288.

6. Жиренчин К.А. Политическое развитие Казахстана в XIX – нач. XX вв. / С.З. Зиманов. – Алматы: Жеті жарғы, 1996.

7. Крафт И.И. Далалық облыстардағы қырғыздар туралы заңдар жинағынан/ құрастырған Құлмұхамбетова Н. – Алматы, 2004. – б. 344-453.

## Резюме

*В статье отображена панорама колониальной политики – судебные реформы Российской империи в казахской степи. Анализируются взгляды казахской интеллигенции к судебной системе, внедренной русской бюрократией.*

## Resume

*The article displayed a panorama of colonial policy – judicial Reform of the Russian Empire in the Kazakh intelligentsia in the judicial system, introduced Russian bureaucracy.*

УДК 81' 272.000.1

## О ПРОБЛЕМЕ РАЗВИТИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА

**А.А. Уызбаева**

*Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова*

Бытие любого этноса, народности определяет языковая общность. Она же является сердцевинной культуры данной народности. Именно в языке наиболее ярко проявляется различие между культурами разных народов, то есть традициями, обычаями, особенностями жизненного уклада. В некоторых случаях именно язык спланирует ту или иную народность.

Культура, материальные и духовные ценности формируют картину мира этноса. Чем богаче язык, тем более развитой является модель мира в сознании народа. Они первостепенным образом формируют или определяют национальный характер. В языке аккумулирован духовный опыт народа. «Языки – это иероглифы, в которые человек заключает мир и свое воображение; при том, что мир и воображение, постоянно создающее картину

за картиной по законам подобия, остаются в целом неизменными, языки сами собой развиваются, усложняются, расширяются. Через многообразие языков для нас открывается богатство мира и многообразие того, что мы познаем в нем; и человеческое бытие становится для нас шире, поскольку языки в отчетливых и действенных чертах дают нам различные способы мышления и восприятия» [1, с.349]. И потому через анализ языков можно многое понять о нации, ее психологии и образе мышления, определить уровень культурного развития народа и государства.

Языки народов, населяющих земной шар весьма многочисленны. Общее число колеблется от 2,5 до 5 тыс. К наиболее распространенным относятся: китайский, арабский, английский, испанский, русский, хинди, арабский, бенгальский, португальский. Языками межнационального общения и международных организаций являются – английский, китайский, русский, арабский, испанский, французский. Они же используются как официальные и рабочие языки в ООН.

Различают литературный, научный, профессиональный и бытовой языки. Современный казахский язык функционирует в виде общенародного (бытового) и письменно-литературного языка. Стоит отметить, что имеются некоторые различия в фонетике, лексике и морфологии казахского языка в зависимости от области Казахстана

Казахский язык относится к кыпчакско-ногайской подгруппе кыпчакской группы языков, составляющих вместе с татарским, башкирским и другими языками западную ветвь тюркских языков [2, с.3]. На нем говорит более 11 миллионов казахов, живущих в нашей республике и за ее пределами.

История современного казахского языка, как и история его носителей – казахов, берет начало с XV в., т.е. с момента образования казахской народности.

Дошедшие до нас образцы устно-поэтического творчества народа, а также исторические сведения красноречиво говорят о том, что еще в XV- XVI вв. все важнейшие события общественной жизни народа (судебные разбирательства и решение разных межродовых, правовых и др. споров, проблемы объединения и совместной борьбы против общего врага и т.д.) обычно рассматривались и решались при участии передовых представителей всех казахских жузов и крупных родоплеменных объединений. В их числе бывали не только степная аристократия, но и выдающиеся личности, популярные в народе своими деяниями, батыры, ораторы, защищавшие интересы народа и племени, акыны и жырау, воспевшие жизнь народа. Все они общались и создавали свои произведения на казахском языке. Так, например, у истоков ораторского искусства казахов в XV-XVI вв., стояли такие выдающиеся мыслители Асан кайгы и Жиренше шешен, жившие при хане Жанибеке, Толе би и Казыбек би при Аблай хане. Их популярность в широкой массе народа объяснялась не

только глубоким знанием жизни казахского общества, обычаев и традиций, морально-этических норм и духовных интересов народа, но и прекрасным владением слога, мастерским использованием всех богатств художественно-выразительных средств родного языка [2, с. 5].

В истории развития казахского языка особое внимание хочется уделить деятельности Ахмета Байтурсынова. Он автор первого казахского букваря, изданного в Оренбурге в 1912 году, разработчик научной терминологии для определения казахской грамматики, один из составителей нового казахского алфавита, наиболее точно передающего все звуки казахского языка. Осуществленная им реформа казахской письменности («Новое правописание») получила поддержку в среде прогрессивной интеллигенции, а в 1924 году была принята официально

В предисловии вышедшего в Оренбурге в 1924 году «Пособия по казахскому языку» он будто обращается к сегодняшнему дню: «Язык — самый сильный отличительный признак человека, его своеобразное оружие. Ведь если бы люди потеряли язык и разучились говорить, то трудно даже представить, какие бы трудности обрушились на них... Жизнь народов изменяется не десятилетиями, даже не столетиями, а тысячелетиями. На протяжении такого длительного периода времени в народном языке закрепляется определенный порядок или система соединения слов. Как народы отличаются друг от друга своей внешностью, характером, традициями, так же отличаются и их языки.

Наши сородичи, которые с детства обучались на русском или на татарском, не умеют в совершенстве передать свою мысль по-казахски, а если и умеют, то пишут с большими трудностями, так как у них нет этого навыка с детства» [3, с. 112].

А. Байтурсынов понимая, что нельзя законсервировать казахскую школу, особенно в те времена, когда отсутствовали многие учебники и познание мира можно было расширить только посредством русского языка, предлагает следующий способ сохранения родного языка: «Во избежание такого случая каждый народ обучает своих детей сначала на родном языке, и только когда они усвоят систему и законы родного языка, получают в этом деле определенные навыки, переходят на изучение другого языка. Мы, если хотим сохранить чистоту родного языка, так же, как и другие народы должны обучать своих детей сначала родному языку, а уж потом переходить на другой» [4, с. 231-232].

В современном Казахстане на казахском языке проводится школьное и частично среднее – специальное образование, издаются художественная, общественно-политическая, учебно-педагогическая, научно-техническая литература, газеты и журналы, ведутся радио и телепередачи, делопроизводство в отдельных государственных учреждениях, функционируют национальные театры, дома культуры.

В статье 7 Конституции РК указано, что казахский язык является государственным языком Республики Казахстан. В 1997 году 11 июля принят

закон «О языке в Республике Казахстан», где также в 4 статье говорится: «Государственный язык Республики Казахстан - казахский язык». Однако придание государственного статуса казахскому языку не позволяет еще в полном объеме вести на нем делопроизводство и служебное общение. Путь к его реализации не так прост. И только разработанная в последнее время Концепция языковой политики сделала подвижки в сторону практического решения задач языкового строительства.

Разработанный и опубликованный в 2008 году Законопроект «О государственном языке РК» [5] был обсужден на конференциях и круглых столах с участием СМИ, общественных организациях и государственных органах. По итогам, которого были внесены соответствующие изменения и дополнения в законопроект. Но новый закон о языке так до сих пор и не принят.

Проблемы развития и функционирования государственного языка постоянно обсуждаются в средствах массовой информации, с разных сторон анализируется языковая ситуация, составляются прогнозы, предлагаются пути решения языковой проблемы на различных международных, практических конференциях, проводятся социологические исследования. В частности, в 2002 году в 14 областях Казахстана было проведено социологическое исследование «Этноязыковые процессы и социолингвистическая ситуация в РК». По результатам таких социологических исследований анализируется сложившаяся языковая ситуация и приводятся статистические данные. Например, по статистике Ассамблеи народов Казахстана на 2008 год 70% жителей нашей республики владеют казахским языком. От 60% до 80% из числа представителей 18 этносов владеют казахским языком в совершенстве. У представителей 45 этносов знание государственного языка значительно выше их собственного языка. Причем в их числе не только представители тюркоязычных народов. В среде болгарской и корейской диаспор, владеющих казахским языком 30%, еврейской – около 20%, польской – около 10% [6, с. 2].

Проблема казахского языка постоянно затрагивается в массовых периодических изданиях со времен становления независимости Казахстана. В частности эта тема постоянно рассматривается на страницах таких газет как «Ана тілі», «Қазақ әдебиеті». Цикл интересных статей, затрагивающих эту проблему и представляющие точки зрения людей разных профессий, разных национальностей было опубликовано в журнале «Технология управления». К примеру, в интервью бывший Чрезвычайный и Полномочный посол Казахстана в Малайзии Б.Тайжан делится своими впечатлениями о языковой ситуации в Малайзии.

Так, до не давнего времени языковая ситуация в Малайзии была схожа с ситуацией в Казахстане. Население Малайзии составляли: 30% - китайцы, 10% - индийцы, 55% - малайцы, 5% - тайцы, филиппинцы, индонезийцы и

граждане других национальностей. Было принято решение, что гражданство можно получить при знании малайского языка, культуры и традиций этого народа. На это давалось 10 лет. Сейчас можно утверждать, что 100 % граждан Малайзии читают, говорят, пишут на малайском языке. Китайцы, индусы разговаривают свободно на малайском языке, и хотя она называют Индию или Китай «Mother land» (Родина), но все-таки отмечали, что их ничто с этой страной не связывает, что они ощущают себя именно малайцами, а не индийцами или китайцами. Б. Тайжан сетует: «Знание государственного языка обязательно во всех государствах Франции, Германии, России. Вы обязаны сдать экзамен для получения российского гражданства. В Казахстане такого нет. В любом другом государстве, если вы там живете вы должны знать государственный язык. У нас это выглядит чуть ли не добровольным делом» [7].

Решение языковой проблемы Казахстана А.Кодар видит в маргиналах. Так, он делит современных казахов на маргиналов и эмпириков. И выделяет переходную роль казахов-маргиналов, предпочитающих бытию-в-мифе бытие-в-мире, поскольку по своему образованию и воспитанию принадлежат не к этническому, а к гуманитарному дискурсу, для которого нет ничего сакрального и табуированного. Это и составляет, на его взгляд, основное противоречие внутри современной казахской нации: противоборство этнического и гуманитарного дискурсов, которые при соответствующей обработке могли бы дополнять друг друга. Ибо, по мысли автора, национально – единственный способ человеческого бытия-в-мире.

По мнению А. Кодара: «При таком подходе казахи-маргиналы сыграют роль буфера или реле, которое переключит казахское сознание с установок бытия-в-мифе на ориентацию бытия-в-мире. А далее новый культурогенез пойдет на казахском языке, на который перейдут не только казахи-маргиналы, но и все иноязычное население республики» [8, с. 13-14]. Еще Бахтин замечал, что «...один язык может увидеть себя только в свете другого языка», то есть язык может успешно развиваться лишь во взаимодействии с другими языками [9, с. 203].

Как мы видим на переходном этапе знание и использование русского языка необходимо, и является пока единственным верным решением, так как большинство научных трудов (первоисточников) изданы либо на русском языке, либо на иностранном. Для дальнейшего развития и функционирования казахского языка необходимо научная база, которая должна быть представлена на государственном языке. И определенная работа проводится представителями научной интеллигенции КазНПУ им. Абая, КазНУ им. аль-Фараби, ЕНУ им. Л. Гумилева и другими крупными вузами страны. Например, «Батыс философиясының антологиясы», «Әлемдік әлеуметтік антологиясы» (10 томдық), «Әлемдік саясаттану антологиясы», «Әлемдік философиялық мұра», «Тарих-адамзат

«Ақыл-ойының қазынасы» (10 томдық), «Қазақ халқының философиялық мұрасы», «Әл-Фараби шығармалар жинағы» (10 томдық).

Именно проблеме развития государственного языка был посвящен митинг, прошедший в Алматы 17 декабря 2009 года, инициатором которого были творческая интеллигенция (во главе с М. Шахановым) и оппозиционная верхушка (во главе с Б. Абиловым). В конце 2009 года М. Шахановы и представители интеллигенции выступили против принятия Доктрины национального единства и выдвинули официальным властям ряд требований, так как считают, что Доктрина провозглашает лишь одну нацию в Казахстане – казахстанскую, низводя на нет, тем самым, значение и роль коренной национальности в республике и ставят под угрозу существования казахов как нации.

Родной язык – это кирпичик, на котором основывается государство, нация. Язык является отличительной чертой народа и лицом культуры. Сохранение независимости страны, своей народности, своей самобытности возможно только через укрепление и развитие государственного языка. Это первоочередная задача, обязанность и долг каждого гражданина Казахстана.

В условиях казахстанского полиэтнического общества государственный язык может иметь перспективу развития и стать в действительности доминирующим только при активной государственной поддержке, выражавшейся в обязательности его применения с условием дифференцированного подхода по регионам, с учетом местных особенностей. Для эффективной реализации государственной языковой политики необходимо разрабатывать мотивационные механизмы владения языками используя в равной степени как объективные, так и субъективные факторы.

Но не стоит забывать и об усилиях и возможностях самого человека. Поддержка государства, финансовое обеспечение, разработанная языковая политика – это как бы лишь средства, а не цель. Сама цель должна исходить не от государства, а от человека, от его желание изменить сложившуюся языковую ситуацию, от его осознания роли и значения родного языка, родной земли, от его стойкой гражданско-патриотической позиции. Этим мы хотим сказать, что судьба в наших руках и будущее зависит только от нас самих. Сохранение, изучение, развитие и укрепление казахского языка – это долг и обязанность каждого гражданина нашей республики и каждый человека в первую очередь должен начать с самого себя.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Об изучении языков или план систематической энциклопедии всех языков //Гумбольдт В. Язык и философия культуры. Сост. А.В. Гулыга, Г.В. Рамишвили. - М.: Прогресс, 1985. – 440 с.

2. Кайдаров А.Т. Взгляд на историю казахского языка//Известия МОН РК, НАН РК. Серия филологическая – 2001. - N2 (5). – с. 3-11.

3. Байтелесова Ж.Т. Ахмет Байтурсынов: аспект развития казахского языка//Білім – Образование. – 2007. - №4. – с. 112-114.

4. Антология педагогической мысли Казахстана. - Алматы: Рауан, 1995. - Перевод А. Ахетова.

5. «О государственном языке РК». Законопроект.//Ана тілі. 2008. - 3 апреля.

6. Ерсарин К. Трехъязычие для казахстанцев//Юридическая газета - 2008. - 4 декабря – с. 2.

7. Білгенінді сөйлеп қал, білгендерден ғибрат ал. Интервью с Б. Тайжан //Технология управления. -2004. - №6. – с. 3-7.

8. Сулейменов О. К взаимозависимости//Эссе, публицистика. Стихи, поэмы. Аз и Я. – Алма-ата: Жалын, 1989.- 592 с.

9. Кодар А. Казахская философия как диалог с традицией. - автореферат д.филос.н. - Алматы, 1999 г.

### Түйіндеме

*Мақалада қазақ тілінің мәселесі, тарихи дамытудың кейбір кезеңдері қарастырылған, сонымен бірге қазіргі Қазақстанда осы мәселені шешу жолдары қаралған.*

### Resume

*The paper addresses to the problem of Kazakh language, some points of historical development, as well as ways to solve this problem in modern Kazakhstan.*

УДК 070:001.102

## ТЕНДЕНЦИИ В ИНФОРМАТИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

**С.В. Харченко**

*Костанайский государственный университет  
им. А. Байтурсынова, г. Костанай*

Массовые коммуникации, взаимосвязь с обществом. Информационное сотрудничество ведёт свою историю с глубокой древности. Социально-экономическая эволюция с каждым новым витком времени накладывала

свой отпечаток на способы сбора, обработки и передачи информации<sup>91</sup>. Да и на образ действительности – тоже. Последний, будучи каждодневно обновляемым, благодаря СМИ сегодня становится фиксируемым в информационных картинах дня, недели, месяца, года, десятилетия. Именно он может выступать спланированным основанием разрозненной (пространственно, психологически, демографически) аудитории, формируя общий опыт переживания транслируемых событий. Средства массовой информации как «действующие метафоры» (М. Маклюэн) или «современные мифы» (Р. Барт) становятся своеобразными маскировщиками идеологии, обеспечивая символическое единство социальной среды. Этот символический ряд сплетающийся, по мнению К. Гирца, «паутину значений» современной действительности, призван скреплять общество, объединять рассыпающуюся фрагментарность социального бытия в целостный конструкт упорядоченной повседневности<sup>102</sup>.

Социум может быть исследован через изучение ценностного пространства СМИ, организованного лидерами мнений. Базой подобного исследования стал контент-анализ российской прессы начала XXI века (2000 - 2007 гг.) Ведь именно пресса, становясь запечатленной «историей одного дня», оставляет фиксируемый «след в истории».

В этом анализе приводятся обобщенные данные по трем изданиям: «АиФ», «Известия», «МК». В ней показаны реакции на ценностное несоответствие.

Первый тип реакции может быть обозначен как **ценностное ожидание** (ожидание новых ценностей) или путь **естественной диффузии** - изменившиеся условия постепенно сформируют необходимый (адекватный и созвучный духу времени) доминирующий тип современного поколения: *«Сегодня надеждой моей и верой является то непоротое поколение, которое выросло за последние 15 лет. Я думаю, что человек меняется медленно. У Немировича есть такое выражение «ибсеновские двадцатилетия» - формирование поколения происходит за 20 лет»* (О. Табаков, «АиФ». 2005. N 33).

Второй тип реакции предполагает форму **радикального ценностного слома** (искоренение прежних ценностей за счет активной пропаганды новых) - путь **целенаправленного формирования** поколения, отвечающего запросу среды. *«У нас на протяжении сотен лет успешные люди не воспринимались. Общественная система построения общества - (не выделяйся), на самом деле, сформировала рабскую психологию. Здесь возможны два варианта. Во-первых, можно долго и упорно менять психологию всего общества. Но нам никто такого шанса не даст, потому что мировая экономика развивается очень быстро. Второй*

<sup>91</sup> «Журналистика: профессия, призвание или политика?», проект Министерства культуры, информации и общественного согласия РК, Астана, Елорда, 2003 г.

<sup>102</sup> Л.Б. Зубанова «Действительность в суждениях медийных лидеров мнений», журнал «СО-ЦИС», № 10, 2009 г

*вариант описан, если я не ошибаюсь, в Библии. Взяли, отделили, сорок лет водили по пустыне, пока не умерли последние, кто помнил рабство. То есть строго бить в сторону молодежи. Сказать им: «Старое поколение - хрен с ним. Ничего не сделаешь». И следующее поколение вырастет нормальными европейцами»* (М. Ходорковский, «АиФ». 2003. N 5).

Третий тип может определяться как своеобразная форма **«ценностного отката»** - возвращение прежнего поколения как доминирующего ценностного эталона (в противовес не оправдывающему надежды новому поколению) вне зависимости от изменившихся условий жизни. *«Поколение наших отцов и дедушек смогло защитить страну в Великую Отечественную войну только потому, что воспитывалось на хорошей литературе. У Высоцкого есть песня, которая заканчивается словами: «Значит, нужные книги ты в детстве читал». Если в твоём духовном воспитании участвовали такие учителя как Марк Твен, Даниэль Дефо, Жюль Верн и прочие, ты вырастешь достойным человеком. А если ребенок воспитывается на Гарри Поттере... Я в это молодое поколение не верю. Они слушают похабелю, которую можно назвать музыкой только с очень глубокого похмелья. Конечно, среди молодых есть люди, которыми я восхищаюсь. Глядя на них, думаю, я бы в их возрасте и половины бы не достиг. Но в целом молодежь - такое стадо»* (С. Говорухин, «АиФ». 2003. N 14).

Четвертый тип реакции предполагает форму ухода, **ценностного отстранения** «не вписывающихся поколений» от новых условий существования. *«Я чувствую себя отставшим от времени. Колоссальный разрыв между поколениями я ощутил на себе. Чувствую, что не вписываюсь в современность. А время-то новое, мы как-то не заметили, как вступили в новый «асфальтовый век». Нынешние писатели – ребята городские, большинство выросло в «хрущевках» и коммуналках. Им традиции не помогут, как нам. За нами были Тургенев, Лесков, Буниин. Этим ребятам надо будет о новом времени писать. В асфальте пробивать дырку, как той травинке. Натоптывать свою тропу...»* (В. Астафьев, «АиФ». 2000. N 26).

Существует в обществе и такое понятие, как **транзитивное состояние** - ситуация нахождения между прошлым и будущим в определенном ценностном вакууме - ценности прошлого уже не работают, утратив свою жизненную силу, будущего – не определены, исключая возможности прогнозирования перспектив развития. Как следствие - неверие в собственные силы и возможности, вынужденное нахождение в ситуации «застревания» в настоящем (состояние, определенное Э. Тарковской как «ожидающее общество»).

*«Люди потеряли ориентиры. Ориентиры были, может быть, фальшивые, ненавидимые, но они давали точное понятие, куда идти или откуда бежать. Был коридор. Рухнули стены и потолок, и вдруг мы оказались в таком пространстве, где непонятно, что хорошо, что плохо, как в невесомости»* (А. Кончаловский, «АиФ». 2000. N7).

«Время безвременно. Суть времени - вечное его отсутствие. Мы живем по циферблату, в котором отломана часовая стрелка, да и минутная тоже. Мы - люди с секундным суетным круговоротом» (А. Вознесенский, «АиФ». 2000. N 37).

«И человек растерялся. Он родные берега потерял, а другие найти не смог. Какая-то часть все-таки сумела к ближайшему берегу прибиться - завели свои дела, предпринимательством занялись. Можно позавидовать им - они нашли почву под ногами. Но большинство... Оно даже не растерялось, а затаилось. И затаенность та до сих пор не прошла. Люди еще не почувствовали, что снова могут жить в полную силу» (В. Распутин, «АиФ». 2006. N 16).

**Состояние кредитованных возможностей** - характерно для обществ опережающего отражения, в которых настоящее понимается преимущественно в качестве «трамплина» к возможному будущему. Это идеология (а в терминологии К. Мангейма - утопия) завтрашнего дня. В анализируемых блоках повествования не обнаружены суждения, непосредственно посвященные образам будущего. Вот лишь то из них, которое может пониматься как форма прогнозирования новых горизонтов.

«Если под будущими ценностями понимать добротное образование, хорошую работу, достойное жилье, счастливую семью, то это основополагающие ценности свободного демократического общества. Мне кажется, что российская молодежь голосует за такое будущее двумя руками. Она жаждет быть успешной. Они принимают существующую реальность без истерики» (Б. Грызлов, «МК». 2005. 17 – 24 августа).

При анализе результатов выявлены две основные тенденции: **доминирующий пессимизм в оценке настоящего и тенденция реставрации прошлого, без учета возможностей будущего.**

«Меня не оставляет чувство, хорошо переданное, если внимательно вчитаться, в произведениях Юрия Трифонова, - канун великих репрессий и потрясений. Я живу на берегу залива: восходы, закаты, волейболисты, смех, доносящийся с пляжа, дорогие машины, которые здесь паркуются, - от всего этого почему-то ощущение предвоенности, все нарастающее в стране. То же и за пределами России: новое состояние на планете - напряженность всемирных нервов. Возможно, большая война разразится через сто лет или через десять, но взаимное раздражение висит в воздухе. Всех оцепил страх. Люди запуганы до предела» (Алексей Герман, «АиФ». 2002. N 31).

**Переписывание или уточнение истории.** С чего начиналось редакторское ремесло? Оно появилось одновременно с письменностью. Древние писцы, создавая своим каллиграфическим почерком церковные фолианты, обязаны были показывать написанное за день святым отцам. Те, в свою очередь, сверяли их труды с устными народными легендами, а позже – с летописями.

Так изначально и возникли газеты<sup>113</sup>. Если же говорить об информатизации именно в постсоветских государствах и понятии «знание» в них, но налицо и явная этнизация. «Новая» история приобрела четко выраженную этническую окраску. При этом «национальный» уже трактуется как «этнически свой»<sup>124</sup>. Эта статья не ставит целью анализ современных интерпретаций истории. Ее задача - раскрыть отмеченные тенденции в постсоветских государствах.

На виду следующие особенности. Первая и главная - этническое основание; вторая - антироссийская направленность, поиск образа врага; третья - пересмотр галереи великих личностей и памятных дат; четвертая – героизация собственного прошлого, «удревнение» своей истории и поиск корней среди древних цивилизаций. Их можно проиллюстрировать конкретными примерами из отдельных государств.

**Украина.** Здесь к середине 1990-х в учебной литературе по истории достаточно четко проявилось влияние антироссийского политического курса новых властных элит. Итог - *отталкивание от российской истории и ее тотальное отрицание*. И это вполне понятно, так как сформировать отдельную украинскую историю можно только, насильственно отделив ее от российской, искусственно разделяя то, что было нераздельным.

Советская Украина в учебниках приобретает образ колонии, обслуживающей интересы оккупационного режима и московских верхов. Проводится мысль о том, что прогрессивное развитие Украины и украинцев происходило не благодаря, а в значительной степени вопреки русско-советскому влиянию.

Составной частью переосмысления истории стала героизация прошлого Украины. Учебники истории, например, объясняют детям, что Украинская повстанческая армия под руководством С. Бандеры к 1943 г. «освободила от немцев большинство городов Украины». Журналы и газеты начали публиковать рассказы о том, что трипольские племена, жившие на территории Украины создали первую в Европе письменность. Дело дошло до публикации журналом «Вісник НАН України» книги Ю. Канигина «Путь ариев», автор которой утверждал, что украинцы являются прямыми потомками индоевропейских ариев.

**Беларусь.** Сохраняется идея славянского единства при высокой степени этнической толерантности.

В **Молдавии** сегодня изучают не собственную историю, а историю румын. Общих постулатов несколько: все, что связано

<sup>113</sup> «Власть, зеркало или служанка?» Энциклопедия жизни современной российской журналистики, Москва, 1998, том 1

<sup>124</sup> И.Б. Орлова «Этнизация исторического знания в постсоветских государствах», журнал «СОЦИС», № 10, 2009 г.

с Румынией и румынами - идеализируется, с Россией же - негативизируется.

*Латвия.* Достаточно отметить, что период с 1940 по 1991 г. называется в книге «оккупационным», а легионеры СС объявлены «борцами за свободу своей страны».

*Эстония.* Восемь столетий отношений между Эстонией и Россией в учебниках рисуются как постоянная череда войн и нашествий, в которых маленькая Эстония всегда выступала стороной страдающей.

Нагнетая антироссийские настроения в среде, прежде всего, «титального» населения, страны Балтии готовятся выставить России счет за годы «оккупации». В очередь за компенсациями от России встал и *Азербайджан*.

*Грузия.* В 2000-м г. на официально-государственном уровне отмечался 3000-летний (!) юбилей грузинской государственности. Подобного рода датировки являются результатом не научных изысканий, а политических запросов. «История должна соответствовать текущему моменту» - таков ключевой тезис, характеризующий подход к интерпретации истории в современной Грузии.

*Армения.* Практически полное отсутствие русофобии и россиефобии является отличительной особенностью современного состояния исторического знания в данной стране.

*Казахстан.* Сюжет о целине трактуется негативно: освоение целинных и залежных земель якобы не дало никаких значимых экономических выгод, но привело к полному выветриванию плодородной почвы на обширных территориях; центр намеренно проводил политику сохранения экономической отсталости республики, развивая только сырьевые и добывающие отрасли экономики. Поскольку изменились задачи, стоящие перед властью, в историческом знании стали преобладать новые категории: вместо классовой борьбы и пролетарского интернационализма - национальная независимость, государственность, национальные интересы; вместо формации - «номадическая цивилизация» и т.д.

Особого внимания заслуживает стремление властей Татарстана «доказать» древность своей столицы. В исторической науке принято датировать города по упоминанию о них в летописях. Первой, бесспорной датой упоминания Казани в русских летописях считается 1391 г. Но эта дата «не подошла» по политическим соображениям. Нужно было искать новую. К работе по обоснованию тысячелетнего возраста Казани были привлечены более 120 ученых. Источники оказались очень противоречивы. Вся аргументация «удревнения» Казани в итоге была построена на археологической находке в конце 1990-х гг. - керамике, отнесенной учеными к периоду X - начала XI вв., а также чешской свинцовой монеты X в. Было сделано

предположение, что Казани может быть 1000 лет. Так историки выполнили политический заказ.

Возможно, все это отражает своего рода «болезнь роста» новых государств, которые не в состоянии самоутвердиться иными способами. Формирование собственной идентичности у них строится на отрицании целого пласта общей истории и отталкивании от общей в прошлом для всех идентичности. Ясно одно - переписанная «новая» история имеет далеко идущие социальные и политические последствия.

Источники информации. В системе их взаимодействия тоже заметны тенденции. В последние десятилетия в с ростом числа и сложности вопросов, решаемых различными политструктурами, растёт потребность в специализированной информации. Источником ее может быть как научное сообщество, так и сами политические организации, а также группы интересов, стремящиеся оказать влияние на принимаемые решения.

Многие исследователи обращают внимание на то, что группы интересов обеспечивают законодателей необходимой им информацией. Основываясь на социологических теориях обмена, Питер Боуэн предположил, что между частными (бизнес-структуры) и публичными (институты ЕС) акторами возникает взаимозависимость. Разные типы информации представляют собой «критические ресурсы», необходимые для функционирования европейских институтов. В свою очередь, различные формы организации интересов бизнеса обладают разной способностью эти типы информации вырабатывать и предоставлять – в обмен на доступ к процессу принятия решения, который является «критическим ресурсом» для них.

Так даже формируются некие коалиции. Например, в случае REACH (Директивы о регистрации, оценке, разрешении и ограничении использования химических веществ) наблюдается своеобразное разделение труда в коалиции «экологов» и «потребителей»: первые берут на себя работу с общественным мнением и экспертное обеспечение; вторые концентрируют усилия на Парламенте сразу после поступления в него законопроекта, используя в том числе и публичные акции. В коалиции бизнеса на этапе разработки решения ведущая роль принадлежит ассоциации химической промышленности, располагающей существенными экспертными ресурсами и ресурсом места. А вот на втором этапе, когда процедура предполагает обсуждение в Совете и Парламенте, подключается уже ассоциация работодателей<sup>135</sup>.

На основе проведенного анализа можно сформулировать ряд гипотез.

Организации с однородным непрямым членством (например, национальные отраслевые) в целом обладают меньшими ресурсами, чем организации того же уровня со смешанным членством, что ограничивает их доступ к политическим институтам.

<sup>135</sup> Г.А.Гарифуллина «Контекст» и «ресурсы» в информационных стратегиях групп интересов в институтах ЕС», журнал «Полития», № 2, 2010 г.

Обеспеченность экспертными и финансовыми ресурсами (как следствие смешанного членства) способствует большей публичности информационной стратегии актора даже при негативном имидже.

Степень свободы от формальной процедуры принятия решения зависит не только от специфики неформальных правил, но и от особенностей самих авторов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Зубанова Л.Б. «Действительность в суждениях медийных лидеров мнений», журнал «СОЦИС», № 10, 2009.
2. Орлова И.Б. «Этнизация исторического знания в постсоветских государствах», журнал «СОЦИС», № 10, 2009.
3. Гарифуллина Г.А. «Контекст» и «ресурсы» в информационных стратегиях групп интересов в институтах ЕС», журнал «Полития», № 2, 2010.
4. «Журналистика: профессия, призвание или политика?», проект Министерства культуры, информации и общественного согласия РК, - Астана, Елорда, 2003.
5. «Власть, зеркало или служанка?» Энциклопедия жизни современной российской журналистики. - Москва, 1998. том 1.

#### Түйіндеме

Автор бұл мақалада БАҚ-тың қоғамдық дүниетанымға бүгінгі әсері туралы ерекше көкейтесті мәселені көтереді. Бұл мәселеде жыл сайын осы заманғы ұстанымдар жиі қолданыла бастағанын ескере отырып, автор барынша жаңа және әлі көп зерттелмеген жайттарды талдайды. Мысалы, мақалада БАҚ-тың бағалық кеңістігі сияқты тақырып зерделенген. Мұндай зерттеудің негізіне ХХІ ғасырдың басындағы ресейлік баспасөзге контент-талдау алынды. Мақаланың жеке бір бөлігі бүгінгі модаға айналған «тарихты реставрациялау» түсінігін талдауға арналған. Бұл мәселе БАҚ әсері арқылы қайтадан қайта-қайта жазылады және көп ретте мемлекеттік маңызды іске айналып кете барады, неге? Мақалада Л.Б. Зубанова, И.Б. Орлова, Г.А. Гарифуллина сияқты осы заманғы авторлардың социологиялық зерттеулері келтірілген. Соның негізінде мынандай қорытынды жасалады, бүгіндер қоғамда білім мен ақпарат билігі ең шешуші болып табылады. Олар ақша мен мемлекеттік мәжбүрлеудің ықпалын екінші кезекке шығарады. Білімнің тікелей көзі және ең бастысы оны таратушы БАҚ болып табылады. Сондықтан да оның ролі барынша маңызды және ықпалды.

#### Resume

In this article the author deals with rather a vital topic how mass-media influences the outlook of a society today. Taking into consideration that in this question more and more modern operating outworkings are annually applied, the author has analyzed the newest and still unrecognized matters. So, for your consideration, such a theme as a valuable space of mass-media is analyzed in the article. The content-analysis of the Russian press of the beginning of the XXI-st century became the base of the similar research. The separate part of article is devoted also such a fashionable concept at present, as «history restoration». Often it turns into its copying and how important of the state significance frequently it becomes by means of mass-media. The sociological researches of such modern writers, such as L.B. Zubanova, I.B. Orlova, G.A. Garifullina are presented by the article. Today it makes the conclusion that the power of knowledge and the information becomes solving, overshadowing the influence of money and the state compulsion today. The direct carriers and, especially, distributors of the knowledge are mass-media. That is the reason why its role becomes even more important and influential.

УДК 338 (575.2)

### ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СЕКТОРОВ В КЫРГЫЗСТАНЕ В ПЕРИОД 1990-2000 ГГ.

Э.Т. Шишкараева, З.К. Курманов  
Институт Истории НАН КР

Взаимоотношения государства и гражданского сектора – один из важнейших вопросов, определяющих устойчивое развитие общества в современном мире. Политические круги, практики и исследователи сходятся во мнении, что успешное взаимодействие между этими двумя секторами является двигателем социального развития, строительства демократии и успеха экономики<sup>14</sup>. В 1998 году была проведена одна из первых оценок сектора неправительственных организаций (НПО) в Кыргызстане<sup>15</sup>, которая выявила характерную картину взаимоотношений государственных структур и НПО

<sup>14</sup> Гражданское общество: отношения с государством. Саймон Хип./ ИНТРАК. 2002 Серия переводов №04. Материалы региональной конференции «Становление гражданского общества в Центральной Азии: международные и местные перспективы». 13-14 июня 2002г., Алматы

<sup>15</sup> НКО в Кыргызстане. Обзор. Июнь 1998г. Тереза Меллон. ИНТРАК.

середины девяностых годов, когда государство на центральном уровне не воспринимало гражданский сектор в качестве партнера, но государственные структуры районного и поселкового уровня уже понимали выгоду от такого сотрудничества. Местные государственные структуры дают минимальную поддержку НПО в виде предоставления комнат и доступа к телефонной связи в обмен на привлечение грантов в данную местность. В этот период большинство общественных мероприятий (праздники для детей, круглые столы, семинары и т.д.) и ремонтные работы местной инфраструктуры (бани, школы, водопроводы и т.д.) проводились на грантовые средства. То есть это был период вполне прагматичного партнерства. Многие донорские агентства охотно выделяли средства на проекты для НПО, которые фактически были направлены на уменьшение бедности и улучшения качества жизни в сельской местности, но доноры также делали ставку на то, что данные проекты поднимут статус и авторитет неправительственных организаций. Впоследствии, использование НПО в программах борьбы с бедностью станет основной политикой для некоторых доноров.

Взаимоотношения между третьим сектором и центральным государственным аппаратом не складывались долгое время. В 1999 году в своей статье о взаимоотношениях между государством и некоммерческим сектором<sup>16</sup>. Э.Касыбеков отметил, что, несмотря на быстрое развитие институтов гражданского общества в виде более чем 800 НПО к 1999 году, их влияние можно было назвать лимитированным. Основной причиной такого неуспеха он назвал проблему отсутствия сотрудничества между государственными структурами и НПО. В статье также указывались факторы, влияющие на непризнание НПО в качестве полноправных партнеров государством. А именно проблемы с законодательством, отсутствие четкой и транспарентной финансовой политики у НПО, слабость организационного развития, осознание важности и необходимости взаимодействия, как с представителями НПО, так и государственных структур.

А.Чолпонкулова, проводя анализ общественно-государственного диалога в Кыргызстане, сделала выводы о том, что одной из причин относительно малой эффективности имеющихся форм сотрудничества между секторами является недостаточный потенциал самого сообщества НПО. Интеллектуальный потенциал сектора НПО значителен, но «операционные способности», организационный потенциал, знания и умения эффективно осуществлять лоббирование общественных интересов в институтах власти – явно недостаточны. По ее мнению: «Постепенно в органах власти все же складывается понимание того обстоятельства, что для эффективного осуществления реформ необходимо использовать потенциал гражданского общества и НПО как его социально наиболее активной части.

Сотрудничество между властью и гражданским обществом, с одной стороны,  
<sup>16</sup> Erkin Kasybekov. Government and Nonprofit sector Relations in the Kyrgyzstan Republic./ Civil society in Central Asia/ edited by M.Holt Ruffin, Daniel C.Waught. 1999

реально включает широкий круг общественности в процесс обсуждения и принятия решений, способствует прозрачности действий государственного аппарата, а с другой стороны, открывает перед органами власти возможность получать информацию о нуждах людей из первых рук. Государственные чиновники не до конца понимают потенциальных преимуществ более открытого процесса государственного управления»<sup>17</sup>.

А.Третьяков, анализируя сложившуюся систему противопоставления государства и сектора НПО в Кыргызстане, выявил следующие проблемы отношений власти и государства в стране: отсутствие доверия с обеих сторон; потенциальные партнеры не понимают «языков деятельности и предъявлений друг друга»; невозможность управления общественными и деловыми активностями административными методами; склонность выступать от имени народа и той, и другой стороной; преимущественно претенциозный характер отношений»<sup>18</sup>.

К 2000 году в стране сложилась государственность с высокой степенью концентрации власти, которую могли бы компенсировать развитые институты гражданского общества – партии, НПО, СМИ и влиятельное общественное мнение. Однако в Кыргызстане эти структуры находились только в стадии становления в это время. Политический вес даже самых многочисленных партий был невелик. СМИ испытывали постоянное давление со стороны государственных структур. Именно в это время стала складываться ситуация, когда неправительственные организации стали определяющим фактором уровня развития гражданского общества. НПО постепенно стали приходить к пониманию, что они могут осуществлять контроль над правительственными программами развития, оказывать давление на власти в интересах граждан. Таким образом, несмотря на то, что к концу девяностых годов в Кыргызстане сформировались все три сектора общества: государственный, коммерческий и некоммерческий, государство по-прежнему доминирует по отношению к другим секторам.

Отношение государства к “третьему” сектору долгое время можно было охарактеризовать как пассивно-наблюдательное. Даже термин “неправительственная организация”, общепринятый и широко используемый в Кыргызстане, вместе с тем, не был определен и признан законодательством Кыргызстана. Законом, регулирующим образование неправительственных организаций в стране, являлся “Закон об общественных объединениях”. Принятый в 1991 г., он просто указывает, что Общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан Кыргызской Республики, объединившихся на основе

<sup>17</sup> Общественно-государственный диалог в Кыргызстане: поиск эффективных форм взаимодействия. Айнура Чолпонкулова, Директор Центра «Инициатива» Бишкек, Кыргызстан

<sup>18</sup> Гражданское общество и власть. Культура отношений. А.Третьяков. Журнал «Третий сектор», В. №1, сентябрь 2005г. Стр.38

общности интересов, цели и принципов деятельности”. Другие законы, регулирующие деятельность НПО Кыргызстана до середины 90-х, также являлись довольно противоречивыми и представляли довольно неясную картину. Так Гражданский Кодекс (1996) классифицировал общественные объединения как “некоммерческие организации”, но в их определении не отличалось от Закона 1991 года. Кодекс просто указывал, что “некоммерческая организация является добровольным образованием, сформированным путем свободного волеизъявления граждан Кыргызской Республики, объединившихся на основании общих интересов, целей и принципов деятельности”. Налоговый Кодекс (1996) в свою очередь прояснял, что термин “некоммерческий” означает “неприбыльный”, и не предусматривал налоговых льгот для некоммерческих организаций. Единственным исключением являлось освобождение от уплаты земельного налога для организаций инвалидов, участников войны и других благотворительных организаций.

В целом, можно отметить, что национальное законодательство всегда отставало от реальной социальной действительности и даже создавало препятствия формированию экономически устойчивого и независимого неправительственного сектора. Кыргызское законодательство не содержит норм, серьезно препятствующих установлению и институционализации диалога между секторами, но и не содержит каких-либо положений, обязывающих институты государственной власти и управления привлекать неправительственный сектор к процессу принятия важных общественных решений.

Если на ранних этапах развития НПО сектора мало кого в стране волновали отношения зарождающегося сектора и правительства, но по мере увеличения влияния НПО сектора на общественную жизнь начал формироваться сложный процесс взаимоотношений с правительством. Тема взаимоотношений с государством становится пунктом повестки обсуждений НПО, происходят позитивные изменения в их взаимодействии. Как на региональном, так и на местном уровне начало развиваться реальное взаимодействие между институтами гражданского общества и государственными органами при решении социальных проблем<sup>19</sup>.

Консультации с гражданами через участие НПО в этом процессе является одной из форм неэкономического партнерства и сотрудничества между государственными органами и организованными гражданами, которая заключается не в предоставлении социальных услуг, а в обмене информацией с целью учета интересов последних. Для Кыргызстана, в отличие от стран с развитыми демократическими традициями, консультации правительства со своими гражданами по определенным важным вопросам для государства является действительно новым явлением. Процесс принятия решения во

<sup>19</sup> Стакеева Б. «Конфронтация ли сотрудничество», МЦ «Интербилим», сборник статей «Гражданское общество в Кыргызстане: проблемы или перспективы», с. 30

времена советской власти был сосредоточен в партийных и государственных структурах, а участниками консультаций были только представители коммунистической партии или чиновники министерств.

Применение механизма консультаций можно показать на примере разработки общенациональных программ, таких как «Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года», «Национальная стратегия сокращения бедности», «Национальная стратегия децентрализации государственного управления и развития местного управления в Кыргызской Республике до 2010 года». В соответствии с международными стандартами национальные программы для закрепления своего статуса должны пройти через процедуру консультаций с гражданами, поэтому в этот период закрепились практика обсуждения в СМИ и размещение в Интернете проектов национальных программ развития через различные форумы, объединяющие представителей государства, бизнеса и НПО.

Консультации с гражданами в лице НПО становятся частым явлением в процессе принятия решений в Кыргызстане в связи с потребностью государства в них. Однако не всегда эта потребность вызвана стремлением государственных чиновников найти оптимальный вариант решения, удовлетворяющий все заинтересованные лица, зачастую обсуждение с гражданами законопроектов или политических решений представляет собой лишь соблюдение формального процесса или в соответствии с требованиями международных доноров. Многие важные решения, особенно касающиеся государственного регулирования налогообложения, общественной или экологической безопасности принимаются с минимальным участием гражданского общества.

Для более эффективного учета мнения гражданского общества представители НПО были включены в состав общественных Национальных Советов при Президенте по реформе здравоохранения, развитию науки и образования, делам инвалидов, а также в состав межведомственных Советов при правительстве по реализации национальных программ развития. Для усиления продвижения женщин в 2000 году при Президенте был сформирован Национальный Совет по делам семьи, женщин и гендерного развития, принята национальная гендерная стратегия страны. Появились такие формы сотрудничества, как участие представителей НПО в работе коллегий различных министерств. Конечно, такие инициативы нуждаются в поддержке, но само создание таких советов есть признак того, что реальное взаимодействие и сотрудничество между секторами есть еще только задача, но не реальность: НПО защищают и продвигают через такие институты, прежде всего, свои интересы как сообщества организаций, но не интересы конкретных широких слоев общества, выражаемые через НПО.

В процессе своего становления третий сектор Кыргызстана вырабатывает различные методы воздействия на государство, но данное влияние становится возможным, когда неправительственные группы избавляются

от имиджа «просителей» и находят верную линию поведения с властями. Взаимоотношения могут развиваться от позиций конфронтации до влияния на решения, и далее развиться в реальное партнерство. Ниже приводится описание таких методов:

**Предоставление квалифицированной информации.** НПО часто проводят различного рода исследования и опросы, необходимые им для проведения проектной деятельности. К сожалению, очень часто такая информация остается закрытой и используется только одной организацией. НПО могли бы рассылать результаты своих исследований самым различным структурам, которым предположительно данная информация могла бы быть полезна, таким образом, рекомендуя себя в качестве источника квалифицированной информации.

**Сотрудничество с соответствующими международными инстанциями.** Кыргызские женские организации имеют успешный опыт подготовки как государственных, так и альтернативных отчетов о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ООН. Многие государственные структуры не имеют достаточных ресурсов и знаний, касающихся международных структур, поэтому они готовы сотрудничать с НПО. А НПО имеют реальную возможность пролоббировать свои интересы, используя данное сотрудничество.

**Воздействие через СМИ.** Организация просветительских или протестных кампаний через средства массовой информации - уже давно применяемая техника НПО Кыргызстана. Данные кампании позволяют привлекать внимание, как местного, так и международного сообщества к проблеме, расширить число сторонников НПО и активировать чиновников на сотрудничество с НПО. Некоторые НПО сами издают средства массовой информации

**Участие в работе консультационных государственных органов.** Примеры участие НПО в таких совещательных органах приведены выше.

**Лоббирование законопроектов.** Одним из наиболее успешных примеров лоббирования законопроекта явилась кампания, организованная Ассоциацией «Диамонд» в 2002 году. Когда данное НПО в сотрудничестве с Министерством внутренних дел КР и юридическим факультетом Кыргызско-Российского Славянского университета разработали законопроект «О мерах по социально-правовой защите от насилия в семье» и организовали кампанию по его лоббированию. Впервые в стране с помощью женских НПО были собраны 30 тыс. подписей людей для того, чтобы представить этот законопроект в парламент как гражданскую законодательную инициативу. Законопроект был утвержден законодателями и президентом страны.

**Организация мирных пикетов и других публичных акций.** В ситуациях, когда неправительственным организациям не удается привлечь внимание

государственных структур и общества к серьезным социальным проблемам, они, как крайнюю меру, применяют метод организации мирных публичных акций. Например, апреле 2006 года «Коалиция за демократию и гражданское общество» инициировала мирное шествие граждан «За закон и порядок» с целью противодействия влиянию криминальных групп на общественное развитие. В отдельных случаях данные акции могут влиять на изменение правительственной политики. Например, пикетирование в 1999 году пенсионерами зданий правительства и Жогорку Кеңеша по поводу пенсионной реформы привело к внесению поправок в Закон Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении».

Одним из интересных и показательных примеров сотрудничества государственного и неправительственного секторов является продвижение процедур публичной политики в Кыргызстане. С момента своего существования Центр Общественных Технологий<sup>20</sup> начал реализацию проектов по защите прав и продвижению интересов групп гражданского общества, в основе которых лежит технология публичной политики (согласование интересов различных групп и совершенствование практики принятия управленческих решений и норм права). Обязательной составляющей этих проектов является организация взаимодействия всех секторов и коммуникации между группами интересов. В 2005 г. по инициативе ЦОТ, партнерские организации государственного и неправительственного сектора провели Координационный саммит «Государство и общество: шаги в реализации партнерства во имя будущего». 15 июня 2005 г., по итогам реализованного проекта, И.о. Президента Кыргызской Республики К.С. Бакиев подписал Распоряжение о создании группы для подготовки проекта Рабочей программы мер по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества (форматы и процедуры общественной политики) в Кыргызской Республике (процедуры публичной политики поддержки работ, связанных с разработкой Рабочей программы) 11 мая 2006 г. по результатам работы группы был подписан Указ Президента КР «О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике».

Одним из примеров успешного влияния на государственные структуры экологическими неправительственными организациями была борьба с мэрией г. Бишкек по поводу строительства мусоросжигательного завода в городе. Решение мэрии о строительстве подобного завода и вызвало огромный резонанс среди городской общественности. Общественность при подаче экологических НПО потребовала отчета от мэрии. Неправительственные организации (БИОМ, ГЛИП,

«Алейне», «Green Women», «Независимая экологическая экспертиза» другие, всего около 20 организаций) организовали последовательное и регулярное освещение проблемы в СМИ и получили полную поддержку общественности. Мэрия была вынуждена отступить.

Таким образом, можно сделать заключение, что, несмотря на накопленный опыт как успешного, так и не успешного взаимодействия между государственным и неправительственным сектором в Кыргызстане, еще необходимо много взаимных усилий со стороны участников процесса. Для того, чтобы развивать и институционализировать диалог между неправительственными организациями и государственными институтами необходимо наличие следующих условий:

- развитие потенциала самих НПО, профессионализация методов их работы, развитие коммуникации и сотрудничества внутри сектора;
- широкая разъяснительная работа и пропаганда социального партнерства между секторами среди институтов власти и НПО;
- совершенствование существующих национальных правовых рамок, обеспечивающих благоприятные условия для развития сектора НПО, а также их более широкое вовлечение в процесс принятия и осуществления решений в ходе государственного управления;
- развитие и институционализация практики обязательной рассылки проектов решений, имеющих общественное значение, широкому кругу заинтересованных неправительственных партнеров для обсуждения и комментариев;
- практика национальных общественных обсуждений важнейших решений и законопроектов, а также определение и регламентация процесса обработки результатов таких обсуждений.

#### **Түйүндөмө**

*Бул мақалада 1990-2000 жж. аралыгында Кыргызстанда мемлекеттік және мемлекеттік емес секторлардың өзара қатынасу ерекшелігі қырыстырылған.*

#### **Resume**

*In this article the authors consider the relationship between state and private sectors in Kyrgyzstan in the period of 1990-2000.*

## **НАШИ АВТОРЫ**

**Абдрахманов Бауржан Нариманович** – к.и.н., доцент, кафедра истории и археологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Алтыбасарова Мейрамгуль Армияновна** - к.п.н, доцент, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Асылханов Мурат Ерболатович** – магистрант, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Ахметова Г.Г.** - Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Бастемиев Серик Кайырбекович**- к.ю.н., доцент кафедры истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Есимова Айгуль Бегеновна** – к.и.н., и.о. доцент, кафедра политологии, Международный Казахско-Турецкий университет им. Х.А. Ясави.

**Жанайхан Б.** - Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Захаренко Альберт Леонидович** - к.и.н., доцент, проф., кафедра истории, археологии и этнологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Зозуля Тамара Николаевна** - к.и.н., профессор, кафедра социологии и политологии, заместитель заведующего кафедрой, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Ильясов Серик Кургамысович** – к.п.н., доцент, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Иренов Габит Нажмиденович** - д.п.н., профессор, заведующий кафедрой социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Карибаева Жанар Кабдырашевна** - старший преподаватель, кафедра истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Каримова Салия Муратовна** – магистрант, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Кожамжарова М.Ж.** - Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Курманов Зайнидин Карпекович** - научный руководитель, Институт Истории НАН КР.

**Москалев О.М.** - Киргизия, г. Бишкек.

**Мошна Наталья Ивановна** – доцент, кафедра истории, археологии и этнологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Муканова А.Д.** – магистрант, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Невмержицкий Степан Васильевич** – к.ф.н., профессор, кафедра философии и культурологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Нургазинов Багдат Кабылкадырович** – к.ю.н., старший преподаватель, кафедра истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Сагындыкова Балагул Есенгелдыкызы** – к.с.н., Университет Академической инновации.

**Тажибоева С.К.** - аспирант, Ошский государственный университет.

**Терлецкая Юлия Сергеевна** - магистрант, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Тырмакаева Айнура Сериковна** – магистрант, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Уаханова Айжан Бауыржановна** – магистрант, кафедра истории и археологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Уызбаева Анар Аысановна** - старший преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

**Харченко Сергей Васильевич** - доктор политической социологии, профессор, кафедра журналистики и коммуникационного менеджмента, Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

**Шишкараева Э.Т.** – аспирант, Института Истории НАН КР.

## ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

(“Вестник ПГУ”, “Наука и техника Казахстана”, “Өлкетану-Краеведение”)

1. В журналы принимаются рукописи статей по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с полуторным межстрочным интервалом, с полями 3 см со всех сторон листа и дискета со всеми материалами в текстовом редакторе “Word 7,0 (’97, 2000) для Windows”.

2. Общий объем рукописи, включая аннотацию, литературу, таблицы и рисунки, не должен превышать **8-10 страниц**.

3. Статья должна сопровождаться рецензией доктора или кандидата наук для авторов, не имеющих ученой степени.

4. Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами: - УДК по таблицам универсальной десятичной классификации;

- название статьи: кегль -14 пунктов, гарнитура - **Times New Roman Cyr** (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), заглавные, жирные, абзац центрованный;

- инициалы и фамилия(-и) автора(-ов), полное название учреждения: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Arial (для русского, английского и немецкого языков), KZ Arial (для казахского языка), абзац центрованный;

- аннотация на казахском, русском и английском языках: кегль - 10 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка), курсив, отступ слева-справа - 1 см, одинарный межстрочный интервал;

- текст статьи: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times New Roman (для казахского языка), полуторный межстрочный интервал;

- список использованной литературы (ссылки и примечания в рукописи обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Список литературы должен быть оформлен в соответствии с ГОСТ 7.1-84.- **например:**

### ЛИТЕРАТУРА

1. Автор. Название статьи // Название журнала. Год издания. Том (например, Т.26.) номер (например, № 3.) страница (например С. 34. или С. 15-24.)

2. Андреева С.А. Название книги. Место издания (например, М.:) Издательство (например, Наука,) год издания. Общее число страниц в книге (например, 239 с.) или конкретная страница (например, С. 67.)

На отдельной странице (в бумажном и электронном варианте) приводятся сведения об авторе: - Ф.И.О. полностью, ученая степень и ученое звание, место работы (для публикации в разделе “Наши авторы”);

- полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, E-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);

- название статьи и фамилия (-и) автора(-ов) на казахском, русском и английском языках (для “Содержания”).

4. Иллюстрации. Перечень рисунков и подрисовочные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

5. Математические формулы должны быть набраны как Microsoft Equation (каждая формула - один объект).

6. Автор просматривает и визирует гранки статьи и несет ответственность за содержание статьи.

7. Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи. Рукописи и дискеты не возвращаются. Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

8. Рукопись и дискету с материалами следует направлять по адресу:

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,

РГКП Павлодарский государственный университет  
им. С.Торайгырова,

Издательство «КЕРЕКУ»

Тел (8 7182) 67-36-69

E-mail: [publish@psu.kz](mailto:publish@psu.kz)

РНН 451 800 030 073

БИН 990 140 004 654

АО «Цеснабанк»

ИИК 579 98 ФТВ 000 000 33 10

БИК TS ES KZ KA

Код сектора экономики - 6

Признак резиденства - 1

Теруге 08.06.2011ж. жіберілді. Басуға 10.06.2011 ж. қол қойылды.  
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.  
Көлемі шартты 6,97 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.  
Компьютерде беттеген М.А. Ескожинова  
Корректорлар: Б.Б. Әубәкірова, М.А. Джумадиева, А.Р. Омарова  
Тапсырыс №1422  
Сдано в набор 08.06.2011г. Подписано в печать 10.06.2011 г.  
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.  
Объем 6,97 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.  
Компьютерная верстка М.А. Ескожинова  
Корректоры: Б.Б. Аубакирова, М.А. Джумадиева, А.Р. Омарова  
Заказ №1422

«КЕРЕКУ» баспасы  
С. Торайгыров атындағы  
Павлодар мемлекеттік университеті  
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.  
67-36-69  
E-mail: [publish@psu.kz](mailto:publish@psu.kz)