

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік  
университетінің ғылыми журналы  
Научный журнал Павлодарского государственного  
университета им. С. Торайғырова

---

*1997 жылы құрылған  
Основан в 1997 г.*

İ Ì Ó  
ÕÀÁÀÐØ ÛÑÛ

ÂÃÑÒÍ ÈÊ Ì ÑÓ

ГУМАНИТАРНАЯ СЕРИЯ

Научный журнал Павлодарского государственного университета  
им. С. Торайгырова

**СВИДЕТЕЛЬСТВО**

о постановке на учет средства массовой информации  
№ 4533-Ж

выдано Министерством культуры, информации и общественного согласия  
Республики Казахстан  
31 декабря 2003 года

Арын Е.М., д.э.н., профессор (главный редактор);  
Акишев А.А., д.п.н., профессор (зам. гл. редактора);  
Калиев И.А., к.п.н., доцент (отв. секретарь);

**Редакционная коллегия:**

Абсаттаров Р.Б., д.ф.н., профессор;  
Арын Р.С., д.п.н., профессор;  
Ахмеджанова Г.Б., к.ю.н., доцент;  
Борбасов С.М., д.п.н., профессор;  
Джунусов А.М., д.п.н., профессор;  
Жиренчин К.А., д.ю.н., профессор;  
Иватова Л.М., д.п.н., профессор;  
Иксатова С.Т., к.ю.н., доцент;  
Иренов Г.Н., д.п.н., профессор;  
Косанов Ж.Х., д.ю.н., профессор;  
Нурмагамбетов А.А., д.п.н., профессор;  
Нурымбетова Г.Р., д.п.н., профессор;  
Сабит М.С., д.ф.н., профессор;  
Айтжанова Д.Н. (тех.редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели.  
Мнение авторов публикаций не всегда совпадает с мнением редакции.  
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов.  
Рукописи и диски не возвращаются.  
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна.

## МАЗМҰНЫ

### «Саясаттану» секциясы

<i>Е.М. Арын, А.А. Акишев</i>	
Қазақстан мен ЕҚЫҰ: қарым-қатынас негізінде ынтымақтасу.....	9
<i>А.М. Нұржанова, З.К. Сүлейменова, Л.А. Гаппасова</i>	
ЕҚЫҰ-ғы Қазақстанның төрағалығы.....	14
<i>Субхан Алекбер оғлу Талыблы</i>	
Иранның Оңтүстік Кавказдық саясатындағы Грузияның рөлі (1991-2003 жж.).....	20
<i>М.А. Алтыбасарова, Д.К. Сүлекеев</i>	
Интеграция ұғымының теоретикалық – методологиялық негіздері қарастырылады.....	27

### «Әлеуметтану» секциясы

<i>Н.А. Кебина, Г.Т. Шамиудинова</i>	
Әйел адам гендерлік зерттеулердің объектісі ретінде.....	32
<i>Р.С. Салықжанов</i>	
Көркем әдебиетті «Әлеуметтану» пәні сабағында пайдалану әдісі.....	39
<i>О.Е. Комаров</i>	
Павлодар облысы тұрғындарының мемлекеттік тілді білу деңгейі: социологиялық талдау.....	46

### «Құқық» секциясы

<i>З.К. Аюпова</i>	
Құқық пен тұлға. Жеке тұлғаның құқықтық мәртебесі.....	53
<i>О.К. Биктасов, С.К. Бастемиев</i>	
ҚР қылмыстық-атқару жүйесіндегі мәселе туралы.....	58
<i>И.К. Бошимқұлова</i>	
Жемқорлық қылмыстарының криминалистикалық сипаттамалары.....	65
<i>Ж.К. Қарибаева</i>	
Жазалауды өтеудің мерзімін шегеруді әйелдер тарапына қолданылған қылмыстық - атқарушы жүйе органдарының бақылауы қарастырылады.....	69
<i>С.Т. Иксатова, Л.К. Гламаздина, Ж.Д. Сейілханов,</i>	
<i>К.Т. Иксатова, Р.К. Билялова</i>	
Қазақстанның кеден саясаты мен жаңа кеден одағы.....	79
<i>К.К. Сыздықов</i>	
Патриоттық Қазақстан.....	85
<i>А.Б. Батталов, Б.Ж. Бейсембаев</i>	
Іс жүргізулік мәжбүрлеу шараларын қоданудың көкейкесті мәселелері.....	91
<i>Д.Ж. Жұмағажинов</i>	
Ұйымдастырылған қылмыскерліктің табиғаты.....	98

© 2010 г. Учурдун эркиндугу, маалыматтын эркиндугу жана интеллектуалдык менчиктин коргоо кызматтарынын кызматтары менен камсыз кылынат.

**Ж.А. Шалдыбаев**

Қазақстан Республикасындағы бұзылған жерлерді қалпына келтіру үшін құқықтық қамтамасыз ету.....104

**Е.Б. Ахметов**

Қазақстан Республикасындағы қоғамның қалыптасуындағы үкіметтік емес ұйымдардың дамуы және мәселері.....108

**«Тарих» секциясы**

**С.Н. Мамытова**

Революцияға дейінгі зерттеуші И.Я. Словцовтың еңбектері XIX ғ. соңы XX ғ. бас кезінде Дала өлкесінде нарық дәуірі жөніндегі көрініс.....115 **Б.Ж.**

**Елмұратова, Д.А. Соболева**

Менталитеттің шығу тегі: ерекшелігі және болашағы.....119

**«Философия» секциясы**

**Б.Ә. Күленов, С.С. Аубакирова**

Жаһандану дәуіріндегі қазақ мәдениетінің кейбір мәселелері.....125

**А.А. Тайбупенова**

Құранның шығу тарихына қысқаша шолу.....128

**М.К. Исенова**

Орта ғасыр дәуірінің батырлық мәдениетіндегі намыс кодексі.....136

**А.А. Тайбупенова**

Павлодар Ертіс өңірінде ислам дінінің таралуы.....143

Біздің авторлар.....154

Авторлар үшін ереже.....157

## Содержание

### Секция «Политология»

<i>Е.М. Арын, А.А. Акишев</i> Казахстан и ОБСЕ: сотрудничество на взаимовыгодной основе.....	9
<i>А.М. Нуржанова, З.К. Сулейменова, Л.А. Гаппасова</i> Председательство Казахстана в ОБСЕ.....	14
<i>Субхан Алекбер оглу Талыблы</i> Роль Грузии в Южнокавказской политике Ирана (1991-2003 г.).....	20
<i>М.А. Алтыбасарова, Д.К. Сулейев</i> Интеграция: теоретико-методологический аспект.....	27

### Секция «Социология»

<i>Н.А. Кебина, Г.Т. Шамшудинова</i> Женщина как объект гендерных исследований.....	32
<i>Р.С. Салыкжанов</i> Использование художественной литературы на занятиях по предмету «Социология».....	39
<i>О.Е. Комаров</i> Уровень владения государственным языком жителями Павлодарской области: социологический анализ.....	46

### Секция «Право»

<i>З.К. Аюпова</i> Право и личность. Правовой статус личности.....	53
<i>О.К. Биктасов, С.К. Бастемиев</i> О пролемах в уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан.....	58
<i>И.К. Бошимкулова</i> Криминалистическая характеристика коррупционных преступлений.....	65
<i>Ж.К. Карибаева</i> Контроль органов уголовно-исполнительной системы за поведением женщин, в отношении которых применена отсрочка отбывания наказания.....	69
<i>С.Т. Иксатова, Л.К. Гламаздина, Ж.Д. Сейлханов, К.Т. Иксатова, Р.К. Билялова</i> Таможенная политика Казахстана и новый таможенный союз.....	79
<i>К.К. Сыздыков</i> Казахстанский патриотизм.....	85

А.Б. Батталов, Б.Ж. Бейсембаев

Актуальные проблемы применения мер процессуального принуждения.....91

*Д.Ж. Жумагажинов*

Природа организованной преступности.....98

*Ж.А. Шалдыбаев*

Правовое обеспечение восстановления нарушенных земель в Республике Казахстан.....104

*Е.Б. Ахметов*

Развитие и проблемы неправительственных организаций в формировании гражданского общества в Республике Казахстан.....108

### Секция «История»

*С.Н. Мамытова*

Труды дореволюционного исследователя

И.Я. Словцова - живое отражение эпохи развития рынка в степном крае в конце XIX - начале XX века.....115

*Б.Ж. Ельмуратова, Д. Соболева*

Генезис менталитета: особенность и перспективы.....119

### Секция «Философия»

*Б.А. Куленов, С.С. Аубакирова*

Некоторые проблемы казахской культуры в эпоху глобализации.....125

*А.А. Тайбупенова*

История возникновения священной книги мусульманов – Коран.....128

*М.К. Исенова*

«Кодекс чести» в героической культуре эпохи средневековья.....136

*А.А. Тайбупенова*

Краткая история исламской религии в

Павлодарском Прииртышье.....143

Наши авторы.....154

Правила для авторов.....157

## CONTENT

### Section «Politology»

***E.M. Aryn, A.A. Akishev***

Kazakhstan and OSCE: a mutually advantageous cooperation.....9

***A.M. Nurzhanova, Z.K. Suleimenova, L.A. Gappasova***

The chairmanship of Kazakhstan in OSCE.....14

***Subhan Alekber oglu Talybyly***

The role of Georgia in the South-Caucasus policy of Iran.....20

***M.A. Altibasarova, D.K. Sulekeev***

The theoretical – methodological aspects  
of integration concept.....27

### Section «Sociology»

***N.A. Kebina, G.T. Shamshudinova***

Woman as an object of the gender research.....32

***R.S. Salikzhanov***

Using belles-lettres on the classes of «Sociology» discipline.....39

***O.E. Komarov***

The level of state language proficiency of the Pavlodar region residents: sociological analysis.....46

### Section «Law»

***Z.K. Aiupova***

Law and individual. Legal status of an individual.....53

***O.K. Biktasov, S.K. Bastemiev***

Some issues of the Republic of Kazakhstan Criminal  
Actuator system.....58

***I.K. Boshimkulova***

Criminalistic characteristics of bribery charges.....65G.C.

***Caribaeva***

The supervision of the Criminal Actuator system bodies over the  
behaviour of women granted a delay of serving their sentence.....69

***S.T. Iksatova, L.K. Glamazdina, Zh.D. Seilkhanov,***

***K.T. Iksatova, R.K. Bilialova***

Customs policy of Kazakhstan and the new Customs Union.....79

***K.K. Sizdikov***

Patriotism of Kazakhstan.....85

***A.B. Battalov, B.V. Beisembaev.***

Issues of the day of application of judicial compulsion measures.....  
.....91

<b>D.Z. Zhumagazhinov</b>	
The nature of organized criminality.....	98
<b>Z.A. Shaldybayev</b>	
Legal support for the restoration of disturbed lands in the Republic of Kazakhstan.....	104
<b>Y.B. Akhmetov</b>	
The development and problems of nongovernmental organizations in forming a civil society of the Republic of Kazakhstan.....	108

### Section «History»

<b>S.N. Mamytova</b>	
Proceedings of a pre-revolutionary researcher I.J. Slotzov as a living reflection of the age of the Steppe lands market development at the end of XIX – beginning of XX centuries.....	115
<b>B.S. Elmuratova, D.Sobolecova</b>	
Mentality genesis: feature and prospects.....	119

### Section «Philosophy»

<b>B.A. Kulenov, S.S. Aubakirova</b>	
Some problems of the Kazakh culture in globalization.....	125
<b>A.A. Taibupenova</b>	
History of Koran’s origin, the Sacred Book of Muslims.....	128
<b>M.K. Isenova</b>	
Code of honor» in the heroic culture of the Middle Ages.....	136
<b>A.A. Taibupenova</b>	
The planting of Islamic religion in Pavlodar Priirtysh’ye.....	143
Our authors.....	154
Rules for authors.....	157

**СЕКЦИЯ ПОЛИТОЛОГИЯ**

УДК 327 (574)

**Е.М. АРЫН, А.А. АКИШЕВ**  
**КАЗАХСТАН И ОБСЕ: СОТРУДНИЧЕСТВО НА**  
**ВЗАИМОВЫГОДНОЙ ОСНОВЕ**

ОБСЕ уже более тридцати пяти лет занимается ранним предупреждением, предотвращением конфликтов, регулированием кризисов и постконфликтным восстановлением на большей части нашей планеты. В Организацию входят 56 государств-участников, территория которых охватывает три континента – Северную Америку, Европу и Азию, и население которых составляет более одного миллиарда человек. Это один из самых эффективных форумов для диалога на современном этапе.

Обеспечивая безопасность в масштабах своего региона, ОБСЕ полагается на политический диалог по вопросам общих ценностей и укрепляет партнёрские отношения с правительствами, гражданским обществом и частным сектором. Миссии ОБСЕ на местах помогают в урегулировании кризисов в случае их возникновения и, кроме того, могут играть важную роль в постконфликтный период, помогая повысить действенность мер укрепления доверия и безопасности.

Председательство Казахстана в этой авторитетной организации принесла взаимные выгоды и нашей стране и ОБСЕ.

Если говорить о Казахстане, то мы приобрели выгоды в нескольких аспектах. Во-первых, это подтверждает факт полноценного вхождения Казахстана в мировое сообщество, в глобальную экономику. То есть наша республика уже имеет определенные политические и экономические ресурсы влияния на ход мировых событий. Может быть, председательство в международных организациях (ОБСЕ, ШОС, ОИК) имеет формализованный характер, но это отражает возросшие возможности отечественной экономики взаимодействовать на глобальных энергетических, продовольственных и сырьевых рынках, и здесь мы наглядно видим, что Казахстан интегрирован в глобальную экономику и мировую политику.

Второй аспект – рост профессионализма казахстанской дипломатии. Именно в таких мероприятиях «выковываются» отечественные дипломатические кадры. Нужно учитывать, что мирное русло тех или иных процессов значительно берегут социальные, экономические и демографические ресурсы, нежели военные кампании. Убеждены, что предстоящий Саммит в Астане будет содействовать развитию тенденции по

решению мировых проблем дипломатическими и политическими путями. Известно, что США потратило на военные кампании в Ираке и Афганистане 1 трлн. долларов. А ведь эти средства равны качественному образованию 19 млн. студентов в течение 9 лет. Хотя Афганистан не входит в зону ответственности ОБСЕ, тем не менее, Казахстан акцентирует внимание на проблемы этой страны и его социально-экономической реабилитации, исходя из принципа неделимой во всех отношениях системы безопасности.

Третий, не менее важный аспект – имиджевая составляющая. Благодаря председательству о нашей стране больше узнают в мире, в частности, чем определяется тренд внешней политики Казахстана и его политический брендинг. Если Казахстан более узнаваем, это способствует экономии сил и ресурсов страны. Имеется в виду то, что инвестиционная активность в казахстанскую экономику интенсифицируется, когда страна может представить себя перед мировым сообществом успешным и стабильным государством. В этом отношении председательство Казахстана в ОБСЕ – дополнительная возможность заявить о себе.

Конечно, ОБСЕ утверждая такое молодое государство как Казахстан председателем, сделал на него определенную ставку. К Казахстану, как к председателю ОБСЕ, по сути, предъявляются две группы ожиданий – внешняя (грамотное выполнение технической функции председателя, предполагающее, прежде всего, лавирование между наиболее острыми проблемами, существующими в настоящее время на пространстве ОБСЕ, при достаточно активном обеспечении диалоговой площадки по данным вопросам), и внутренняя (позиционирование устойчивой тенденции в стране по направлению к постепенному принятию стандартов ОБСЕ, прежде всего, в области так называемой «третьей корзины» – демократизация и права человека).

В целом, задачи, связанные с первой группой ожиданий, оказались реализованными и даже с запасом. При этом Казахстан удачно воспользовался, как минимум, двумя обстоятельствами. Первое – проведением в Вашингтоне Глобального саммита по ядерной безопасности, где Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев выступил с рядом стратегических инициатив в области ядерной безопасности и энергетики. И второе – событиями в Кыргызстане в апреле 2010 года, в связи с которыми Казахстан, как председатель ОБСЕ, во взаимодействии с Россией и США, выступил инициатором эвакуации Курманбека Бакиева, что позволило временно снизить напряженность.

Также Казахстан сделал мощный акцент на две свои инициативы – военно-политическое урегулирование ситуации в Афганистане и Саммит ОБСЕ в Астане. Государственный секретарь РК – председатель ОБСЕ Канат Саудабаев посетил ряд переговорных площадок в зоне

ответственности Организации, в том числе регионы и страны, где имеются «замороженные» конфликты.

Прошедшая в Астрахани очередная встреча президента Азербайджана Ильхама Алиева и президента Армении Сержа Саргсяна во многом стала результатом проведенной челночной дипломатии. Тот факт, что обе стороны конфликта участвуют в переговорах, лучше, нежели активная фаза конфликта. Кроме того, это не только переговоры, но это и движение вперед. В частности, в ходе встречи сторонами была согласована специальная декларация, рассчитанная на укрепление мер доверия, с тем, чтобы провести скорый обмен военнопленными и возврат тел погибших.

Как отмечают ряд участников ОБСЕ, согласованный вариант общих принципов урегулирования проблемы может появиться уже 1-2 декабря, т.е. к моменту проведения Саммита ОБСЕ в Астане.

В целом, наша республика определила сбалансированный подход по всем трем корзинам деятельности ОБСЕ.

Так, в военно-политической корзине сделан акцент на содействие решению проблем в конфликтных зонах ОБСЕ и отдельно в Афганистане. При этом Казахстан выступает за усиление гуманитарного сотрудничества и экономического содействия этой стране. В данной сфере сделан конкретный шаг – это программа по обучению афганских студентов в казахстанских высших учебных заведениях по гражданским специальностям. Учитывая важность образовательной политики для Афганистана, Президент РК Н. Назарбаев в статье «Судьба и перспективы ОБСЕ», опубликованной в газете «Известия», отметил, что другие страны-члены Организации могли бы разработать аналогичные программы в различных сферах.

В экономико-экологическом направлении Казахстан акцентировал внимание на развитие транспортных коммуникаций и подкрепил свои инициативы практическими шагами. Так, например, сейчас на казахстанской территории строится крупная транспортно-коммуникационная магистраль «Западный Китай – Западная Европа».

Что касается гуманитарной сферы, то, вступая в должность председателя ОБСЕ, Казахстан заявил, что будет продолжать поддерживать все традиции Организации. В этом отношении прошедшие президентские выборы на Украине, парламентские выборы в Кыргызстане показали высокую роль гуманитарных миссий ОБСЕ и их оценку политическим процессам на пространстве Организации.

В настоящее время как Россия, так и страны Запада высоко оценивают председательство Казахстана в ОБСЕ. В повестке председательства нашей страны активно поддерживается «процесс Корфу», в основе которого лежит инициатива Президента РФ Д. Медведева о формировании единой архитектуры европейской безопасности.

Наша республика содействовала активизации деятельности Организации, направленной на Евразийский вектор. Как известно, ОБСЕ – это европейская структура безопасности и большой вес в ней имеют евро-атлантическое направление и ценности западной демократии. В этом смысле, сохраняя традиции ОБСЕ, казахстанское председательство, а также совпавшие во времени мировые события: перезагрузка в российско-американских отношениях, переговоры между США и Россией по новому договору СНВ, а также Глобальный саммит по ядерной безопасности – это все единый политический тренд, в котором Казахстан содействовал развитию гармонизации геополитических направлений ОБСЕ. В данное время на ее площадках обсуждается Евразийский вектор – как важная и равнозначная составляющая единой структуры международной безопасности.

Самое главное – это снизило противоречия в самой Организации. Как известно, до начала председательства нашей страны в ОБСЕ ее члены имели друг к другу многочисленные претензии, из-за чего страдала организационная структура Организации. Наиболее высокая конфликтность складывалась по линии «Восток – Запад». Как известно, в свое время Россия выражала беспокойство по поводу расширения НАТО, размещения американских систем ПРО в Восточной Европе.

Саммит ОБСЕ, который состоится в Астане 1-2 декабря этого года станет своего рода финальным аккордом председательства Казахстана в ОБСЕ. Решение о проведении форума принял в начале августа Совет министров иностранных дел государств-участников Организации. Напомним, что предложение о созыве встречи в верхах было озвучено Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым еще 14 января в видеообращении к участникам заседания Постоянного совета ОБСЕ. По мнению нашего лидера, одиннадцатилетняя пауза с проведением Саммита наглядно продемонстрировала отсутствие согласованности и готовности стран-членов к диалогу, выработке консенсусных подходов по основополагающим проблемам безопасности и сотрудничества. Ранее Саммиты проводились каждые два-три года – в Париже (1990 г.), Хельсинки (1994 г.), Будапеште (1994 г.), Лиссабоне (1996 г.), Стамбуле (1999 г.).

ОБСЕ к началу казахстанского председательства фактически оказалась в глубоком кризисе. Более того, все активнее стали раздаваться голоса о том, что эта Организация, созданная в самый разгар «холодной войны», неспособна адаптироваться к новым геополитическим реалиям. Некоторые государства выдвинули даже предложение о ее роспуске.

В этих условиях Президент Нурсултан Назарбаев занял принципиальную позицию в пользу ОБСЕ, заявив о том, что в настоящее время структуру нечем заменить, поскольку она является одним из ключевых механизмов обеспечения безопасности и сотрудничества не только в Европе и Северной Америке, но

и в Азии. Глава Казахстана обосновал этот тезис не только уникальным географическим составом 56 государств – участников Организации, располагающих наработанным опытом политического взаимодействия и экономического сотрудничества. Стагнация или исчезновение ОБСЕ, подчеркнул Президент, может создать опасный вакуум на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Глава Казахстана призвал лидеров стран, входящих в ОБСЕ, проявить политическую волю, прервать затянувшуюся паузу и провести Саммит, приступив тем самым к совместному осмыслению новых реалий XXI века.

Сейчас идет прогнозный анализ того, что даст этот Саммит. Необходимо отметить, что лидеры государств ОБСЕ встретятся, чтобы выработать дальнейшее направление развития вектора международной безопасности. Касясь Стамбульского саммита, который прошел в 1999 году, надо сказать, что многие его положения не были выполнены. В частности, Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ) ратифицировали только четыре страны. А ведь это основополагающий документ всенной безопасности зоны ответственности ОБСЕ. В данном случае, Астанинский Саммит должен дать новый импульс работе ОБСЕ в плане неделимости принципов безопасности. Представляется на предстоящем Саммите будут приняты определенные обязательства по единой европейской архитектуре безопасности. За 11 лет геополитическая конфигурация изменилась, и в Астане должна произойти определенная корректировка документов, которые страны-участники ОБСЕ принимали на Стамбульском саммите.

Следует отметить важность выработки наиболее консенсусной повестки дня Саммита и проектов итоговых документов этой встречи, которые должны будут задать ориентиры развития ОБСЕ на многие годы вперед. В настоящее время в штаб-квартире ОБСЕ в Вене и в столицах государств-участников организации проходят интенсивные консультации, результатом которых и должны стать документы, которые не только укрепят дух сотрудничества и диалога в рамках ОБСЕ, известный как «дух Хельсинки», но и отразят новый «дух Астаны» и новый этап деятельности ОБСЕ.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Проведение саммита ОБСЕ в Астане - ключевой критерий оценки успешности председательства Казахстана в этой Организации - Бурнашев Р. // [www.inform.kz](http://www.inform.kz)
2. Саммит в Астане должен дать новый импульс работе ОБСЕ в плане неделимости принципов безопасности - эксперт КИСИ // [www.inform.kz](http://www.inform.kz)
3. Султанов Б. Сто дней до Саммита // Казахстанская правда, № 234 (26295) 07.09.2010.

Д.э.н., профессор, ректор Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова.

Д.п.н., декан факультета истории и права Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова. Материал поступил в редакцию 21.12.10.

### *Түйіндеме*

*Мақалада Қазақстан мен ЕҚЫҰ-ның өзара тиімді ынтымақтастықтың аспектілері, сонымен қатар Қазақстанның осы ұйымда төрагалық еткен мерзімінде халықаралық шиеленістіктерді реттеуіне енгізген үлесі айқындалған.*

### *Resume*

*In this article are aspects of mutually advantageous cooperation of Kazakhstan and OSCE, considered and also the contribution of Kazakhstan to settlement of the international conflicts, brought by it in the presidency in the given organization is especially underlined.*

УДК 327.7 (574)

## **А.М. НУРЖАНОВА, З.К. СУЛЕЙМЕНОВА, Л.А. ГАППАСОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА В ОБСЕ**

Председательство Казахстана в ОБСЕ это огромный прорыв нашего государства в сфере глобального международного сотрудничества, высокая оценка масштабной работы в сфере построения демократического государства и гражданского общества, проделанной за последние двадцать лет.

Начало сотрудничества Республики Казахстан с ОБСЕ датируется еще январем 1992 года, когда Казахстан стал участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Инициатива о присоединении Казахстана к ОБСЕ исходила от западных стран, чьи представители в ходе рабочих контактов в первые годы независимости нашего государства настойчиво продвигали эту идею. Главным побудительным мотивом для Казахстана стало стремление решить наиболее актуальные проблемы безопасности и сотрудничества, с которыми страны СНГ столкнулись после расвала СССР.

Вступление в Организацию было также продиктовано желанием активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском заключительном акте 1975 г. и других документах ОБСЕ.

Эти цели обусловили и стратегическую задачу по достижению председательства в ОБСЕ, впервые озвученную на заседании Постоянного Совета Организации в начале февраля 2003 г.

За прошедшие годы с момента вступления в ОБСЕ, Казахстану удалось достичь высокого уровня взаимоотношений с этой структурой по всем направлениям ее деятельности. Налажено конструктивное сотрудничество с такими институтами Организации, как офис Представителя по вопросам свободы СМИ, офис Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека. После открытия Центра ОБСЕ в Алматы в 1999 году начался этап конкретизации деятельности организации в Казахстане в форме осуществления проектов по всем измерениям. Учитывая приверженность Казахстана максимальной гармонизации своих национальных интересов с интересами международного сообщества, ОБСЕ служит естественным дополнительным каналом отражения национальных интересов РК на глобальном уровне, что позволит качественно мобилизовать ресурсы для обеспечения их защиты.

Следует сказать, что Казахстан в первые годы независимости испытывал необходимость в поддержке мировых держав и авторитетных международных организаций, в том числе ОБСЕ. Однако и мировое сообщество было заинтересовано в конструктивной внешнеполитической линии государства, обладающего на тот момент четвертым в мире по мощи ядерным арсеналом.

За прошедшие годы Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, многих международных организаций. Расширяется всестороннее торгово-экономическое, финансовое, научно-техническое, культурно-образовательное сотрудничество с такими межгосударственными организациями, как Европейский, Азиатский, Тихоокеанский сообщества, МАГЭТЭ, Красный крест, Юнеско, ВОЗ, Международный валютный фонд (МВФ), Международный Европейский, Азиатский банки реконструкции и развития (МБРР), (ЕБРР), (АБР) и др. [1].

За эти годы были созданы все атрибуты суверенного государства, все необходимые правовые и политические условия для развития институтов гражданского общества - политических партий, неправительственных организаций, независимых СМИ.

Недавно путем изменения Конституции, Казахстан сменил форму правления с президентской на президентско-парламентскую. Одновременно внесены значительные поправки в выборное законодательство, закон о СМИ и ряд других актов.

Решение о председательстве является признанием реальных достижений Казахстана в сфере построения демократического общества и либеральной рыночной экономики. Консенсус государств-участников ОБСЕ основан на признании верности внутренней политики Президента РК Нурсултана Назарбаева, обеспечившей межэтническое и межконфессиональное согласие, политическую стабильность в казахстанском обществе.

Весомым аргументом в пользу председательства Казахстана стала взвешенная политика достижения межконфессионального согласия в обществе. Толерантность для Казахстана не только норма политической культуры, но и государственный принцип. С самого начала продвижения своей заявки на председательство в ОБСЕ Казахстан рассматривал ее как средство дальнейшего укрепления стратегического курса на проведение глубоких демократических и экономических преобразований [2].

Решение государств-участников ОБСЕ в пользу председательства Казахстана демонстрирует стремление самой Организации к обновлению и адаптации к современным реалиям. Системные вызовы, который повлек за собой глобальный финансово-экономический кризис, эрозия режима нераспространения оружия массового уничтожения, терроризм, гуманитарные и экологические катастрофы, голод, бедность, эпидемии, сокращение энергетических ресурсов, конфликты на межэтнической и межрелигиозной почве – это далеко не полный перечень вызовов современной цивилизации, борьба с которыми требует приложения максимума усилий со стороны таких многосторонних институтов, как ОБСЕ.

В этой связи важнейшей задачей казахстанского председательства является всемерное укрепление Организации, содействие повышению ее эффективности и способности адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Одним из ключевых вопросов развития ОБСЕ, с точки зрения Казахстана, является расширение консенсуса по основополагающим вопросам повестки дня Организации, преодоление разделительных линий на ее пространстве, укрепление взаимного уважения и обеспечение равного участия всех стран в деятельности ОБСЕ.

В своей деятельности Казахстан исходит из интересов всех без исключения государств-участников на основе принципов беспристрастности, сбалансированности в подходах и нейтральности, характерных для роли «честного брокера». Как было отмечено еще в первые месяцы председательства «Мы намерены проводить сбалансированную работу, уделяя равное внимание всем трем измерениям. В качестве девиза, символизирующего содержательную идентификацию казахстанского председательства, избраны 4 «Т»: «Trust, Traditions, Transparency, Tolerance» («Доверие», «Традиции», «Транспарентность», «Толерантность»). Первое - означает доверие друг другу. Второе - приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ. Третье - максимальную открытость и транспарентность в международных отношениях, свободных от двойных стандартов и разделительных линий, нацеленность на конструктивное сотрудничество в преодолении вызовов и угроз безопасности. Четвертое - отражение глобальных трендов по укреплению межкультурного и межкультурного диалога, что приобретает в современном мире все большую значимость» [3].

При определении приоритетов председательства Казахстан стремился учесть интересы всех стран-участниц ОБСЕ, результаты работы предыдущих председательств и итоги Афинского СМВД. Значительное влияние на это оказал опыт, полученный нашей республикой при работе в «тройке» ОБСЕ в 2009 году, которую согласно существующим в ОБСЕ правилам, образуют действующий, предыдущий и последующий председатели Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе. Делается это для того, чтобы лучше координировать деятельность этой авторитетной европейской организации, осуществлять преемственность курса и успешно проводить среднесрочное планирование. Соответственно каждая предыдущая страна-председатель ОБСЕ неизменно консультирует действующего председателя. При этом они вводят в курс всех дел ту страну, которая займёт кресло председателя ОБСЕ на следующий год. Так представители Казахстана с 1 января 2009 года, наравне с представителями Финляндии (страна-председатель ОБСЕ в 2008 году) и Греции (действующая в 2009 году страна-председатель этой авторитетной организации), осуществляли деятельность во всех структурах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Важным вопросом в повестке дня будет оставаться содействие решению «затяжных» конфликтов. В вопросах урегулирования конфликтов Казахстан твердо придерживается принципа преемственности, направленного на содействие конструктивному диалогу конфликтующих сторон, неприменение военной силы и поиск возможного консенсуса.

Особым фокусом казахстанского председательства является регион Центральной Азии. Казахстанское председательство задействовало потенциал ОБСЕ для развития регионального сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам безопасности, решения экологических проблем, расширения транспортного сотрудничества.

**Человеческое измерение** является ключевым направлением в повестке дня председательства. Казахстан продолжает оказывать поддержку деятельности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Представителя по свободе СМИ. Права человека и фундаментальные свободы находятся в центре внимания действующего председательства. Казахстан, обладая позитивным опытом по строительству общества межэтнического и межконфессионального согласия, делает особый акцент на продвижении толерантности и межкультурного диалога, как весьма актуальной проблемы на пространстве ОБСЕ.

Не менее важным для пространства ОБСЕ является вопрос гармоничной интеграции национальных меньшинств в общество через образование. Это позволяет развивать отличительную идентичность национальных меньшинств, обеспечивая в то же время их полноценное участие в экономической, социальной и политической сферах общества.

Актуальным является дальнейшее продвижение гендерного баланса, обеспечение равных прав и возможностей женщин в общественной и политической жизни, а также недискриминации в отношении женщин в странах-участницах ОБСЕ. Вопросам защиты прав женщин и в целом политике гендерного равенства Казахстан придает приоритетное значение.

Продолжая практику предшествующих председательств, Казахстан уделяет особое внимание наблюдению за выборами. В этой связи важную роль призваны сыграть Личные представители ДП по выборным вопросам.

Казахстану удалось придать работе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) новый импульс, а также инициировать предметные дискуссии по широкому кругу вопросов.

Принимая эстафету руководства Организации, Казахстану предстояло наладить эффективную систему управления крупнейшей в мире региональной организацией в сфере безопасности. Ключевыми факторами в этом должны были стать объединение всех необходимых ресурсов государства, эффективное использование национального потенциала, а также опыта и профессионализма казахстанской многовекторной дипломатии.

С момента вступления в должность председателя с целью повышения эффективности работы Организации и ее институтов Казахстан определил в качестве приоритета всестороннее и равное наполнение всех трех измерений деятельности Организации, в каждой из которых за истекшее время наша страна сумела достичь существенных результатов.

Своевременное урегулирование кризиса и оказание всесторонней помощи соседнему Кыргызстану, усиление диалога со страной-партнером ОБСЕ Афганистаном, акцент на борьбу с незаконной торговлей людьми, оружием, наркотиками отражают усилия Казахстана в военно-политической сфере; повышение уровня экологической безопасности и сокращение барьеров для торговли отражают усилия в рамках экономико-экологической корзины Организации; проведение Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации и Конференции, посвященной 20-летию Копенгагенского документа – в рамках человеческого измерения.

Важным достижением РК стала ее активная роль в продвижении «процесса Корфу», открытого диалога о будущем европейской безопасности, направленного на подведение итогов общих достижений, подтверждение строгой приверженности принципам ОБСЕ и восстановление механизмов для борьбы с уже существующими и новыми вызовами. Процесс начат в 2009 году на внеочередном совещании министров иностранных дел ОБСЕ на острове Корфу под председательством Греции. Вопросы европейской безопасности остаются в стадии разработки, требуя постоянного внимания и усилий. Эти усилия, направленные на обеспечение эффективного контроля над вооружением, укрепление доверия в

регионе, разрешение затянувшихся конфликтов, а также содействие демократическим процессам преобразования, все еще не достигли той цели, обозначенной нашими предшественниками, а именно формирование единого, свободного и гармоничного региона.

Наряду с этим, Казахстан, как страна, добровольно отказавшаяся от ядерного оружия, выдвигает и ряд собственных инициатив в вопросах обеспечения глобальной безопасности и ядерного нераспространения.

Процесс ядерного сдерживания обрел новый импульс. В этом плане выделяются апрельский визит в нашу страну генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, а также антиядерный саммит в Вашингтоне с участием казахстанского лидера, где Президент Казахстана предложил мировому сообществу ряд принципиально важных мер для преодоления новых вызовов и угроз. В частности, по его мнению, необходимо узаконить новый формат «Ядерного клуба», включив туда государства, де-факто имеющие ядерное оружие. «Глава нашего государства в Вашингтоне вновь подчеркнул важность принятия международно-правовых норм для создания безъядерных зон. Эти и другие документы, как совершенно справедливо отметил Нурсултан Назарбаев, помогут гарантировать ядерную безопасность всему миру» [4].

И, несомненно, одним из наиболее важных достижений Казахстана на посту Председателя ОБСЕ инициатива о созыве Саммита Организации в 2010 году, выдвинутая Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым. Встречи на высшем уровне не проводились десять лет и, получив принципиальную поддержку данной идеи на Совете министров иностранных дел.

В работе Астанинского форума, прошедшего 1-2 декабря 2010 года приняли участие 38 глав государств и правительств, один вице-президент, семь заместителей председателей правительств, 14 министров и другие высокопоставленные чиновники из государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству. Кроме того, участниками саммита стали представители международных и региональных организаций.

Саммит подвел итоги плодотворной работы Казахстана на посту председателя ОБСЕ и, несомненно, главным его достижением является принятие итогового документа – декларации «Навстречу сообществу безопасности». Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, подводя итог о работе Саммита отметил «Это историческое событие. Впервые за 11 лет принята Декларация саммита ОБСЕ. Это событие открывает новый этап в жизни нашей Организации. Это общий, поистине исторический успех, который отвечает надеждам наших народов на более безопасный, лучший мир» [5].

Таким образом Председательство Казахстана в ОБСЕ придало Организации новые силы и возможности для активизации деятельности, и, несомненно оставит значительный след в ее истории.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Иренов Г.Н. Консолидация общества. - Павлодар, 2003. - С. 41.
2. ОБСЕ - организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. - Павлодар, 2007.
3. Казахстан: Председатель в ОБСЕ // <http://www.osce2010.kz/>
4. Инициативы Казахстана – в центре внимания // Казахстанская правда. – 2010. - 15 апреля.
5. Итоги Саммита в Астане // <http://www.mtrk.kz/>

Казахский национальный технический университет им. Сатпаева.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Материал поступил в редакцию 04.01.11.

*Түйіндеме*

*Бұл мақалада ЕҚЫҰ төрағасы ретінде Қазақстанның іс-әрекеті қарастырылады, негізгі кезеңдері және төрағалықтың қорытындысы талданып отыр.*

*Resume*

*This article is devoted to Kazakhstan activity as OSCE Chairman, the basic periods and results of chairmanship.*

УДК 327(55)

**СУБХАН АЛЕКБЕР ОГЛУ ТАЛЫБЛЫ**  
**РОЛЬ ГРУЗИИ В ЮЖНОКАВКАЗСКОЙ ПОЛИТИКЕ**  
**ИРАНА (1991-2003 Г.)**

Одним из основных направлений в Кавказской политике Исламской Республики Иран (ИРИ) являются Тегерано - Тбилисские отношения.

Эти отношения приобрели большое значение ещё после установления дипломатических отношений между этими двумя странами в 1992-ом году. Тегеран в отношениях с Грузией, наряду с политическими целями, выводит на передний план также геополитические и экономические интересы, с этой целью внимательно следит за процессами, происходящими в этой стране. Тбилиси до сих пор не разрешил проблему сепаратизма, с которой столкнулся в первые годы независимости. До сих пор существует опасность сепаратизма в Абхазии и Южной Осетии. Для сохранения территориальной целостности Грузия стремится интегрироваться в западные структуры, стать членом НАТО и Евросоюза [1, с. 23].

Грузия, являющаяся коридором между Востоком и Западом, получает немалые доходы от транспортировки энергетических ресурсов и имеет важное геостратегическое значение. По этой причине зарубежные, в особенности соседние страны стремились создать отношения с Грузией.

Ирано-грузинские отношения берут начало с приобретения Грузией независимости, после распада СССР в 1991 году. ИРИ с первых дней независимости Грузии поддерживала территориальную целостность и независимость Грузии, а также изъявила желание создать политические отношения. Отношения между вышеперечисленными странами развивались до 1996-го года, но далее из-за ряда причин они ослабли.

В период развития отношений, уполномоченные двух стран проводили встречи на высшем уровне. В 1992-1996 гг. Э. Шеварднадзе два раза совершал визиты в ИИР. В свою очередь экс-президент ИИР А.Х. Рафсанджани и его первый заместитель Х. Хабиби совершали поездки в Грузию. Кроме перечисленного, министры иностранных дел двух стран имели неоднократные встречи, в ходе которых между этими странами в разных сферах было подписано более 40 договорённостей [2, с. 79].

Однако впоследствии, по ряду объективных и субъективных причин, в том числе превосходство Запада, удалило Э. Шеварднадзе и он отошел от России и Ирана. Грузия превратилась в союзника Запада, а заключенные с Ираном договора не претворились в жизнь. С 1996-го года грузино-иранские и грузино-российские отношения постепенно ослабли и во внешней политике Грузии особую роль приобрели государства Европы, США и Турция. За восстановление военных аэродромов и подготовку вооружённых сил Грузии взяла на себя Турция [3].

На сегодняшний день ирано-грузинские отношения на очень низком уровне. По статическим данным центральной таможенной организации Ирана в 1999-ом году экспорт из Ирана в Грузию составил 7,65 млн. долларов, а из Грузии в Иран 15,3 млн. долларов. Таким образом, Иран в списке экспортируемых стран занимает 51-ое место, а экспорт Грузии в Иран - на 54-ом месте [3, с. 104].

В рамках культурных связей двух стран подписано 7 документов о сотрудничестве, в частности культурный, научный и педагогический меморандумы, ирано-грузинский кружок дружбы, а также сотрудничество в межпарламентской и кинематографической сферах [4, с. 267-270].

Учитывая вышеуказанные региональные и международные отношения, роль Грузии во внешней политике ИИР можно определить следующим образом: Грузия пытается проводить своеобразную политику в регионе. В результате «бархатной» революции 2003-го года на пост прозападного Э. Шеварднадзе, приходит не уступающий ему в политике М. Саакашвили. Грузия является членом 27 международных организаций,

имеет дипломатические отношения со 117 странами, а в более чем 20 странах имеет посольства, также является членом таких видных организаций как ООН, Организация Евроатлантического сотрудничества, Организация мира НАТО и Организации Черноморского Экономического Сотрудничества [5, с. 62].

Указанные нами проблемы занимают особое место во внешней политике Ирана, так как Грузия считается дверью на НАТО Восток.

Россия и Армения, считающиеся стратегическими союзниками ИИР, являются препятствием с юга и севера для продвижения НАТО. В связи с этим значение Грузии усиливается. Сотрудничество Грузии с Западом непосредственно связано с безопасностью Ирана.

Роль Грузии как коридора между югом и севером бесспорна, и поэтому план ее присоединения или неприсоединения важен для ИРИ. Выход Грузии через Черное море в Европу имеет большее значение в ирано-европейских экономических отношениях. Также нужда страны в нефти и энергетические проблемы служат основой для сотрудничества с Ираном.

Основными принципами, стоящими за вышеуказанными проблемами, являются российско-иранские отношения. Интересы этих двух стран, а также процессы происходящие в регионе подняли их на уровень стратегических партнёров. ИИР по ряду вопросов связана с Россией, в частности: проблема дельты Каспия, ядерная программа, антизападная позиция, внутренние экономические и этнические вопросы, и нейтрализация Кавказского региона. На самом деле позиция Тегерана в отношении Северного Кавказа и Грузии зависит от России.

Грузинские авторы Зураб Батиашвили [6, с. 100-109], Зураб Давиташвили [6, с. 109-116], Тариель Лебанидзе в своих трудах анализировали цели и задачи политики разных стран в регионе. Участие региона в интеграционных процессах Турции, Западной Европы и США они считают важным шагом в дальнейшем развитии Грузии.

Невыгодное место расположение столицы Грузии с исторической точки зрения создаёт дополнительные проблемы. В отличие от Баку и Еревана, Тбилиси расположен недалеко от азербайджанской и армянской границы. Этот факт непосредственно связан со снижением этнической численности азербайджанских тюрок в Тбилиси, также как и в Ереване, откуда азербайджанцы были полностью выдворены. Однако азербайджано-грузинские отношения имеют отличную картину [7, с. 56].

Проживание азербайджанских тюрок по всему поясу грузино-армянской границы (Борчалы), а также расположение Тбилиси в окружении тюркских деревень (Соганлыг, Гарачёп, Гараязы, Сартижала-Муганлы, более 40 деревень в Карельском и Каспийском районах) не случайно. В целом, это была аура не только Тбилиси, но и Грузии в целом. По мере распада этой ауры, усиливался процесс Грузии изнутри.

Борющиеся за первенство на Южном Кавказе Иран и Россия, исторически, в основном, вели борьбу из-за Грузии. Овладение этой территорией имело большое экономическое и политическое значение для обеих стран. Основными моментами в этой ситуации были Иранская революция и сопротивление Грузии политике русификации Москвы [1, с. 540].

7-8 сентября 1998-го года с участием 32 стран и 13 международных организаций в Баку была проведена международная конференция, посвященная восстановлению исторического «Великого шелкового пути». Подписанный здесь «договор о создании Евро-кавказского-азиатского транспортного коридора служит развитию взаимопонимания и доверия, укреплению мирного процесса на Кавказе, интеграции кавказских стран. Одной из причин сотрудничества Ирана с Грузией является претворение в жизнь международных проектов с участием Азербайджана и Грузии.

Грузия и Азербайджан находятся в едином географическом пространстве, оба государства объединяют общие геополитические интересы и национальная безопасность. Посредством Грузии Азербайджан выходит к берегам Чёрного моря, а Грузия, в свою очередь, к берегам Каспия. В кавказском географическом регионе политические интересы обеих стран дополняют друг друга. Азербайджан и Грузия являются частью евразийского материка, но нельзя их территории рассматривать только как сушу, ведь прошлое и настоящее обеих стран, их образ жизни непосредственно связан с морем. Образование Грузии и Азербайджаном в геополитическом пространстве единого морского и сухопутного пространства, повышает их стратегическое значение. Климат, транспортное значение, порты и богатства Черного и Каспийского морей в значительной степени влияют на геополитическую позицию Грузии и Азербайджана. Американский политолог З. Бжезинский называет страны Южно Кавказского региона превроевропейскими [8].

18 февраля 1998-го года в Баку между Азербайджаном и Грузией был подписан новый документ, охватывающий стратегический, экономический, экологический, научно-технический, образовательный, картографический, налоговый, области, а также сотрудничество в сферах чрезвычайных ситуаций, борьбы против преступности, взаимной безопасности и урегулирования границ.

Стратегическое сотрудничество охватывает сферы военной, национальной безопасности, оборонную и военно-образовательную области. С другой стороны, восстановление «Шёлкового пути» усиливает геополитическое сотрудничество Грузии и Азербайджана, так как эти страны считаются кавказским коридором. Казахстанская нефть, узбекский хлопок выводятся в Европу посредством этого коридора. Готовится проект транспортировки туркменского газа и нефти в Европу. При помощи «Шёлкового пути» обе

страны поддерживают отношения с Японией, Китаем, Ираном, Турцией, Украиной, Россией, Германией и странами Средиземноморья.

В июне 2005-го года парламент Грузии принял Концепцию национальной безопасности страны. Документ, отражающий национальные интересы страны, приоритеты внешней политики и другие ценности, определяет приоритеты Грузии во внешней политике нижеследующим образом.

1. Стратегические сторонники – США, Украина, Турция и Азербайджан.
2. Сторонник – Россия.
3. Прагматическое сотрудничество – Армения.

После смены власти в Грузии политическая, экономическая и военная интеграция страны к Западу ещё более усилилась. В южно-кавказской политике Грузия стремится сохранить отношения и с Арменией и Азербайджаном.

Сепаратизм, этнические конфликты, покушения ослабляют отношения Грузии с соседними странами. Абхазский и южноосетинские конфликты являются сильным ударом по независимой государственности. Армянская организация «Джавахк», поддержанная партией Дашнакцутюн, требует независимости для Самух-Джаваheti, где преобладает армянское население и препятствует выведению из этой территории русских войск. Азербайджанское государство критикует сепаратистские движения, происходящие в Грузии, и поддерживает грузинскую сторону в международных организациях [9].

В данное время Грузия в более чем 20-ти странах, в том числе и в Азербайджане, открыла свои посольства и постоянные представительства.

В Грузии действуют представительства наблюдательной миссии ООН, Международного банка, Евросоюза, Международного валютного фонда, Международного красного креста и Кавказского бюро Международной миграционной организации. Также в Тбилиси организовано представительство Управления кавказских мусульман.

В ирано-грузинских отношениях необходимо указать, что в отличие от Армении и Азербайджана, Иран менее активен к процессам, происходящим в Грузии. Причиной этому являются нижеследующие: достаточная разница в географическом и культурном положениях, отсутствие общей границы, также влияет разница в религии, языке, обычаях и исторических факторах. С другой стороны, международные, экономические, геополитические процессы и проблемы безопасности тоже не бездейственны. Развитие ирано-грузинских отношений в 1991-1996 гг. в последующие годы потеряло свою активность под влиянием Запада и России.

Наличие в данном регионе НАТО, в Грузии считающейся дверью в Кавказ и Среднюю Азию, а также энергетические, транспортные, этнические и религиозные вопросы связаны с интересами Запада и России. Процессы, протекающие в регионе мешают продвижению ирано-грузинских отношений.

Формирующееся в регионе сближение России, Ирана и Армении заставляет Грузию сближаться с Западным блоком, а также с США, Турцией, Азербайджаном и Израилем. Естественно, такая позиция против Ирана и его союзников. Официальные представители Ирана не раз пытались доказать неэффективность нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан и выступали против этого проекта. Тот факт, что Иран не высказывается по поводу проблем сепаратизма в Абхазии, Аджарии и Южной Осетии, связан с общими интересами России.

Касаясь ирано-грузинских экономических отношений, следует указать их формирование на основе «Северо-Южного Транспортного Коридора». Выход Грузии к Черному морю и возможная роль Грузии в ирано-европейских экономических связях учитываются и поощряются Ираном. Кроме этого, территория Грузии также важна для транспортировки иранского газа в Европу.

В ирано-грузинских отношениях Тегеран наряду с политическими и экономическими интересами, выступает также с идеологической призывы. Тегеран имеет своеобразные взгляды на внутривнутриполитическое развитие Грузии. Это связано с негативным оттенком, который эти взаимоотношения приобрели с первых дней. Иранское руководство выражает свою крайнюю озабоченность расширением военного присутствия США в регионе. По мнению Тегерана, Грузия является основным союзником США в регионе. Привлечение американских военных специалистов к антитеррористической операции в Панкисском ущелье вызвало крайне негативную реакцию в Тегеране [10].

По оценке иранских источников факт участия американских специалистов в Грузии не столько представляет опасность для национальной безопасности Ирана, сколько с тем, что Грузия сама могла стать проводником американской военной политики на Кавказе и, стараясь увеличить своё влияние на политические процессы региона, могла нейтрализовать все действия Ирана. Также, по мнению иранской стороны, Грузия под влиянием политики США всё более отдаляется от Ирана. В данное время в Грузии отсутствует какая-либо политическая партия или же политические силы в оппозиции, которые лоббировали бы интересы Ирана или вели проиранскую политику.

В последние годы политические и экономические отношения между Тегераном и Тбилиси носят исключительно декларативный характер. Не претворились в жизнь неоднократные декларации обеих сторон о развитии сотрудничества в областях науки, экономики, торговли. Даже визит президента Грузии в 2003 году в Иран не привел к коренным изменениям.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Salamasi-Zadeh M.* A Look at Georgia's Historical Geograph: First Century to the End of the 10<sup>th</sup> century Hecira // Amu Darya. Iranian Journal of Central Asian Studies. Tahrان: Winter 2000, vol. 4, No. 4, p.540-562.

2. مسسؤم ,نارمت ,نایجایابرذا هب تارداص یامنهار ,رهچونم ,ی فوخ 1379, لوو پاچ , 8یناگرزاب ..2یامشهوژپ و تاغل اطم تاغل اطم ,وتان و نایجایابرذا یروهمج تینما ,مارهب ,نایدمحاریما . 3. 79, 400. 82. ناتسبات , 42هرامش ,زاقفق و یزکرم یایسآ رظنم زایم تاخ یجراخ تسایس , یدهیم ,نایرکاذ . 4. 1380, 265. ص. لوو پاچ , یرهمشم تاراشتنانارمت ,نارظنبحاص 5. Davitarovili Z. Qruzi: neytralitet ili zapadna orentabi? // Bentrалpna Azi i Kavkaz (Central Asia and the Caucasus), Bentr sozialpno-politizeskix issledovaniy ЮвеЫ, №5(23), 2002, s. 109-116.
6. Əbrahimli X. Yeni Avrasya Qafqazə. Bak: Xzr Universiteti nəşriyyatə, 2001, 131 s.
7. Bcezinskiy Z. Velika şaxmatna doska. Qospodstvo Ameriki i eqo qeostrateqizeskie imperativə. M.: Mecdunarodnəe otnoşeni, 2003, 256 s.
8. Batiəovili Z. Teori Xantinqtona i Turebko-Kavkazskie otnoşeni // Bentrалpna Azi i Kavkaz (Central Asia and the Caucasus), Bentr sozialpno-politizeskix issledovaniy ЮвеЫ, №2(26), 2002, s. 100-109.
9. Əbrahimli, Halieddin. Depişen Avrasyada Kafkasya. Ankara: Avrasya Bir Vəkfə, Avrasya Starecik Araşərmalarə Merkezi, 2001, 96 s.
10. Həsənov A.M. Müasir beynəlxalq münasibətlər və Azərbaycanın xarici siyasəti. Bakı: Azərbaycan nəgriyyatı, 2005, 752 s.

Институт востоковедения НАН Азербайджан. Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### **Түйіндеме**

*Мақалада Тегеран және Тбилисси арасындағы қатынастардың негізгі проблемалары қарастырылған. Соңғы жылдары Иран мен Грузия арасындағы саяси және экономикалық қарым-қатынастар декларативтік сипатқа ие. Экономика және ғылым саласындағы ынтымақтастықтың дамуы туралы мәселелер қарастырылады.*

### **Resume**

*There are studied and analyzed the problems of Teheran and Tbilisi relationship in the article. The relationship between Iran and Georgia have declarative character. There are studied main problems in the economical and science sphere.*

**М.А. АЛТЫБАСАРОВА, Д.К. СУЛЕКЕЕВ**  
**ИНТЕГРАЦИЯ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Вопрос об интеграции – один из ключевых вопросов о том, какие перемены происходят в современном мире, какие тенденции открываются в экономической, социально-политической и др. сферах человеческого бытия.

Настоящий период экономического развития независимого Казахстана характеризуется активной централизацией капиталов, что проявляется в увеличении интеграционных сделок как в политическом, финансовом, так и в промышленном секторах казахстанской экономики. Интеграционные процессы проявляются в большем количестве моделей объединения, поэтому в научной литературе мы не встретим двух одинаковых определений термина «интеграция».

В переводе с латинского слово «интеграция» (integratio) означает сращивание в единое целое, состояние связанности отдельных частей и функций системы в целом, а также процесс, ведущий к такому состоянию.

Понятие «интеграция», как и сам процесс интеграции, появилось в политическом словаре сравнительно недавно, в 20-х годах XX в., и означало «учение об интеграции». Его родоначальниками были немецкие ученые Р. Шмид, Х. Кельзен, Д. Шиндлер. Термин «интеграция» означает некую целостность, структуру, совершенствование. В этом смысле он применяется в естественных науках. Переноса его в сферу анализа общественных отношений, упомянутые авторы имели в виду объединение людей, особенно государств, в некую социально-политическую общность.

Сегодня говорят о:

- политической интеграции (согласование политических интересов, законодательная деятельность)
- социальной интеграции (родственные взаимоотношения, трудовая миграция и пр.)
- производственной интеграции (промышленные, транспортные, энергетические аспекты)
- экономической интеграции (зона свободной торговли, таможенный союз, тарифы, рынок труда и пр.)
- финансовой интеграции (инвестиционный климат, рынок капитала и пр.)
- обеспечения безопасности (борьба с организованной преступностью, наркотрафиком, военно-техническое сотрудничество, борьба с терроризмом, совместная охрана границ)
- культурной интеграции (языковое пространство, культурный обмен)
- научной и образовательной интеграции [1].

После второй мировой войны термин «интеграция» стали применять к обозначению различных форм международного сотрудничества, охватывающего, прежде всего такие сферы межгосударственных отношений, как экономика, техника, вооружение, международных организации и др. Что касается дефиниции понятия «интеграция», то в научной литературе и собственно в опыте ее осуществления мы не встретим одинаковых определений. Это можно объяснить, во-первых, наличием множества моделей, типов интеграционных процессов, которые различаются по целям и функциям, и, во-вторых, различиями национальных интересов, которые преследуют отдельные государства или группы государств.

Различия первого и второго рода возникает как на объективной почве, так и в результате субъективных устремлений отдельных правящих групп и режимов.

Понятие «интеграция» очень расплывчатое. Однако сегодня имеется несколько десятков определений «интеграция».

Представители зарубежной общественно-политической мысли дают различные определения интеграции. В одних случаях они характеризуют ее «как социальный процесс образования целостности (единство) из частей, систем из элементов. Целостность (система) есть большее, чем сумма его частей. В других – возможность интеграции тесно связывается с вопросом «о лояльном отношении» к новым участникам. О необходимости пределах господства и власти».

По мнению известного американского политолога К. Дойча, интеграция это процесс, основанный на внутренних возможностях взаимодействия составных частей какой-либо интегрированной системы, которые благодаря своему синтезу приобретают «новые качества».

Французские политологи видят в интеграции одновременно процесс и состояние, имеющие тенденцию заменить раздробленные международные отношения, состоящие из независимых единиц, новыми более или менее широкими объединениями, которые наделяются полномочиями принятия самостоятельных решений в одной или нескольких определенных областях, либо во всех областях, входивших в компетенцию базовых единиц.

М. Мескон, А. Альберт, Ф. Хедоури говорят, что интеграция в современной экономике выражается в развитии взаимодействия между ее экономическими единицами при производстве, распределении, обмене и потреблении, возникновении новых форм образования, возрастных целостных свойств систем с целью получения максимального синергетического эффекта. Интеграционные функции проявляются в установлении связей между ранее разрозненными элементами интегрирующих единиц [1].

В классическом определении, данном неофункционалистом Э. Хаасом, под интеграцией понимается «процесс, посредством которого лояльность политических авторов нескольких национальных образований смещается

в сторону нового наднационального центра принятия решений, который становится центром политической активности. Конечным результатом процесса политической интеграции является новое политическое сообщество» [2].

М. Ходжес считает, что интеграция – это «формирование новой политической системы из существовавших до этого разделённых систем» [3].

По определению У. Уолласа интеграция – это «создание и поддержание интенсивных и разносторонних систем взаимодействия между ранее автономными частями» [4].

Российская политическая и историко-экономическая наука сделало немало в изучении интеграции и интеграционных процессов, охвативших различные регионы мирового сообщества. Анализ Российской научной литературы приводит к выводу, что интеграция – это объективный, многогранный, сложнейший процесс, изобилующий противоречиями, поисками, крупными финансово-экономическими, социальными, правовыми, политическими, и др. экспериментами, обусловленными жизнью и корректируемыми ей. Интеграция, если следить по результатам ее развития, представляет собой более высокую политическую, социально-экономическую, государственно-правовую и культурную степень развития мирового сообщества государств и народов. Если интернационализация подвела, прежде всего, передовой технологически базис под всю систему мирового сообщества, то интеграционным процессам предстоит внести величайший вклад в реформирования человеческого общества, хотя нельзя не заметить, что на этом пути пока что больше проблем, чем успехов.

По мнению российского исследователя Н.Н. Наумовой, например, западноевропейскую интеграцию можно охарактеризовать как конфликтно-компромиссные процессы объединения государства вначале в экономической, а затем и в других областях общественной жизни, которые развиваются на основе уникального механизма принятия и реализации решений, гибло сочетающего принципы межгосударственного сотрудничества и наднациональности.

А.М. Гатаулин представляет интеграция как комплекс организованных форм развитого сотрудничества (где сотрудничество эта совместная связанная деятельность) предприятий и организации различных сфер, отраслей и видов деятельности [5].

В современном экономическом словаре дается следующее определение интеграции. Интеграция – это объединения экономических субъектов, углубления их взаимодействия, развитие связей между ними, которое проявляется в расширении и углублении производственно-технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, в создании друг другу [6].

Отечественная казахстанская политическая и историко-экономическая наука также сделало немало в изучении интеграции и интеграционных процессов.

В диссертационном исследовании д.п.н. А.А. Акишева «Региональная политика РК и сфера влияние на национальную безопасность страны»

подчеркивает, что интеграция сохраняет целостность общественных явлений, выступает основой их качественной определенности, делает явление адекватным самому себе. Формирование интеграционных процессов всегда адекватно внутреннему процессу развития самого явления и защищено централизованными институтами от возможного распада.

Как считает Рустем Лебеков, интеграция - это сегодня не только последний «писк» внешне политической моды, но и объективный процесс общемирового развития. Являясь, по сути, частью глобализации, ее своеобразной формой, интеграционные процессы оказывают все больше влияния на современную систему Международных отношений. Также он считает, что интеграция по своей сути, если уйти от навязываемой «идеалистами от интеграции» алтуристической точки зрения – это все то же распространение и реализация конкретными центрами силы своего влияния на конкретную территорию [7].

Известный казахстанский ученый Н.К. Исингарин считает, что региональная экономическая интеграция для ведущих, развитых государств - способ сплочения и объединения усилий для сохранения определяющего диктата в мировом хозяйстве. Региональная интеграция для развивающихся стран – практически единственная возможность противостоять отрицательным последствиям мировой глобализации и диктату ведущих стран мира. У новых независимых государств, чьи экономики были в составе мощного, единого народнохозяйственного комплекса Советского Союза, есть один путь занятия достойного места в современном мировом экономическом пространстве - региональная интеграция [8].

Мы выявили существенные признаки интеграции:

а) интеграция — это объединение (где объединение — это образование целого из отдельных самостоятельных частей, единиц) через формирование различного типа связей между субъектами, проявляющихся в различном соединении их ресурсов;

б) интеграция — это объединение двух или нескольких субъектов;

в) интеграция — это объединение ранее самостоятельных и независимых экономических субъектов, имеющих до этого собственное направление саморазвития;

Вот наше собственное определение интеграции, учитывающее вышевыписанные признаки.

Интеграция — это добровольное объединение двух или более ранее самостоятельных экономических субъектов путём установления между ними различных типов и форм связей, оговоренных посредством заключения гражданско-правовых актов, с целью реализации эффективного совместного сотрудничества во благо каждого из объединяемых субъектов.

Это определение понятия «интеграция» отличает в первую голову то, что позволяет отнести объединение, имеющее указанные признаки, именно к интеграционному, и никакому другому. Основным отличием данного

определения является ударение на добровольность совершения процесса объединения.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сорокина И.О. «Теоретические основы понятия «интеграция», принципы ее осуществления» // Менеджмент в России и за рубежом, №2, 2008 г. - С. 3.
2. Dougherty J., Pfaltzgraff R.L. Contending Theories of International Relations. A Comprehensive Survey. – N.Y., 1990. – P. 433.
3. Бугров Р.В. Интеграция в теории международных отношения: обзор современных подходов //www.unn.ru/rus/fmo/Archive/.../Integrationtheoriesrevision. Doc.
4. Wallace W., The Dynamics of European Integration. L., 1990. - P. 9.
5. Гатаулин А.М. Экономическая теория: микро и макро экономика. Учебное пособие. - М.: Финансы и статистика, 2004, 441 стр.
6. Современный экономический словарь [Электронный ресурс] Материалы сайта www. Smartcat. ru/catalog.
7. Лебеков Рустем, Геополитика интегрированного пространства // Континент 2000. №3: С. 25-27.
8. Исингарин Н.К. Региональная интеграция – практически единственная возможность противостоять отрицательным последствиям глобализации. // Саясат. 2001. декабрь. - С. 5-13.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 19.01.11.

### ***Tүйіндеме***

*Бұл мақалада интеграция ұғымының теоретикалық – методологиялық негіздері қарастырылады.*

### ***Resume***

*The article is devoted to theoretical – methodological aspects of integration concept.*

УДК 316.3 – 055.2

**Н.А. КЕБИНА, Г.Т. ШАМШУДИНОВА**  
**ЖЕНЩИНА КАК ОБЪЕКТ ГЕНДЕРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

Социально-экономические процессы, происходящие в современном трансформирующемся обществе, многогранны и их характер прогнорирован. При этом люди выступают в качестве исторических субъектов, которые объективно участвуют в развитии новых отношений. Вовлеченными в общественные преобразования оказываются все социальные группы, что диктует необходимость изучения влияния на них этих перемен. Одним из аспектов формирования жизненного пространства в рамках концепции глобального переустройства социума является гендерный подход.

Гендерная политика все больше заявляет о себе в системе гуманитарного знания, развиваясь в рамках полипарадигмальной современной социологии. Гендер приобретает значительный социальный резонанс. Женщины становятся объектом правовых, политических, социальных, экономических исследований, выполняемых на стыке наук. Новый этап развития Республики Казахстан стимулирует теоретические разработки и необходимость решения широкого круга вопросов, связанных с человеком, личностью вообще, женщиной, в частности. В 2003 году постановлением Правительства одобрена Концепция гендерной политики в Республике Казахстан. Она определила основные направления гендерной политики в нашей стране - достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развития своего бизнеса и продвижение по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола.

XX век знаменателен выходом на историческую арену феномена, обозначаемого специалистами как «женская революция». В работах таких теоретиков, как М. Вебер, Э. Дюркгейм, К. Маркс и других, поднимается вопрос «падения традиционной власти», под которой понимается власть мужчины в обществе.

На современном этапе необходима активизация многогранной деятельности женщин, которая одна способна, по определению Ш. Монтескье, смягчить столь жестокое правление мужчин.

Говоря о месте и роли женщины в современном казахстанском обществе, о проводимой гендерной политике государства, хочется подчеркнуть, что женщина всегда имела определенный статус в жизни государства.

Конституция Республики Казахстан, закрепляя права и свободы женщин, основывается на нормах и принципах международных актов.

Конституция Республики Казахстан восприняла основные идеи и положения международных документов о правах человека и закрепила их с учетом специфических условий государства.

Конституция Казахстана утвердила страну демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы.

Особенно значимым для страны является конституционное закрепление положений, касающихся защиты человека, его прав и свобод (ст. 12). Наша Конституция рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Во взаимоотношениях государства и личности на первый план выдвигается именно личность. Также положение является фундаментальной нормой конституционного строя Республики Казахстан и образует важнейшую основу правовой защиты нашего общества от попыток создать условия для подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей женщин.

Конституция Республики Казахстан восприняла основные идеи и положения международных документов о правах человека и закрепила их с учетом специфических условий государства.

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан рассчитана на современный период стабилизации социально-экономического положения населения и устойчивого роста экономики страны (до 2010 г.), а также на долгосрочную перспективу (до 2030 г.).

В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицирован факультативный протокол к данной конвенции, и в 2001 году Республикой Казахстан был представлен отчет в ООН о выполнении конвенции, получивший положительную оценку. Ратифицированы конвенции ООН «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины», шесть конвенций Международной организации труда, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности».

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Советом была разработана и распоряжением Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 года N 3395 одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан.

В 1998 году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Национальной комиссией в 1999 году впервые был разработан Национальный план действий по улучшению

положения женщин в Республике Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июля 1999 года, N 999.

Для наглядного отражения гендерных отношений в стране выпускается специальный ежегодный статистический сборник «Женщины и мужчины Казахстана». Для защиты интересов семьи, женщин и детей на законодательном уровне в Парламенте Республики Казахстан создана депутатская группа «Отбасы» («Семья»).

Особое внимание уделяется вопросам защиты женщин от насилия. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года N 346 утверждены Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

В 2003 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан», касающийся вопросов борьбы с незаконным выездом и нелегальной миграцией с целью последующей сексуальной или иной эксплуатации. Внесены изменения и дополнения и в другие законодательные акты Республики Казахстан, направленные на борьбу с трафиком. Выполнена частичная гендерная экспертиза Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан.

Это однозначно предопределяет положение женщины в казахстанском обществе.

Гендерные исследования, направленные на изучение общественных явлений, учитывают социальные особенности полов, которые определяются историческими и этнокультурными условиями. Гендер (англ. gender род, пол) – социальный социокультурный пол, не являющийся собственно языковой категорией, но способный проявляться в формах и значениях языка; в социальной философии, социологии, истории, политологии используется для дифференциации социального пола от биологического [1].

Анализ проблемы позволяет сделать некоторые выводы:

- равенство мужчины и женщины в обществе представляет собой номинальный параметр, а не реальный;
- женщина подвергнута дискриминации практически во всех сферах жизнедеятельности, но не использует возможность воздействия на «мужской» социум, в целях нейтрализации воинственной ментальности мужчин, напротив, женщина, как правило, подстраивается под модель «мужекратии»;
- рыночные отношения, реформирование экономики ухудшили социально-экономическое и личностное положение женщины; социальные механизмы не отвечают современным требованиям в защите;
- профессиональный, интеллектуальный потенциал женщин недостаточно используется в современном обществе, которое несет по этой причине невосполнимые потери;

— гендерное партнерство через построение модели «гендерного равновесия» предопределяет развитие женского бизнеса, привлечение женщин к принятию управленческих решений на государственном уровне.

Социально-мотивированные взаимоотношения между мужчинами и женщинами неотделимы от государства и экономики, от процессов, происходящих на микро- и макро - уровнях. Политика, ориентированная на решение исключительно женских проблем, не позволит добиться оптимальных результатов, так же, как и государственные решения, принимаемые без учета специфики положения мужчин и женщин.

В связи с этим ставится проблема формирования новой концепции взаимоотношений мужчин и женщин и «гендерного баланса» или «гендерного равновесия», что противоречит общепринятой концепции «равенства». В работе не случайно проводится идея об элитарном положении женщин в обществе, так как сама постановка цели — равенство мужчин и женщин — изначально противоречит природной расстановке мужского и женского потенциала. Женщина наделена специфичной функцией — деторождение. Следовательно, и отношение к женщине должно быть особым, т. к. оберегая женщину, мужчины тем самым реализуют функцию самосохранения. Этот подход, с определенной степенью допущений, можно назвать функциональным.

В последние годы вновь развернулась дискуссия по поводу сочетания двух важнейших социальных ролей женщины: труда и материнства [2]. Ценность профессиональной занятости, как свидетельствует опыт развитых стран, во много раз возрастает по мере удовлетворения первейших потребностей человека. Преобразующее воздействие профессионального труда вряд ли можно заменить выполнением только функций матери и хозяйки дома. На современном этапе стоит задача повышения престижности и привлекательности как профессионального труда, так и материнства. Было бы ошибочным навязывать женщинам с помощью экономических факторов заданную модель образа жизни. Кроме того, актуально формирование сознания и самосознания у самих женщин, их просвещение, поскольку у последних зачастую отсутствует идентификация себя как личности в меняющемся мире.

Рольные функции женщины весьма разнообразны. Первоочередная задача современного общества — обеспечить возможность совмещения профессиональной и общественной ролей, с одной стороны, и семейной, с другой, путем создания для этого всех условий, и, прежде всего, экономических. Сегодняшнее же совмещение ролей приводит к существенным диспропорциям в соотношении мужчин и женщин с высоким социально-экономическим статусом (хозяйственные руководители, общественные деятели высшего ранга, ведущие ученые и т. д.) и более высокому удельному весу работников неквалифицированного труда и непрестижных профессий [3].

Экономическое развитие привело к деформации статуса личности по признаку пола: сохраняется полифункциональность женщины (признаются значимыми три ее роли: хозяйки дома, матери, работницы) и формируется монофункциональность мужчины (главным полем его деятельности признается работа в общественном производстве).

Не менее актуальной темой в ряду проблем женской занятости является исследование безработицы среди женщин. Безработица — явление неизбежное в условиях рыночной экономики, она ведет к существенной трансформации общественных отношений в целом и трудовых, в частности. В свою очередь, наличие работы означает экономическую независимость, право пользования рядом привилегий, определяет социальный статус человека, дает ощущение социальной востребованности и значимости.

Выделяют две основные «группы риска»: одна находится на старте трудовой жизни — это молодые женщины до 30-ти лет; другая завершает трудовой путь — женщины предпенсионного возраста.

Маргинализация женской рабочей силы, тенденция к феминизации нищеты и безработицы, формирование особого рынка женской рабочей силы, характеризующегося более низкой по сравнению с мужчинами оплатой труда, ограниченным набором профессий, горизонтальной профессиональной мобильностью, определяют две основные задачи социально-экономической политики по отношению к женщинам. С одной стороны, следует повысить конкурентоспособность женщин на существующем и формирующемся рынке труда; с другой — формировать новую структуру занятости, рынок труда, соответствующий современным требованиям, на котором у женщин будут свои органичные и эффективные ниши.

Эта стратегия должна опираться в правовом отношении на изменения в законодательстве о труде, занятости, образовании, а в организационном — на сотрудничество и взаимодействие различных правительственных органов социального управления. Совместные действия позволили бы включить различные источники финансирования — страховые бюджетные средства, инвестиции, кредиты и пожертвования национального капитала и частных лиц, зарубежную помощь.

Решению женских и семейных проблем может способствовать объединение усилий предприятий и территориальных органов власти при регулирующей роли центра, что приблизит общество к социальному управлению, ориентированному на нужды конкретного человека. Только при таком подходе можно сформировать действенную систему стимулов и гарантий права на труд. В классической модели мужчина активен вне семьи, он «составляет общественную сферу общества», а женщина ограничивается «частной или семейной» сферами. Публицистика по женскому вопросу иногда стремится реанимировать уже отжившие традиции, например,

калым в странах, где распространен ислам. Она проникнута ностальгией по утраченным женским качествам, призывая женщину вернуться в семью, к детям и очагу [4].

В общих чертах пересекающееся жизненное пространство мужчин и женщин можно обозначить как «проблему человеческого достоинства и общественного признания индивида». Полагаем, что «проблема человеческой значимости» сводится к системе пяти «С»: самовыражения; самореализации; самоутверждения; самозанятости; самодостаточности. Это ассоциируется с принципами хозяйственного расчета: самостоятельность, самофинансирование, самоокупаемость, соблюдение которых гарантирует успех хозяйствующим субъектам в условиях товарно-денежных отношений. Нам представляется, что система пять «С» является предпосылкой достижения конкурентоспособности в условиях рыночных отношений и реализации принципов самостоятельности, самофинансирования, самоокупаемости.

Сегодня очень много непривычного привносится в трансформирующийся социум. История развития мира такова, что большинство женщин имеют высшее и среднее специальное образование, работают на производстве. Сейчас растет слой женщин-предпринимателей, руководителей. Женщины активно заявляют о себе в политике, поскольку их не удовлетворяет состояние реформируемого государства, насаждение чуждого образа жизни.

Статус женщины в обществе — интегральный показатель. Он отражает особенности социально-политического устройства государства, его экономического развития, методов управления, правовых установок, уровня культуры и общественного самосознания. Социальное самочувствие и социальный статус являются важнейшими гендерными характеристиками и одновременно составляющими, которые определяют эмоциональное состояние человека. Социальное самочувствие женщины зависит от достаточно большого количества факторов. Но, в первую очередь, ее общественный комфорт определяется оптимальным соотношением ролевых функций матери, жены и работницы.

Нет смысла в борьбе женщин за мифическое равенство с мужчинами. Не власти над мужским миром следует добиваться сегодня, а взаимодействия и согласия с ним. Женское начало должно занимать в обществе подобающее ему место. Не считаясь с ним, мужской властвующий мир совершает преступление за преступлением. Непоправимую ошибку допускают и женщины в попытке не уступать мужчинам ни в чем, принимая их правила игры, подражая мужской модели поведения, подменяя свое естественное предназначение — привносить гуманность, добро и согласие.

По результатам социологических исследований, проведённых среди студентов Экибастузского инженерно – технического института, авторы сделали следующие выводы. Учитывая инженерно – техническую специализацию

ВУЗа, 60% опрошиваемых негативно относятся к руководящей роли женщины в политике, экономике, государственной сфере, отдавая приоритет женщине в семейной и культурной сферах. Что вновь подчёркивает актуальность выбранной темы и усилению внимания гендерной политике.

Подводя итог, хочется процитировать слова нашего Президента Н.А. Назарбаева: «Мы учимся жить в демократическом обществе – а значит, ежедневно сами создаем демократию. Каждый усвоенный урок, проявляющийся даже в мелочах — в инициативе, когда человек не боясь открывает свое дело, в свободе, выражаемой в том, что человек имеет свое мнение - создает свободного гражданина». И эти слова в полной мере относятся и к нам, казахстанским женщинам.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Сулейменова Э.Д., Шаймерденова Н.Ж. Словарь социолитингвистических терминов. – Алматы, 2002. – С. 27.
2. Турецкая Г. Женщина и работа. Совмещение работы и семьи различными категориями работающих женщин // Социс. 2001. № 1. – С. 83-91.
3. Гиллиган К. Иным голосом: психологическая теория развития женщин // Этическая мысль: Научно-публицистические чтения. 1991. – М.: Республика, 1992. – С. 352-371.
4. Артемьева О.В. Человек = мужчина + женщина //Этическая мысль: Научно-публицистические чтения. - М., 1992. – С. 347.

Екибастузский инженерно – технический институт им. К. Сатпаева.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Материал поступил в редакцию 18.01.11.

### *Түйіндеме*

*Зерттеуде қазіргі қазақстандық қоғамдағы әйелдің құқықтық, әлеуметтік, экономикалық дәрежесі қарастырылады. Жұмыста Қазақстан Республикасы Конституциясының қазақстандық әйелдердің құқықтары мен бостандықтарын бекітетін кепіл ретіндегі ролі айқын көрсетілген.*

### *Resume*

*In this work were searched legal, social and economical problems of woman in modern Kazakhstan. In this work was marked the role of the Constitution of RK, which protects the freedoms and rights of women.*

**Р.С. САЛЫҚЖАНОВ**  
**КӨРКЕМ ӘДЕБИЕТТІ «ӘЛЕУМЕТТАНУ» ПӘНІ**  
**САБАҒЫНДА ПАЙДАЛАНУ ӘДІСІ**

Студенттің оқытушымен орындайтын өздік жұмысының негізгі функциялары оқыту процесін жеке тұлға ретінде таныту, студенттердің танымдық іс-әрекеттерін жетілдіру және жандандыру болып табылады. Сондықтан бұл сабақтарды оқытушы ұйымдастыру барысында топтағы әр студенттің шамасы келгенше танымдық тапсырмаларды орындауын қамтамасыз етуі қажет, ол үшін оқытушы диагностика тұрғысынан, студенттердің жеке тұлғалық ерекшеліктерін білуі жөн.

Оқытушының жетекшілігімен орындалатын студенттің өздік жұмыстарын орындау бойынша әдістемелік нұсқаулар әр пән бойынша кез келген жоғары оқу орнында жеткілікті. Біз өз мақсатымызды нақтылы бір тақырып бойынша көркем әдебиетті қалай пайдалануға болатын тәжірибемізбен бөліспекшіміз.

СОӨЖ сабағының басты мақсаты - студенттің білімді өзі игеруге жағдай жасау болып табылады. Бұл сабақтар олардың ойлау қабілетін белсендіреді, берілген материалды оқытушымен бірге ұғынықты талдауға көмектеседі, талаптылықты ынталандырады.

Жоғарғы оқу орнында I курс студенттеріне «Әлеуметтану» пәні оқытылады. Сол пән бойынша өтетін аса маңызды тақырыптардың бірі - «Тұлғаның әлеуметтенуі». Оған ЖОБ бойынша I сағат дәріс, I сағат семинар және I сағат СОӨЖ сабақтары белгіленген.

Дәріс оқу барысында тұлға дегеніміз - жан-жақты дамыған, терең жетілген адам деп түсіндіреміз. Қазақ топтарына «Әлеуметтану» және басқа да оқулықтарда (1, 2, 3, 4) көрсетілген «тұлға» ұғымы туралы, оның адамның әлеуметтік дамуының сапалық көрсеткіші екені, бұл адамның биологиялық табиғи қасиеті емес екенін айтамыз. Ол тек қана адамның әлеуметтік орта жағдайында ғана пайда болады, яғни ол белгілі бір топта, бірлікте өмір сүреді, мұнсыз болмайды, сөйтіп ол адам қоғамдағы барлық қатынастарды, тәжірибені, құнды бағалы нысандарды, бағыттарды өз бойына сіңіріп, менгеріп, өмірде қолданады. Сөйтіп қоғамды одан әрі жетілдіріп, дамыта отырып, өзі жаңа сапа, қасиетке, яғни тұлғалыққа ие болады.

Осыдан барып, «тұлға - қоғамдық қатынастардың жемісі» - деген тұжырым жасалады. Екінші жағынан, әрбір тұлға өзінше ерекше, қоғамнан біршама тәуелсіз, еркін болады. Оның осындай өзгешелік қасиеттерін, қабілеттерін тұлғаның ерекшелігі деп атайды.

Тұлғаны одан әрі әлеуметтендіру процесі тек қана адамдардың алуан түрлі біліктері мен топтық шеңберінде болуымен шектелмейді. Тұлғаны әлеуметтендіру

оны өз бетімен еркін адамзаттың алдыңғы қатарлы тәжірибелеріне, мәдени бағалы құндылықтарына, нысандарына, бағыттарына белсенді араласып, оларды терең игеруге, бойына сіңіруге, өңдеуге мәжбүр етеді. Бұларды игерудің нақтылы жолдары болады. Олар:

- а) іс-әрекет: ойын, оқу, еңбек ету жатады;
- ә) қарым-қатынас: адамдардың бір-бірімен ұдайы, үздіксіз алуан түрлі қоғамдық қатынастарда болуын керек етеді;
- б) өзіндік сана - сезімді дамыту: ми мен жүректің өз бетінше қызметі, іс-әрекет етуі жатады.

Осылардың негізінде тұлғаның ерекшелік қасиеттері одан әрі тереңдей түседі, оның әлеуметтік тұрғыдан өзін-өзі тануы, өзінше бағалау қасиеттері қалыптасады. Әлеуметтік тәжірибеде, мәдениетте сабақтастық болады. Бұл бағалы, құнды нысана-бағыттарды, тәжірибелерді, іске бейімделуі, мұраттарды ұрпақтан ұрпаққа жалғастыруы, бұларды толық игеріп, меңгеруі, өмірде нақты қолданумен тығыз байланысты. Құндылық, бағалық мұраттар, бағыттар адамның нақты дүниедегі бағалы, құнды қатынастарын анықтайды, өйткені бағалық-құндылықтар адамның талап-тілегін, мұқтаждығын, мүддесін қанағаттандырады, ал, олар екінші жағынан, адамның белсенді іс-әрекеттерінің, қызметінің көзі болып саналады. Осындай жағдайларға байланысты әрбір адамды әлеуметтендіру қоғамның дамуындағы көкейтесті мәселелердің қатарына жатады.

Индивидті тұлғаға айналдыру процесін әлеуметтендіру дейміз. Тұлғаның қалыптасуы белсенді іс-әрекет, қызмет істеуде және басқа адамдармен қарым-қатынас жасауда іске асады. Тұлға - белгілі тарихи-мәдени ортада өмір сүретін, қалыптасқан әлеуметтік-психологиялық және моральдық (яғни адамгершілік) қасиеттерді бойына сіңірген, шынайы өмірді тануға және өзгертуге бағытталған жасампаз іс-әрекет субъектісі. Басқаша айтқанда, тұлға қоғамның өмір тәжірибесін бойына сіңіріп, жан-жақты жетілген адам.

Тұлғаның қалыптасуы оның белсенді іс-әрекеті мен басқа адамдармен пікір алмасу процесінде өтеді. Әлеуметтендіру индивидке сырттан еріксіз таңылатын нәрсе емес. Керісінше, индивидтің іс-әрекетке белсенді араласуымен, өзінің қимылы мен мінез-құлқын қоғам талабына сай, лайықтап, үнемі дұрыс жолға салып, өзгертіп отыруы арқылы іске асады.

Соның арқасында адамда өз мінез-құлқын, іс-әрекетін, қызметін басқа адамдардың сондай мінез-құлықтарымен салыстыра бағалау, сөйтіп өзінің кім екенін түсіну, өзін-өзі тану қабілеті жетіледі.

Тұлғалық қасиеттердің ішіндегі аса маңыздысы соның өмірге өзіндік көзқарасының болуы. Адамның көзқарасы ғылыми немесе ғылыми емес болуы мүмкін. Осыдан көзқарастың әлеуметтік жағына көңіл аударсақ, жеке тұлғаның қандай қоғамдық топтарға, саяси қозғалыстарға қызмет жасайтынын, қандай топтар мен қозғалыстарға қарсы екенін, озық ойлы, не кертартпа екенін аңғаратын боламыз.

Адам тұлғаға айналуында екі үлкен кезеңнен өтеді. Біріншісі - туғаннан ер жеткенге дейін. Екіншісі - ер жеткен, кемеліне келгеннен кейінгі кезең. Бірінші кезеңде жасөспірім бала сыртқы дүние туралы белгілі бір деңгейде білім жиынтығының жүйесін, негізгі бағалы, құнды бағыттар мен нұсқаларды игеріп, меңгереді. Ол бірнеше әлеуметтік рөлдер атқарады.

Екінші кезеңде тұлғаның бүтін, біртұтас көзқарастары, идеология және белсенділігі, өмірлік құбылыстарға байланысты бағыты қалыптасады. Осы екінші кезеңде тұлға әлеуметтік сипатта болады, оның өмірлік стратегиясы және өзіндік ерекшелігі басым көрінеді.

Тұлғаға айналудың бірінші кезеңі барлық адамдарда бар, бірақ, екінші кезеңнің сипаты барлық адамдарда байқала бермейді. Кейбір адамдар өзінің соңғы күніне дейін өзгермей, қарапайым болып қала береді. Ал, кейбіреулер тіпті жиырма бес жасында тұлғаға айналады. Әрине, өкінішке қарай мұндайлар қоғамда өте сирек кездеседі. Жеке дара адамды, индивидті тұлғаға айналдыруда әр түрлі оқу орындарының атқаратын қызметі зор.

Бұл деректерді студенттер семинар сабағында өз беттерімен тапқан материалдармен толықтырады және келесі СОӨЖ сабағына Оралхан Бөкейдің «Ардақ» атты әңгімесімен танысып, сол әңгімедегі әлеуметтену мәселесі туралы эссе жазып келуге тапсырма беріледі. Сабақ үстінде студенттердің эсселері тыңдалып, кейіпкердің әлеуметтену кемшіліктері, әлеуметтену агенттерінің ықпалы, қазіргі қоғамдағы мүмкін болуы жағдайлар талқыланады. Сол сабақта көзге түскен студенттердің шығармаларына көңіл аударайық.

**Жақан Шыныбаев, студент.** *Жазушы Оралхан Бөкейдің «Ардақ» әңгімесі қоғамнан, адамдар ортасынан тыс өмір сүріп отырған отбасы туралы өрбиді. Бұл әңгімедегі біздің басты кейіпкеріміз - Ардақ. Ардақ - бір отбасының ерке жалғыз қыз баласы. Әңгімеде Ардақтың әлеуметтену процесіне басты назар аударылады. Айтылғалы тұрған ой түсінікті болуы үшін мен «әлеуметтену» терминін ашып, түсіндіріп кетсем.*

*Адам өмірге тұлға болып туылмайды. Адамды қоғам азамат және тұлға ретінде оның бойында соған сай қасиетті қалыптастырғанда ғана мойындайды. Азамат үшін заңға бағынушылық, мемлекетті құрметтеу, үстемдік етуші саяси мәдениетті мойындау және саяси жүйеге бағыну қасиеті тән болса, ал тұлға үшін топтың және қоғамның, құндылықтар мен нормаларды қоса алғанда, талабы мен күтілісіне сай болу, әлеуметтік рөлін дұрыс атқара білу қасиеттері тән. Аталған қасиеттер адам бойында уақыт өте, түрлі факторлардың әсері арқылы қалыптасады. Бұл күрделі процессті түсіндіру үшін әлеуметтану ғылымда «әлеуметтену» түсінігі қолданылады.*

*Әлеуметтену - индивидтің іс-әрекет және қарым-қатынас, ақпарат арқылы қоғамдағы әлеуметтік тәжірибені, құндылықтар мен нормаларды игеру, бойына сіңіру процесі. Индивидке әлеуметтену процесі барысында әсер ететін адамдар немесе адамдар тобын әлеуметтендіру агенттері деп атайды.*

Әлеуметтену қоғамда екі негізгі қызмет атқарады: қалыптасқан жүйедегі әртүрлі ұжымдар, топтар арасында тиімді қарым-қатынас қалыптастыру; саяси жүйенің және қоғамның, оның жаңа мүшелеріне саяси гадет түрлерін, құндылықтар мен нормаларды меңгерту арқылы, тұрақты арақатынасты сақтау немесе қалыптастыру.

Әңгімені оқу барысында біз Ардақтың әлеуметтену процесінен дұрыс өтпегенін байқаймыз. Себебі, Ардақтың толық әлеуметтенуіне ол өмір сүріп отырған ортада ешқандай мүмкіншілік жоқ. Ол өмірінде тек екі адамды әкесі мен анасын ғана таныды, ол үшін өзе адамдар қызық, әрі өзгеше болып көрінді. Ардақ өмірінде өзінен басқа бес қана адамды көрді: әкесі - Қожса, анасы, Шалабай, Шалабайдың ұлы - Алмас, Садыр. Ол адамдар ортасына кіріп көрген жоқ, үлкен әлеуметтік топтарды көрмек түгілі, олар туралы мүлдем білмеді. Ардақ үшін жоғарыда аталған адамдар мен топтар әлеуметтендіру агенттері еді.

Ардақтың дұрыс әлеуметтенбеуінің бірінші себебі, әлеуметтендіру агенттерінің болмауы, ол тек әлеуметтендіру агентінің біреуін және алғашқысын - отбасын ғана көрді.

Әлеуметтенбеуінің екінші себебі, отбасы агентінің Ардаққа өмір туралы, адамдар туралы мүлдем аз ақпарат беруі. Ардақ өзінің бойжеткен қыз екендігін, ер мен қыз арасындағы қарым-қатынас, адам бойындағы сезім дегенінің не екендігін, т.б. ақпараттарды білмеді. Бұл әсіресе, әңгіменің соңғы бөлігінде байқалады. Ардақ анасына «Бұларды ертерек айтқаныңда ғой, анашым» деп өз мұңын білдіреді.

Әлеуметтену екі жақты процесс, мұнда индивид әлеуметтендіру агенттерінің ықпалы арқылы әлеуметтенеді және сонымен қатар, өзінің әлеуметтену деңгейіне қарай өмірге араласады, өзгелерге де әсер етеді. Ардақ үшін бұл процесс бір жақты деңгейде де жүрген жоқ.

**Алмас Жұбаев, студент.** Әңгіме негізінен, елден, туыстан көшіп кеткен отбасы туралы сөз болады. Қожса есімді кісі өзінің әйелі, қызы үшеуі ағайын-туыстан бөлініп таудың арасындағы көл жағасына көшіп кетеді. Сол кездерде Қожсаның шешесі қайтыс болады. Шешесін тек үшеуі жерлейді. Шешесі өлгенде Қожса қатты қайғырады, жылайды. Шешесінің қадірін біліп, өзіне жасаған жақсылықтарын есіне алады. Шешесінің өзіне ақылшы, кеңесші болғанын айтып, біраз жылайды. Ендігі уақытта, шешесінің жанында болмайтынын біліп, өкінеді. Қожсаның Шалабай атты ағасы болады, бірақ ағалы-інілі адамдар араз болады.

Ардақтың бала атаулыны көрген сәті, ол Шалабайдың ұлы Алмастың үйіне келген сәті. Ол мына өмірде ұл баланың бар екендігін 5 жасында ғана түсінеді. Әлеуметтанушы ретінде, бұл әңгімеде Ардақ атты жас қыздың әлеуметтену процесінен жөнді өтпегенін көреміз. Алайда, біз мұнда бейкүнә жас қызды кінәлай алмаймыз, себебі мұндағы әке-шешенің үлкен қателігін көреміз. Ардақ жапан далада жалғыз өзі еркін әрі ерке өсті, бірге ойнайтын

достары болмады. Бар білгені әке-шешесі, малдары және көл болды. Яғни, мұнда Ардақ қызды әлеуметтендіретін ортаның, шешенің тәрбиесінің болмауы. Әлеуметтену процесінен толық өтпеген қыздың көп нәрседен хабарсыз екендігін көреміз.

**Дәурейбек Кулжіменов, студент.** Оралхан Бөкейдің «Ардақ» әңгімесіндегі әлеуметтену мәселесінің қоғам өмірі үшін қаншалықты дәрежеде маңызды екендігін көруге болады. Әңгімені әлеуметтанулық тұрғыда қарастыратын болсақ, әлеуметтанулық құбылыстарды түсіндіретін, мысал қылып келтіруге болатын оқиғалардың бар екендігін айтуға болады.

Әлеуметтену процесінің қоғам үшін қаншалықты қажет екендігіне тағы көз жеткізуге болады.

Әңгіме желісі бойынша Ардақ деген қызға толық әлеуметтену процесінен өтпеуі - оның өміріндегі қанша қиындыққа, азапқа әкелгенін көруімізге болады. Дегенмен, Ардақты персонаж ретінде жекелей қарастыратын болсақ, оның еш кінәсі жоқ деуге болады. Себебі: біріншіден, оның әке-шешесінен басқа өзі қатарлы және басқа да адамдармен араласу, яғни әлеуметтенудің мезо-және макро деңгейлерінен өту мүмкіндігінен айырылуы әкесі Қожаның шешімі. Екіншіден, дамудың гендерлік аспектілерін түсінбеуіне жағдайлар жиынтығы (әжесінің қайтыс болуы, анасының немқұрайлылығы) себепкер болды. Үшіншіден, отбасындағы жалғыз бала болуынан керуге болады. Жалғыз өскен балалар көп жағдайда ерке болып өседі және әке-шешесімен әрдайым кішкентай бала ретінде қабылданады.

**Ляйля Дайрабаева, студент.** Қазақ халқының ақыл-ақылдарының бірі Оралхан Бөкейдің «Ардақ» атты әңгіме өте көркем, оқырманға түсінікті тілмен жазылған. Мұнда сол замандағы қоғамдағы қиындықтар қазақ халқының маңызды әлеуметтік-экономикалық проблемалары көтерілген. Оқиганың негізгі идеясы - әлеуметтену мәселесі.

«Әлеуметтену» ұғымы жалпылама түрде индивидтің әлеуметтік топ пен жалпы қоғамға тән мәдениет ұғымына кіретін және индивидке қоғамдық қарым-қатынастардың белсенді субъектісі ретінде қызмет атқаруына мүмкіндік беретін белгілі бір білім, норма, құндылық, ұстаным, мінез үлгілері жүйелерін меңгеруі процесін сипаттайды.

Әлеуметтенуден бейімделуді (жаңа шарттарға үйренудің уақыт бойынша шектелген процесі), оқытуды (жаңа білім алу), тәрбиені (әлеуметтендірудің агенттері мен институттарының индивидтің рухани аясы мен мінез-құлқына мақсатты түрде ықпал етуі), есеюді (адамның 10 жастан 20 жасқа дейінгі кезеңде әлеуметтік психологиялық қалыптасуы) және ержетуді (адам организмінің жеткілікті және жастық шағындағы нығайуының физикалық-физиологиялық процесі) ажырата білу қажет.

Әлеуметтену процесі негізгі өмір тізбектері деп аталатын сатылардан өтеді. Бұл балалық, жастық, ересектік және қарттық шақ. Әлеуметтену процесінің нәтижесіне жетуі немесе аяқталуы бойынша балалық пен жастық

кезеңдерді қамтитын бастапқы немесе ерте әлеуметтенуге және басқа екі кезеңді қамтитын жалғасқан әлеуметтенуге бөлуге болады. Өмір тізбектері әлеуметтік рөлдердің алмасуымен, жаңа мәртебеге ие болумен, зиянды әдеттерден, айналасындағылардан, достық байланыстардан бас тартумен, өмір салтын өзгертумен байланысты.

Әңгімедегі басты кейіпкер Ардақтың дұрыс әлеуметтенбей, қоршаған ортадан оқшауланып, бөлектеніп өсуі осы сатылардың орнының ауысып, белгілі бір жүйеге келтірілмегенінен деуге болады. Жалпы, менің пікірім бойынша, Ардақтың осылай дұрыс әлеуметтенбей, кейбір мәселелерді білмей өсуі оның отбасында көп нәрселерге мән берілмегендігінен, айтылмағандығынан деп ойлаймын. Сонымен бірге әкесінің ағайындарымен жанжалдасып, елі жоқ тау жотаға көшіп кетіп, ешкіммен араласпай отыруы да бейкүнә баланың санасына әсер еткені анық.

Жалпы ғылымда әлеуметтендірудің агенттері деген ұғым бар. Оған ең бірінші отбасындағы ананың тәрбиесі, екінші өз құрбы құрдастарымен қарым-қатынаста болу жатады. Бұл оқиғада екі агенттің де болмағандығын көруге болады. Ана деген баласы дүниеге келмей жатып тәрбие беруі керек. Ненің не екенін, кімнің кім екенін айтып бермесе, сондай-ақ кейбір жағдайларды жете түсіндірмесе Ардақтан нені күтуге болады? Мұнда сонымен қатар, қоршаған ортада ел жұрттың болмауы да үлкен әсер еткен шығар, өйткені ол анасынан алмаған қажетті ақпараттарды солардан алар еді ғой. Осындай елеусіз жіберілген қателіктің кесірінен қаршадай қыздың бүкіл тағдыры бүлініп, ата анасы да тірідей қорлық көріп өтетін болды. Сонымен бірге, мұндағы ағайындарының жасауыздығы да ешқандай кінәсы жоқ Ардаққа жасалғанын айтсаңызшы. Жалпы бұл әңгіме индивидтің тұлғаға айналу процесіндегі болған проблемаларды айқындайды.

**Абдрахиева Роза, студент.** Осындай оқиғалар біз өмір сүріп отырған қоғамда да көптеп кездеседі. Мысалы, қазақтардың, оның ішінде ауылдық қазақтардың кейбірінде мал соңынан кетіп, жайлауға апталап, айлап, тіпті, жылдап көшіп кететін ағаларымыз кездеседі. Олар өздері кетіп қана қоймай, оған қоса әйелін, бірнеше бала шағасын да қоғамнан бөліп әкетіп, сол малдың соңына салып қояды. Сонан енді өмір қызығын көріп келе жатқан жас жеткіншектер өмірден артта қалып, я болмаса белгілі бір дәрежеде дұрыс әлеуметтенбей, қисық жолмен жүріп жататын да кездері аз емес. Осылайша, көп мән беріле бермейтін, жай ғана жеке жанұяның проблемасы саналатын бұл процесі дер кезінде шештесе, осы типтес отбасылардан шыққан азаматтардың ертең бүкіл қоғам өміріне қауіп төндірмесіне кім кепіл болады?

Негізінен, әлеуметтенудің мәні адамды өз қоғамының мүшесі етіп қалыптастыратындығында. Кез келген қоғам өзінің әлеуметтік, мәдени, діни, этикалық мұраттарына барынша сай келетін адамның белгілі бір типін қалыптастыруға тырысып келген және тырысады. Алайда бұл

мұраттардың мазмұны тарихи дәстүрлерге, әлеуметтік-экономикалық және мәдени дамуға, қоғамдық және саяси құрылымға қарай әр түрлі болады. Бұл тағы бір әлеуметтік проблемаға келіп тіреледі. Яғни, біздің еліміздің экономикалық дамуының бәсеңдігінен, еліміздегі балабақшалар санының аздығынан, баланың мектепке дейінгі әлеуметтенуі елсіз қалуда, әрине бұл ауыл балаларына қатысты (ауылда Қазақстан халқының жартысынан астамы тұрады). Ата-анасы таңертеңнен кешке дейін жұмыста болса, балаларын көрісуге немесе жалғыз қалдырып кете беретін қазекеңнің оның әлеуметтенуінде шаруасы жоқ.

Студенттердің тұлғаның әлеуметтену мәселесін нақтылы бір кейіпкер арқылы талдаудың ұтымды жағы ол көркем әдебиеттің зор мүмкіншілігін пайдаланып, теориялық тұжырымдарды іс жүзінде көру, сезіну.

Олардың дайындаған эссе-шығармаларында тұлғаның әлеуметтену жолдарын, шарттарын дұрыс түсініп, оны кейіпкер тағдырымен байланыстыра алғанын көреміз. Бұдан білім алушылардың теориялық білімді ұғып, адамдар іс-әрекеттерін талдау мүмкіншіліктерін іске асыра алатын деңгейге жеткіздік деп есептейміз.

СОӨЖ сабағында атқарылған жұмыстардың нәтижесінде студенттер әлеуметтену аса маңызды процесс екеніне көздері жетіп, оны индивидтің тұлғаға айналу барысында бірден бір орны толмас жасампаз құбылыс деп ұғады. Сонымен қатар, ғылыми зерттеу жолдарын үйреніп, маман болып қалыптасуларын жалғастырады.

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Оралхан Бөкей. Әңгіме, повестер жинағы. - Алматы, 2004.
2. Икенов А.И., Жүсіпова А.Д. Әлеуметтану негіздері. - Алматы, 2004.
3. Социология: Оқулық/Редакциясын басқарған проф. М.М. Тәжин - Астана, 2004.
4. Мудрик А.В. Социализация человека: Учеб.пособие для студ.высш. учеб.заведений. - М: Изд. «Академия», 2004. - 304 с.

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті. Редакцияға мәлімет түсті 26.01.11.

### *Резюме*

*В данной статье рассмотрены проблемы реформы системы мест лишения свободы Казахстана.*

### *Resume*

*In this article is considered the problem of reform in places of confinement in Kazakhstan.*

УДК 81'24=512.122(574.25):316.334.52

**О.Е. КОМАРОВ**  
**УРОВЕНЬ ВЛАДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЯЗЫКОМ**  
**ЖИТЕЛЯМИ ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ:**  
**СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

Как отмечает доктор философских наук, профессор М.С. Аженев «актуальным стало изучение языковой социализации, проблемы владения государственным языком и его повсеместным внедрением в сферу пользования» [1].

Актуальность темы подчеркивается доктором социологических наук, профессором К.У. Биекеновым «одним из важных направлений в этом процессе является институционализация казахского языка как национально-языковой основы общества, устранение существующей диспропорции в функционировании языков в этническом пространстве Казахстана» [2].

По мнению доктора социологических наук, профессора З.К. Шаукеновой «языковые процессы можно отнести к процессам социальным, выражающие изменения, происходящие в обществе. Проведение исследований в режиме мониторинга позволяет рассмотреть динамику изменений этих процессов» [3].

В соответствии с чем, социологические исследования и социологический мониторинг уровня владения населением казахским языком, государственный статус которого определен Конституцией страны, является одним из основных показателей, характеризующих поступательное развитие этноязыковых процессов в Республике Казахстан.

Социологической группой Павлодарского областного учебно-методического центра развития языков «Ана тілі» по заказу ГУ «Управление по развитию языков Павлодарской области» под научным руководством автора в июне-августе 2010 года был проведён социологический опрос в форме стандартизированного анкетирования, который охватил жителей сельских и городских районов Павлодарской области. Главной целью данного исследования являлось выяснение текущей языковой ситуации в Павлодарской области. Общий массив выборочной совокупности составил 1500 респондентов. Структура выборки репрезентирует население Казахстана по полу, возрасту, национальной и профессиональной принадлежности [4].

Около половины опрошенных респондентов (49,5%) отметили в качестве родного языка казахский, 42,9% - русский и 7,2% - другие языки. Среди опрошенных представителей титульной нации подавляющее большинство – 95,3% - отмечает в качестве родного языка казахский и лишь 4,2% - русский (в 2009 г. - 8,7%). Среди русских большинство считает родным русский язык - 97,9%, вместе с тем часть называет родным казахский язык – 2,1%.

В отличие от исследований прошлых лет [5], значительно улучшилась ситуация в плане владения и определения родного языка у представителей

других этнических групп (немцев, татар, украинцев, литовцев, ингушей, узбеков, уйгуров, евреев и др.). Лишь 44,9% опрошенных из числа представителей других национальностей отметили в качестве родного языка - язык своей нации (в 2009 г. - 31,3%); 47,9% - отметили русский язык (в 2009 г. - 52,2%).

Вместе с тем, вместо тенденции забывания или утраты национальных языков малочисленных народов, проживающих в Казахстане, появилась другая - снижение уровня признания казахского языка в качестве родного у ряда некоренных национальностей - 5,1% в 2010 году против 16,4% в 2009 году.

Как видно из таблицы 1, у жителей Павлодарской области отмечается высокий уровень знания государственного языка. Так, на казахском языке могут свободно говорить, читать и писать - 40,1%; понимать речь и объясняться 17,7%; понимают некоторые фразы – 28,7% и лишь 13,4% совсем не владеет языком государства.

В 2010 году в разрезе городов лучше всех владеют казахским языком жители Аксу, хуже всех – жители Экибастуза, что свидетельствует о результативной работе государственных органов за последний год по реализации политики в отношении функционирования и развития языков в г. Аксу и необходимости внесения соответствующих корректировок по городу Экибастузу. Вместе с тем, корреляция данных 2009 и 2010 годов может объясняться миграционными процессами.

Таблица 1

Уровень владения государственным языком жителями Павлодарской области в 2009<sup>1\*</sup> и в 2010 годах (в % от числа опрошенных)

	Павлодарская область		Павлодар		Экибастуз		Аксу		Село
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2010
не владею совсем	12,9	13,4	14,8	13,1	5,0	18,3	20,0	12,5	11,0
понимаю некоторые фразы	24,2	28,7	23,0	29,4	23,7	28,7	28,0	29,5	27,8
понимаю речь и могу объясниться	17,3	17,7	16,6	22,2	19,7	19,3	15,5	25,0	9,4
свободно говорю, читаю, пишу	45,6	40,1	45,6	35,3	51,7	33,7	36,5	33,0	51,8

Как показано в таблице 2, в разрезе различных профессий и социальных групп Павлодарской области появляется все больше людей, свободно

<sup>1\*</sup> В опросе 2009 года принимали участие только жители городов Павлодар, Экибастуз и Аксу. По этой причине в общие данные 2009 года не включены сельские районы Павлодарской области.

владеющих языком государства, в частности в среде: госслужащих (53,2%), студентов (46,4%), медицинских работников (43,5%), безработных (43,3%), офисных работников (41,9%), педагогов и иных работников сферы образования и науки (41,4%).

Наряду с этим, в 2010 году сократилось число рабочих (с 36% до 31,9%), предпринимателей (с 50% до 40%), пенсионеров (56,3% до 40,2%) и работников торговли и сферы услуг (с 46,4% до 30,3%) свободно владеющих казахским языком. Данное явление, на наш взгляд, объясняется более высокой трудовой мобильностью отмеченных социальных групп (за исключением пенсионеров), поскольку гражданин, свободно владеющий государственным языком, более конкурентоспособен на рынке труда и имеет широкие перспективы перемещения на более престижную и высокооплачиваемую работу, в частности трудоустройство в государственные структуры.

Таблица 2

Уровень владения государственным языком представителями различных профессий и социальных групп Павлодарской области  
(в % от числа опрошенных)

№		не владею совсем		понимаю некоторые фразы		понимаю речь и могу объясняться		свободно говорю, читаю, пишу	
		2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
1	рабочие	22,0	11,4	29,9	48,9	12,2	7,8	36,0	31,9
2	офисные работники	10,3	13,7	26,5	23,1	21,4	21,4	41,9	41,9
3	педагоги, ученые	7,1	7,9	13,0	37,1	11,7	13,6	68,2	41,4
4	медицинские работники	15,6	13,0	29,2	23,2	19,8	20,4	35,4	43,5
5	госслужащие	12,4	7,9	21,7	13,7	19,4	25,2	46,5	53,2
6	предприниматели	25,0	11,2	12,5	25,6	12,5	23,2	50,0	40,0
7	студенты	8,4	8,3	31,1	20,2	19,0	25,0	41,6	46,4
8	безработные	16,7	18,9	13,3	22,2	33,3	15,6	36,7	43,3
9	пенсионеры	18,8	26,1	18,8	20,7	6,3	13,0	56,3	40,2
10	работники торговли и сферы услуг	5,36	19,5	25,0	32,8	23,2	17,4	46,4	30,3
11	строители	-	12,2	-	37,8	-	15,3	-	34,7

В настоящее время хуже всего обстоит ситуация со знанием казахского языка в среде работников торговли и сферы услуг, а также рабочих и строителей, где в совершенстве владеет государственным языком лишь каждый третий (30,3%; 31,9% и 34,7% - соответственно).

Рассматривая степень владения казахским языком в 2010 году в зависимости от национальности, беря за порог категорию тех, кто может объясняться, следует отметить, что 98% - казахов; 12,6% - русских и 26,9% - других национальностей свободно владеют языком государства (см. Рисунок 1).

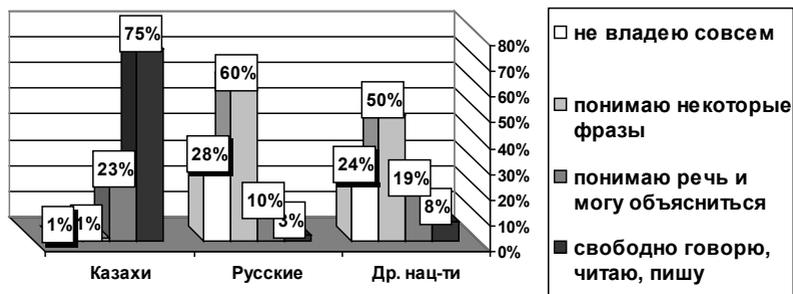


Рисунок 1

Как владеют государственным языком граждане разных национальностей (в % от числа опрошенных)

В 2010 году, как и в исследованиях прошлых лет, с позиции возраста была выявлена некоторая корреляция (см. Рисунок 2). Так большая часть граждан в возрасте от 18 до 49 лет, свободно владеет государственным языком. Наиболее слабую степень владения казахским языком демонстрирует возрастные группы от 50 до 59 лет и старше 60 лет, где 19,8% и 28,7% граждан соответственно не владеет языком государства.

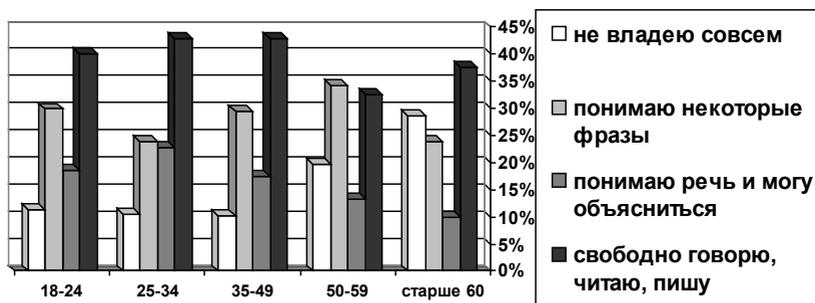


Рисунок 2

Как владеют государственным языком граждане разных возрастных групп (в % от числа опрошенных)

По законодательству Республики Казахстан больше возможностей для самореализации имеют те работники и специалисты, кто кроме компетентности в своей области деятельности, в одинаковой мере владеет двумя языками. Так респондентам был задан вопрос: «Как Вы считаете, необходимо ли Вам для выполнения профессиональных обязанностей знание казахского языка?», на который были получены следующие ответы:

– знание казахского языка необходимо для выполнения профессиональных обязанностей - 59,6% (казахи - 71,9%; русские - 47,4%; респонденты других национальностей - 46,6%);

– проблем из-за незнания казахского языка на работе не возникает – 28,6% (представители коренной национальности - 24,7%; русские - 32,4%; респонденты других национальностей - 16,7%);

– важнее знание русского языка – 8,2%.

Таким образом, большинство жителей Павлодарской области осознает необходимость и перспективность овладения государственным языком для выполнения профессиональных обязанностей и профессионального роста.

В настоящее время изучением казахского языка занимается 17% респондентов (среди казахов – 8,7%; русских – 27,4%; других национальностей – 20,9%). Также 7,7% хоть в настоящий момент и не изучают казахский язык, но в скоро собираются начать его изучение (среди казахов - 1,6%; русских – 13,8% и других национальностей – 14,1%). Эти данные свидетельствует о повышенном интересе к языку государства со стороны представителей разных народов (см. Рисунок 3).

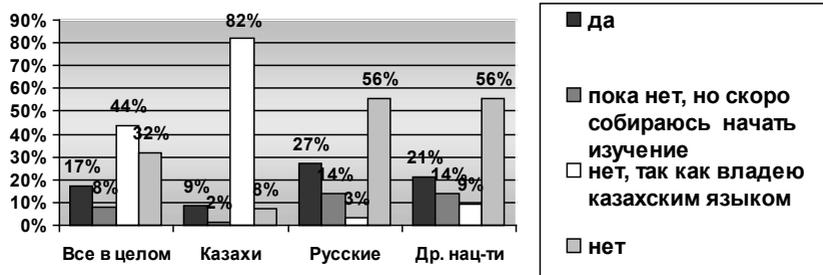


Рисунок 3

Ответы респондентов на вопрос «Изучаете ли Вы, в настоящее время, казахский язык?» (в % от числа опрошенных)

В ходе исследования был выявлен очень высокий показатель горожан, считающих, что они вполне владеют казахским языком – 43,9% (казахов – 82,1%; русских – 3,1%; других национальностей – 9,4%) и по этой причине не испытывающих потребности изучать государственный язык и посещать

языковые курсы. Наряду с этим, в казахстанском обществе существует группа граждан (примерно 32%) не владеющих казахским языком и не желающих его изучать. Как видно из диаграммы 4, больше всего таких лиц (около 56%) среди представителей некоренных народов нашей страны. Среди казахов этот показатель значительно ниже (около 8% соответственно). Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие **выводы**:

1. У жителей Павлодарской области отмечается высокий уровень знаний государственного языка. На казахском языке могут свободно говорить, читать и писать - 40,1%; понимать речь и объясняться 17,7%; понимают некоторые фразы – 28,7% и лишь 13,4% граждан совсем не владеет языком государства.

2. В разрезе городов лучше всех владеют казахским языком жители Аксу, хуже всех – жители Экибастуза, что свидетельствует о результативной работе государственных органов за последний год по реализации политики в отношении функционирования и развития языков в городе Аксу и необходимости внесения соответствующих корректировок по городу Экибастузу.

3. Жители сельских районов чаще и в большей степени используют во всех основных видах общения казахский язык, в отличие от жителей городов, большинство которых в коммуникациях ориентировано на русский язык, особенно в общении с коллегами по работе.

4. Необходимо добиваться расширения применения государственного языка в следующих социально-демографических группах, где хуже всего обстоит ситуация со знанием казахского языка:

- работников торговли и сферы услуг;
- рабочих промышленных предприятий;
- врачей и иных медицинских работников некоренных национальностей;
- в возрастной группе от 18 до 24 лет.

На наш взгляд целесообразно организовать бесплатные курсы казахского языка для жителей сельских районов, безработных, а также по месту работы во всех крупных учреждениях, организациях и на предприятиях Павлодарской области.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аженов М.С. Социальная ответственность казахстанской социологии. //Саясат. 2008. № 5. – С. 16.
2. Биекенов К.У. Институционализация казахского языка в условиях гражданского общества. //Саясат. 2008. № 5. – С. 66.
3. Шаукенова З.К. Языковая ситуация в Казахстане. // [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: [www.cessi.ru](http://www.cessi.ru) / Языковая ситуация в Казахстане.htm– Дата доступа: 25.06.2010.
4. Жаминов Ж.Н., Комаров О.Е., Кузгумбаева Ж.С. Социологические исследования по проблемам развития языков и формирования банка данных

о языковой ситуации среди населения Павлодарской области. - Павлодар: «Ана Тілі», 2010. – 71 с.

5. Комаров О.Е., Несипбаева А.Ж., Кузгумбаева Ж.С. Социологические исследования по проблемам развития языков и формирования банка данных о языковой ситуации в среде городского населения Павлодарской области.- Павлодар: ПГПИ, 2009. – 71 с.

Павлодарский государственный педагогический институт, г. Павлодар.  
Материал поступил в редакцию 06.08.10.

### *Түйіндеме*

*Жұмыста Павлодар облысының ауылдық және қалалық тұрғындар ортасында мемлекеттік тілді меңгеру деңгейінің әлеуметтік талдауы ұсынылған.*

### *Resume*

*This work presents a sociological analysis of the level of state language proficiency among urban and rural residents in Pavlodar region.*

## **СЕКЦИЯ «ПРАВО»**

ӘОЖ 342.7

### **З.К. АЮПОВА ҚҰҚЫҚ ПЕН ТҰЛҒА. ЖЕКЕ ТҰЛҒАНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ**

Құқық пен тұлға бір – бірімен өзара тығыз байланысты. Адам дүниеге келгеннен бастап ол белгілі бір құқықтарға ие болады. Мемлекеттің азаматы болғаннан кейін адамдарға, азаматтарға мемлекет белгіленген құқықтар мен бостандықтарды беріп, олардың сақталуына, қорғалуына кепілдік береді. Адамның негізгі құқықтары мен бостандықтары бір-бірінен ажыратылмайды және әркімге ол тумысынан беріледі. Өмір сүріп, тірі жүргенде ол өзінің құқықтары мен бостандықтары тығыз байланыста болады, оны ешкімде, ешбір жағдайда олардан тартып алуға тиісті емес. ҚР Конституциясында Қазақстан демократиялық, құқықтық мемлекет деп көрсеткен [1]. Әрине, біз өзімізді қазір демократиялық ел деп толық айта алмаймыз. Қазақстан қазір даму жолында, сондықтан болашақта біз өзімізді адамдардың құқықтары мен бостандықтары бірінші орында тұратын толық демократиялы ел деп айта

алатын да сәт алыста емес. Бұған қол жеткізу үшін демократияны құрайтын халықтың, яғни өзіміздің құқықтарымызды және бостандықтарымызды қорғап, олардың іске асырылуын қамтамасыз етуіміз керек. Сондықтан бұл мәселе, Қазақстандағы көкейтесті мәселелердің бірі болып табылады.

Тұлға мен құқықтың түрлі байланыстарын тұлғаның құқықтық мәртебесінің түсінігінен көруге болады: оның мүддесі, қажеттіліктері, мемлекетпен байланысы, еңбектік және қоғамдық-саяси қызметтері және тағы басқалары. Қысқаша айтқанда ғылымда құқықтық мәртебені қоғамдағы тұлғаның бекітілген заңдық мәртебесінен анықтауға болады. Құқықтық мәртебенің негізі фактілі әлеуметтік мәртебеде жатыр, яғни қоғамдық қатынастар жүйесінде адамның нақты жағдайынан көруге болады. Құқық тек осы жағдайды бекітіп заңдардың шегіне енгізеді. Әлеуметтік және құқықтық мәртебе мазмұны және нысаны ретінде түсіндіріледі. Мемлекетке дейінгі қоғамда белгілі бір мәртебе болды, ал құқықтық болған жоқ, өйткені ол кезеңде құқық болмады.

Бұндай құқықтық емес жағдай әлеуметтік – нормативтік мәртебе түсінігімен сипатталады, яғни олар белгілі бір әлеуметтік нормалар мен қатынастармен анықталады. Оның маңызды органикалық бөлігі болып құқықтық мәртебе танылды. Құқықтық мәртебеге мемлекетпен танылған және кепілденген құқықтарды, бостандықтарды, міндеттерді және заңды мүдделердің жиынтығын білдіреді [3].

Тұлғаның құқықтық жағдайын заңды рәсімдеу спецификалық құралдармен әртүрлі жолдар мен тәсілдер арқылы жүзеге асырылады. Ол ең алдымен құқықтық қоғамда адам субъект ретінде танылып, ерекше қасиетті-құқық қабілеттілікті иеленеді, осыдан кейін ол белгілі бір құқықтық қатынасқа түсе алады, өз әрекеттері үшін жауап бере алады. «Құқықтық мәртебе», «құқықтық жағдай» түсініктері бір-бірінен ерекшеленеді. Бірақ заңдар, заңи тәжірибе, сондай-ақ адамдардың құқықтары туралы халықаралық актілер оларды бір түсінік ретінде қолданады. Яғни бұл екі түсінікті синоним сөздер деп қарастыруға болады. Тұлғаның құқықтық мәртебесінің негізін оның құқықтары, бостандықтары мен міндеттері, яғни конституциямен және өзге заңдармен бекітілген құқықтар құрайды. Бұл тұлғаның қоғамдағы құқықтық мәртебесін, оның рөлін, мүмкіндіктерін, мемлекеттік істерге қатысуын анықтайды.

Тұлға мен құқықтың түрлі байланыстары тұлғаның құқықтық мәртебесінің түсінігінен көруге болады: оның мүддесі, қажеттіліктері, мемлекетпен байланысы, еңбектік және қоғамдық-саяси қызметтері және Тағы басқалары. Қысқаша айтқанда ғылымда құқықтық мәртебе қоғамдағы тұлғаның бекітілген заңдық мәртебесінен анықтауға болады. Құқықтық мәртебенің негізі фактілі әлеуметтік мәртебеде жатыр, яғни қоғамдық қатынастар жүйесінде адамның нақты жағдайынан көруге болады. Құқық тек осы жағдайды бекітіп заңдардың шегіне енгізеді. Әлеуметтік және құқықтық

мәртебе мазмұны және нысаны ретінде түсіндіріледі. Мемлекетке дейінгі қоғамда белгілі бір мәртебе болды, ал құқықтық болған жоқ, өйткені ол кезеңде құқық болмады.

Бұндай құқықтық емес жағдайды әлеуметтік – нормативтік мәртебе түсінігімен сипатталады, яғни оларды белгілі бір әлеуметтік нормалар мен қатынастармен анықталады. Оның маңызды органикалық бөлігі болып құқықтық мәртебе танылды. Құқықтық мәртебеге мемлекетпен танылған және кепілденген құқықтарды, бостандықтарды, міндеттерді және заңды мүдделердің жиынтығын білдіреді [4].

Тұлғаның құқықтық жағдайын заңды рәсімдеу спецификалық құралдармен әртүрлі жолдар мен тәсілдер арқылы жүзеге асырылады. Ол ең алдымен құқықтық қоғамда адам субъект ретінде танылып, ерекше қасиетті-құқық кабілеттілікті иеленеді, осыдан кейін ол белгілі бір құқықтық қатынасқа түсе алады, өз әрекеттері үшін жауап бере алады. «Құқықтық мәртебе», «құқықтық жағдай» түсініктері бір-бірінен ерекшеленеді. Бірақ заңдар, заңи тәжірибе, сондай-ақ адамдардың құқықтары туралы халықаралық актілер оларды бір түсінік ретінде қолданады. Яғни бұл екі түсінікті синоним сөздер деп қарастыруға болады. Тұлғаның құқықтық мәртебесінің негізін оның құқықтары, бостандықтары мен міндеттері, яғни конституциямен және өзге заңдармен бекітілген құқықтар құрайды. Бұл тұлғаның қоғамдағы құқықтық мәртебесін, оның рөлін, мүмкіндіктерін, мемлекеттік істерге қатысуын анықтайды.

Адам және азаматтардың құқықтық мәртебесі болып оның құқықтары мен бостандықтарының жиынтығы танылады. Бұл адам мен азаматтың құқықтық жағдайының басты мазмұны, бірақ оған басқа да құқықтық факторлар әсер етеді: азаматтық, қағидалар, құқықтар мен бостандықтардың кепілі және т.б. Адамдардың құқықтары мен міндеттері көптеген құқық салаларымен бекітіледі, бірақ қоғамда адамның мәртебесін бекіту мемлекеттік құқық, яғни Конституцияда адам мен азаматтардың құқықтық жағдайының негізі белгіленген. Оны азаматтық, адам мен азаматтардың құқықтық жағдайының конституциялық қағидалары, негізгі құқықтары мен бостандықтары, олардың кепілдіктері, міндеттері құрайды. Бұл адамның құқықтық жағдайының маңызды элементі болып табылады. Құқықтық мәртебенің негізі қоғамда азаматтардың жағдайын анықтау шешуші рөл атқарады. Оның мазмұны Конституцияның 2 бөлімінде қарастырылған.

Бірақ, бұл элементтермен адамның құқықтық жағдайлары анықталып қоймайды. Құқықтың әртүрлі салаларымен бекітілген азаматтардың басқа да көптеген құқықтары міндеттері, бостандықтарына негізделіп оларды дамытып іске асырып отырады. Конституциямен қарастырылған негізгі құқықтары мен бостандықтары жалпы танылған құқықтар мен бостандықтарға қайшы келмеуі тиіс. Адам мен азаматтардың құқықтық мәртебесін сипаттаған кезде Конституцияда бекітілген оның қағидалары мен негізгі белгілері маңызды мәнге ие.

Қоғамдағы азаматтардың мәртебесі үшін Конституцияның 14 бабында көзделген заң мен сот алдында жұрттың бәрі тең қағидасы өте маңызды болып табылады:

1. Барлығы сот пен заң алдында тең.

2. Тегіне, әлеуметтік, лауазымдық және мүлкілік жағдайына, жынысына, нәсіліне, ұлтына, тіліне, діни көзқарасына, нанымына, тұрғылықты жеріне байланысты немесе кез келген өзге де жағдаяттар бойынша ешкімді ешқандай кемсітуге болмайды.

Конституциялық құрылыстың негізінде Қазақстан Республикасы азаматтарының толық құқықтары мен бостандықтары сияқты қағидалар бекітілген. Әрбір азамат Қазақстан Республикасы территориясында барлық құқықтар мен бостандықтарды иеленеді. Адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан беріледі, олар абсолютті деп танылады, олардан ешкім айыра алмайды, заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуы осыған қарай анықталады. Республиканың азаматы өзінің азаматтығына орай құқықтарға ие болып, міндеттер атқарады.

Конституцияда, заңдарда және халықаралық шарттарда өзгеше көзделмесе, шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар Қазақстан Республикасы азаматтар үшін белгіленген құқықтар мен бостандықтарды пайдаланады, сондай-ақ міндеттер атқарады.

Адамның және азаматтың өз құқықтары мен бостандықтарын бұзбауға, конституциялық құрылыс пен қоғамдық имандылыққа нұқсан келтіруге тиіс.

Конституцияның 39 бабына сәйкес адамның және азаматтардың құқықтары мен бостандықтары конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатына қажетті шамада ғана тек заңмен шектелуі мүмкін. Азаматтардың қауіпсіздігін және конституциялық құрылысты қорғауды қамтамасыз ету үшін жеке шектеулерді Конституция азаматтардың құқықтар мен бостандықтарын бұзбай белгілеуі мүмкін. Бірақ, егер азаматтар қылмыс жасаған кезде, яғни қоғам өміріне және қауіпсіздікке қарсы жасаған құқыққа қайшы әрекеттері үшін мемлекет заңдарда белгіленген құқықтар мен бостандықтарға арналған шектеулерді қолданады. Кей жағдайларда өмір сүру құқықтарынан да шектейді (Конституцияның 15 б.), егер ол үшін заңдар осындай жазалау шарасын қарастырса.

Құқықтық мәртебелердің топтастыруы олардың әрекет ету саласы және құқықтық жүйе құрылысына сай жүзеге асырады. Тұлғаның құқықтық мәртебесінің келесідей түрлері бар:

- жалпы (халықаралық) құқықтық мәртебе. Ішкі мемлекеттіктен басқа халықаралық құқықтық құжаттармен бекітілген халақаралық ұйымдармен танылған құқықтар, бостандықтар, міндеттер мен кепілдіктер құрайды;

- конституциялық (базалық) елдің негізгі заңдарында бекітілген негізгі құқықтар мен бостандықтарды, міндеттерді біріктіреді;

- салалық құқықтық мәртебе. Құқық жүйесі саласының жеке немесе кешендерге негізделген құқықтық және тағы басқа компоненттерден тұрады;

- тектік (арнайы). Жеке санаттағы адамдардың құқықтық мәртебесін білдіреді;
- жеке. Нақты адамның мәртебесінің ерекшелігін сипаттайды.

Жалпы, ҚР азаматтары, басқа мемлекеттердің азаматтары, сондай-ақ азаматтығы жоқ адамдар жеке тұлғалар болып түсіндіріледі [2]. Жеке тұлғаның құқықтық мәртебесі көп жағдайда оның құқық субъектілігімен анықталады. Құқық субъектілік дегеніміз азаматтық құқықтарға ие болып оны жүзеге асыру, өзі үшін азаматтық міндеттер жасап, оларды орындауға қабілеттілігін айтамыз. Құқық субъектіліктің өзі екіге бөлінеді: құқық қабілеттілік және әрекет қабілеттілік. Азаматтардың құқық қабілеттілігі азаматтық құқыққа ие болып, міндет атқару қабілеті барлық азаматтарға бірдей деп танылады. Азаматтық құқық қабілеттілігі ол туған кезден басталып қайтыс болғанға дейін жалғасады.

Азаматтың өз әрекеттерімен азаматтық құқықтарға ие болуға және оны жүзеге асырауға, өзі үшін азаматтық міндеттер жасап, оларды орындауға қабілеттілігі (азаматтық әрекет қабілеттілігі) көмелетке толғанда, яғни 18 жасқа толғаннан кейін толық көлемде пайда болады.

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. ҚР Конституциясы. 30 тамыз, 1995 жыл.
2. ҚР Азаматтық кодексі. Жалпы бөлім. 1997 жыл.
3. Баянов Е. ҚР мемлекеті және құқығының негіздері. - А.: Оқулық, 2003. - 691 б.
4. Бакқұлов С. Құқық негіздері. Оқулық. – А., 2004. - 247 б.

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті. Редакцияға мәлімет түсті 26.01.11.

### *Резюме*

*В статье рассмотрены проблемы прав человека и гражданина, права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения, независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству, то есть в силу его гражданства.*

### *Resume*

*The article deals with the problems of human and citizen rights, the human rights are basic which are given to people from birth, it doesn't depend on that fact, that citizens are they or no, and citizens rights include that rights which are fixed behind the person only in the force of its belonging to state, to be more exact in the force of its citizenship.*

**О.К. БИКТАСОВ, С.К. БАСТЕМИЕВ**  
**О ПРОЛЕМАХ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ**  
**СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В современных условиях, чтобы реформировать систему исправительных учреждений Казахстана, в первую очередь, необходимо отказаться от идеи исправления осужденных в условиях изоляции их от общества и сократить численность осужденных в местах лишения свободы Казахстана хотя бы до уровня 15-17 тысяч человек.

Отрадно, что в Концепции правовой политики Республики Казахстан речь идет, с одной стороны, о необходимости гуманизации уголовной политики в отношении лиц, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, а также беременных и одиноких женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, людей преклонного возраста. В отношении этих категорий лиц рекомендовано применять меры, не связанные лишением свободы.

В то же время в этой Концепции указано, о необходимости ужесточения уголовной политики в отношении лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, скрывающихся от уголовного преследования, а также при рецидиве преступлений [1. с. 47].

Мы считаем, что это двухвекторная уголовная политика, мягко говоря, неудачно сформулирована. Беглый просмотр статей Особенной части уголовного кодекса показывает, что признаками тяжкого и особо тяжкого преступления обладает значительное количество составов преступлений. Мы полагаем, что суды, выполняя требования этой Концепции, часто стали назначать за тяжкие и особо тяжкие преступления максимальные сроки лишения свободы. В результате всего этого в исправительных колониях увеличивается численность лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления.

К тому же, необходимо учесть то, что значительную часть совершаемых тяжких и особо тяжких преступлений составляют так называемые «бытовые преступления», и «пьяная преступность».

На наш взгляд, в уголовном законодательстве учтена общественная опасность каждого состава преступления, и поэтому нет необходимости дополнительно ориентировать правоохранительные органы в ведении борьбы в определенном направлении. Подобная практика характерна для тоталитарного государства и до сих пор порождает только отрицательные результаты. В демократическом обществе политика государства должна быть направлена не на ужесточение наказания, а на раскрытие совершенных преступлений, в первую очередь, организованной, коррупционной и профессиональной преступности.

Как свидетельствует история, ужесточение наказания не приводило к сокращению преступности. К тому же надо учесть, по нашему мнению, следующие обстоятельства. Во – первых, то, что большинство граждан не совершают преступления не в силу боязни уголовного наказания, а в силу морально-нравственных принципов. Во-вторых, значительную часть преступления совершают ранее судимые, отбывшие наказание в местах лишения свободы. У этих категорий людей «страх» перед угрозой наказания значительно ослаблен. В противном случае они не совершали бы новых преступлений. В-третьих, мы не отрицаем, что угроза наказания действует в отношении ранее не судимых, неустойчивых и склонных к совершению преступлению лиц. Для сдерживания от совершения преступления этой категории людей вполне достаточен сам факт угрозы привлечения к уголовной ответственности.

Вместе с тем, в концептуальной основе уголовного кодекса Республики Казахстан, введенного в действие с 1 января 1998 года, заложена идея устрашения и страха, что и подтолкнуло законодателя к ужесточению наказания. Об этом известный казахстанский ученый У.С. Джекебаев пишет так: «...Идеи классической школы уголовного права имели большое влияние в развитии уголовного законодательства в Республике Казахстан, появились такие длительные сроки лишения свободы, как в 20, 25 и 30 лет. Многие теоретики права и практические работники считали, что ужесточение наказания приведет к снижению преступности» [2. с. 6]. Реальность последних 15-20 лет показывает, на наш взгляд, неоправданность таких жестких мер.

Следует учесть, что в связи с гуманизацией уголовной политики Республики Казахстан, в уголовное законодательство было внесено уже значительное число изменений. Однако, на наш взгляд, это не привело к качественному улучшению уголовного законодательства.

В целом, мы считаем, что новый уголовный кодекс был принят в условиях переходного периода и свою историческую миссию выполнил. В условиях гуманизации уголовной политики Республики Казахстан следует разработать и принять новый уголовный кодекс Республики Казахстан. В современных условиях, в отличие, к примеру, от прошлого, у нас имеются и научные центры и ученые по данной специальности. Было бы уместно, если будет разработано несколько вариантов уголовного кодекса. В этом случае новый уголовный кодекс, рожденный в условиях дискуссии и споров, имел бы значительно меньше недостатков.

Практика деятельности исправительно-трудовых лагерей и тюрем 30-50 годов и исправительно-трудовых колоний и тюрем 60-80 годов XX века, а также современных исправительных учреждений Республики Казахстан показала, что в условиях изоляции человека невозможно исправить, но можно окончательно испортить его. Поэтому, реформируя тюремную систему, надо стремиться не столько исправить преступника, сколько сохранить имеющиеся

у него положительные качества, необходимые для жизни в условиях свободы. Поэтому, очень важно всячески способствовать осужденным поддерживать связь со своей семьей и другими социальными группами.

В этой связи, необходимо не строить новые колонии и тюрьмы, а начать их реформировать на основе собственного опыта и опыта пенитенциарных систем стран Западной Европы.

Мы уверены, что тех плохих качеств преступника, приобретенных в семье, школе, в общении с другими, невозможно изменить в условиях изоляции его от общества. В исправительных учреждениях закрытого типа, где сосредоточена значительная отрицательная энергия, и здесь преступник может приобретать только отрицательные качества. Поэтому вопросами воспитания, исправления преступника лучше заниматься в открытых или полуоткрытых исправительных учреждениях или в трудовых коллективах.

Исходя из вышеизложенного, в целях совершенствования действующих исправительных учреждений Казахстана мы предлагаем увеличить численность колонии-поселений. Преимущество колонии-поселения в том, что в них осужденные, находясь под надзором, имеют возможность в большей мере поддерживать связь с родственниками, а осужденные, имеющие семьи, при наличии условий могут проживать со своими семьями. Подобных учреждений в 20-е годы мы не смогли создать в силу отсутствия материально-технической базы, сил и средств. В настоящее время за счет имеющихся исправительных колоний мы можем создать целую систему колонии-поселения.

Следует отметить, что в истории исправительных учреждений Казахстана одним из до конца нерешенных проблем являлось раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и неоднократно судимых. С сожалением, до сих пор в исправительных учреждениях Казахстана нередко впервые осужденные к лишению свободы содержатся совместно с лицами, ранее отбывавшими наказания в местах лишения свободы. Об этом свидетельствует, к примеру, часть 5 статьи 48 УК РК, где говорится следующее: «Отбывание лишения свободы назначается:

а) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, к лишению свободы – в колониях-поселениях;

б) лицам, впервые осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и тяжких преступлений, и лицам, которым привлечение к общественным работам, исправительные работы или ограничение свободы заменены лишением свободы на срок до шести месяцев - в исправительных колониях общего режима;

в) лицам, впервые осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, и женщинам при особо опасном рецидиве преступлений – в исправительных колониях строгого режима» [3].

Как видно, согласно требованиям пункта «б» части 5 статьи 48 УК РК, впервые осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести преступления отбывают наказание в колониях общего режима. Однако следует учесть, колония общего режима это учреждения закрытого типа. Здесь имеется большая вероятность, что после отбытия наказания осужденный может совершить вновь преступления, в силу сложившегося стереотипа поведения и мышления, а в колониях – поселениях это вероятность уменьшается до минимума. В этой связи, мы предлагаем впервые осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, а также осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, содержать в колониях-поселениях.

Во-вторых, в настоящее время лица, которым привлечение к общественным работам, исправительные работы или ограничения свободы заменены лишением свободы на срок до шести месяцев, отбывают наказания в колониях общего режима. Мы предлагаем указанных категорий лиц содержать в исправительных центрах. Режим содержания в исправительных центрах должен быть как в колониях-поселениях.

Исправительные центры можно создать за счет имеющихся у нас исправительных колоний.

В третьих, из пункта «в» части 5 статьи 48 видно, что впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений отбывают наказания совместно с лицами, ранее отбывавшими наказания в местах лишения свободы. Мы предлагаем впервые осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений содержать в колонии общего режима. Этим мы добьемся, во-первых, раздельного содержания впервые осужденных к лишению свободы от неоднократно судимых. Во-вторых, существенно уменьшим лимит наполнения колоний общего режима, что положительно отразится на всей работе исправительной колонии.

В четвертых, согласно требованиям пункта «г» части 5 статьи 48 УК РК, отбывание лишения свободы назначается при особо опасном рецидиве преступлений, а также лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы, - в исправительных колониях особого режима. Мы считаем, что осужденных к пожизненному лишению свободы следует содержать отдельно в особых учреждениях, где уровень безопасности должен быть значительно выше, по сравнению с колониями особого режима. В этой связи, для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы предлагаем создать изоляторы специального назначения.

В части 6 статьи 48 УК РК говорится о том, что лицам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений, может быть назначено отбывание части срока наказания, но не более пяти лет, в тюрьме.

Кроме того, согласно требованиям части 4 статьи 73 УИК РК, осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка

отбывания наказания, могут быть переведены из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет.

Как видно, в тюрьме могут находиться лица, совершившие не только особо тяжкие преступления, и особо опасные рецидивисты, но и иные лица, переведенные из исправительных колоний. Заметим, что все это пережитки прошлого, когда тюрьма использовалась как место утрашения осужденных.

На наш взгляд, тюрьму в том смысле, в котором мы имеем, необходимо ликвидировать или серьезно надо реформировать. Мы предлагаем содержать в тюрьмах только осужденных, совершивших новые преступления, находясь в местах лишения свободы. Переводы осужденных из исправительных колоний в тюрьму и из тюрем обратно в исправительную колонию предлагаем прекратить.

В условиях тюремного режима при примерном поведении осужденных после отбытия половины срока переводить их в реабилитационный центр, где осужденный должен находиться минимум до шести месяцев. Затем, при примерном поведении по ходатайству администрации тюрьмы в судебном порядке освобождать условно-досрочно от дальнейшего отбывания наказания. В случае неоднократного нарушения условий отбывания наказания в реабилитационном центре (три и более раза) осужденных следует возвращать обратно в тюрьму, где они должны находиться до конца срока. Таких осужденных следует не столько воспитывать, сколько лечить. Поэтому с таким осужденным следует работать психологам и воспитателям по индивидуальной программе.

В части 7 статьи 48 УК РК говорится, что изменение вида исправительного учреждения, назначенного приговором, производится судом в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Республики Казахстан.

На наш взгляд, перевод «исправившихся осужденных» из исправительных колоний в колонию-поселение и обратно из колонии-поселения в исправительные колонии необходимо прекратить. Также перевод из тюрьмы в исправительную колонию и из исправительных колоний в тюрьму следует также прекратить. Иначе говоря, статью 73 УИК РК (Изменение вида исправительного учреждения) предлагаем исключить.

Следует отметить, что в организации деятельности исправительных учреждений есть ряд разнородных проблем, для решения которых требуется налаженная организационно-управленческая структура. В этом плане отметим, что управление местами лишения свободы в Казахстане строго централизовано, как во время Советского Союза. В этой связи, на наш взгляд, местные органы власти и управления редко участвуют в работе подобных учреждений, не оказывают им помощи, мало проявляют интереса к пенитенциарной системе и ее проблемам. Это неправильно. На наш взгляд, участие в работе мест заключения местных органов и общественности - существенный элемент гражданского общества. Поэтому все вопросы и проблемы, в особенности производственного характера исправительных

учреждения должны касаться органов власти и управления на местах, а местная общественность должна контролировать состояние подобных учреждений. В этой связи, мы предлагаем следующее:

1. Строительство (при необходимости) и содержание следственных изоляторов и их материально-техническое обеспечение, содержание арестованных, подследственных следует финансировать из бюджета областей, городов и районов.

Мы считаем, что при желании областные и районные акиматы, местные маслихаты смогут найти необходимые средства для содержания следственных изоляторов. В конце концов, наличие указанных учреждений, отвечающих самым высоким требованиям современности, является показателем цивилизованности нашего общества и государства.

2. Функции уголовно-исполнительной инспекции и колонии-поселения в части обеспечения осужденных работой возложить на органы власти и управления на местах.

3. Принять государственную программу по укреплению материально-технической базы уголовно-исполнительной инспекции и колонии-поселения.

4. Увеличить штатное расписание уголовно-исполнительных инспекций и колонии-поселения за счет сокращения аппарата УИС областей, а также дополнительных штатов за счет местных органов власти и управления

В исправительных учреждениях существует социальная структура осужденных, межличностные отношения которых регламентируются традициями и неписаными законами и нормами, сформировавшихся давно в условиях всевозможных запретов и ограничений. Однако применяемые карательные меры давали обратный эффект и укрепляли устои тюремного мира. В этой связи, чтобы как-то изменить обстановку в исправительных учреждениях, мы предлагаем:

1. Лимит наполнения исправительных колоний (общего, строгого режима) следует сократить до 200-250 человек. Сокращать лимит наполнения колонии следует не за счет строительства новых колоний, а за счет сокращения численности осужденных в местах лишения свободы.

2. В нормах УИК Республики Казахстан предоставления осужденным свиданий, посылок и передач строго ограничены. Это сложившаяся советская традиция дает только отрицательные результаты. На наш взгляд, наоборот, необходимо существенно расширить возможность получения осужденными, отбывающими наказания в исправительных учреждениях, в том числе в тюрьмах, дополнительного питания, свиданий и т.д. Мы предлагаем осужденным предоставлять один раз в неделю краткосрочное свидание и один раз в месяц длительное свидание с родственниками, а также разрешить дополнительное питание, если на то у заключенного имеются необходимые средства. Получение посылок, передач и бандеролей не следует ограничивать никакими нормами.

Указанные меры, на наш взгляд, будут способствовать формированию положительных социально-психологических свойств личности осужденного.

3. Ввести зачет рабочих дней, то есть два дня работы считать за три дня лишения свободы. Затем после отбытия определенного срока наказания, указанного в статье 70 Уголовного кодекса, освобождать условно-досрочно.

В случае введения зачета рабочих дней сокращения срока лишения свободы во многом зависело бы от усилия самого осужденного, а не только от воли и желания администрации колонии. Мы считаем, что многие осужденные, имеющие 15-30 лет лишения свободы, пользуясь этим, могли бы существенно сократить срок наказания, что и является положительным аспектом не только для осужденного, но и для всего нашего общества.

Таким образом, сокращение численности осужденных в местах лишения свободы, с одной стороны, и реформа системы исправительных учреждений, с другой стороны, должно стать главной задачей не только правоохранительных органов, но и общественных и неправительственных организаций. Только всем миром в условиях спора и дискуссии и принимая реальные шаги, мы сможем решить эту глобальную проблему современности Казахстана.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан. Одобрена Указом Президента РК от 20.09.2002 г. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. – 56 с.

2. Джекебаев У.С. Криминологические проблемы уголовного наказания // Материалы международной научно-практической конференции «10 лет Уголовному кодексу Республики Казахстан: современная уголовно-правовая политика, правоприменительная практика и совершенствование уголовного законодательства». - Астана, 2007.- С.5-9.

3. Уголовный кодекс РК.- Алматы: ЮРИСТ, 2008.- 148 с.

Семипалатинский юридический колледж МВД РК, г. Семей.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### *Түйіндеме*

*Бұл мақалада Қазақстанның бас бостандығынан айыру жазасын отені мекежелерінің жүйесін реформалау проблемалары көрсетілген.*

### *Resume*

*In this article is considered the problem of reform in places of confinement in Kazakhstan.*

**И.К. БОШИМКУЛОВА**  
**КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**  
**КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Во всех странах испытываются трудности в борьбе с коррупцией, что может происходить; во-первых, из-за отсутствия желания - недостаточность прилагаемых усилий по разработке стратегии борьбы с коррупцией, а во-вторых; соответствующего внутреннего обеспечения - недостаток денег и отсутствие практических знаний.

Коррупция не является проблемой исключительно развивающихся стран или стран переходного периода. В этих странах наиболее ярко видятся проявления коррупции.

Коррупция возникает, прежде всего, там, где чиновники имеют широкие полномочия при слабом контроле и подотчете. Должностные лица могут быть подвержены искушению использовать свое служебное положение для получения взятки, а со своей стороны, частные лица могут быть склонны оплачивать их услуги. Таким образом, необходимым условием возникновения коррупции является власть, сосредоточенная в руках должностных лиц.

В некоторой степени, коррупция произрастает из административной среды в низших или верхних звеньях иерархии. Как правило, поборы наиболее распространены среди чиновников среднего и низшего уровня в таких сферах, как сбор налогов, охраны правопорядка, выдача разрешений и т.п. В условиях процветания коррупции должностные лица могут создавать дополнительные бюрократические преграды и проволочки для получения большего вознаграждения. Это позволяет объяснить, почему коррупция наиболее распространена в странах с высоким уровнем искажения политики, измеряемого такими переменными как разница официального курса обмена валюты и курса черного рынка (чем выше индекс искажений, тем выше степень коррупции). Любая политика, которая ведет к созданию искусственного несоответствия между спросом и предложением, создает привлекательные возможности для личного обогащения.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из простого экономического анализа следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки, в данном случае, вероятность быть пойманным и наказанным. Коррупция становится проблемой в странах, где государство не предпринимает решительных мер по сдерживанию коррупции. В настоящее время большинство коррупционных преступлений остаются латентными, что

объясняется ростом «профессионализма» преступников, несовершенством законодательства, терпимостью населения, тесными «деловыми» контактами лиц, владеющих крупными денежными суммами, добытыми преступным путем, и государственных служащих, занимающих руководящие посты с властными полномочиями, что приводит к возникновению множества коррумпированных структур. Коррумпированные лица при этом обладают не только организаторскими способностями и профессиональными знаниями, но, зачастую, и криминальным опытом, сами проявляют инициативу, выполняя те или иные действия (бездействия) в интересах коррумпировавшей их преступной организации.

Такие преступления носят организованный характер, исключаящий в большинстве случаев открытые конфликты между их участниками, что способствует сокрытию их преступной деятельности. Эти преступления трудно выявить в связи с тем, что, как правило, к уголовной ответственности привлекаются как коррумпированные лица, так и те, кто берет последних на содержание и ставит в зависимость. Все перечисленные факторы крайне осложняют выявление, раскрытие и расследование деятельности, связанной с коррупцией.

Несмотря на применение преступниками различных способов совершения, сокрытия следов преступления, всегда возможно обнаружить следы совершаемых ими противоправных действий (бездействий).

Типичными следами при этом являются:

- материально фиксированные следы: деньги; ценные предметы, управленческие бухгалтерские и регистрационные документы, лицевые счета вкладчика, протоколы заседания, квитанции, товарные ярлыки, фотографии, а также следы, образовавшиеся в результате контактного взаимодействия с предметом взятки, следы химического и биологического происхождения;

- идеальные следы преступления - сведения, полученные от сослуживцев должностного лица и других участников коррупции, членов их семей, случайных свидетелей.

В процессе расследования проявления коррупции устанавливаются следующие обстоятельства:

- имел ли место факт получения незаконного вознаграждения, подкупа должностного лица;

- что явилось предметом взятки, подкупа, каков денежный эквивалент оказанной услуги или переданных ценностей, вещей;

- сведения об участниках коррупционного проявления, является ли взяткополучатель должностным лицом, каков круг его служебных полномочий, каков характер взаимоотношений между участниками преступления;

- сведения об иных коррумпированных лицах, а также о тех, кто осуществлял подкуп;

- наличие или отсутствие факта вымогательства взятки;
- цель, мотив взятки, подкупа;
- обстоятельства преступления: время, место, способ передачи взятки;
- источники средств для взятки, подкупа;
- характер служебного действия, выполненного взяткополучателем (коррупцированным лицом);
- наличие в действиях участников преступной деятельности признаков состава других преступлений;
- причины и условия, способствовавшие совершению преступления [1. с. 341].

Субъектами взятки, как элемента криминалистической характеристики являются:

- взяткополучатель, чаще всего лица, занимающие ответственное служебное положение с большими властными полномочиями;
- взяткодатель, различные лица, обладающие средствами для подкупа должностных лиц и использующие их в этих целях;
- посредники, т.е. лица, которые способствуют преступному сговору, непосредственно передают предмет взятки и совершают (не совершают) в пользу взяткодателя законные или незаконные действия и услуги.

Успешному расследованию дел данной категории препятствует специфическое противодействие со стороны заинтересованных лиц. Такая специфичность вызвана причастностью коррупционеров, как к государственным органам, так и в некоторых случаях, к организованной преступности. Для выявления и расследования рассматриваемой категории преступлений и избличения виновных традиционно криминалистические методы и приемы обычно не дают желаемых результатов. Большая часть выявленных коррупцированных должностных лиц избегают уголовной ответственности.

Одним из важнейших условий результативности борьбы с коррупцией является надлежащее оперативное сопровождение процесса расследования дел данной категории, своевременный сбор и реализация достаточно полной информации о коррупцированной деятельности должностных лиц [2. с. 93].

Многие преступления, связанные с коррупцией должностных лиц, длятся продолжительное время, своевременно не выявляются и остаются безнаказанными. Это бывает обусловлено неполнотой выявления всех эпизодов преступной деятельности, несогласованностью оперативных аппаратов и следствия, несвоевременностью проведения следственных действий. В результате расследование приобретает затяжной характер.

Необходим более высокий уровень организации использования оперативно-розыскных данных на всех этапах расследования.

Недостаток оперативной информации в нужном объеме на момент возбуждения уголовного дела о преступлениях, связанных с коррупцией, промедления с возбуждением уголовного дела и проведением неотложных

следственных действий может привести к утечке информации и иным неблагоприятным последствиям.

Для успешного взаимодействия следственных подразделений и оперативно-розыскных служб, на наш взгляд, необходимо предусмотреть такие мероприятия как:

- ознакомление следователя с результатами оперативно-розыскной деятельности, в рамках его компетенции;
- обсуждение первоначальных материалов при решении вопроса об их достаточности для возбуждения уголовного дела;
- согласованное планирование следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- создание специализированных и постоянно действующих следственно-оперативных групп, с участием сотрудников других правоохранительных органов.

Условия использования оперативно-розыскных данных в расследовании коррупционных преступлений, возможно, определить как основанные на положениях уголовного процесса, криминалистики и науки управления основные требования, которые определяют наиболее эффективную направленность деятельности при получении оперативно-розыскной информации и ее реализации в процессе расследования для достижения оптимальных результатов.

Таким образом, к расследованию рассматриваемой категории преступлений, в той или иной степени причастны различные подразделения органов внутренних дел и других правоохранительных органов, что настоятельно требует дальнейшей разработки частной методики расследования коррупционных преступлений, требует изучения вопросов связанных с получением первоначальной информации, способа совершения и сокрытия следов преступления, изучения личности преступников, а также вопросов взаимодействия служб и подразделении ОВД между собой и другими правоохранительными органами.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Криминалистика под ред.: Аверьяновой Т.В., Белкина Р.С., Корухова Ю.Г. - М., 2000. – С. 341.
2. Попов И.А. Криминалистическая и криминологическая характеристика взяточничества и других проявлениях коррупции. // Проблемы расследования коррупционных преступлений. - М., 1999. - С. 93.

Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова. Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### *Түйіндеме*

*Мақалада мемлекеттік қызметтерді жүзеге асыруға уәжілетті тұлғалардың жеңілдіктерді заңсыз алуды білдіретін*

көптеген алуан-түрлі әрекеттердің жиынтығымен анықталатын жемқорлық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамалары қарастырылады.

### *Resume*

*The present article concerns the criminalistic characteristics of bribery charges that is defined by combination of different crimes (charges or discharges) such as getting illegal property, service or privileges by an official as well as providing such privileges by himself.*

УДК 343.265.5-055.2

## **Ж.К. КАРИБАЕВА КОНТРОЛЬ ОРГАНОВ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЗА ПОВЕДЕНИЕМ ЖЕНЩИН, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИМЕНЕНА ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ**

Конституция Республики Казахстан установила, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, что величайшая ценность – это жизнь и его свобода.

Свобода – это ценнейшее благо человека. Лишение свободы включает в себя ограничение многих материальных и духовных потребностей, неудовлетворение которых неизбежно вызывает как физические, так и нравственные страдания и как следствие – тяжелые психические состояния. В связи с чем, ее лишение является самым суровым, после смертной казни, уголовным наказанием. Необходимо отметить, что лишение свободы, как вид уголовного наказания, и его исполнение регулируются уголовным и уголовно-исполнительным правом. Они определяют этот вид наказания как принудительную изоляцию осужденного в специально предназначенные для этого учреждения. Сегодня никто не сможет точно сказать, когда было совершено первое преступление, когда и какое наказание было применено впервые. Доподлинно известно только одно – во все времена за преступление следовало наказание.

Социологическая теория исходит из того, что склонность к преступному поведению увеличивается пропорционально ослаблению связей с обществом. Эти связи разнообразны и включают межличностные, семейные, в трудовом коллективе, экономические связи. Из социологической теории следует гипотеза – больше осужденный отдален от общества в тюрьме, тем больше ослабляются связи с этой средой и как следствие – происходит расширение преступных наклонностей [120. с. 31].

Профессор Д.С. Чукмаитов считает: «Важно, чтобы наказание было должным образом исполнено с соблюдением принципов законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма и гласности, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, соединения наказания с исправительным воздействием. Система исполнения наказания характеризуется сложными проблемами взаимосвязи ее структурных элементов, замены одного наказания другим, изменением порядка и условий отбывания наказания... Если наказание не дает надежды осужденному на улучшение его участи, то вряд ли оно будет социально полезным. Наказание должно порождать исправительные импульсы, а уголовно-исполнительное законодательство должно иметь достаточное количество поощрительных институтов и продолжать развиваться в этом направлении» [123. с. 173].

В большинстве стран женщины выполняют особые семейные обязанности по воспитанию детей и т.п. Это означает, что лишение матери свободы может иметь определенные последствия для других членов семьи. Как правило, в тюрьмах содержатся в основном мужчины. Поэтому следует принимать особые меры для защиты прав и удовлетворения потребностей женщин [124. с. 115].

В связи с принятием нового уголовно-исполнительного законодательства, гуманизации уголовно-исполнительной политики, ратификацией Республикой Казахстан международных актов в области прав человека, произошли позитивные изменения в условиях содержания осужденных:

- в пределах одной колоний, введены дифференцированные условия отбывания наказания;
- уменьшено количество ограничений и запретов;
- расширены права осужденных, более эффективной стала социальная и правовая защищенность их личности;
- проводится работа по приближению условий содержания к международным нормам-стандартам.

Представляется, что организацию воспитательного процесса осужденных женщин, подпадающих под действие отсрочки отбывания наказания, необходимо осуществлять на основе комплексного планирования. Так, уголовно-исполнительная инспекция осуществляет организацию исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, одним из которых является отсрочка исполнения наказания в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей.

Одной из основных задач Уголовно-исполнительной инспекции – это контроль за поведением осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, в отношении которых отсрочено исполнение наказания.

Основная цель отсрочки отбывания наказания направлена на то, чтобы создать более благоприятные условия для рождения и воспитания детей осужденной женщиной. И в связи с этим, ставя вопрос перед судом об отсрочке

отбывания наказания, администрация исправительного учреждения должна быть уверена, что осужденная использует отсрочку на благо ребенка, будет заботиться о нем и не совершит нового преступления.

Эффективность отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, зависит не только от правильности применения закона, но и от контроля, осуществляемого органами уголовно-исполнительной системы за поведением лиц, в отношении которых применена отсрочка. Как верно отмечено в литературе, необходимо не только хорошо расследовать уголовное дело, всесторонне и объективно рассмотреть его в суде, назначить преступнику справедливое наказание, но и принять все необходимые меры для его перевоспитания и исправления, в противном случае вся предшествующая работа по исправлению этого человека будет сведена к нулю [131. с. 22].

Отсрочка отбывания наказания предоставляется женщинам, в первую очередь, исходя из интересов ребенка, мероприятия по контролю за их поведением требуют принципиально нового подхода.

Цель контроля уголовно-исполнительных инспекций за поведением осужденной, в отношении которой применена отсрочка отбывания наказания, состоит в обеспечении выполнения ею возложенных обязанностей по уходу за ребенком и его воспитания, предупреждение совершения ею правонарушений, выявление и устранение причин, способствующих их совершению.

Контроль преследует воспитательно-предупредительную цели и поэтому должен быть систематичным и сопровождаться целесобразным воспитательным воздействием на осужденную. Контроль уголовно-исполнительной инспекции является важнейшим средством исправления осужденных. Вся система воспитательной работы направлена на достижение основной цели — исправление осужденной, т.е. прежде всего, перестроить ее сознание, изменить взгляды, убеждения, установки, помочь избавиться от вредных привычек. Поэтому работникам уголовно-исполнительных инспекций приходится хорошо знать условия жизни, быт осужденной, ее отношение к семье, ее окружение и потенциальные криминологические факторы.

Женщины, в отношении которых исполнение наказания отсрочено, пользуются всеми правами и обязанностями граждан Республики Казахстан. Они не исключаются из членов нашего общества, а продолжают оставаться правоспособными и дееспособными гражданами.

Содержание правового статуса осужденных зависит от конкретного вида уголовного наказания. Женщины, в отношении которых отбывания наказания отсрочено, имеют следующие права:

- после применения отсрочки отбывания наказания следуют самостоятельно к постоянному месту жительства, где они имеют право проживать со своей семьей, родственниками;
- в зависимости от состояния здоровья имеют право трудиться, получать заработную плату;
- заключать сделки или договора по своему усмотрению;

- получать пособие по беременности, родам и на содержание ребенка;
- получать образование;
- повышать знания по имеющейся специальности или приобретать другую специальность.

Наряду с правами действующим законодательством предусмотрен и ряд обязанностей, которые должны выполнять осужденные женщины, в отношении которых отбывание наказания отсрочено. Прежде всего эти женщины обязаны в течении трех суток встать на учет в уголовно-исполнительную инспекцию, являться на регистрацию в этот орган, не покидать пределы населенного пункта без специального на то разрешения уполномоченного органа, обеспечить надлежащее воспитание ребенку и уход за ним, не допускать нарушений общественного порядка и конечно же не совершать новых преступлений.

Важнейшее условие эффективности контроля за поведением лиц, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, является реагирование на каждый случай нарушения установленных для них обязанностей и правоограничений. Задачей уголовно-исполнительной инспекции является своевременное реагирование на случаи невыполнения женщиной своих прямых материнских обязанностей. Если она откажется от ребенка или уклоняется от воспитания ребенка после предупреждения, то согласно ч.3 ст. 172 УИК РК, уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденной для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

Уголовно-исполнительное законодательство, возлагая контроль за поведением женщин, освобожденных по отсрочке отбывания наказания, лишь на органы УИС, не в полной мере учитывает интересы ребенка. Постоянный контроль за состоянием здоровья и нормального развития малолетних детей, может осуществляться, если вопросу благополучия ребенка уделяется внимание со стороны органов опеки и попечительства. Такой дополнительный контроль позволил бы проследить за тем, созданы ли для ребенка необходимые условия.

Следует также отметить, что работники уголовно-исполнительной системы, в первую очередь, должны заботиться об интересах ребенка, оказывать всестороннюю помощь женщине в воспитании детей. В этом плане существенна роль уголовно-исполнительных инспекций в подключении в процесс воспитания ребенка и оказании женщине необходимой помощи со стороны государственных органов и общественных организации.

Отсрочка отбывания наказания все еще слабо используется судами в системе уголовно-правовых мер борьбы с преступностью женщин. Так как, суд еще предпочитает отправлять женщину в места отбывания наказания и предоставить право решать судьбу детей и их матерей

администрации исправительного учреждения. В свою очередь администрация исправительного учреждения готовит представление в суд, используя право на инициативу осужденной, либо на основании ходатайства осужденной, но обычно это появляется не ранее, чем через полгода с момента прибытия осужденной, если вообще появляется.

Анализ работы уголовно-исполнительных инспекций в районах и городах Республики Казахстан вскрыл недостатки в их деятельности. Как показывают результаты проверки деятельности этих инспекций, в ряде районов значительно ослаблена индивидуальная работа с лицами, нуждающимися в особом контроле и воспитательном воздействии. Снижена требовательность к нарушителям порядка отбывания наказания. Во многих уголовно-исполнительных инспекциях к женщинам, совершившим правонарушения, либо уклоняющимся от воспитания ребенка, не принимаются меры предупреждения, предусмотренные законодательством.

Проблема так же заключается в том, что в соответствии с требованиями приказа МВД РК №64 от 12 марта 1994 г. установлена нагрузка на одного инспектора в количестве 75 осужденных. На сегодняшний день фактическая средняя нагрузка на одного сотрудника инспекции составляет 114 осужденных, а в ряде мест она значительно выше. Говорить о качественном исполнении возложенных на инспекции задач по предупреждению преступлений и иных правонарушений среди осужденных в этом случае не приходится.

Между тем международный опыт показывает, что нагрузка на одного сотрудника таких служб не должна превышать 20 человек, и нам необходимо опираться на этот норматив.

В каждом районе должна действовать самостоятельная служба численностью в 6-10 человек, и тогда уголовно-исполнительным инспекциям можно будет придать статус государственного учреждения, что не только повысит престиж службы, но и позволит в полном объеме исполнять наказания, не связанные с изоляцией от общества.

Для обеспечения нормальной деятельности уголовно-исполнительной инспекции их необходимо разместить в отдельных зданиях, обеспечив мебелью, связью и автотранспортом.

С целью создания базы данных учета лиц, осужденных к наказаниям, не связанных с изоляцией от общества, необходимо все территориальные органы обеспечить компьютерами, что позволит закольцевать информацию в единый блок [133. с. 22].

Кроме того, многие просчеты и упущения допускаются сотрудниками инспекций по причине слабого знания требований законодательства и неумения применять их в практической деятельности, слабое кадровое и материальное обеспечение, низкий уровень содействия со стороны общественности.

Дальнейшее реформирование уголовно-исполнительной системы является задачей всего общества. Без целенаправленной работы всех

институтов: политической власти, судов, прокуратуры, органов внутренних дел, юстиции, местной исполнительной власти, общественных объединений и неправительственных организаций – реформирование невозможно. Одним из приоритетных направлений является развитие службы уголовно-исполнительных инспекций, которые должны стать нашим аналогом зарубежной службы пробации. И которые, в первую очередь будут призваны к профилактике преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, освобожденными из мест лишения свободы, осужденными к небольшим срокам без изоляции от общества [134.с.32].

Таким образом, актуальным условием повышения эффективности деятельности инспекций является широкое привлечение к их работе общественности.

Органы, осуществляющие контроль за реализацией наказания, не связанного с лишением свободы целесообразно классифицировать по двум основаниям: по их положению в организационной системе государства и по выполняемым функциям. В связи с указанным предлагаем классификацию, представленную в следующей схеме (см. Приложение Л).

К специализированным государственным контрольным органам относится уголовно-исполнительная инспекция, которая в структуре государственной системе представлена в нижеследующей схеме (см. Приложение М).

Правовым основанием деятельности Уголовно-исполнительной инспекции является Уголовно-исполнительный кодекс РК и Инструкция по использованию наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, утвержденная Приказом №151 Министра юстиции Республики Казахстан от 11.12.2001 г. (с изменениями, внесенными в соответствии с приказом Министра юстиции РК от 01.03.03 г. №35 и от 31.03.05 г. №100) [135].

В вышеуказанном нормативно-правовом акте предусмотрены функциональные обязанности Уголовно-исполнительной инспекции, к которой относятся:

- контроль за отсрочкой отбывания наказания;
- контроль за исполнением наказания, не связанного с лишением свободы;
- надзор за исполнением наказания лицами, отбывающими наказания в виде ограничения свободы;
- ведение учета;
- подготовка в суд представлений об освобождении от наказания, либо о направлении осужденных для отбывания неотбытой части наказания в виде лишения свободы, назначенного судом;
- осуществление мер по установлению места нахождения осужденных, оставивших без разрешения постоянное место жительства.

К специализированным государственным органам, к должностным обязанностям которых относится оказание содействия в осуществлении контрольных функции уголовно-исполнительной инспекции относятся

подразделения МВД (участковая инспекция), а к неспециализированным государственным органам – органы опеки и попечительства.

Из вышеизложенного следует, что правовая регламентация отсрочки наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, предусматривает только контроль. Как нам представляется такое ограничение не способствует созданию благоприятной среды для осуществления целей отсрочки – воспитанию детей, социальной адаптации, психокоррекции осужденной и профилактике возможных рецидивов.

Рассмотрим обычную процедуру осуществления отсрочки с целью определения наиболее эффективных направлений её совершенствования.

1) Поступившая из исправительного учреждения или суда копия определения регистрируется в уголовно-исполнительной инспекции, заводится контрольное дело, заполняются сторожевая и статистическая карточка, которые направляются в Управление Комитета по правовой статистике, специальным учетам по территориальности и в миграционную полицию. О постановке на учет Инспекция направляет извещение начальнику горрайоргана внутренних дел для проведения профилактических мероприятий по месту жительства в период отсрочки отбывания наказания.

2) Контроль за поведением осужденных женщин в период отсрочки отбывания наказания осуществляется Инспекцией по месту жительства.

3) В день явки в Инспекцию с осужденной женщиной проводится беседа, в ходе которой ей разъясняются условия отсрочки отбывания наказания, последствия их невыполнения и ответственность за нарушение общественного порядка, совершение нового преступления, а также за уклонение от воспитания ребенка и ухода за ним, о чем отбирается подписка.

Кроме того, уточняются и проверяются анкетные данные, сведения о близких родственниках осужденной женщины и другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за ее поведением. О результатах беседы составляется справка, которая вместе с подпиской приобщается к контрольному делу осужденной.

4) Одновременно о постановке на учет осужденной женщины уведомляются органы опеки и попечительства по месту ее жительства для осуществления взаимодействия в обеспечении контроля за воспитанием ребенка и уходом за ним.

Инспекция в трехдневный срок со дня явки осужденной женщины направляет в исправительное учреждение или суд извещение.

5) В случае трудоустройства осужденной женщины инспекция направляет сообщение администрации организации по месту ее работы.

6) В случае неприбытия осужденной женщины в двухнедельный срок со дня ее освобождения Инспекция проводит первоначальные розыскные мероприятия.

Таким образом, суть контроля заключается в установлении гласного наблюдения за поведением лиц, в отношении которых применена отсрочка отбывания наказания.

Контроль при отсрочке отбывания наказания выступает в качестве одного из основных средств исправления осужденных, оказывает такое же дисциплинирующее воздействие, как и режим на осужденных при отбывании наказания в виде лишения свободы.

Из вышеизложенного следует, что по существу не выполняются, либо выполняются не в полной мере главные задачи отсрочки, которые связаны с созданием благоприятных условий, способствующих выявлению и устранению причин, способствующих их совершению, обеспечению возложенных на женщину обязательств, связанных с применением отсрочки.

Исходя из этого, уголовно-исполнительная инспекция должна принимать все необходимые меры для соблюдения режима исполнения отсрочки, систематически разъяснять осужденным женщинам, их правовое положение, постоянно контролировать их поведение в общественных местах и по месту жительства, проводить различные профилактические мероприятия с целью предупреждения возможного рецидива самовольных выездов с постоянного места жительства и т.д.

Важным представляется установление психологического контакта с осужденной со стороны инспектора. При встрече с осужденной и в беседах с ней, не допускать пренебрежительности, унижения достоинства. Важно знать интересы и потребности осужденной, ее недостатки и достоинства. Воспитательную работу с осужденной необходимо строить таким образом, чтобы развить ее положительные интересы и черты характера. Особое внимание в процессе воспитательного воздействия должно быть обращено на искоренение у осужденных антиобщественных взглядов, частнособственнических настроений, эгоистических интересов и т.д. Воспитателю необходимо особое внимание уделять формированию у устойчивых положительных взглядов и привычек, социально приемлемых конкретных планов на будущее, включающих, в первую очередь заботу о будущем ребенке (или имеющихся), ориентацию на создание семьи, либо восстановление связей с ней. Последнее обстоятельство особо значимо для рассматриваемой категории осужденных женщин.

Таким образом, необходима разработка и планирование программ воспитательного воздействия на осужденных: общеобразовательной, культурной, социальной, реабилитационно-профилактической, с участием средств массовой информации, учитывающих специфику пенитенциарного учреждения (тип колонии, вид режима, местонахождения и т.д.)

Контроль преследует воспитательно-предупредительные цели и поэтому должен быть систематичным и сопровождаться целесообразным воспитательным воздействием на осужденную. Поэтому кроме инспектора уголовно-

исполнительной инспекции, осуществляет контроль участковый инспектор, который посещает дом, может проверить соблюдение правоограничений, а также изучить взаимоотношения, сложившиеся в семье и ближайшем бытовом окружении. Это помогает более эффективно и целенаправленно проводить профилактическую и воспитательную работу с данной категорией лиц.

Таким образом, на основании анализа пенитенциарных проблемных аспектов по осуществлению отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, автор констатирует следующее:

1. Осуществление задач государственной, пенитенциарной службы прежде всего связано с подготовкой квалифицированных специалистов с целью коррекции осужденных, подготовки и внедрения новых моделей и принципов исполнения отсрочке отбывания наказания, проведение диагностики личности, выявление дефектов в психической регуляции, восстановлении нарушенных социальных связей, выработке ценностных ориентаций.

2. Проблемным аспектом является организация воспитательного процесса женщин, подпадающих под действие отсрочке отбывания наказания, которую осуществляет уголовно- исполнительная инспекция;

3. Предлагается разработать Положение о привлечении общественности к проведению воспитательной работы с женщинами, в отношении которых отбывание наказания отсрочено. В Положении предусмотреть льготы с целью заинтересованности организации в воспитательном процессе (льготное налогообложение, ипотека, низкопроцентные кредиты и т.д.);

4. Для эффективной реализации режима исполнения отсрочки отбывания наказания и контроля за ней со стороны Инспекции, на наш взгляд, необходимо принять нормативный акт, регламентирующий ее функции и положения;

5. Считаю целесообразным создание Специализированной государственной службы (СГС) и ее правового обеспечения с целью осуществления исполнения наказаний, связанных с отсрочкой отбывания. Дополнить УИК РК нормами, регламентирующими конкретные задачи, порядок работы, полномочия сотрудников СГС.

6. Анализ современного состояния деятельности Уголовно-исполнительной инспекции указывает на ряд существенных недостатков, устранить которые, на наш взгляд, следующая система мероприятий:

- повышение кадрового потенциала и его специализация;
- улучшение правового и материального обеспечения;
- разработка и внедрение эффективных форм взаимодействия с участковыми инспекторами ОВД, органами опеки и попечительства, судами и общественностью.

Одной из таких форм является привлечение Организации неправительственного контроля (ОНК Казахстана) в решении организационно-контрольных, правовых, материальных задач по осуществлению отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей.

Конечно же, решение проблемы дальнейшей гуманизации и либерализации уголовной политики – одно из важных направлений осуществления правовой политики нашим государством. Однако это надо представить в качестве одной лишь «ветви в могущественном древе» прав и свобод личности, не допуская чрезмерного преувеличения значимости прав лиц, преступивших закон, в сравнении с основной массой наших ведущих правомерный образ жизни сограждан. Также нужно отметить, что решение проблемы гуманизации уголовной политики вызывает определенные затруднения в связи с имеющимися недостатками и проблемами в действующем законодательстве [136. с. 22].

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### *Түйіндеме*

*Мақалада жазалауды өтеудің мерзімін шегеруді әйелдер тарапына қолданылған қылмыстық-атқарушы жүйе органдарының бақылауды қарастырылады.*

### *Resume*

*In this article supervision of the criminal actuator system bodies over the behaviour of women granted a delay of serving their sentence is examined.*

УДК 339.543 (574)

## **С.Т. ИКСАТОВА, Л.К. ГЛАМАЗДИНА, Ж.Д. СЕЙЛХАНОВ, К.Т. ИКСАТОВА, Р.К. БИЛЯЛОВА ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА И НОВЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ**

Таможенное дело является одним из важнейших звеньев в системе внешнеэкономических отношений Республики Казахстан.

Это проявляется, прежде всего, в защите экономических интересов государства.

За двадцать лет существования таможенная служба, являясь составным элементом системы правоохранительных органов Республики Казахстан, вносит значительный вклад в решение задач борьбы с контрабандой, другими преступлениями, отнесенными к ее компетенции, и нарушениями таможенных правил.

Перед таможенными органами стоят масштабные и ответственные задачи по формированию доходной части бюджета, защите экономического суверенитета государства и обеспечению его экономической безопасности.

Только национально ориентированные внешнеэкономические связи могут способствовать развитию национальной экономики, научно-техническому прогрессу, повышению качества и конкурентоспособности продукции, услуг и рациональной занятости населения. В связи с этим роль и значение таможенного администрирования как совокупности методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности независимого Казахстана в условиях глобализации внешней торговли возрастает.

Таможенная политика на сегодняшний день является важнейшей составной частью внутренней и внешней политики государства.

Целями таможенной политики Республики Казахстан являются:

- защита казахстанского рынка;
- защита казахстанских производителей и потребителей;
- стимулирование развития экономики; содействие проведению структурной перестройки в экономике;
- поощрение конкуренции и противодействие монополизму;
- стимулирование экспорта и поощрение импортозамещающего производства;
- привлечение иностранных инвестиций;
- решение задач торговой политики и иные цели, определяемые центральными органами государственной власти Республики Казахстан.

Таким образом, нужно отметить, что сегодня таможенная служба Республики Казахстан является весьма эффективным инструментом государственно-экономического управления национальным хозяйством.

Таможенные органы Республики Казахстан осуществляют свои полномочия на таможенной территории Республики Казахстан в пределах таможенной границы Республики Казахстан. Таможенную территорию Республики Казахстан составляют сухопутная территория РК, территориальные воды, внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория РК включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне Республики Казахстан искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, над которыми Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Успешное функционирование таможенной системы Республики Казахстан предполагает ее реструктуризацию, внедрение в практику деятельности прогрессивных таможенных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами с глубоким знанием экономических и правовых основ таможенного дела.

В условиях демократизации нашего общества в последние годы в Казахстане сделано многое не только в области государственно-правовой реформы, но и организации рыночных отношений в экономике и интеграции с ближним и дальним зарубежьем. На сегодняшний день Казахстан активно проводит политику привлечения иностранных инвестиций и развивает экспортный потенциал.

Президент Н.А. Назарбаев и Правительство страны всемерно содействуют становлению и развитию отечественного товаропроизводителя и создают соответствующие условия для занятия ими достойного места в мировой экономике.

1 января 2010 года юридически начал действовать Таможенный союз трех стран Беларуси, Казахстана и России. Это означает, что наша республика и в особенности система таможенных органов Республики Казахстан будут претерпевать большие изменения. В первую очередь все задаются вопросом, что даст Казахстану вступление в таможенный союз; в чем же смысл подписания главами трех государств Декларации о формировании Единого экономического пространства и какие нас ожидают изменения.

Конечно же, первое то, что формирование таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории Беларуси, Казахстана и России и, что в пределах этих государств не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках таможенного союза применяется единый таможенный тариф, действуют единые условия транзита на всей территории союза и другие единые меры регулирования условий торговли товарами и услугами с третьими странами.

В связи с созданием Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России был принят Таможенный Кодекс Таможенного союза, который вступил в законную силу 1 июля 2010 года. По определению Кодекса Таможенного союза Таможенное законодательство таможенного союза состоит из:

- 1) Таможенного кодекса Таможенного союза;
- 2) Международных договоров государств- членов таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе;
- 3) Решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемых в соответствии с Таможенным Кодексом ТС и международными договорами государств-членов Таможенного союза.

Если в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза таможенное регулирование осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена таможенного союза, такое

законодательство действует на территории этого государства-члена таможенного союза.

Единую территорию Таможенного союза составляют территории Белоруссии, Казахстана, России, исключительные экономические зоны и континентальные шельфы государств, искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты. Естественно, с сохранением государственных границ, но в таможенных целях территория единая. Предусмотрен шадящий режим таможенного контроля в отношении участников ВЭД, находящихся под юрисдикцией государств-участников таможенного союза.

И так, что же изменилось в условиях таможенно-тарифного регулирования в связи с вступлением в действие Таможенного Кодекса Таможенного союза?

Теперь товары перемещаются без таможенного оформления и декларирования между членами таможенного союза. Если раньше ежегодно в Россию при экспорте и импорте товаров оформлялись порядка 160 тысяч грузовых деклараций, то с момента отмены оформления надобность в них отпала. Это прямая экономия финансовых ресурсов и времени как Российского, так и Казахстанского бизнеса. Отпали расходы предпринимателей на оформление таких документов. Известно, что до создания Таможенного союза стоимость услуг таможенных брокеров в связи с декларированием товаров и оформлением грузовой таможенной декларации составляла от 10 до 22 тысяч тенге. Теперь нет необходимости хранить товары на складах временного хранения, оплачивая за них от 3 тысяч тенге в сутки. Не надо платить и таможенные сборы за оформление таможенной грузовой декларации (ранее это составляло от 20 до 50 евро и 20 евро за дополнительный лист.

Также во взаимной торговле не применяются меры нетарифного регулирования, то есть запреты и ограничения, требования лицензий, разрешений, соблюдения квот Ипр.. Не действуют ограничения по вывозу наличной валюты и некоторые другие формы валютного контроля. Иными словами, перемещение и продажа товаров Российской Федерации и Республики Беларусь сродни торговле из одной области Казахстана в другую с единственной оговоркой, что на казахстанско-российской границе временно сохраняется нефискальный таможенный контроль в усеченной форме, но лишь до 1 июля 2011 года. Благодаря единой таможенной территории между странами – членами Таможенного союза можно беспощинно перемещать как товары собственного производства, так и иностранные товары, выпущенные в свободное обращение. Ранее для беспощинного провоза требовалось подтверждение в виде сертификата происхождения, а товары третьих стран облагались пошлиной, что ограничивало потенциал взаимной торговли.

Партнеры по ТС ослабили также и налоговую нагрузку. Учитывая, что у нас в регионе сохранились самые низкие ставки, те же россияне, белорусы, объективно оценивая такие преимущества в ведении бизнеса, вынашивают

планы создания совместных предприятий на территории РК. Не отстают и иностранные инвесторы, имея в виду, что рынок Казахстана теперь расширился до границ Таможенного союза. Предпринимаются шаги и по упрощению административных барьеров. Все это отражается в мировых рейтингах ведения бизнеса нашей страны.

Самым актуальным вопросом для рядовых потребителей является ввоз в Республику Казахстан автомобилей. И здесь можно увидеть, что Таможенный союз дает нам большие преимущества в этом. Так, теперь ввоз в Казахстан легковых автомобилей для личного пользования может осуществляться по сниженным ставкам таможенных пошлин. Теперь физические лица, осуществляющие ввоз автомобиля для личного пользования, не платят налог на добавленную стоимость и акцизы на импорт, а только таможенные налоги и платежи в виде единого таможенного платежа.

Формирование Единого экономического пространства непосредственно коснулось и сферы сельского хозяйства. В числе различных соглашений государств-членов таможенного союза есть документ о Единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства. Они разделены на три категории по принципу светофора: к «зеленой» относятся проведение исследований, борьба с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур и животных, услуги по инфраструктуре и т.д.; «красными» (запрещенными) определены субсидии в сельское хозяйство, которые приводят к удорожанию фермерской продукции; к «желтым» относятся все остальные субсидии, так или иначе влияющие на цену и себестоимость товара. В этих случаях всем участникам ЕЭП придется договариваться.

Так, что казахстанских аграриев ждут значительные вливания со стороны государства, поскольку рынок общий и конкурентоспособность продукта надо повышать за счет снижения себестоимости.

В области энергетики положительные перемены грядут в Западном Казахстане. Раньше регион был вынужден закупать российскую электроэнергию, которая значительно дороже отечественной. А с началом действия ЕЭП появилась возможность получать ее с севера страны по российским сетям, что в итоге должно снизить тарифы. Кроме того, казахстанские энергетики получают возможность (опять же используя российскую энергосистему) продавать электроэнергию в Белоруссию.

Что касается, науки, то более 3 тысяч ученых из Казахстана трудятся за границей, их российских коллег за рубежом порядка 700 тысяч. И создают они при этом до четверти всех мировых технологий. Но ни Россия, ни Казахстан не имеют экономической выгоды от трудов своих граждан. Некоторые эксперты уже заговорили о необходимости создания единого научного центра, который соберет под своей крышей лучших из лучших. Финансирование при этом должны взять на себя все три страны.

В силу объективных обстоятельств государство обязано обеспечить

экономическую безопасность от внешних влияний и внутреннюю стабильность в экономике, поставив надежный заслон для нормального саморазвития рынка. Важнейшим средством в осуществлении этих задач является таможенная деятельность, в связи с чем, необходимо уделять усиленное внимание развитию теоретических, правовых и практических основ таможенного дела.

Спустя некоторое время мы сможем увидеть результаты сотрудничества Казахстана, Беларуси и России как единой таможенной территории.

Создание Таможенного союза между Казахстаном, Россией и Беларусью по большому счету позволит образовать новый единый рынок в 170 млн жителей.

Для казахстанских производителей рынок увеличится более чем в 10 раз, что станет мощным стимулом для развития в Казахстане новых современных производств.

По мнению экспертов, Таможенный союз позволит Казахстану, как государству-участнику, увеличить свой внутренний валовой продукт (ВВП) к 2015 году на 15 и более процентов.

Поскольку Россия является стратегическим партнером Казахстана, то в этой связи Таможенный союз позволит Казахстану и России последовательно развивать сотрудничество в сфере высоких технологий. В первую очередь это касается сотрудничества в космической сфере, инвестиционного сотрудничества в атомной энергетике. Увеличится взаимное проникновение строительных компаний на рынки наших стран.

Помимо прочего, появляется возможность использования транзитного потенциала России для выхода казахстанских товаров на рынки Европы. Уже ведутся переговоры Правительства РК с представителями российских железных дорог, нефте - газо - трубопроводных компаний. В соответствии с соглашениями тариф для транспортировки казахстанских грузов по территории РФ будет ниже на 8-10%, чем для компаний из других государств.

Таможенный союз позволит Казахстану реализовать и другие крупные совместные проекты, в том числе по энергетике, машиностроению, развитию, например, международного транспортного коридора Север-Юг, а также развитию нанотехнологий.

Таможенный союз будет способствовать укреплению связей между нашими приграничными регионами, в этой связи российской и казахстанской сторонами подписаны уже более 200 соглашений, что, несомненно, будет способствовать активизации торговли между приграничными регионами и нашими странами в целом.

Таможенный союз на первый план выводит организацию общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Увеличится создание совместных предприятий и для Казахстана особенно важно, что количественный рост совместных предприятий должен и будет сопровождаться реализацией стратегических «прорывных» проектов и диверсификацией экономики нашей республики.

Таможенный союз будет содействовать росту присутствия казахстанского капитала в российских и белорусских высокотехнологичных предприятиях, а также привлекать такие предприятия в Казахстан, продвигать казахстанские товары и услуги на российский рынок, определит возможные ниши для замещения импорта России и Беларуси из третьих стран казахстанскими товарами.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 18.01.11.

### *Түйіндеме*

*Мақалада кедендік бірлестіктің кеден кодексін қабылдауына байланысты кедендік реттеудің кейбір мәселелері, сол сияқты Қазақстан үшін кедендік бірлестікке кірудің кейбір жақсы жақтары қаралған.*

### *Resume*

*The article deals with some questions of custom's regulation, which were changed due to custom's law adopt of custom's union and also some advantages of entering into the custom's union for Kazakhstan.*

УДК 94 (574)

## **К.К. СЫЗДЫКОВ** **КАЗАХСТАНСКИЙ ПАТРИОТИЗМ**

Мы дети величественных гор и безбрежных степей. Здесь рождались, крепили, мужали сотни и сотни поколений казахов. Эти бескрайние просторы – наша колыбель, наше богатство. Здесь наши славные предки не раз водружали знамя своей государственности, которую признавали ближние и дальние государства.

Государственность Казахстана начинается с середины XV века с возникновением Казахского ханства. Корни нашего народа лежат в такой далекой древности, что трудно современному человеку охватить эти временные пласты, взглядом из XXI века. Нынешний независимый Казахстан появился не вдруг и не на пустом месте, что во имя его свободы миллионы людей проливали кровь, отдавали жизни, вынесли неисчислимые беды и лишения.

Сегодняшний день явился вековой мечтой наших предков, желанной мечтой жертв колониальной системы, голода тридцатых годов и сталинских репрессий в XX веке, тех, кто не вернулся с полей Великой Отечественной войны, и той нашей молодежи, которая в памятные декабрьские дни решительно отстаивала национальную честь и достоинство казахского народа.

**Отан оттан аман шықты! Отан!**

### **Нурьнды халыктың болашағына аямай төк!**

И тогда в свете новой зари будут востребованы поэты и батыры, мыслители и мудрецы и просто честные люди Великой Степи, древней и обновленной.

Империя гуннов и саков, Туран, Тюркский каганат, Дешт-и-Кипчак, Алтын Орда, Казахское ханство – вот ступени государственности нашего народа. Прославили тюрков своими именами Зор Дост, Майки би, Анарыс, которые жили до нашей эры. В памяти народа навеки останутся имена, дела и труды, правителей и мудрецов Кадырхана, Истеми кагана, Кюль-Тегина, Бильге-кагана, Тоньюкока, Кара баксы, Коркыт-аты, Асан-кайгы, Аль-Фараби, М.Кашгари, К. Баласагуни, З. Бабыра, М.К. Дулати, К. Жалайыра, Аблай-хана, Толе би, Казыбек би, Айтеке би, Ш. Уалиханова, Абая, Шакарима, М. Жумабаева, С. Торайгырова, М. Ауэзова, Д. Конаева, Ж. Аймаутова, М. Дулатова, М. Шаханова, О. Сулейменова.

Родина у всех одна.

Для каждого это слово имеет свой смысл, свое значение.

Истинный патриот, на кого можно положиться в годину бедствий не тот, кто почитает свою страну, владея ее лесами, полями, реками, а тот, кто любит Родину, хотя на всех ее необъятных просторах не найдется ни клочка земли, которой он мог бы назвать своей собственностью.

Сегодня многие уезжают в поисках лучшей жизни в Россию, Германию, Израиль таких людей можно понять, их никто не осуждает. Но не все из них обретают свою новую Родину.

И даже на чужбине они в большей степени общаются со своими соотечественниками, готовят привычные им блюда, соблюдают привычные им обряды и обычаи. А их дети? У них другой язык, другая культура, другая Родина. Они не всегда понимают своих родителей, их ностальгию по своей молодости, твердящих о «своей какой-то Родине», которую считают лучше нынешней.

Родина! Как много смысла заложено в каждой букве, в каждом звуке этого слова, какие невидимые струны заставляет оно дрожать в душе.

Родина! В этом слове заключается все: бескрайние степи, высокие горы Алатау и необъятная гладь рек и озер родной земли. И даже печаль, радость, ожидание и первая любовь – все связано в поистине прекрасном слове – Родина!

Хотя не всегда мы выражаем свою любовь к родному краю высокими словами, мы незаметно для нас самих срастаемся со своей Родиной, она становится нашим домом, нашей семьей.

Невозможно однозначно объяснить, почему нам так дорога наша Родина.

Невозможно до конца понять, чем она так держит, привязывает нас к себе. Вспомнить хотя бы, сколько людей погибло во время Великой Отечественной войне во имя мира на родной земле, показав тем самым свою преданность Родине. Почему люди так борются за защиту родного края?

Что толкает их на героические поступки, подвиги? Ответы на эти вопросы никогда не перестанут волновать каждого из нас, найти мы их сможем, лишь заглянув в глубину наших чувств.

Родина – наша мать. Не любить ее нельзя, не уважать не возможно. Так же, как невозможно не уважать и не любить женщину, подарившую нам жизнь. И мы готовы служить ей верой и правдой. Даже покидая ее, мы мечтаем скорее вернуться домой, вдохнуть родной запах родимой земли и увидеть родные любимые лица. Каждый человек должен гордиться своей Родиной. И мы с гордостью говорим: «Моя Родина – Казахстан».

Мы новое поколение XXI века понимаем, какую огромную ответственность возлагает на нас наша Родина.

Ведь нашему молодому поколению продолжать дела наших предков – служить и прославлять родную Отчизну.

Исторические бури неизбежно выносят на гребень волны всякую грязную пену, которую неизбежно срывает ветер с чистой воды. Но речь не о временщиках, а о людях, составляющих народ, то есть бессмертную монолитную субстанцию в космическом измерении времени. Речь идет о людях, чьи сердца постоянно изнывают от боли за других, за Родину и народ. Именно таких людей называют патриотами.

Они чувствуют свои корни на родной земле, ощущают, как по этим корням струится жизнетворящий сок, и глубоко понимают, что это корни могучего Древа Жизни, являющегося Осью земли, великим Байтереком, раскинувшим свои нобьятно широкие ветви над своими сынами и дочерьми. С глубокой печалью слушают они вышний стрекот о том, что землю можно предать и продать, что она должна стать частной собственностью, и недоумевают: «Разве можно предать родную Мать? И разве все мы не являемся собственностью Земли, в лоно которой придется вернуться всем, когда закончится срок аренды нашего брнного тела? А не может случиться так, что придется не просто вернуться, но и держать ответ? А когда недоумение сменяется гневом, они начинают борьбу. Эта активная позиция и есть, наверное, патриотизм.

Начало становления независимой казахстанской государственности в конце XX века – это действительно наиболее сложный этап нашей новейшей национальной истории.

Мы прошли его сложно. Но с достоинством. Мы не потеряли ни одного метра национальной территории. Мы не вступили ни в один межнациональный конфликт. Мы пересекли в зародыше всякие сепаратистские поползновения.

Мы сохранили единство власти.

Мы добились беспрецедентных гарантий для нашей независимости. Но самое главное – Казахстан из политико-правовой реальности превратился в реальность в сознании самих казахстанцев.

Виноградский, В. В. // Вестник ПГУ. – 2010. – №4. – С. 86-90.

Если в начале 1990-х примерно половина населения республики не связывала себя с гражданством Казахстана, то по данным 2010 года, уже 99 процентов жителей республики считает своей Родиной только Казахстан и связывает свою будущую судьбу исключительно с перспективами своей Родины по программе «Стратегия развития Казахстана до 2030 года».

Этот колоссальный сдвиг в сознании миллионов людей есть самый важный гарант того, что главная задача национально-государственного строительства решена.

В самой своей основе чувство патриотизма, как любое другое чувство, является естественным для каждого человека. Но это с одной стороны. С другой же, патриотизм как явление имеет явно искусственную форму.

Опять же о патриотизме уместно говорить тогда, когда есть, государство и с определением нации в гражданском смысле нет вопросов.

Все помнят, как обстояло дело с патриотичностью во времена СССР. Мы все были настоящими патриотами и когда строили эту огромную и великую страну, и когда всевали и защищали ее от внешних врагов. Особенно ярко это проявилось во времена Великой Отечественной войны, и Великая Победа стала результатом и символом советского патриотизма.

На повышение уровня патриотизма у советского государства работала мощная машина коммунистической пропаганды.

Мы испытывали гордость, мы болели за идею, мы были сопричастны, мы осознавали себя частью великой Родины.

Но той страны давно нет, и за эти годы уже успели так очернить некогда славное прошлое, что об этом даже неприлично вспоминать. Правопреемником общей победы, как и многого другого, стала Россия. А в нас всех продолжают жить отголоски того сильного чувства, и хочется найти адекватную замену. Было бы абсолютно несправедливо говорить о том, что патриотизма в Казахстане нет. Мы очень любим свой аул, город, в котором мы родились и выросли и с которыми нас связывают незримые узы.

У нас есть свои традиции, единый образ жизни, за который мы держимся. Унификация, глобализация шагают по планете, и терпимость, согласие – одни из составляющих этого процесса. Согласие, в котором мы живем, появилось не вчера, за ним лежат годы совместной жизни в рамках Российской империи, годы советского интернационализма, общие усилия в первые годы независимости. И поэтому наш патриотизм имеет явные американские черты, но без агрессивности и напористости. Врожденная казахская терпимость распространилась на всех остальных и стала характерной чертой всей нации, так как без нации нет и государственного патриотизма.

Никто не оспаривает место и роль государственно-образующей нации, этноса. Но что здесь важнее: нация или этнос? Нация-это государственная принадлежность, подданство. В какой стране живешь, какое гражданство

такая и национальность. Патриотизм является продуктом государственности и требует внедрения в общественное сознание.

Патриотизм – это чувство, это в первую очередь состояние души, это касается духовной сферы человеческой жизни. Этот фактор необходим, и если он имеет здоровую основу, он возвышает, является стимулом и поддержкой, дает каждому человеку массу положительных эмоций и внутреннюю энергию для развития страны.

Говорить сегодня о том, что казахстанский патриотизм сформировался, пока преждевременно. Да, мы – люди разных национальностей, живущие на этой земле – любим наше Отечество. Но патриотизм – это не только и не столько любовь к Родине, а нечто большее. Это ведь еще и нравственный, политический принцип выражения чувств тех или иных социальных общностей. Нужна новая идеология независимого суверенного Казахстана, причем общенациональная объединительная идея должна исходить, прежде всего, из недр самого общества.

Любовь к Родине – чувство врожденное.

Мечта о независимости, видимо, обостряет чувство новизны и восприимчивость, и также закаляет. Здесь можно говорить и о рождении нового состояния нашего бытия.

В этом плане признанным благом нашего общества является еще и его многонациональность. Различные энергии, умело направленные в одну цель, окажутся, бесспорно, более эффективными. Желание учесть разные интересы также служит принятию взвешенного и разумного решения, а столкновение множества мнений и подходов, как известно, является движущей силой жизни любого общества. Необходимо признать реальность ритмичного развития общества. Чередование активных и пассивных периодов в истории казахской государственности тоже нельзя отрицать. Обретение независимости, потерянной в далекие годы лихолетий, должно стать началом нашей новой истории.

Путь, одухотворенный этой верой, для нас, как известно, начался с принятия 25 октября 1990 года Декларации о государственном суверенитете. Теперь эта дата является общенациональным праздником. Законодательное оформление государственной независимости также отражено в законе «О государственной независимости Республики Казахстан» (16 декабря 1991 года) и в Конституции Республики Казахстан (30 августа 1995 года). Конституция независимого Казахстана начинается так:

### **Мы, народ Казахстана,**

Объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной Казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, **принимаем настоящую Конституцию.**

Республика Казахстан утверждает себя демократически, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Основными принципами деятельности Республики являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте (статья 1)

«Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления».

«Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории» (статья 2).

«Единственным источником государственной власти является народ» (статья 3).

«В Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие» (статья 5).

Вот таковы ориентиры обустройства нашего молодого суверенного государства. Они сверены с самыми высокими стандартами гуманизма и демократии. Наши идеалы и первые робкие шаги в этом направлении привлекают мировое сообщество. Ныне республика является членом ООН, Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, мировых и европейских банков реконструкции и развития, Международного валютного фонда, а также многих других авторитетных международных организаций.

Почти со 150 странами установлены дипломатические отношения. Долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество развивается с ведущими мировыми державами: США, Великобританией, Германией, Францией и Японией, а также многими другими странами.

Мы должны укрепить основы свободного и правового общества, где каждый казахстанец, какой бы нации и вероисповедания он ни был, мог быть свободен в выборе обычаев, культуры и религии.

Общества, где правоохранительные органы обеспечивают спокойствие и порядок, а предприниматели имеют все возможности реализовывать свои идеи. Мы должны построить общество, где присутствуют высокая мораль, этические стандарты и духовные ценности.

Мы выбрали правильный путь.

У нас есть уникальный шанс на основе ускоренной экономической, социальной и политической модернизации ускорить наше движение вперед. Это тот путь, который ведет Казахстан в число развитых и процветающих стран мира.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РК-1995 г.
2. Н.А. Назарбаев «Стратегия развития Казахстана – 2030». - А., 1997 г.
3. Н.А. Назарбаев «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» А., 2005 г.
4. Бахытжан Момышулы «Мысли об Отечестве» Отан №2. - А., 2000 г.
5. Символика Республики Казахстан. - А., 2001 г.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

*Түйіндеме*

*Бап – «патриоттық Қазақстан» – патриоттық аспектіде жазылған халықтың патриоттық сезімін оятады, мемлекетіміздің егемендігіміз үшін күресе алатындығы.*

*Resume*

*The article on the theme «Patriotism of Kazakhstan» is written in history-patriotic aspect. The author describes the patriotism of the people in their struggle for the independence of their state.*

УДК 343.144:343.255.5

**А.Б. БАТТАЛОВ, Б.Ж. БЕЙСЕМБАЕВ**  
**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР**  
**ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

Одно из наиболее распространенных нарушений прав человека, допускаемых работниками полиции, - неуважительное отношение к лицам, попавшим в поле зрения правоохранительных органов по подозрению в совершении преступления. Игнорируя принцип презумпции невиновности, работники полиции считают своей основной задачей получение от подозреваемого признательных показаний. По словам председателя комитета по мониторингу уголовной реформы Светланы Ковлягиной, несмотря на ратификацию Республикой Казахстан в 1998 году Конвенции ООН против пыток, в полицейских участках продолжают иметь место пытки и жестокое обращение с лицами, задержанными по подозрению в совершении преступления. Права человека нарушаются уже с момента задержания, полицейские не разъясняют основания задержания, права задержанного, в том числе право на адвоката и право на телефонный звонок, чтобы сообщить

третьим лицам о своем задержании и месте содержания. В полицейских участках установлены такие порядки, которые создают все условия для нарушения прав задержанных. При доставлении задержанного в полицию факт задержания не регистрируется, задержанного регистрируют после того, как получают от него нужные показания, т.е. признание. Чаще всего нарушается право задержанного не свидетельствовать против самого себя и своих близких. Под угрозой привлечения к уголовной ответственности за отказ от дачи показаний задержанные допрашиваются в качестве свидетелей. Нарушается их право пользоваться помощью адвоката с момента задержания, гарантированное ст. 16 Конституции, нарушается право задержанных на беседу с защитником до первого допроса, право на телефонный звонок после первого допроса.[1. ст.16]. Нарушается право избрать защитника. Орган, ведущий уголовный процесс, в обход уголовно-процессуального кодекса, приглашает к участию в деле адвокатов по собственному выбору, без учета мнения задержанного или его родственников. Участие в деле адвоката, выбранного следователем, не гарантирует подозреваемому эффективной защиты от необоснованного обвинения. Нарушаются права задержанных на неприкосновенность личности, на гуманное обращение, на уважение чести и достоинства. Зачастую задержанные в течение длительного времени содержатся в служебных кабинетах оперативных работников и в клетках, предназначенных только для 3-х часового содержания, т.е. без необходимых условий для сна, отдыха, приема пищи.

С целью принудить задержанное лицо к даче признательных показаний работники полиции зачастую применяют различные методы воздействия, включая физические. Но особую обеспокоенность вызывает ситуация с грубым игнорированием органами уголовного преследования закона «Об адвокатской деятельности» и требований уголовно-процессуального кодекса, которые обеспечивают адвокатам гарантии выполнения профессиональных обязанностей. Правозащитные организации имеют факты воздействия на адвокатов со стороны сотрудников органов уголовного преследования. Имеют место случаи физического воздействия на адвоката с целью не допустить его к подзащитному, в отношении которого применялись недозволенные методы ведения следствия. Нарушается право подозреваемых, содержащихся под стражей, на свидания с родственниками. Закон РК «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых» в статье 16 гарантирует подозреваемым и обвиняемым право на свидание с родственниками. Данная норма закона не содержит никаких ограничений данного права. Между тем в местах содержания под стражей содержатся свыше 6 месяцев подозреваемые и обвиняемые, которые не получали свиданий с родственниками [2]. Неправительственные организации Казахстана предоставляют в Комитет ООН против пыток альтернативный

доклад по соблюдению Казахстаном Конвенции ООН против пыток и выполнению рекомендаций Комитета по первоначальному докладу. К сожалению, следует констатировать, что большая часть рекомендаций остается невыполненной. Документ готовит Казахское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, юрист этой организации Мария Пульман уже говорила о пытках, когда эксперты ООН в Женеве заслушали доклад Правительства Казахстана на ту же тему. По ее мнению, Астана умолчала о большей части правонарушений, которые происходят в полиции, прокуратуре и судах, и отчет казахстанских чиновников не совсем соответствует действительности. Факт применения пыток сложно доказать. Как правило, после рассмотрения дела выносится оправдательный приговор в отношении сотрудников полиции.

9 июня 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1984 года [3. с. 87].

*Что такое права человека? Давайте попробуем разобраться и найти ответ на этот вопрос. Права человека являются универсальными: они принадлежат всем людям, в любых ситуациях, независимо от социального положения, национальности, наличия судимостей и т.д. Они присущи с рождения, т. е. принадлежат каждому человеку как таковому, и каждый появляется на свет, уже обладая этими правами. Права человека неотъемлемы, что означает невозможность лишить их или же невозможность добровольного отказа от этих прав. Концепция прав человека включает в себя три аспекта: во-первых, каждая власть имеет свои ограничительные рамки; во-вторых, у каждого человека есть своя автономная сфера, в которую никакая сила не может вторгнуться; в-третьих, каждый человек может сделать серьезное заявление против государства с целью защиты своих прав. Способность требовать является важным составляющим фактором человеческого достоинства. Защита достоинства, в свою очередь, является одной из основных функций прав человека. Также очень важно понять, что область прав человека - это отношения государства, с одной стороны, и человека - с другой. К примеру, во время семейной ссоры ваши права не нарушаются, не может на них посягнуть и уличный хулиган. А вот государственная машина и «верные слуги народа» - чиновники всех мастей, сотрудники правоохранительных органов и т.д., вполне могут, используя свое служебное положение, попытаться ущемить ваши права. Человек имеет преимущество перед государством, т.к. ему дозволено делать всё, что не запрещено законом, в то же время государство и его*

*служащие могут делать только то, что напрямую прописано в законодательных документах. Право на достойное обращение и защиту от пыток - одно из важнейших прав человека. «Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию» - так сказано в седьмой статье Международного пакта о гражданских и политических правах [4. с. 84].*

Надо признать, что проблема избиений на следствии действительно существует, а недозволенные методы следствия не столь редки, как хотелось бы. Столкновение с недозволенными следственными методами возможно, к ним добропорядочный гражданин должен быть готов, заранее обдумав возможные способы решения двойной задачи:

- в максимальной степени оградить себя от таких методов;
- запастись максимальным количеством непроверяемых доказательств učinяемых над ними злодеяний.

Помните, что даже в тяжелейшей ситуации надо сохранять голову, ибо страх и правовое невежество - плохие советчики. Во многих случаях именно страх и незнание своих прав стимулируют сделать ставку на недозволенные методы и выбивание показаний.

Анализ показал, что умышленные действия сотрудников правоохранительных органов, причиняющие физические и психические страдания, физической боли и мучения гражданам, učinяния над ними различного рода жестоких издевательств, унижающие их человеческое достоинство, правоприменительными органами не признаются пытками и, следовательно, не квалифицируются по ст.347-1 УК РК. Более того, действия отдельных осужденных по данной норме впоследствии вышестоящими судебными инстанциями перекавалифицируются на ст.308 УК РК как превышение должностных полномочий [2. с. 347-1, с. 308].

Таким образом, следует отметить, что вопросы соблюдения конституционных прав граждан в уголовном процессе продолжает вызывать серьезную озабоченность, так как кардинальных положительных изменений в этом направлении до сегодняшнего дня не достигнуто.

Для разрешения данной проблемы предлагается следующее. Первое. Изменить редакцию нормы уголовного закона о пытках, максимально приблизив её редакцию международным правовым нормам, в частности, требованиям Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания 10 декабря 1984 года, к которой 29 июня 1998 года присоединена наша республика.

Такое решение устраняет различие в позициях Республики Казахстан и Комитета ООН против пыток. По мнению Комитета нормы статьи 347-1 УК РК, предусматривающей уголовную ответственность за применения пыток, не соответствует требованиям вышеуказанной Конвенции, поскольку

в определении «пытки» УК РК отсутствует понятие «лица, выступающего в официальном качестве», что намного шире понятия «должностное лицо». Это мнение нашей республикой не было поддержано [2].

Второе. В целях четкого разграничения правовых оснований уголовной ответственности за применения пыток и превышение должностных полномочий, полагаем по линии научно-консультативного совета при Верховном Суде РК (НКС) инициировать подготовку нормативного постановления Верховного Суда РК о применении норм уголовного закона по квалификации пыток, физического насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения, допущенные в отношении любого лица сотрудниками правоохранительных органов, вне зависимости выполнения ими должностных полномочий.

Третье. С учётом того, что обеспечение мерами прокурорского надзора соблюдения конституционных прав и свобод граждан в уголовном судопроизводстве является одним из главных приоритетов деятельности прокуратуры, необходимо усилить её роль в этом направлении. В условиях существования проблем квалификации пыток, вопросов совершенствования правовой нормы ст. 347-1 УК РК, некоторой неэффективности части инструментов, процедур реализации и защиты прав и свобод человека, затрудняющих доказывание фактов пыток, наличие в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы солидарности и корпоративности, ненадлежащего уровня проверки доводов потерпевших от пыток, предлагается разработать конкретный механизм предупреждения, противодействия и пресечения пыток и других жестоких обращений в отношении граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства. Необходимо отметить, что в международных правовых нормах достаточно подробно описаны квалифицирующие признаки пыток и правовые механизмы эффективного противодействия этому [2. с. 347-1].

В этом плане представляет определенный интерес документы и практическая деятельность международных правовых организации.

Так, Комитетом ООН против пыток определены три уровня эффективного предотвращения применения пыток.

Первому уровню отнесена правовая база, которая абсолютно ясно запрещает пытки. В этой связи Комитетом отмечается, если уголовно-правовая система основана на признании вины, то риск обращения к пыткам для получения признания вины очень высок. Этот риск ещё больше возрастает, когда система поощрений в органах полиции зависит от результатов раскрываемости преступлений. Вторым уровнем действий по предотвращению применения пыток является создание контрольного механизма, который призван осуществлять проверку реализации правовой базы. Контрольные механизмы должны способствовать предотвращению пыток и должны применяться даже при отсутствии жалоб и очевидных проблем. Одним из наиболее эффективных способов предотвращения пыток являются регулярные внезапные проверки места содержания под стражей.

Новый Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток предлагает систему регулярных визитов со стороны как международных, так и национальных органов. Данный документ предусматривает, что государства должны будут «основать, назначать или поддерживать одни или несколько национальных превентивных механизмов» [4. с. 97].

Третий уровень действий по предотвращению пыток касается профессиональной подготовки всех сотрудников правоохранительной системы, работающих с лицами, лишенными свободы. Базовые программы обучения сотрудников правоохранительных органов должны включать вопросы о том, как они могут предотвратить пытки и жестокое обращение с задержанными лицами.

В настоящее время почти повсеместно принята формула, из которой следует, что каждое государство в международно-правовом плане обязано по отношению к своим гражданам гарантировать и соблюдать основные международные стандарты в области человека. Это напрямую следует из того, что правовые системы государств и система международного права имеют не только качественные отличия, но и общую основу, правовую природу, принципы права и категории. С этим связана возможность международной унификации права. Одна из форм их сближения – закрепление норм международного права в качестве элемента внутригосударственной правовой системы. В части 3 ст.4 Конституции Республики Казахстан закреплено, что международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед её законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Международными правозащитными организациями неоднократно высказывалось мнение о несоответствии нормы казахстанского уголовного закона нормам международных правовых документов, в частности, определению пытки, содержащегося в Конвенции ООН против пыток, к которой присоединился Казахстан [3. с.104].

Предлагается следующая редакция статьи 347-1 Уголовного кодекса: 1. Пытки, т.е. действия, умышленно причиняющие физические, психические и моральные страдания, с целью получения сведений или признания от пытаемого в причастности к преступлению, в совершении которого он подозревается, или в отношении другого лица, а также наказания такого лица, за его действия, сопровождаемые дискриминацией любого характера, совершаемые сотрудниками правоохранительной системы или с их ведома и под подстрекательством другими лицами - наказываются лишением свободы до 7 лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

- а) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору;
- б) неоднократно;

в) повлекшие тяжкие последствия или смерть потерпевшего, - наказываются лишением свободы до 15 лет [2].

Анализ показал, что при подготовке информации в Генеральную прокуратуру отдельными прокурорами допущены смешение понятия «преступления, совершенные сотрудниками правоохранительных органов» и «нарушения конституционных прав граждан сотрудниками правоохранительных органов». К примеру, прокурором г. Алматы все преступления, совершенные сотрудниками правоохранительных органов в анализируемый период, отнесены к нарушению конституционных прав граждан. Такую же позицию придерживается и прокурор Атырауской области. Указанными прокурорами, все должностные преступления, в том числе и коррупционные, совершенные сотрудниками правоохранительных органов, отнесены к категории преступлений, нарушающих конституционных прав граждан.

Международные правовые документы по правам человека предусматривают принятие государствами ряд мер, направленных на искоренение пыток, в числе которых предлагается:

**- в сфере национального законодательства:**

1) обеспечить, чтобы все акты пытки рассматривались в соответствии с уголовным законодательством как преступления, а также установить соответствующие наказания за такие преступления с учетом их тяжкого характера;

2) обеспечить в своей правовой системе, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В уголовно-процессуальном кодексе РК предусмотрены положения о реабилитации; возмещении вреда, причиненного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс. Однако в данной главе ничего не сказано о жертвах пыток.

**- в практической сфере:**

3) обеспечить, чтобы компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена.

До настоящего времени рекомендации в этой части надлежащим образом не выполняются, о чем могут свидетельствовать статистические данные количества возбужденных уголовных дел по ст.347-1 УК в сравнении с количеством заявлений, поданных как прокурору, так и заявленных в ходе судебных разбирательствах о применении пыток.

Применение пыток во время следствия, дознания и оперативно-розыскных мероприятий фактически поощряется существующей системой оценки эффективности работы как подразделений, так и конкретных работников. Для сотрудника правоохранительных органов, часто не имеющего достаточных профессиональных знаний, квалификации и материальных средств для

проведения качественного расследования преступления, самым простым способом улучшения показателя раскрываемости является добывание нужных показаний от подозреваемых, обвиняемых и свидетелей при помощи насилия. Это находит подтверждение при рассмотрении в судах уголовных дел, в особенности по делам о преступлениях тяжких и особо тяжких категорий.

4) обеспечить, чтобы любое заявление, которое как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано.

Практика показала, что прокуроры и суды не всегда тщательным образом проверяют заявления обвиняемых и подсудимых о применении к ним насилия и принуждения, не дают должной оценки доказательствам, представляемым обвиняемыми и подсудимыми в обоснование своих обращений.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РК от 30.08.1995 года. - Алматы: ЮРИСТ, 2010. - 34 с.
2. Уголовный Кодекс РК от 16.07.1997 года. На 1 января 2010 года.-Алматы: ЮРИСТ, 2000. - 141 с.
3. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть Поленов Г.Ф.: Учеб.пособие. - Алматы: Адilet Пресс, 1997. - 184 с.
4. Международное уголовное право: Учеб.пособие для вузов/Под общ. ред. В. Н. Кудрявцева. - [2-е изд., перераб. и доп.]. - М.: Наука, 1999. - 236 с.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 17.01.11.

### *Түйіндеме*

*Айтылмыш мақалада азаматтың конституциялық құқығының сақтау сұрақтары қылмыстық үдерісте қарастырылады және айтылмыш мәселенің шешімінің жолдары ұсынылады.*

### *Resume*

*This article discusses the issues of compliance with the constitutional rights of citizens during criminal proceedings, and suggests ways to solve this problem.*

## **Д.Ж. ЖУМАГАЖИНОВ**

### **ПРИРОДА ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

Организованная преступность - это сложные уголовные виды деятельности, осуществляемые в широких масштабах организациями и другими группами, имеющими внутреннюю структуру, которые получают финансовую прибыль и приобретают власть путем создания и эксплуатации рынков незаконных товаров и услуг. Эти преступления часто выходят за пределы государственных границ. Понимание организованной преступности еще меньше определено, чем насильственной, корыстной или экономической. В основе выделения организованной преступности из общего противоправного поведения лежат характер и степень организованного взаимодействия нескольких преступников между собой при осуществлении своей пролонгированной деятельности. Часто организованную преступность определяют и как процесс рациональной реорганизации преступного мира по аналогии с законной предпринимательской деятельностью на законных рынках. Такая преступная предпринимательская деятельность, преследуя свои цели, принимает участие в таких незаконных видах деятельности, как сделки с незаконными товарами и услугами, монополизация рынка, использование коррупции и запугивания.

Феномен организованности касается не только и не столько совершения конкретных деяний, сколько становление самого преступного формирования, его существования и его криминальной деятельности. Совершение одинаковых или разных преступлений является относительно общим делом организованных между собой субъектов (групп), каждый из которых имеет свои функциональные обязанности, «права и полномочия». «Коза nostra» (итал. – «Наше дело») более или менее точно отражает суть организованной преступности.

Социальная база организованной преступности и спектр ее возможностей в командной экономике социалистического общества в СССР были одни, в переходной экономике РК и иных пост советских государствах – другие, в капиталистических странах – третьи. В СССР организованная преступность, паразитировавшая в основном на плановой экономике, была упрощенной и подчиненной бюрократии; в «переходный» период усложнилась и стала более разветвленной, автономной; в «капиталистическом мире» – фигурирует как сложная система самостоятельных специфических субъектов особых рыночных отношений. В стрессии организованной преступности находят также отражение сфера преступной деятельности, этнические, религиозные, национальные и иные традиционные особенности ее основного места пребывания.

В последнее время наблюдается рост организованной преступности в мире. Эта угрожающая тенденция обусловлена значительными достижениями

в развитии технологий и средств связи и беспрецедентным расширением международной коммерческой деятельности, перевозок, туризма. В результате преступность не только расширяется, но и становится доходной.

На международном семинаре ООН по вопросам борьбы с организованной преступностью, организованная преступность была определена как «относительно массовая совокупность устойчивых и управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как промыслом и создающих систему защиты от социального контроля с использованием таких противозаконных средств, как насилие, запугивание, коррупция и крупномасштабные хищения». Организованную преступность эксперты ООН разделяют на несколько видов.

1. Мафиозные семьи, существующие по принципу иерархии. Они имеют свои внутренние правила жизни, нормы поведения и отличаются большим количеством противоправных действий.

2. Профессионалы. Члены таких организаций объединяются с целью исполнения определенного преступного замысла. Организации такого рода непостоянны и не имеют такой жесткой структуры, как организации первого вида. К группе профессионалов относят фальшивомонетчиков, формирования занимающиеся кражами автомобилей, вымогательством и т.д. Состав профессиональной преступной организации может постоянно меняться и ее члены могут участвовать в различных однотипных преступных предприятиях.

3. Организованные группы, контролирующие определенные территории. Можно классифицировать организованную преступность и по сферам проявления:

- Организованная преступная деятельность, реализующаяся в сфере экономики.
- Организованная преступная деятельность, реализующаяся в сфере управления.
- Организованная преступная деятельность, реализующаяся в социальной сфере.

Именно эта классификация, по мнению авторов монографии «Основы борьбы с организованной преступностью», призвана сыграть положительную роль в формировании методик раскрытия и расследования организованной преступной деятельности, структуры правоохранительных органов, призванных бороться с этим явлением.

Следующим основанием классификации можно назвать особенности организованной преступной группы.

Так, преступные формирования бывают:

- построенные на профессиональной основе и без таковой;
- с использованием должностных возможностей членов организованной преступной группы и без таковых возможностей;
- имеющие коррумпированные и иные отличающие организованную преступную деятельность связи и не имеющие их.

Существует также деление организованной преступности по этническим, культурным и историческим связям. Выделение этих типов организованных

преступных групп не всегда означает наличие четких границ между ними. Почти каждое организованное сообщество преступников можно рассматривать как носитель множества совокупных признаков. Организованной преступности свойственно быстрое приспособление, адаптация форм ее деятельности к национальной политике, уголовному правосудию и к защитным механизмам различных государств.

Обобщенная характеристика организованной преступности была дана в докладе Генерального секретаря ООН «воздействие организованной преступной деятельности на общество в целом» в 2002 году. В нем дан перечень признаков, который, по мнению автора, объясняет характер данного явления:

1. организованная преступность - это деятельность формирований преступных лиц, объединившихся на экономической основе. Экономические выгоды извлекаются ими путем предоставления незаконных услуг и товаров или путем предоставления законных товаров и услуг в незаконной форме;

2. организованная преступность предполагает конспиративную преступную деятельность, в ходе которой с помощью иерархически построенных структур координируются планирование и осуществление незаконных деяний или достижение законных целей с помощью незаконных средств;

3. организованные преступные группы имеют тенденцию устанавливать частичную или полную монополию на предоставление незаконных товаров и услуг потребителям, поскольку этим обеспечивается наиболее высокая прибыль;

4. организованная преступность не ограничивается лишь осуществлением заведомо незаконной деятельности или предоставлением незаконных услуг.

По нашему мнению целесообразнее рассматривать организованную преступность как совокупность хотя и относительно, но взаимосвязанных характеристик, в структуре которых организованность является главной. В связи с этим он выделяет следующие признаки организованной преступности:

- наличие организатора или руководящее ядро;
- определенная иерархическая структура, отделяющая руководство от непосредственных исполнителей;
- корысть- это общий родовый признак всей организованной преступности в целом;
- более или менее четкое распределение ролей (функций), которые реализуются при выполнении конкретных задач;
- жесткая дисциплина с беспрекословным подчинением по вертикали, основанная на собственных законах и нормах;
- система жестких наказаний, вплоть до физического устранения;
- финансовая база (общак) для решения «общих» задач;
- сбор информации о выгодах и безопасных направлениях преступной деятельности;
- нейтрализация и возможное коррумпирование правоохранительных и других государственных органов для получения необходимой информации, помощи и защиты;

- профессиональное использование основных государственных и социально-экономических институтов, действующих в стране и мире в целях создания внешней законности своей преступной деятельности;

- распространение устрашающих слухов о своем могуществе;
- создание такой структуры управления, которая избавляет руководителей от непосредственного участия или организации конкретных преступлений;
- совершение любых преступлений при доминирующей мотивации достижения корыстной цели и контроля в какой-то сфере или на какой-то территории для той же наживы и безопасности.

По мнению Лунеева В. В. перечисленные признаки могут вполне улавливаться, если учитывать преступления, совершенные организованными преступниками. На этой базе можно отслеживать общее количество выявленных организованных групп, их криминальную направленность, длительность существования, уровень сплоченности, характер управления и т.д.

К указанным признакам организованной преступности можно добавить еще и такие, как :

- политизация преступной деятельности, т. е. Стремление членов преступных сообществ к власти или к установлению таких отношений с отдельными представителями органов власти и управления, которые позволяли бы влиять на местную финансово-хозяйственную и уголовную политику с целью расширения масштабов своей преступной деятельности и ухода от социального контроля

- масштабный, межрегиональный или даже международный характер преступной деятельности;
- огромный бюджет преступного сообщества
- наличие «зонты безопасности» организованных преступных групп за счет создания структур, обеспечивающих внутреннюю безопасность преступного сообщества ( группы вооруженной охраны, боевиков и т.д.);
- осуществление криминально- контрольных функций над легальной банковско- коммерческой деятельностью на определенной территории.

Также надо отметить, что помимо основных признаков, существуют и не основные черты, к которым можно отнести:

- «отмывание» ( легализация) преступно приобретенного капитала через легальные формы коммерческой и банковско- кредитной деятельности;
- дерзко - насильственные способы осуществления преступной деятельности;
- проникновение в средства массовой информации и др.

Преступная деятельность, как и любая другая, имеет определенные структурные элементы, характеризующие объект, субъект, цели (мотивы), средства, способы и механизмы деятельности и достигнутый результат. Если проанализировать эти элементы организованной преступности с криминалистической точки зрения, то это позволит охарактеризовать преступную деятельность с позиции тех ее признаков, изучение которых служит целям ее

раскрытия и расследования. Применительно к организованной преступной деятельности самостоятельными ее элементами, требующими специального изучения, являются и организованная преступная группа, и обстановка в которой совершается эта деятельность.

Вышеизложенные соображения о содержании и признаках организованной преступности указывают на ее главную цель – получение незаконных доходов и сверхдоходов. Однако получение прибыли криминальным способом нельзя считать единственной возможной целью и мотивом организованной преступной деятельности. Ее целью может быть также и обогащение и одновременное получение лидерами организованных преступных групп властных полномочий в государственных, хозяйственных и иных органах. Действия отдельных преступных сообществ бывают нацелены и на обострение межнациональной обстановки, создание конфликтных ситуаций в отдельных многонациональных районах страны.

Таким образом, понятие организованной преступности до сих пор остается источником споров и разногласий в мировой и особенно в отечественной криминологии.

Борьба с организованной преступностью предполагает разработку и реализацию комплекса специальных общезаконодательных, предупредительных и правоохранительных мер. Среди них важное место призваны занимать уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, уголовно-исполнительные, фискально-финансовые, оперативно-розыскные и некоторые другие меры, которые должны быть основаны на общем анализе криминальной ситуации, ее прогнозе. Должны приниматься специальные меры т.к. основной объект борьбы – это сами организованные преступные формирования, а не отдельные преступления, их сложная и разветвленная преступная деятельность.

Для достижения данной цели необходимо уделять особое внимание следующим вопросам:

- применение уголовных наказаний за участие в преступной организации;
- введение запрета на отмывание доходов от преступной деятельности;

Так, в этом направлении уже предприняты соответствующие меры и уголовный кодекс предусматривает ответственность за эти деяния.

Усиление борьбы с организованной преступностью должно регулироваться рядом законов, таких как «О борьбе с организованной преступностью», «О борьбе с коррупцией», «Об ответственности за незаконные трансфертные операции» и т.д.

Практика борьбы с организованной преступностью показывает, что наиболее эффективные результаты достигаются при комплексном использовании средств правоохранительных и контрольных органов. Необходимо применять стратегические меры. Такие как: совершенствование методов сбора оперативной информации в целях установления преступных

сообществ, характера их деятельности, взаимосвязей между различными формированиями; разработка методов позволяющих внедряться в преступные организации, защита свидетелей и потерпевших и т.д.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1997. – 272 с.
2. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Книга 2 (статьи 175-393). – Алматы: Издательство «Норма-К», 2003. - 512 с.
3. Повелицина П.Ф. Уголовно-правовая охрана природы в СССР. – М.: Юрид. лит., 1981. – 88 с.
4. Экологическое право России./ Под ред. Ермакова В.Д., Сухарева А.Я. – М.: «Триада, Лтд», 1997. – 480 с.
5. Организованная преступность. /Под ред. Долговой А.И., Дьякова С.В. – М.: Юрид. лит., 1989. – 352 с.

Павлодарский Государственный Университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 23.12.10.

### *Түйіндеме*

*Осы мақалада ұйымдасқан қылмыскерліктің мәні, оның түрлері мен белгілері, сондай-ақ онымен күрес бойынша шаралар қарастырылады.*

### *Resume*

*The article deals with the nature of organized criminality, its kinds, signs and also the measures of struggle against it.*

УДК 349.6 (574)

## **Ж.А. ШАЛДЫБАЕВ** **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ** **НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Земля является основной составляющей природной среды, ее фонд активно эксплуатируется для сельскохозяйственных целей, строительства, добычи полезных ископаемых и др. Главное в использовании земель - это приоритетность принципа возвратности природных ресурсов в экосистему и сохранность последней. Для этого во всех странах мира предусмотрен целый набор юридических инструментов, обеспечивающих поддержание, восстановление и охрану природных ресурсов и баланса в окружающей среде.

В нашей стране, в частности, отношения охраны и восстановления земель при использовании их для разведки и добычи полезных ископаемых регулируются нормами законодательства о недрах; при использовании земель в лесохозяйственных целях - нормами лесного законодательства и т. д.

Нарушенные земли - земельные участки, на которых в результате хозяйственной деятельности уничтожена растительность, разрушен почвенный покров, изменены гидрологический режим и рельеф местности;

Деграляция земель - совокупность процессов, приводящих к изменению функций земли как элемента природной среды, количественному и качественному ухудшению ее состояния, снижению природно-хозяйственной значимости;

Загрязнение земель - накопление в земле в результате антропогенной деятельности различных веществ и организмов в количествах, превышающих нормативы предельно допустимых вредных веществ, понижающих ценность земель, ухудшающих качество сельскохозяйственной продукции, других объектов окружающей среды, условий проживания населения;

Следующим нормативным актом является Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2003 года № 993 «Правила консервации земель» в котором говорится «В случаях, когда невозможно восстановить плодородие почв деградированных сельскохозяйственных угодий, земель, загрязненных химическими, биологическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления, сточными водами сверх установленных нормативов, нарушенных земель, а также земель, зараженных карантинными вредителями и болезнями растений, производится консервация земель. Срок консервации деградированных, загрязненных и нарушенных земель, а также земель, зараженных карантинными вредителями и болезнями растений, устанавливается на основании заключения комиссии в зависимости от качественного состояния указанных земель» [2].

17 июня 1994 года в городе Париже (Франция) Организацией Объединенных Наций (далее - ООН) принята и открыта для подписания Конвенция по борьбе с опустыниванием, которая ратифицирована Законом Республики Казахстан от 7 июля 1997 года «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием».

Для Казахстана, большая часть территории которого расположена в зоне недостаточного увлажнения, проблема опустынивания является крайне актуальной. В настоящее время уже две трети страны подвержено разной степени процессам опустынивания.

Не менее важным является Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от «24» января 2005 года № 49.

Программа является основополагающим документом по организации борьбы с основными причинами опустынивания и устранению ее последствий.

В ней содержится анализ причин и приоритетные направления действий, включающие в себя комплекс первоочередных и примечательных мероприятий.

Задачи: На первом этапе (2005-2007 годы): инвентаризация и оценка деградированных земель; информирование и обеспечение участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием; разработка и реализация пилотных проектов по восстановлению земель или предотвращению их деградации;

на втором этапе (2008-2010 годы): разработка и внедрение нормативных требований и экономических механизмов устойчивого землепользования, обеспечивающих сохранение и восстановление ресурсной базы; обеспечение консолидированной реализации международных экологических конвенций; сокращение масштабов и предотвращение развития процесса опустынивания и негативного воздействия засух;

на третьем этапе (2011-2015 годы): интеграция мер по борьбе с опустыниванием в экономическое и социальное развитие государства; приостановление и предотвращение процесса опустынивания земель и поддержание их благоприятного и устойчивого состояния [3].

Ключевая роль в охране окружающей среды, восстановлении нарушенных природных ресурсов и возврате их в хозяйственный оборот принадлежит Экологическому Кодексу Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 12-13 ЗРК. Данный акт содержит основополагающие принципы охраны окружающей природной среды (ст.5), в том числе принцип гармонизации экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права. В статье 7 в перечень объектов охраны окружающей среды включены земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, климат и озоновый слой Земли [4].

Воздействие на земную поверхность может быть различным. Это зависит от целей ее использования: под сельскохозяйственные угодья либо для частного землепользования, строительства зданий и прокладки дорог или трубопроводов, сооружения хранилищ, складов и т. д. Но по масштабности негативного воздействия и степени сложности возврата данного природного ресурса в экосистему в прежнем виде на первом месте стоит все-таки поиск, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых.

Последствия нанесения вреда землям не всегда поддаются количественному измерению или учету ущерба в рублях, так как сложно оценить ущерб, нанесенный красоте ландшафта.

Сформированный в законодательстве механизм управления охраной и восстановления земель, на наш взгляд, позволит применять примечательные меры к образованию массива заброшенных и невозвращенных земель,

эффективно восстанавливать и возвращать в хозяйственный оборот земли, нарушенные в процессе недропользования.

В нашей стране идет активная разработка месторождений полезных ископаемых. Разрабатывают месторождения не только, как это было раньше, государственные горнодобывающие предприятия, но и иностранные инвесторы, казахстанские и иностранные юридические лица. Психология пользователя, а не защитника природной среды отнюдь не способствует сохранению и воспроизводству уникальных природных ресурсов. Отсутствие в законодательстве такого направления, как формирование структуры управления охраной и восстановлением нарушенных в процессе хозяйственной деятельности земель и системы их оценки влечет за собой дальнейшее развитие негативных процессов на земле, утрату ценных свойств почв, разрушение природных ландшафтов.

Закон РК О недрах и недропользовании 24.06.2010 №291-IV не готов регулировать отношения, возникающие в процессе возмещения вреда, причиненного землям в прошлом горнодобывающей деятельностью [5].

Основные проблемы правового регулирования отношений по восстановлению нарушенных земель, возврату их в хозяйственный оборот, по рекультивации земель и возмещению ущерба, причиненного землям в законодательстве по недропользованию, на наш взгляд, недостаточно разработан механизм контроля за соблюдением требований законодательства о рекультивации; не развита система привлечения к ответственности субъектов права недропользования, нарушивших требования о проведении рекультивации.

Решение проблемы возмещения ущерба и восстановления земель возможно в двух направлениях: первое - совершенствование законодательства о недрах, второе - принятие нового закона о рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования.

Следующее направление на которое необходимо обратить внимание это восстановление нарушенных земель за счет средств хозяйствующих организаций, которые приобрели землю и заинтересованы в ее использовании; следует также отработать система правовых гарантий проведения рекультивации, разработать четкую систему финансирования рекультивационных работ и т.д.

Обеспечение нарушенных земель посредством правовых, организационных, экономических и других мероприятий позволит предотвратить дальнейшую деградацию и защитить землю от истощения, опустынивания и других процессов разрушения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Земельный Кодекс РК от 20 июня 2003 г. № 442-III 1.

2. Правила консервации земель. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2003 года № 993.
3. Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от «24» января 2005 года № 49.
4. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 12-13 ЗРК.
5. [Закон Республики Казахстан О недрах и недропользовании 24.06.2010 №291-IV.](#)

Павлодарский государственный университет им С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### *Түйіндеме*

*Осы мақалада бұзылған жерлерді қалпына келтірі үшін құқықтық реттеу, жерлерді қайта өндеу, зиянның орнын толтыру, жерді сарқылудан тағыда басқа жағдайлардан сақтап қалу, құқықтық кепілдік мәселелерді шешу жөнінде көкейтесті мәселелер көрсетілген.*

### *Resume*

*The article describes the basic problems of legal regulation of relations in restoration of disturbed lands, returning them into the economic circulation, issues of legal guarantees for land recultivation and damage reparation, protection of lands from exhaustion, desertisation and other destructive processes.*

УДК 323 (574)

## **Е.Б. АХМЕТОВ**

### **РАЗВИТИЕ И ПРОБЛЕМЫ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

В Послании Президента Республики Казахстан «Повышение благосостояния граждан Казахстана — главная цель государственной политики» вопросы развития современного гражданского общества, широкое вовлечение населения в общественные процессы определены как приоритетные направления модернизации казахстанского общества. Таким образом, вопрос сотрудничества государства с неправительственными организациями обретает все большую актуальность в контексте модернизации политической системы страны.

Создание государства с рыночной экономикой и сильным гражданским обществом является одним из основных приоритетов государственной политики Республики Казахстан. В свою очередь становление гражданского общества происходит в момент преобразования сообщества людей в сообщество граждан посредством цивилизованного развития, где граждане свободные, экономически самостоятельные, духовно и политически зрелые, социально ответственные, способные взять на себя решение общественных проблем на основе взаимного согласия и учета интересов всех и каждого. Тесная связь общества и государства проявляется в том, что без государства гражданское общество существовать не может, а государство без развитого общества не является демократическим. Государство по мере своего развития расширяет возможности участия своих граждан в процессе принятия основных общественно значимых решений, а также наращивает свой социальный потенциал, с помощью которого оно имеет возможность фокусировать и эффективно мобилизовывать коллективные усилия.

В развитых странах, а также ряде транзитных стран признается факт, что субъекты гражданского общества являются более гибкими структурами по сравнению с государственными органами. В результате нередко оказывается выгоднее передавать им средства в обмен на четкие, конкретные и конструктивные обязательства с их стороны, чем создавать дополнительные организации самому [1]. Неправительственный сектор выступает в роли посредника между государством, различными социальными группами и отдельными гражданами, защищая их права и интересы. НПО активно участвуют в решении социальных проблем населения, цивилизованно лоббируя интересы своей социальной группы, вместе с тем представители неправительственных организаций также выступают в роли экспертов в сфере своей деятельности, которая привлекательна для государственных органов, так как в большинстве случаев только НПО могут реально показать проблему и механизмы решения данной проблемы, что не мало важно при разработке эффективной государственной политики. В республике Казахстан необходимость повышения роли институтов гражданского общества, в частности неправительственного сектора, как одного из главных инструментов рыночно-демократических преобразований, содействующего государственной политике модернизации, социально-политической структуризации общества, формированию и реализации разнообразных интересов групп граждан, самоорганизации населения, реализации гражданских инициатив, созданию инфраструктуры стабильной и эффективной демократии стала осознаваться лишь недавно [2].

Сегодня государство оказывает существенную поддержку НПО, и к этому оно пришло через осознание роли неправительственных организаций в демократических процессах. Как отметил Президент страны в 2000 году в своем Послании народу Казахстана, что «неправительственные организации

уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности, и в социальной стабилизации общества. Необходима серьезная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане» [3].

Активная государственная поддержка развития институтов гражданского общества проявляется в разработке и принятии соответствующей нормативно-правовой базы и внедрении в практику системы льгот и размещения государственного социального заказа среди неправительственных организаций страны. Законодательное обеспечение деятельности неправительственных организаций является важнейшим условием их развития. Сегодня деятельность НПО регламентируется рядом законодательных актов. В 2001 году принят Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях», определивший роль и место некоммерческих организаций в общественных процессах.

Приняты ряд нормативно-правовых актов, направленных на поддержку НПО:

Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении ставок сбора за государственную регистрацию юридических лиц», смягчающие условия регистрации некоторым категориям НПО;

Постановление Правительства «О правилах освобождения от налога на добавленную стоимость товаров, импортируемых в Республику Казахстан», освобождающие от налога товары, ввозимые в благотворительных целях по линии государств, международных организаций, что оказало благоприятное воздействие на функционирование общественного сектора;

Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах», где предусмотрены льготы по налогам для некоммерческих организаций;

Постановление Правительства «Об утверждении перечня международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных организаций и фондов, предоставляющих гранты».

Также были реализованы Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан, определившей ключевые позиции государства по отношению к неправительственному сектору и Программа государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы, создавшей условия для устойчивого развития НПО в Казахстане, усилившей их роль в решении социально значимых проблем общества на основе взаимодействия и поддержки со стороны государственной власти. В целях совершенствования законодательной базы взаимодействия государственных органов и НПО в 2005 году был разработан и принят закон «О государственном социальном заказе», что обеспечило формирование и дальнейшее совершенствование системы государственного социального заказа, а также решает проблему долгосрочного финансирования проектов НПО со стороны государства.

В ходе разработки законопроекта проведено более 20 «круглых столов» и семинаров с участием заинтересованных государственных органов, НПО, международных организаций, выработаны более 130 предложений и замечаний к проекту закона. Основной целью законопроекта является определение комплекса правовых основ, принципов, порядка формирования и исполнения на конкурсной основе государственного социального заказа НПО республики [4].

В рамках реализации Программы государственной поддержки НПО, а с 2005 года Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе» в республике центральными и местными исполнительными органами проводятся конкурсы социально значимых проектов НПО.

В 2003 году во время проведения первого пилотного конкурса проектов НПО в Министерство культуры и информации Республики Казахстан поступило 120 заявок от 109 НПО почти из всех регионов республики, комиссией было признано победившими 20 проектов на общую сумму 10,7 млн. тенге. Во втором конкурсе в 2004 году приняло участие 119 организаций, подавших 142 заявки. Было реализовано 20 проектов на сумму 9,7 млн. тенге. В 2005 году участвовало 165 НПО, подавших 234 заявки на сумму 59,700 тыс. тенге, 50 НПО участвовало в реализации проектов. В 2006 году государством было выделено порядка 200 млн. тенге на реализацию социального заказа. В 2007 году конкурс социально значимых проектов проведен по 70 лотам на общую сумму 299 028 000 тенге, в котором приняли участие 154 НПО, представившие 392 заявок [5].

В целях формирования партнерских отношений между государственными органами и неправительственным сектором на республиканском и региональном уровнях каждые два года проводятся Гражданские форумы.

Гражданский форум, состоявшийся 15 октября 2003 года первое совместное масштабное мероприятие государственных органов, НПО и международных организаций. Форум – начало выработки нового алгоритма взаимоотношений государства и неправительственных организаций, построенном на конструктивном диалоге и реальном партнерстве. В соответствии с поручениями Главы государства и предложений участников Гражданского форума был разработан и реализован специальный План мероприятий. В 2005 году на II Гражданском форуме по инициативе неправительственных организаций был создан Гражданский альянс неправительственных организаций. Кроме того, в 2005 году создан Национальный информационный ресурсный центр неправительственных организаций Республики Казахстан для налаживания информационного обмена между НПО и госорганами, развития конструктивного диалога со всеми институтами гражданского общества.

В 2006 году была принята Концепция развития гражданского общества Республики Казахстана на 2006-2011 годы, в рамках которой предусмотрено до

2011 года проработать и поэтапно реализовать меры по дальнейшему развитию институтов гражданского общества, как политические партии, профессиональные союзы, религиозные объединения, средства массовой информации. В сегменте неправительственных организаций планируется усовершенствовать и обеспечить прозрачность механизма формирования государственного социального заказа, улучшить механизм и процедуры его реализации, предусмотреть вопросы участия НПО в определении приоритетных социальных программ и проектов. Также продолжить процесс взаимодействия государства и НПО, укрепить институциональную и организационную базу поддержки развития сегмента НПО, особенно в регионах и сельской местности [6].

В 2007 году прошел III Гражданский форум. На нем впервые были заслушаны отчеты руководителей центральных государственных органов по реализации Поручений Главы государства данных на II Гражданском форуме, а также исполнении Концепции развития гражданского общества на 2006-2011 годы. На семи диалоговых площадках Гражданского форума участниками форума были выработаны рекомендации для государственных органов и неправительственного сектора по дальнейшему развитию гражданского общества в Казахстане. Казахстан с момента обретения независимости накопил серьезный опыт в формировании и развитии неправительственного сектора. Среди них плодотворная работа «третьего сектора», с более чем 5,8 тысячами НПО, создана законодательная база деятельности неправительственных организаций, налажен эффективный механизм взаимодействия НПО и государственных органов, ежегодно реализуются проекты государственного социального заказа. Также заметно повышение роли НПО в обществе, происходит процесс некоторой консолидации общественных организаций, примером чего может служить Конфедерация неправительственных организаций Казахстана, Гражданский альянс Казахстана и др. Вместе с тем заметна роль неправительственных организаций как посредников между властью в лице государственных органов и обществом, решающих конкретные проблемы в социальной сфере.

Однако имеется и ряд трудностей в развитии казахстанского неправительственного сектора, сегодня в Казахстане существует более 5,8 тысяч НПО, однако реально функционирует не более 20% организаций, имея необходимую материально-техническую базу, достигая заметных результатов в решении социальных проблем населения. Определенная категория неправительственных организаций считает обязательным финансирование и поддержку со стороны государства, что говорит в первую очередь о патерналистском подходе представителей «третьего сектора», а также о недостаточной зрелости для реального участия в процессе принятия политических решений, касающихся социальных проблем населения. Сказывается нехватка квалифицированных специалистов, работающих на постоянной основе, в большинстве случаев работа общественных организаций происходит определенными периодами, «от конкурса до конкурса», и

работники соответственно также набираются на сезон. Определенная часть НПО работает в первую очередь на имидж руководителя организации, а деятельность НПО направлена в большей мере на участие в политической жизни страны. В региональном разрезе заметны специфические черты развития НПО, наиболее активные НПО в гг. Астана и Алматы, а также в промышленных регионах страны.. Население все еще не до конца понимает роль неправительственного сектора в общественной жизни страны, что говорит о недостаточном уровне политической культуры. Это объясняется отсутствием традиции в области деятельности НПО, сложившейся культуры взаимодействия государства и «третьего сектора». Не все исполнительные органы принимают активное участие в развитии «третьего сектора» в рамках реализации Концепции развития гражданского общества, необходима поддержка и эффективная работа государственных органов на всех уровнях, центральном, региональном и местном.

Таким образом, рассмотрев отечественный опыт формирования «третьего» сектора как важного компонента в развитии гражданского общества. Республике Казахстан необходимо дальнейшее совершенствование механизма взаимодействия власти и неправительственного сектора, привлекая бизнес-сообщество, а также расширить уровень осведомленности общества в сфере деятельности общественных организаций, это должно привести к качественному развитию НПО в нашей стране.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шоманов А.Ж., Морозов А.А. Потенциал институтов гражданского общества в обеспечении социальной стабильности в Казахстане//Аналитик.- 2003.- №5. - стр. 37.
2. Дьяченко С.Н. Власть и НПО в Казахстане: стратегия, формы и механизмы сотрудничества//Центральная Азия и Кавказ. 2007. № 1 (49). [www.ca-c.org](http://www.ca-c.org)
3. Послание Президента Н.А. Назарбаева народу Казахстана в 2000 году/ [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
4. Ильясова Г.Т., Каушев О.Б. Государственный социальный заказ: от идеи к реализации/ - Астана, 2005. - стр. 5-10.
5. Данные Министерства культуры и информации.
6. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы/ - Астана, 2006. - стр.58-60.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 19.01.11.

### *Түйіндеме*

*Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы азаматтық қоғам дамуы, азаматтық қоғам институттары, оның ішінде үкіметтік*

емес ұйымдар әрекеті негізінде көрсетіледі. Қазақстан жағдайындағы үкіметтік емес сектордың дамуы, құқықтық реттелуі, мемлекет тарапынан жүргізіліп жатқан саясат, негізгі артықшылықтары мен кемшіліктері көрсетіледі.

#### *Resume*

*This article considers development of civil society of Kazakhstan, the institutes of civil society, including nongovernmental organization's public work. And shows development of the nongovernmental sector, legal regulation for the public organizations, the policy of state, principal merits and demerits in conditions of Kazakhstan.*

### **СЕКЦИЯ «ИСТОРИЯ»**

УДК 94|18-19|(574)

**С.Н. МАМЫТОВА**

#### **ТРУДЫ ДОРЕВОЛЮЦИОННОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЯ И.Я. СЛОВЦОВА - ЖИВОЕ ОТРАЖЕНИЕ ЭПОХИ РАЗВИТИЯ РЫНКА В СТЕПНОМ КРАЕ В КОНЦЕ XIX НАЧАЛЕ XX ВЕКА**

Для глубокого осмысления рыночных преобразований в Казахстане, социально-политического облика современных предпринимателей представляется необходимым обращение к трудам дореволюционных исследователей края, дающих общее представление об историческом опыте становления и развития рыночной модернизации.

Тесная связь хозяйства с рынком в конце XIX – начале XX века не могла не бросаться в глаза многим современникам этих процессов. Один из них, дореволюционный исследователь Степного края, В.А. Тресвяцкий указывал на широкое вовлечение в рыночные отношения казахского хозяйства. Он писал: «Базар и ярмарка настолько глубоко вьелись даже в хозяйство чистых кочевников и настолько прочно связали его с капиталистическим мировым рынком, что порвать эту связь уже совершенно невозможно» [1. с. 76].

В конце XIX – начале XX вв. появился целый ряд статей, брошюр, книг, в которых в той или иной мере нашли отражения социально-экономические изменения в связи с бурным развитием товарно-денежных отношений. Среди авторов трудов подобной тематики следует назвать выдающегося

исследователя Степного края, яркого публициста, педагога по профессии Ивана Яковлевича Словцова. Будучи преподавателем Сибирской военной гимназии, он принял участие в III Международном конгрессе ориенталистов, который состоялся в Петербурге в августе 1876 года. В сопровождении двух представителей казахского народа И.Я. Словцов повез на конгресс коллекцию предметов народного быта. Эту коллекцию для представления на III Международном конгрессе ориенталистов И.Я. Словцов собирал по всему Степному краю во время поездок в 60 – 70-е гг. XIX века, в частности, с чиновником особых поручений при генерал-губернаторе Н.Н. Балкашиным [2]. Наибольшую помощь И.Я. Словцову в сборе этнографического материала оказали волостные управители Акмолинского уезда Беххожа Тиесов, Шолак Кулуншаков и Мустафа Жанибеков. Представленная коллекция вызвала огромный интерес среди ученых-ориенталистов. За проделанную большую работу в исследовании сибирского и степного края И.Я. Словцову на конгрессе была выражена благодарность, и он был избран членом распорядительного комитета и вице-президентом Сибирской сессии.

И.Я. Словцов также был членом Западно-Сибирского географического отдела Императорского Русского Географического Общества. По предложению ЗСО ИРГО в 1878 году он направился в экспедицию в Кокчетавский горный округ. Здесь он произвел первое обстоятельное, главным образом, естественно - историческое обследование. Посетив сельскохозяйственную выставку, организованную в Кокчетавском округе, И.Я. Словцов дал высокую оценку ремесленному мастерству казахов. Особое внимание он обратил на изделия местных кузнецов. Он писал: «Особенно отделкой и красотой отличались предметы кузнечной работы с накладным серебром. Топоры, уздечки, седельные наборы, ножи, стремяна - качество этих вещей нисколько не уступает лучшим предметам производства этого рода у нас в России» [3. с. 66]. Из поездки Иван Яковлевич привез достаточно богатую коллекцию, в которую входили 80 образцов минералов, около 300 видов птиц и 380 жуков, 1200 экземпляров растений. Из Кокчетавского уезда И.Я. Словцов также доставил в Отдел Западно-Сибирского географического общества ИРГО 4 каменных бабы и несколько каменных орудий труда [4. с.5].

Позднее, в начале 80-х годов XIX века, И.Я. Словцов и ряд других энтузиастов-краеведов произвели археологические раскопки в окрестностях Тюмени и Тобольска, а также в Ялуторовском округе. Еще позднее в изданиях Западно-Сибирского Отдела ИРГО появилась работа И.Я. Словцова «О находках предметов каменного периода близ г. Тюмени в 1883 году». Ученый мир высоко оценил данную работу. Блистательный успех раскопок, проведенных И.Я. Словцовым, наметил много новых и любопытных фактов.

И.Я. Словцова интересовала не только древность. Он изучал и современные процессы в обществе. Труды краеведа, отражающие различные

аспекты социально-экономического развития региона, представляют большой интерес, поскольку являются живым отражением той бурной эпохи рыночного развития страны в конце XIX - начале XX века. Он рассматривал проблемы развития товарно-денежных отношений, показывал особенности формирования предпринимательского слоя в Степном крае. Как известно, ядром предпринимательского слоя в XIX веке выступало купечество. Эта социальная группа стала предметом исследования И.Я. Словцова, который ярко показал деловую хватку, предприимчивость купцов, действовавших на территории Сибири и Степного края [5]. Наряду с купечеством во второй половине XIX века усилилось участие в предпринимательстве чиновников колониальной администрации. Наибольшую активность чиновники проявляли в золотопромышленном бизнесе. Как указывал И.Я. Словцов, нувориши из отставных чиновников строили в городах и за городом барские особняки в виде поместий с домашними оркестрами и оранжереями, вели барский образ жизни со склонностью к изысканным и утонченным удовольствиям. Но, постепенно наращивая свою экономическую силу, повышая образовательный уровень и социальный статус, купечество начинает определять стиль жизни города, оттесняя на второй план чиновников.

Отношение И.Я. Словцова к поработанным народам колоний было неоднозначным. Будучи представителем метрополии, он не был свободен от шовинистических настроений. В ряде работ отчетливо прослеживается его пренебрежительное отношение к нерусским народам, как первобытным, нецивилизованным. В «Исторической хронике г. Омска» И.Я. Словцов, упоминая укрепление Верное, писал, что оно «так быстро развилось, что обещало сделаться весьма важным торговым центром Средней Азии. Одним словом в это время был указан путь, по которому Россия могла и должна была нести общечеловеческое начало цивилизации к первобытным племенам при подножии Небесного хребта» [6].

В тоже время следует отметить, что И.Я. Словцов не принимал колонизаторских идей царизма, с искренним состраданием относился к жестоко эксплуатируемым народам Сибири и Степного края. Он писал: «Особенно страдали от алчности земской полиции крестьяне и инородцы. На последних сплошь да рядом налагали тройной ясак, поработали их жен и детей за незначительные долги и т.п.» [6].

В работе «Историческая хроника г. Омска» Словцов показывал основные причины колонизации казахских земель Российской империей и используемые средства в этом процессе, указывая, прежде всего, на огромное значение торговли в покорении колонии. Он писал: «Заводя новое управление в киргизской степи, Петр Михайлович стремился не только к расширению пределов России, сколько к извлечению прямых выгод, посредством торговых сношений с покоренными народами» [6. с. 49]. Далее И.Я. Словцов отмечал: «Русские посредством торговли с киргизской степью могли покорять ее более мирным и более рациональным способом» [6. с.20]. В качестве основных товаров в торговом обмене выступали

со стороны казахов скот и скотоводческое сырье, со стороны же русских – продукция легкой промышленности: сукна, бытовая посуда, железные изделия. И.Я. Словцов отмечал высокий спрос казахских товаров на рынке: «Сало и кожи из Средней Орды составляли тогда весьма важную статью на Ирбитской ярмарке. Рогатый скот составлял значительную часть пропитания заводов Уральского хребта всей Пермской и части Вятской губерний. Лошади по своей дешевизне были необходимы при устройстве новых поселений в Сибири по трактовым дорогам» [б. с. 49].

Его труды были далеки от банальной апологетики рыночных форм хозяйствования. Напротив, в его работах мы видим внимательный обзор проблемных моментов развития рынка и предпринимательства. В частности, он указывал на несформировавшийся дух предпринимательства во многих социальных слоях общества. Бедность, по его мысли, «происходит в низшем классе не от недостатка труда, а от склонности к лени и разврату» [б. с. 72].

Основной акцент И.Я. Словцов делал на необходимости присутствия крупного капитала и высококвалифицированных промышленников для интенсивного освоения колониального края. Он писал: «необходимо привлечь сюда великорусское население и развить в стране, богатой сырыми продуктами, промышленность» [б. с. 49].

Примечательно, что он зафиксировал внимание на проблеме взаимодействия предпринимателей и государства. И.Я. Словцов справедливо указывал на необходимость правительственной поддержки предпринимательства, в создании правовых условий для его развития. «Промышленность страны, если бы даже и двинулось сюда население, - писал И.Я. Словцов, - не могла скоро развиться без инициативы и поддержки правительства» [б. с. 49].

В завершении хотелось бы сказать, что, хотя проблема генезиса рыночных отношений во второй половине XIX – начале XX века не была поставлена в качестве самостоятельного объекта исследования в трудах Словцова, тем не менее, они отражают тот фон, на котором происходило развитие рынка, предпринимательства в крае.

На примере трудов И.Я. Словцова мы видим, что дореволюционные исследователи предпринимали попытки изучения проблемы истории развития рынка, но поскольку многие из них были непрофессионалы-энтузиасты, то и издаваемая ими литература не являлась в строгом смысле слова научной. Главным образом она носила политико-публицистический характер. Слабый интерес к проблеме рынка и предпринимательства в дореволюционной историографии, на наш взгляд, объяснялся реальным положением буржуазного сословия в стране и, существовавшими в то время в обществе, приоритетами.

Лишь в современных условиях возрождения рыночной экономики и отечественной историографии наметился рост интереса к данной проблематике.

Современные историки проводят комплексные исследования с целью показа всего позитивного и жизнеспособного для формирования нового цивилизованного предпринимательства, опирающегося на глубокие исторические традиции.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Тресвяцкий В.А. Материалы по земельному вопросу в Азиатской России.// Степной край. Пг., 1917. Выпуск 1.
2. Поездка в Киргизскую степь.// Записки Западно-Сибирского Отдела ИРГО. - Омск, 1869. Том III.
3. Словцов П. Путевые записки, веденные во время поездки в Кокчетавский уезд Акмолинской области в 1878 г. – Омск. Записки Западно-Сибирского Отдела ИРГО, кн.3, 1881 г. - С.1-152.
4. Попов Ю.Г. Баян-Аульские страницы: 1826-2006. – СПб., 2006. – 28 с.
5. Словцов П. Историческое обозрение Сибири. Кн. 2. – СПб., 1886. – 364 с.
6. Словцов И.Я. Историческая хроника г. Омска.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### *Түйіндеме*

*Мақалада XIX ғ. соңы XX ғ. бас кезінде Дала өлкесінде нарық дәуірі жөнінде көрініс беретін Словцовтың еңбектеріне талдау жасалады*

### *Resume*

*This article is devoted to general analysis of I.J. Sloltzov proceedings as a living reflection of the age of the Steppe lands market development at the end of XIX – beginning of XX centuries.*

УДК 94 (574+71)

## **Б.Ж. ЕЛЬМУРАТОВА, Д. СОБОЛЕКОВА** **ГЕНЕЗИС МЕНТАЛИТЕТА: ОСОБЕННОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Проблема менталитета является особенно актуальной в исторических, социальных и политических исследованиях зарубежных и отечественных ученых в современное время.

Генезис понятия «менталитет» можно представить и обосновать, руководствуясь различными императивами. Менталитет – обобщенное понятие, обозначающее в широком смысле совокупность и специфическую форму организации, своеобразный склад различных психических свойств

и качеств, обостренностей и проявлений. Понятие «менталитет» было введено представителями исторического, психологического, культурного и антропологического направлений Л. Леви – Брюллем, Л. Февром, М. Блоком и др. Со временем понятие «менталитет» стало использоваться и для описания свойств и особенностей организации социальной и политической психологии людей, в частности, политического сознания и самосознания. В более узком смысле менталитет представляет собой общий для членов социально-политической группы или организации своеобразный политико-психологический тезаурус, позволяющий единообразно воспринимать окружающую социально-политическую реальность, оценивать ее и действовать в соответствии с определенными устоявшимися в общности нормами и образами поведения. Менталитет сам по себе является организующим фактором, образующим особую политико-психологическую общность людей на основе единого для всех ее членов менталитета [1. с. 520].

Исходя из определения, можно утверждать о том, что менталитет и политика неразрывно связаны между собой, а влияние менталитета на политику бесспорно.

Что же касается роли менталитета в общественном устройстве, то с «функциональной социально-политической точки зрения общий для той или иной группы менталитет способствует поддержанию преимущества ее существования и устойчивости поведения входящих в нее членов, прежде всего в стабильных, но особенно кризисных ситуациях. Главной особенностью кризисной ситуации является такое разрушающее воздействие на менталитет, которое подвергает опасности его целостность и сплачивающее – унифицирующее поведение людей характер, а в случае экстремального, критического воздействия может привести к дестабилизации, расслоению и нарушению общности менталитета для членов группы вплоть до полного разрушения такой политико-психологической общности. Таким образом, возникает особый «кризисный менталитет». Главной его особенностью является своеобразная мозаичность, несистематизированность, отсутствие целостности и устойчивости, ситуативность и непрерывная изменчивость. Менталитет такого типа возникает, например, в ситуациях резкого перехода от тоталитаризма к демократии и характеризуется появлением целого ряда форм общественной жизни, в частности: социально-политического плюрализма, многоукладной экономики, многопартийности и т.д.» [2. с.174-175].

Изменение общества в результате резкой смены политического режима является ярким примером обратного влияния политики на менталитет. Однако есть то, что складывается в течение многих веков, и что не подвержено резкому изменению в результате смены общественно-политических формаций. Изучение национального менталитета помогает корректировать национальную политику.

Национальный менталитет – это система взаимосвязанных образов, включая бессознательные, которые лежат в основе коллективных представлений нации о мире и о своем месте в мире. Эти образы устойчивы к изменению, большинство из них передается в гено типе и оказывает значимое влияние на конфигурацию других компонентов национального психического склада. В своей сущности менталитет представляет собой исторически переработанные архетипические представления, через призму которых происходит восприятие основных аспектов реальности: пространства, времени, искусства, политики, экономики, культуры, цивилизации, религии.

Интерес ученых к особенностям национального менталитета обусловлен его безусловным влиянием на политическую жизнь, политическую культуру общества. Изучение национального менталитета позволяет с достаточно высокой долей вероятности прогнозировать поведение и реакцию народа при тех или иных социально-политических ситуациях, межэтнических контактах. Знакомство с национальным менталитетом имеет прикладное значение и особенно необходимо для политических деятелей, ибо помогает принимать решения, благоприятно воспринимаемые, по крайней мере, большей частью населения государства. Национальный менталитет, таким образом, является обобщенной характеристикой всего народа.

Национальный менталитет любого народа - продукт менталитета составляющих нацию частей, различных социально-демографических и профессиональных групп: женщин, молодежи, горожан, рабочих, сельчан, интеллигенции, предпринимателей, служащих государственного аппарата и т.д., а также отдельных его представителей.

Как известно, составной и органической частью казахского менталитета является толерантность, взаимоуважение и понимание. Они наиболее ярко и полно отражают особенность казахского менталитета, по сравнению с менталитетами других этносов.

На протяжении длительной истории жители степных просторов накопили богатый опыт в области обучения и воспитания подрастающего поколения, выработали своеобразные обычаи и традиции, правила, нормы и принципы поведения человека. Нелегкая жизнь степняков ставила жесткие требования. Люди должны были быть не только физически крепкими, выносливыми, но и иметь соответствующую психическую закалку, помогающую переносить трудности кочевого образа жизни.

Казахское общество можно назвать традиционным. Казахи бережно относятся к традициям, религии, верованиям, обычаям, окружающей природе. Даже в конце XX столетия сохранились знания предков и целостность восприятия мира, и сквозь самые современные понятия проскальзывают архаичные представления о Космосе.

Кочевая цивилизация казахов вбирает в себя и Восток, и Запад, она сшивает их Шелковым путем и при этом вбирает все лучшее от тех и других.

Менталитетом казахской нации является её открытость, дружелюбие, гостеприимство, незлопамятность и т.д. «Генетическими чертами казахского народа, - пишет Н. Назарбаев, - является открытость и доброта души, готовность обогреть, поделиться тем, что имеет, с нуждающимися. Ни к кому и никогда он не испытывал и не проявлял чувства неприязни или превосходства, никогда не служил источником межнациональных конфликтов».

Изучение национального менталитета позволяет проводить аналогии и сравнения одних народов с другими не в плане предпочтения одного другому, а в плане уточнения уникальности и неповторимости каждого народа.

В обращении к народу с традиционным ежегодным посланием, где подводятся итоги первых пяти лет независимости Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подчеркнул: «Без международного признания, гарантий границ со стороны мирового сообщества любые рассуждения о становлении государственности, суверенитете, экономических реформах, развитии социальной сферы оставались бы пустым звуком» [3. С. 569-570].

На уровень крупномасштабного сотрудничества в самых различных сферах и глубокого взаимопонимания за весьма короткий срок после обретения Казахстаном независимости вышли казахстано-канадские отношения. Они развиваются динамично, выйдя на уровень демократического партнерства, сегодня Канада является крупнейшим инвестором экономики Казахстана.

В странах Центральной Азии Канада проводит политику по укреплению суверенитета и безопасности новых государств. Оттава рассматривает Казахстан, в силу его политического и экономического потенциала, как локомотив продвижений и закрепления канадских интересов в регионе. Свидетельством тому может служить тот факт, что в Казахстане зарегистрировано около 130 представительств компаний с участием канадского капитала. Другой факт не менее красноречив. Оттава открыла единственное посольство в Центральной Азии, и расположилось оно в Казахстане. Руководство Канады придавало большое значение первому в истории визиту в эту страну Президента Казахстана. В преддверии этого события, Жан Кретьен в заявлении, распространенном офисом Премьер-Министра и процитированном многими канадскими СМИ, отметил, что «Канада привержена расширению политического и экономического взаимодействия с Казахстаном» [4].

Хотя две наши страны разделены географически, у нас много общего. Наиболее заметные сходства для каждого – это схожие климатические условия, обширная территория с малой численностью населения, богатство природных ресурсов, культурное и этническое разнообразие, большая и могучая соседняя страна.

Как известно, дипломатические отношения между Казахстаном и Канадой были установлены 10 апреля 1992 года.

Важным событием в двусторонних отношениях стал официальный визит в Канаду Президента РК Н.Назарбаева в июне 2003 года. Визит придал динамику казахстанско-канадским отношениям, в основе которых лежит заинтересованность сторон в расширении сотрудничества.

Создана соответствующая договорно-правовая база: Декларация об экономическом сотрудничестве между РК и Канадой от 1992 года; Декларация о принципах взаимоотношений между РК и Канадой от 1995 года; Соглашение о взаимной торговле, действующее с 1997 года, Договор об избежании двойного налогообложения, вступивший в силу в 1998 году; Казахстанско-канадский совместный План действий по укреплению двустороннего экономического партнерства от 2003 года.

В период с 31 марта – 2 апреля 2009 г. состоялся визит экс-Премьер-Министра Канады Ж.Кретьена в Казахстан, в рамках которого состоялись его встречи с руководством страны, ряда министерств и национальных компаний. Обсуждались вопросы сотрудничества, в том числе, возможности инвестирования канадского капитала в казахстанскую экономику.

В сентябре 2008 г. в рамках участия казахстанской делегации в работе Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Торонто (Канада) состоялась встреча Спикера Сената Парламента РК К.Токаева со спикером Сената Канады Н.Кинселлой, на которой стороны обсудили широкий круг вопросов, представляющих взаимный интерес. 8-10 апреля 2009 г. Астану посетил Сенатор Парламента Канады, руководитель канадской делегации в ПА ОБСЕ Консильо Ди Нино. В рамках визита канадский парламентарий встретился с Председателем Сената Парламента РК К. Токаевым, с которым знаком со времени своего участия в составе Миссии наблюдателей ОБСЕ за выборами в Казахстане. Сенатор отметил положительный эффект таких встреч на укрепление дружественных отношений между Казахстаном и Канадой. Также состоялись встречи с Председателем Верховного Суда РК М.Алимбековым, и вице-министром индустрии и торговли Ж.Айтжановой. На встречах стороны обсудили ряд вопросов, касающихся сотрудничества в торгово-экономической и инвестиционной сферах, а также в области судебно-правовой системы.

Отношения Канады с Казахстаном существенно развились при тесном сотрудничестве, регулярных консультациях и возросших инвестициях. В настоящее время, в соответствии с приоритетами Канады по вопросам международной политики, правительство Канады сформулировало стратегию сотрудничества с Казахстаном, основанную на принципах безопасности, экономического развития, демократических ценностей и уважения закона.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Казахстан. Национальная энциклопедия.
2. Политология. Энциклопедический словарь.

3. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. - Алматы: Казахстан, 1996.-624 с. - С. 569-570.

4. Костина Т. Казахстан - Канада: расстояния партнерству не преграда // Байтерек – 2003.

5. Костина Т. Казахстан – Канада: деловые возможности расширяются// Казахстанская правда – 2003 – 28 июня, с 1-2.

6. Ирихин Ю.В. Канадский опыт государственной политики// социально – гуманитарное знание, №8, - с. 225-240.

7. Бурбаев Т.К. Демократические процессы Республики Казахстан через призму национального менталитета// Вестник науки Акмолинского аграрного университета – 2001 - №1, - с. 226-231.

8. Шпилькин Ю. Евразийский менталитет// Мысль – 2002 -№2, - с. 28-34.

9. Овчаров А.А. Менталитет как фактор политической власти.

10. Гуревич А.Я. Изучение ментальности и проблема исторического синтеза // Споры о главном М., 1993; Он же. Исторический синтез и Школа Анналов. - М., 1993.

11. Полякова Т.М. Менталитет полиэтнического общества. - М., 1998.- С. 54.

12. Шевяков М.Ю. Менталитет, сущность и особенности функционирования. - Волгоград, 1994. - С. 14, 15.

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова  
Материал поступил в редакцию 26.01.11.

### ***Түйіндеме***

*Бұл мақалада «менталитет», «ұлттық менталитет» атауларға анықтама беріледі, қазақ халқының ұлттық менталитетінің ерекшелігі көрсетілген, Қазақстан және Канада арасындағы дипломатиялық қатынастарының тарихы зерттелген.*

### ***Resume***

*There are definitions of the concepts «mentality», «national mentality», particularity of the Kazakh national mentality, history of the diplomatic relations between Kazakhstan and Canada in this article.*

**СЕКЦИЯ «ФИЛОСОФИЯ»**

УДК:008 (574)

**Б.Ә. КҮЛЕНОВ, С.С. АУБАКИРОВА**  
**ЖАҒАНДАНУ ДӘУІРІНДЕГІ ҚАЗАҚ МӘДЕНИЕТІНІҢ**  
**КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Глобализация, жаһандану – қандайда болмасын бір құбылыстың дүние жүзілік маңызы бар құбылысқа айналуы және таралуы. Қоғам өмірінің барлық сфераларының басты тенденциясы. Айталық, экономикада жаһандану үдерсінің іске асырылуы нарықтық экономикалық реформалардың жүргізілуімен, саясатта «азаматтық қоғам», «адамның бостандығы» жалпы демократиялық принциптерді басшылыққа алумен тығыз байланысты. Экономика және саясатпен қатар қоғам өмірінің қуатты бір саласы мәдениет екені белгілі. Осы саладағы жаһандану үдерісі қалай жүрмек. Отандық зерттеуші З. Мұқашевтің пікірі бойынша экономика және саясатпен қатар жаһанданудың құралы бұқаралық мәдениет. Дәстүрлі мәдениеттер жоғалып кетпейді бірақ әлсірейді. Осы зерттеу бойынша бұқаралық мәдениет алғашқы жаһандық мәдениет. Жаһандану бұқаралық мәдениеттің кең таралуымен байланысты. Шындығында, біздер бұқаралық мәдениеттің аясында өмір кешіп жатырмыз десек, артық айтпаған болар едік. Біздің еліміздегі іске асырылып жатқан түбірлі әлеуметтік-саяси өзгерістер қазақстандық қоғамды бұрын-сонды болмаған мәдени формалармен кездестірді. Кеңес өкіметі кезінде бұқаралық мәдениетті капитализмнің іріп - шіруінің көрінісі деп бағалаған. Бұқаралық мәдениетке біздерде жағымды көзқарас қалыптаспаған. Гуманитарлық білімде, соның ішінде мәдениеттануда бұқаралық мәдениет теориялық және практикалық тұрғыдан сарапталған жоқ.

Бұқаралық мәдениет деп қандай құбылысты айтамыз және қай уақыт аралығында пайда болды? Бұқаралық мәдениеттің, мәдениеттің басты формаларынан айырмашылығы неде? Қазақ мәдениетіндегі бұқаралық мәдениеттің сипаттары қандай? «Бұқара», «халық», «тобыр», «ұлт» ұғымдарының ара жігі мәдениеттану ғылымында ашылдыма әлде синонимдер ретінде қолдана беруге бола ма?

Орыс тілінде бұқаралық мәдениет – массовая культура деп аталады. «Массовая культура» - ағылшын тілінен алынған «mass culture». Масса көп мағыналы термин. Масса – формасыз зат, қою қосынды; бір жерде шоғырланған бірдене; еңбекші халық; және материяның физикалық сипатын яғни енжарлық қасиетін білдіретін ұғым.

Бұқара ұғымы қазақ тілінде ондай кең мағынада қолданылмайды.

«Бұқаралық мәдениет» ұғымын әдебиетте төменсітіп, артта қалған, жұпыны көпшіліктің талғамына тән мәдениет деп түсіну басым. Мысалы, «Мәдени философиялық энциклопедиялық сөздікте» бұқаралық мәдениет тек пайданы көздеу, ұлттық мәдениетке жат нәпсіқұмарлықты, зорлық-зомбылықты, арысздықты руханисыздықты дәріптейтін құбылыс ретінде біржақты түсіндірілген.

Ақпарат құралдары арқылы кең тараған бұқаралық мәдениет туралы сыни әдебиетте көп жазылды. Бұқаралық мәдениетті «бұқаралық қоғам» концепциясымен байланыстыра талдаған Шпенглер, Ортега и Гассет, Адорноның еңбектерінен басталады. Бұқаралық мәдениет барлық мәдени кеңістікке таралған. Барлық халықтардың дәстүрлі мәдениетін ығыстырып, баса көктеп бара жатқан бұқаралық мәдениеттің қуатын елемеске болмайды. Бұқаралық мәдениетті кең таралғандығымен яғни сандық көрсеткіш арқылы анықтай алмайсың. Қандай да болмасын мәдени оқиғаны әлеуметтік контекстен оқшау қарастыруға да болмайды. Бұқаралық мәдениетті талдағанда, оны «төменгі» әлеуметтік топтың яғни «қара тобырдың» мәдениеті деуге де болмайды. Бұқаралық мәдениет дәстүрлі мәдениетке қарсы келмейді, өйткені оны тудырған халық емес, ол сырттан таңылған, бұқаралық ақпарат құралдары арқылы. Кең жайылып таралған дүниежүзілік құбылыс. Оның тұтынушылары көбінесе жастар.

Қоғамдық өмірдің демократиялық жолға түсуі, материалдық өмірдің деңгейінің өсуі, техниканың дамуы бұқаралық қоғамның қалыптасуына мәжбүрледі. Бұқаралық қоғамда мәдени құндылықтар қоғамдағы жоғарғы топтың (элита) еншісі ғана емес көпшілікке де қатысты. Мәдениеттің бұқаралығы тым қарапайым ойлайтын адамдардың үлесіне тиесілі деп ұғынуда қате пікір.

Мәдениеттанулық зерттеулерде қалыс қалып жүрген мәселелердің бірі - маргиналдық, «Маргинал» ұғымы өмірден алыс ұғым емес. Онымен байланысты құбылыстарды күнде көріп жүрміз, ал маргиналдар қасымызда жүр. Халықтың бір бөлігінің маргинализациялауға түсуін, бағдарларын күрт өзгертуін саяси және қоғамдық тұрғыдан қарастырсақ жағымсыз құбылыс деп білген болар едік.

Маргиналдылық, маргиналдар деп «екі мәдениеттің арасындағы тұлғаны» немесе «аралық тұлғаны» айтады.

XX ғасырдың 20-жылдарында америкадағы этникалық қақтығысты зерттеген американ социологі Р. Парк пайдаланған. Маргиналдардың мінез-құлқында аландаушылық, сенімсіздік, тұрақсыздық, агрессиялық басым. Американдық дәстүрде осы ұғымды жағымды түсіндіреді. Екі мәдениеттің аралығында болғаннан кейін олардың дүние танымы кең қоғамға тым бағынышты емес адамдар. Еуропалық дәстүрде маргиналдар

бұзақылар, қоғамдық өмірден сырт қалған азып-тозып кеткен адамдар. Кейбір әлеуметтанушылар дәстүрлі мәдениетінен ана – тілінен айырылып қалғандарды маргиналдыларға жатқызады. Маргиналдардың пайда болуы жаһандану үдерісінен тым ерте басталды. Патшалық Ресей империясы кезінде басталған «орыстандыру» саясатын кеңес өкіметі ары қарай тереңдете іске асыра бастағанда маргиналдар Қазақстанда пайда бола бастады деп тұжырымдауға болады. Ұлт аралық қатынастар өршіген кезде маргиналдардың жағдайы киындап өздерін оқшау ұстайтығынын зерттеушілер байқаған. 1986 жылғы желтоқсан оқиғасында маргиналдар аса белсенділік танытпай, нәмқұрайды қарағаны туралы мақалалар жарияланды. Маргиналдардың қатарына шет елдерден келіп жұмысқа орналасқандарды жатқызуға болады, өйткені олар елде басым мәдениет болмаған жағдайда өздерін жайлы сезініп, сол елдің мәдениетіне бейімделуге асықпайды. «Мәдениеттану» оқулығында: «Транзиттік қоғамда нарықтық қатынастардың енуіне байланысты ауылдық жердің көптеген тұрғындары кәдуілгі үйреншікті мәдени ортаны тастап қалаларға келді. Ал қалалық мәдениет пен өмір салтына олар онша икемделе алмай, маргиналдардың санын көбейтті» - деген тұжырымдарды оқуға болады. Шындығында, криминал құрылымдардың қатары кімдермен толықтырылып жатқанын біздер білмейміз. Маргиналдар – өздерін таба алмай жүрген адамдар. Осындай адамдардың пайда болуы алаңдататын құбылыс.

Дәстүрлі мәдениеттен шеттеп қалған адамдарды қазақ мәдениетінің аясына тарту, рухани даму жолына түсіру күнделікті іске асырылуға тиісті әлеуметтік саясатты қажет етеді.

Жазушы Қанат Кабдрахмановтың пікірінше XX ғасыр қазақтардың жаппай маргиналдыққа ұшырау уақыты, өйткені олар дәстүрлі классикалық мәдениетінің шегінен шығып жоғалтып алды.

Сонымен маргиналды мәдени типтер қатарына кімдерді жатқызамыз. Осы мәселе туралы арнаулы зерттеулер жоқтың қасы.

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті.  
Редакцияға мәлімет түсті 13.01.11.

#### ***Резюме***

*В данной статье рассматриваются некоторые проблемы казахской культуры в эпоху глобализации.*

#### ***Resume***

*In the given article some problems of the Kazakh culture during the globalization epoch are considered*

## **А.А. ТАЙБУПЕНОВА** **ҚҰРАННЫҢ ШЫҒУ ТАРИХЫНА ҚЫСҚАША ШОЛУ**

Құран – «оқу», «жатқа оқу» мағынасындағы араб сөзі. Күллі мұсылман қауымының шарифат заңдылықтарында, діни ғұрыптарында, тіпті, күнделікті тіршілікте басшылыққа алатын, аса киелі, қасиетті кітабын Құран деп атады. Ол – мұсылмандар ұғымында тура жол көрсетуші, адамзатты ақиқатқа қауыштырушы қасиетті кітап. Адамзатты ізгілікке бастайтын Алланың рақымы [1].

Құранда «Құдайи аян түрінде» айтылған Мұхаммед пайғамбардың уағыздары бекітілген. Ислам дәстүрі бойынша, Құран дегеніміз төбеде сақталатын алғашқы кітаптың көшірмесін білдіретін «Құдай сөзі». Ол аян Мұхаммед пайғамбарға Жебрейіл періште арқылы түсірілген, жіберілген. «Күдіксіз бұл Құран әлбетте әлемдердің Раббының түсіргені. Оны сенімді Рух (Джибрил) келтірді. Ескертушілерден болуын үшін жүрегіне қондырды» («Шұғара» сүресі, 192-194 аяттар) [8]. Өз кезегінде пайғамбар уағыз тарату арқылы аянның маңызын көпшілікке паш еткен [2].

Құран – бұл әдетте 500-ден астам беттен тұратын араб тіліндегі текст кіретін қомақты том. Оның шығыс және батыс тілдеріндегі аудармасының көлемі де дәл осындай. Барлық діннің уағызшылары тек өз дінінің кітаптарын ғана дұрыс, құдіретті, құдайлық рухта деп есептейді. Ғылым бұл кітаптардың бәріне бірдей, объективті баға береді. Ғылым ең кең тараған діндердің бірі және біршама жас дін – исламның басты қасиетті кітабы – Құранға да осылай қарайды [3].

Қазақстан мұсылмандары Діни басқармасының төрағасы, Бас мүфти Әбсаттар қажы Дербісәлі «Қасиетті Құран» атты кітабында былай деген: «Құран – араб тілінде «көп оқылатын кітап» деген мағынаны білдіреді. Құран – Ұлы Жаратушының ақыретке дейін келіп-кетер барша адамзатқа тура жол көрсету үшін соңғы пайғамбар Мұхаммедке (с.ғ.с.) уахи арқылы түсірілген, оқылуының өзі ғибадат саналатын мәңгілік иләһи кітап. Ал ардақты Елші (с.ғ.с.) сол кітаптың түсіндірушісі. Адаспауымызға жол көрсеткен нұрлы шырақ. Құран – өзіне дейінгі түскен барлық парактар мен кітаптарды қамтыған. Ол – қоғамдық әрі әлемдік барлық проблемаларға шешім беретін, адамның санасы жете бермейтін көмескі әлемді суреттеп, беймәлім сырларды ашатын, екі дүниенің бақытын көрсетіп, ақ пен қараның ара-жігін ажыратып, тылсым ғаламның мән-мағынасын ашып, адамзатқа жүктелген төл міндетін түсіндіретін, өзіне сеніп, шырақ тұтқан жандарды рухани кемелдікке тәрбиелейтін Ұлы Жаратушы тарапынан жіберілген соңғы қасиетті кітап» [4].

Белгілі исламтанушы Элмир Кулиев «На пути к Корану» атты кітабында былай деген: «Қасиетті Құран – бұл Мұхаммед пайғамбар арқылы жеткен

конституция. Әр адам өз тәңірі Алламен, өзі-өзімен, өзі өмір сүретін қоғам арасындағы өзара қарым-қатынас байланысын реттеу үшін, өзінің өмірлік миссиясын әлемдердің Патшасы салған жолмен жүріп өту үшін арналған конституция. Құран – бұл араб тілінде жазылған тұңғыш қайнар көз және даналықтың мәңгі таусылмас қайнар бұлағы».

Діни тұрғыдан алғанда «Құранның» мақсаты ерте заманда арабтар арасында тараған пұтқа табынушылықты жою, олардың имандылық қасиеттерін оятып, жақсы жақтарын, заңдары мен діни ғұрыптарын, жол-жораларын қалыптастыру, сол секілді яһудейлердің дініне қарсы тұру, Алла тағаланың өзі сүйген құлдарын адастырмай түзу жолға салу болатын сияқты.

Саяси тұрғыдан алғанда, «Құран» арқылы жаңа ақиқат дінді таратып, жалғыз Аллаға ғана құлшылық қылуды, рухани және азаматтық хұқықтарды біріктіре отырып, тағдыр мен ерікті тек Аллаға байланысты ету арқылы мұсылмандарды мойынсұндыру еді. Осы негізде жаңа дінге Ислам деген ат берілді. Оның мәні жаратушы хақ тағала өміріне еркімен бас июшілер дегенді білдіреді.

Исламның дін ілімі бойынша Құран – біреу жаратпаған, құдайтағала Алланың өзі сияқты мәңгілік өмір сүретін кітап [6].

Құранның «Құраннан» өзге де есімдері мен сипаттары бар. Бұлардың негізгілері:

1) Құран. Бұл сөз Құранда екі жүз отыз мәрте кездеседі, «Рамазан айы сондай бір ай, ол айда адам баласына тура жол (ақ пен қараны) айыратын дәлел түрінде Құран түсірілді» («Бақара» сүресі, 185 аят) [8].

Бұл атаудың пайда болуы туралы бірнеше пікірлер бар. Сол пікірлердің бірінде ол «әндету», «дауыстап оқу», «мәнерлеп оқу» деген мағынаны білдіретін арабтың «кара'а» етістігінен шыққан.

Келесі пікір бойынша ол «байланыстыру», «үйлестіру» мағыналарын түсіндіретін «иктарана» етістігінен шыққан. Осылайша аталуын дін ілімін зерттеуші ғалымдар Құран сүрелері мен аяттары өзара байланысуының арқасында шыққан деп есептейді.

Үшінші түсінік бойынша ол «сыйлау» мағынасын білдіретін «кира» сөзінен шыққан дейді, себебі Құранды Алла тағала діндар адамдарға сыйға тартқан.

Аш-Шафии имамның айтуы бойынша бұл сөз ешбір сөзден шыға алмайды: «Құран» сөзі жалқы есім, сол себептен ол не ешбір етістіктен, не ешбір сөздерден шықпайды».

2) Фурқан немес Айыру. Ақиқат пен жалғанды айырушы, бейбіт мағынасын білдіреді. «Күллі әлемге ескертуші болу үшін құлына Фұрқанды түсірген Алла тағала ең ұлық» («Фұрқан» сүресі, 1 аят).

Құранның бұл атауы біріншіден, кітап пайғамбарға бөлек-бөлек болып (нуджуман мутафаррика) түскендіктен шықты; екіншіден, ол жақсылық пен жамандықтың, ақиқат пен жалғандықтың, дінге сенуші мен сенбейтіннің, рұқсат етілген мен тыйым салынғанның арасын айырады; үшіншіден, ол дін мен діншіл мұсылмандарға көмектеседі. «Егер

сәндер әрі дұрыс пен бұрыстың айырылған күні; екі топ қарсыласқан (Бәдір соғысы) құлымыз (Мұхаммед Ғ.С.) ға түсірген аяттарымызға иман келтірген болсаңдар, дау жоқ» («Әнфал» сүресі, 41 аят) [8]. Бұл аяттағы «фурқан» сөзі (тура мағынасы «айыру») «көмек» мағынасында қолданып тұр [7].

3) Китаб немесе Жазу. «Барлық мактау құлына (Мұхаммед Ғ.С.), Құранды түсірген Аллаға тән. Онда бір қыңырлық қалмады» («Кеһф» сүресі, 1 аят). Құранның бұл атауы кітап болып жазылғандықтан шыққан. Сондай-ақ «жинау» мағынасын білдіретін арабтың «катаба» етістігінен шыққан деседі, себебі кітапта сүрелер, аяттар, сөздер мен өріптер жиналған. Арабтың «катиба» сөзі, мысалға, «отряд» мағынасын білдіреді, ал отряд өз кезегінде жауынгерлерден тұрады [5].

4) Зикр немесе Ескерту. «Воистину, Мы ниспослали Напоминание, и Мы оберегаем его» («аль-Хиджр» сүресі, 1 аят). Бұл атау дін жолындағы адамдарға діни қағидаларды, жарлықтар мен тыйым салуларды еске салып жүргендіктен шыққан. «Күдіксіз Құран, сен үшін әрі елің үшін бір үгіт. Келешекте сұраласыңдар» («Зүхрүф» сүресі, 44 аят) [8].

5) Танзил немесе Көктен түсірілу. «Күдіксіз бұл Құран әлбетте әлемдердің Раббының түсіргені» («Шұғара» сүресі, 192-194 аяттар) [8].

Құранның бұдан басқа да «Кәләм», «Һуда», «Рахмат», «Шифа», «Хадис», «Уахи», «Баян», «Әдл», «Бушра», «Қасас», «Әзиз», «Хикмәд», «Хаблуллаһ», «Рух», «Муһаймин», «Қайим», «Балағ», «Мәжид» [Ұлттық энцикл], «Бурхан» («дәләл»), «Хак» («ақиқат»), «Наба» («хабар»), «Нур» («сәуле»), «Худа» («дұрыс басқару») іспетті т.б. атаулар бар. Дегенмен, мұсылмандар көбіне жоғарыда аталған бесеуін қолданумен шектеледі [5].

**Құранның Мұхаммед пайғамбарға түсуі.** Жоғарыда айтып өткеніміздей Құран Мұхаммед пайғамбарға жиырма жылдан астам уақыт ішінде түсті. Жаңа аяттар түсісімен пайғамбар олардың тез арада жазылуын өзі қадағалады. Ол үшін жанында әрқашанда қырықтан асқан жазушылар болған. Тіпті өмірінің ең қиын кезеңдерінің өзінде Меккеден Мединаға көшу және соғыс жорықтары кезінде де ол ешқашанда жанынан жазушыны және оған қажет барлық керек-жарақтарын тастаған емес.

Меккеде ең алғаш жазушы Абдуллаһ ибн Сад ибн Әбу-Сарх болды. Кейін ол исламнан бас тартып, Меккені қайта жаулап алғаннан кейін бірақ қайта қабылдады. Мединаның ең алғаш жазушысы Убәй ибн Каб болды. Бұлардан басқа Құран аяттарын жазушылардың қатарында болғандар: Әбу Бәкр, Омар ибн әл-Хаттаб, Осман ибн әл-Аффан, Әли ибн Әбу Тәліп және т.б. [5].

Құран аяттары құрма жапырақтарына, жалпақ тастарда, терінің тілімдерінде, түйе жауырындарына жазылғанын. Сия қара күйеден дайындалғанын. Жазбалар аяттардың түсуіне байланысты бөлінген, себебі олар араласып түсті. Бір сүре аяттарының түсуі аяқталмай жатып, келесі сүрелердің аяттары түсіп жатты, ал пайғамбар қай аяттын қай сүреге және сол сүренің нақты қай жеріне орналасу керектігін нұсқап отырған.

Жазушылар аяттарды жазып болғаннан кейін пайғамбар оларға жазғандарын қайта дауыстап оқытқызып, қателіктері болса сол арада түзетіп, содан кейін бірақ қалған барлық мұсылмандарға жария еткен.

Жазбаның сақталуын қамтамасыз ету мақсатында пайғамбар соңынан ерген адамдарды Құранды жаттап алуға рухтандырды. Құранды жатқа білетін мұсылмандарға дайындалған марапаттын барлығы діншіл адамдардың бәрінде оны жаттап алып жомарт сый алу үшін шабыттандырды. Мұсылмандардың кейбіреуі Құранды толық жатқа, ал кейбіреуі бірнеше сүрелерін ғана білген. Мұсылмандардың арасында сүрелердің басым бөлігін білмейтіндер болған емес.

Құранды жазу және жаттаумен қатар жазбалар ауызша айтумен, және керісінше, ауызша айтуды жазбамен тексеру жүйелі түрде іске асып жатты. Бұның көрнекі үлгісі ретінде Жебірейіл періште Мұхаммед пайғамбарға рамазан айында Құранды бірге қайталау үшін келіп отырған. Осы жұмыстың барысында мұсылмандар жазбаның және ауызша айтудың дұрыстығын қадағалап отырған. Жебірейіл періште мен Мұхаммед пайғамбардың рамазан айында Құранды бірге қайталап тексерген. Бір хадисте Әбу Хурейрабылай деген: «Ол Құранды пайғамбарға бір жылда бір рет оқыған, ал пайғамбар қайтыс болған жылы ол екі рет оқыды. Және пайғамбар жылына жалғыздықта он күн ғана өткерсе, сол жылы жиырма күнге созылды».

Бұлаңыздың лексикалық саралауы негізінде Жебірейіл Құранды пайғамбарға, және керісінше, пайғамбардың Жебірейілге оқығаны байқалады[5].

Және пайғамбар соңғы жылы Құранды екі оқумен оқығанын. Оқулардың әрқайсысын соңғы деп санауға болады. Ол – Осман халифінің тұсында кең етек жайған Зейд ибн Сәбиттің және Абдүлла ибн Масұдтың оқуы.

**Әбу Бәкрдің «Имам мұсхаф» жинағы.** Мұхаммед пайғамбар дүниеден өткеннен кейін Құран аяттарын білетін көптеген мұсылмандар болған қақтығыстарда қаза болды. Бұл әлі бір жүйеге келтірілмеген аяттардың жоғалып, не ұмытылып кету зардабын туғызды. Сол себептен мұсылмандар қасиетті жазуларының болашақтағы тағдыры жайлы ойланды.

Негізінде Мұхаммед пайғамбардың көзі тірісінде Құранның аяттары бір жиынға келген емес. Себебі кейбір аяттардың күші жоғалып алынып тасталды, және аяндардың келуі қашан тоқталатыны белгісіз болды. Ал пайғамбардың қазасынан кейін аяндардың келуі нақты тоқталғаны анықталды. Жоғарыдағы хадисте көрсетілгендей Құранды бір жүйеге келтіріп жинақтаудың алғашқы қадамын Омардың кеңесімен Әбу Бәкр бастады.

Зейд ибн Сәбит мойнына артылған жүктің қаншалықты ауыр екенін түсінді және ешқашан болмаған тырысушылықты танытты. Ол туралы ол былай деген: «Алланың атымен ант етейін, олар маған тауды тұрған орнынан жылжыт деген тапсырма берсе, ол Құранды жинауға қарағанда әлдеқайда жеңіл болушы еді» [5].

Зейд ибн Сәбит жинастырған беттер Әбу Бәкрдің қолында, ол қайтқаннан кейін Омарда сақталды. Омар қайтыс болғаннан кейін, өсиет арқылы оның қызы Хафсаның қолында болды.

**Құранды көбейту.** Алланың елшісі көз жұмғаннан кейін мұсылмандар Құранды пайғамбардың өзі үйреткен оқудың жеті түрін пайдаланып оқыды. Бұл үшінші халиф Осман ибн Аффанның басқару кезеңіне дейін жалғасты. Кейін мұсылмандардың арасында жеті түрлі әдісті пайдаланып оқығандықтан дау-дамай басталды. Сол себептен халиф халықтың арасындағы алауыздықты тоқтату үшін мухаджирлар мен ансарларды жинап алып, Құран оқудың бір әдісін ғана сақтап көшіріп жазуды ұсынды. Халифтың бұл шешімін мұсылмандар бірауыздан мақұлдап қолдады. Осман ибн Аффан Хафсадан Әбу Бәкрдің жинағын сұратып, Зейд ибн Сәбит және тағы бірнеше білгірлерге Құранның бірнеше данасын жасап жан-жаққа жіберуді тапсырды. Ақырында бұл даналар «Османның кодексі» деген атқа ие болады.

Мұсылмандардың арасында оқудың жеті түрі болу салдарынан туындаған дау-дамай жайында Имари ибн Газайидің хадисінен байқауға болады: «Соғыс алаңынан келген Хузейф өз үйіне бармастан әуелі Османға келіп былай деді: «О, мұсылмандардың билеушісі, халқынды қамқорлығына ал!» - дейді. Осман: «Не болды?» - деп сұрады. Хузейф: «Мен шекарада Армениямен болған соғыста болдым. Шама тұрғындары Құранды Убәй ибн Каб оқитын әдіспен оқыды және олар Ирак тұрғындары естімеген сөздерді пайдаланды. Өз кезегінде Ирак тұрғындары Құранды Абдуллаһ ибн Мәсуд оқитын әдіспен оқыды және олар Шама тұрғындары естімеген сөздерді пайдаланды. Сол себептен олар бір-бірін дінсіздікпен айыптауда».

Халқының арасындағы осындай алауыздыққа бой алдырмау мақсатында Осман ибн Аффан Құранның бір оқуын ғана сақтай отыра бірнеше данаға көшіріп, ел арасына таратуды өз бетімен емес, қариялармен ақылдасып жасады.

Осман салыстыра отырып жазған мәтіндерді көбейтіп тарату үшін Құранды білетін ең мықты деген 12 адамнан тұратын алқа жинады. Олар құрайыштар мен ансарлардан шыққан болатын. Бұл жайында Мұсаба ибн Садтың сөзін Ибн Әбу Дауд хадисінде жеткізді: «Осман жиналған қауымға: «Ең мықты Құран жазушы кім?» - деді. Халық: «Алла елшісінің жазушысы Зейд ибн Сәбит» - деп жауап қайтарды. Осман: «Флексияны кім жетік біледі?» - деді. Халық: «Саид ибн аль-Ас» - деді. Осман: «Ендеше, Саид айтып отырсын, ал Зейд жазып отырсын».

Осман алқа мүшелерінің әрқайсысының міндетін белгілеп бөліп берді де, Зейн ибн Сәбиттің пікіріне құлақ салуды өмір етті. Осман былай деген: «Сендер мен Зейб ибн Сәбиттің арасында Құран жайында түсініспеушіліктер туған жағдайда, құрайыштар диалектісіне жүгініндер, себебі, Құран солардың диалектісінде түскен». Мысалға, Ат-Тирмизи келтірген хадисте «ағаш сандық» деген мағыны білдіретін «табут» сөзін құрайыштар «табут» деп

оқыған, ал Зейб болса оны «табух» деп оқыған. Олар Османға жүгінген кезде ол «табут» деп жазындар, себебі Құран құрайыштардың диалектісінде түскен деп жауап берді.

Осман кодексі мен Әбу Бәкр жазбасының арасында біршама айырмашылықтар бар болғанын білу тиіс. Әбу Бәкр жазбасы пайғамбардың көзі тірісінде жазылған фрагменттердің жиынтығы болып табылады. Бұл жиынтықтың Мұхаммедтің кезінде жиналмағаны анық, себебі, аяндардың келуі қашан тоқталатыны белгісіз болды, түскен аяндар қай сүреге, сол сүренің нақты қай жеріне орналастыру керектігі және қандай аяттар өшіріліп алынатыны белгісіз болған. Аяндардың келуі тоқталған кезде Әбу Бәкрдің жарлығы бойында Зейд ибн Сәбит Құран аяттарын сүрелерге Мұхаммед пайғамбар соңғы салыстыру кезінде оқыған рет бойынша жинастырды. Ал Османның кодексіне келетін болсақ, ол Құранды әр түрлі диалекттерді пайдаланып оқудың салдарынан туған халық арасындағы ала-ауыздықты тоқтату мақсатында құрайыштардың диалектісінде жазылды. Нәтижесінде, Құранды тек құрайыштардың диалектісі – Алла елшісінің тілінде оқылу керек деген бірлік орнады [5].

Тарихи жылнамаларда Осман жарлығымен көбейтілген Құран даналарының саны жайында әр түрлі мағлұмат келтірілген. Мағлұматтың басым бөлігінде бес дана жайлы айтылған. Кейбіреулерінде төрт дана, кейбіреуінде бесеу, тағы басқаларында жеті дана жайлы ескертіледі. Әбу Хатима ас-Сиджистанидің сөзін Ибн Әбу Дауд былай келтірген: «Құранның жеті данасы көшірілген. Біреуі Мединада қалды, қалғаны Меккеге, Шамға, Йеменге, Бахрейнге, Басырға және Куфка жәберілді».

Алқа жұмысынан қалған барлық фрагменттерді Осман халиф өрттеуді немесе өшіруді бұйырды да халқына мынандай жолдау таратты: «Мен жұмыстан қалған барлық жазуларды өшірдім. Сендер де мен сияқты қолдарында қалған барлық жазуларыңды жойындар».

**Құран қолжазбалары.** Бүгінгі күнге дейін жеткен Құран қолжазбаларының (толық немесе бөлімдері) көпшілігі хижра жыл санауының ІІғ. бастап жазылған. 1976 жылы Бүкіләлемдік ислам фестивалі кезінде Британия мұражайында көрмеге шығарылып қойған қолжазбаның ең көне түрі хижра жыл санауы бойынша ІІғ. аяғымен даталанған.

Египеттің ұлттық кітапханасында қарақұйрықтың терісінен жасалған пергаментке жазылған, хижра жыл санауы бойынша 68 жылмен даталанған Құранның данасы сақтаулы. Каир қаласындағы әл-Хусейн мешітінде куфикалық стильде жазылған, және Осман ибн Аффанның жазбасынан көшірілуі мүмкін деген тағы бір көне манускрипт сақтаулы.

Құранның көне манускриптарының фрагменттері бүгінгі күнге дейін жетіп әлемнің мұражайларында сақталғанымен, Құран мәтіні толық жазылған көне қолжазбалар көп емес. Бұл төңіректе Осман халифтың бұйрығымен көшірілген даналардың тағдыры зерттеушілерді ерекше қызықтырады. Жоғарыда аталғандай

тарихшылар бұл даналардың саны жайында келтірген мағлұматтар әр түрлі. Өкінішке орай, олардың кейбіреуі ғана біздің күнімізге дейін сақталды.

Осман халиф Шамға жіберілген дамасктік манускриптің тарихы жұмбақ. Хижа жыл санауы бойынша III ғ. өзінде халифтың бұйрығымен көшірілген төрт дананың үшеуі соғыс пен өрттердің зардабынан жойылған деп келтірді Әл-Кинди. Оның мәліметі бойынша тек Шамға жіберілген данасы Малатьеде сақталған. Ибн Батұт бұл дананың беттерін Гренаде, Марокко, Баср және т.б. қалаларда көргенін айтады. Ибн Касир палестиналық қала Тибериастан Дамаскіге әкелінген, Осман ибн Аффан халифтың басқару кезеңіне жататын дананы көргендігін пайымдады. Оның айтуынша, ол түйенің терісінен жасалған пергаментке қара сиямен анық әріптермен жазылған көлемді дана болатын. Кейін бұл дана Ленинградқа, одан Англияға шығарылған, содан оның тағыдыры ешкімге белгісіз болып қалды деп зерттеушілердің кейбірі тұжырымдайды. Басқалары болса бұл көшірмені хижа жыл санауы бойынша 1310 жылы болған өртке дейін Дамаск мешітінде болғанын айтады.

Медианалық манускрипт өз алдына үлкен құндылық. Оны хижа жыл санауы бойынша 580 жылы медианалық бір мешітте Ибн Жүбейр көрген. Кейбір мәлімет бойынша оны түрік өкіметі Стамбұлға алып кеткенге дейін, хижа жыл санауы бойынша 1334 жылға дейін Мединада болған. Дүниежүзілік Бірінші соғыс кезінде оны Берлинге, одан біраз уақыттан кейін қайтадан Стамбұлға алып келеді.

Осман ибн Аффан өзіне қалдырған, ел ішінде «имам» манускрипті деп аталып кеткен көшірме үлкен қызығушылық танытуда. Тарих бойынша халифті осы қолжазбаны оқып отырған кезінде өлтірген деседі. Омеядтар оны Андалусияға алып кеткен. Хижа жыл санауының VIII ғ. ол Мароккоға тап болады. Мароккодан бұл қолжазба Самарқандқа келеді. Бұған дәлел самарқанддық манускриптің болуы, ол бүгінгі күнде Ташкенте сақтаулы. Зерттеушілер дәл осы қолжазбаны «имам» манускрипті немесе Осман билік еткен кезде көшірілген даналардың бірі деп есептейді. Самарқандқа ол 1485 жылы әкелініп, 1868 жылға дейін сонда болған. Кейін, 1869 жылы ол Санкт-Петербургте 1917 жылға дейін болған. Орыстың шығыстанушылары оның беттерінің көбі бүлінгенін, ал кейбіреулері тіптен жоқтың қасы деп, егжей-тегжейлі сипаттаған. 1905 жылы С.Писарев бұл қолжазбаның елу факсималды көшірмесін жасаған. Олар түрік сұлтаны Абд аль-Хамидке, Иранның шахына, Бұхардың эмиріне, Афганистанға, Фасқа және көптеген мұсылмандардың көрнекі қайраткерлеріне жіберілген. Бүгінгі күнде осы көшірмелердің біреуі Колумбия университетінің (АҚШ) кітапханасында сақтаулы. Аяғында, манускрипт 1924 жылы қайтадан оралып, Ташкенттен бірақ шығады. Кеңес өкіметі одан көп көшірме жасаған. 1980 жылы АҚШ-та осы самарқанддық манускриптің факсималды көшірмелерінен фотокөшірмелер жасалды. Олар М. Хамидуллахтың екі бетті алатын кіріспе сөзімен толықтырылған [5].

Басқа сөзбен айтқанда, бүгінгі күнге дейін Осман ибн Афанның бұйрығымен көшірілген қолжазбалардың екеуі ғана жеткен.

### ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Кенжетаев Д., Асқаров Н., Сайлыбаев Ә., Тұяқбаев Ә., Дінтану. 9-шы сынып. - Астана: «Арман-ПВ», 2010 ж. - Б. 86.
2. Бәйтенова Н.Ж., Затов Қ.А., Құлсариева А.Т., Құрманалиева А.Д. Дінтану негіздері. - Алматы «Қазақ университеті», 2006 ж. - Б. 227.
3. Климович Л.И. Құран туралы кітап. Ауд. О. Оралбеков. - Алматы: «Қазақстан». 1990 ж. - 272 б.
4. Дербісәлі Ә. Қасиетті Құран. - Алматы: «Көкжиек», - 2008 ж. - 36 б.
5. Кулиев Ә. «На пути к Корану». - Алматы: «Әлбаракат», - 2008 ж. - 464 б.
6. Энциклопедия. Я познаю мир: Москва: «Ермак», - 2004 ж.
7. Дербісәлі Ә. Священный Коран//Мысль. 2007. №8. - Б. 72-85.
8. Құран Кәрім. Қазақша мағына және түсінігі. Мекке. - 1991 ж.

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті.  
Редакцияға мәлімет түсті 21.12.10.

#### *Резюме*

*В данной статье рассматривается история возникновения священной книги мусульманов - Коран.*

#### *Resume*

*In the given History of Koran's origin, the Sacred Book of Muslims.*

УДК 303. 446. 23

**М.К. ИСЕНОВА**

### **«КОДЕКС ЧЕСТИ» В ГЕРОИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ ЭПОХИ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ**

Культура эпохи Средневековья является предметом исследования многих научных направлений, таких как культурологии, философии, политологии, истории и искусствоведения. Религиозная и героическая направленность этой эпохи притягивают исследователей, да и просто и читателей, уникальностью, своей таинственностью и неповторимостью.

В данной статье нам бы хотелось сделать акцент на героической составляющей эпохи Средневековья, в сравнительном аспекте японской, кочевой и западноевропейской культур. И Восток, и Запад, и кочевая

культура выстраивали свой идеал героя, пополняя его образ самыми положительными чертами человеческого характера. Героическое – это разновидность человеческого поведения, которое является проявлением самоотверженности и мужества, вплоть до самопожертвования. Герои следовали кодексу чести, который часто был официально признанным среди всех представителей этого сословия.

Требования батыров:	Рыцарский Кодекс Чести:	Кодекс интеллектуального самурая:
1. Всегда руководствоваться всеобщим, которое в тебе самом и в других.	1. Рыцарский Кодекс Чести является обязательным для всех лиц благородного происхождения, именующих себя Рыцарями.	1. Держи меч! Самурай всегда готов к схватке в любое время. Самурай берется за меч, когда видит несвободу или унижение духа. Того, кто тоже держит меч, самурай может посчитать воином. Если самурай кого-то считает воином, он может вызвать его на поединок в любой момент. Самурай бьется не только с воинами. Если кто-то чинит зло и его нельзя остановить по закону, самурай говорит ему «Держи меч!» Независимо от его решения, он может быть уничтожен самураем.

<p>2. Совершенствуйся и совершенствуй интуицию в качестве всеобщего законодательства.</p>	<p>2. В случае нарушения Кодекса Рыцарем, его судьба будет вверена Сюзерену, вассалом которого он является, при уклонении же от Воли Сюзерена, данное лицо автоматически лишается благородного Рыцарского титула, всех земель и всех привилегий.</p>	<p>2. Бросай вызов! Самурай бросает вызов любому, кто творит духовное унижение или закрепощение духа. Тот, кто принимает вызов, становится воином и отношение к нему со стороны самурая должно быть уважительное. Того, кто уходит от поединка, можно посчитать трусом или мудрецом, смотря, как он уйдет от поединка. От поединка можно уйти с честью или потеряв честь. Самурай спрашивает: «Ты принимаешь вызов?» Если воин неоднократно отвечает «нет», он рискует потерять право считаться воином.</p>
<p>3. Поступай так, чтобы основой и целью всякого превосходства была добродетель.</p>	<p>3. Каждый рыцарь должен ценой своей жизни защищать жизнь своего Сюзерена.</p>	<p>3. Держи удар! Держи удар в поединке. Веди поединок до тех пор, пока не победишь или твой враг не остановит поединок сдачей в плен. Если воин не держит удар самурая, но дерется мужественно, самурай может спросить воина «Ты держишь удар?» Если воин отвечает «нет», его шадят. Тогда он воин, но не победитель. Если воин не держит удар и ведет себя недостойно, самурай его уничтожает.</p>
<p>4. Поступай, исходя из твоего единства с окружающим и соблюдая приоритет добродетели перед злом, интуиции перед частями.</p>	<p>4. Каждый рыцарь должен держать данное им слово, ибо лишь трусость является для Рыцаря позором большим, чем клятвopеступление.</p>	<p>4. Сохраняй жизнь и честь! Существует единственный способ сохранить жизнь и честь - победить в поединке. Если не удастся сохранить жизнь и честь, самурай сохраняет только честь.</p>

<p>5. Ищи во всяком единичном меру всеобщего, истину и поступай соответственно.</p>	<p>5. Каждый рыцарь должен иметь Грамоту, подтверждающую его благородное происхождение.</p>	<p>5. Даруй жизнь или честь! Судьба воина, поигравшего в поединке, - в руках самурая. Если самурай побеждает воина в поединке, он может предложить ему сохранить честь и умереть или попросить пощады и рисковать потерей чести. Самурай спрашивает воина, чтобы пощадить его: «Жизнь или честь?» Если воин неоднократно в случаях поражения выбирает «жизнь» и теряет честь, тогда он становится воином без чести.</p>
<p>6. Поступай так, чтобы совершенство открывалось, обнаруживалось и для тебя, и для всех, и по ситуации, и во всяком отношении.</p>	<p>6. Каждый рыцарь должен принимать участие в Турнирах, где показывать доблесть ратную, храбрость и отвагу великую.</p>	<p>6. С кем, почему и зачем. Самурай ведет бой не ради себя. Самурай бьется за торжество и свободу духа. Самурай не мстит за себя, но лишь за духовное унижение людей, которые не могут за себя постоять. Самурай не спрашивает, нужна ли его помощь, самурай вмешивается, чтобы не давать людям познавать духовное унижение. Самурай пресекает творимое зло, даже если жалостливые голосят «не бей», а добренькие хотят мира во зле. Самурай бьется не за славу и не за признание. Он должен быть равнодушен к тому, любят его или ненавидят, если он способствует торжеству духа. Самурай не избегает поединка с теми, кого считает недостойными быть воином на поле духа. Самурай не дерется с детьми и с теми, кто не может держать меч. Воина же самурай может побить просто за то, что тот поднял меч и махал им недостойно.</p>

<p>7. Цели морального сознания - мудрость, истина, достоинство человека и благородного прогрессивного общества.</p>	<p>7. Рыцарь не смеет причинить вред человеку безоружному.</p>	<p>7. Право быть самураем. Самурай добровольно принимает вызов защищать слабых, но праведных, заблудших или нерешительных перед лицом несправедливой силы своим оружием по праву высшей силы духа. У самурая нет иного хозяина, кроме собственного духа. Возвышение духа дает право считать себя самураем. Право публично называться самураем завоевывается в победных интеллектуальных схватках. Право оставаться самураем не заслуживают раз и навсегда, его подтверждают постоянно. При любом нарушении самураем «кодекса чести» он обязан был покончить жизнь самоубийством, сделав себе харакири.</p>
<p>8. Цель мудрого воина - приобщение к всеобщему, как основа для наказания зла, для наставления, для единства рода и всего народа и для защиты Родины.</p>	<p>8. Рыцарь не смеет причинить вред человеку вооруженному неравным оружием, иначе как на поле боя.</p>	
<p>9. Твоя судьба есть не только причина, но также и следствие твоего выбора в разряде всеобщего.</p>	<p>9. Рыцарь должен быть милосердным и кротким к слабому, и не отказывать тем, кто просит о помощи.</p>	

<p>Кочевая культура по-своему духу пронизана героическим началом, поскольку сам образ жизни требовал от простого кочевника таких качеств характера, как мужество, смелость, ловкость, терпение, интеллект, умение общаться и слышать ритм природы.</p>	<p>10. Рыцарь должен быть безжалостен к лиходеям, врагам его и его сюзерена, и к людям обидчикам и зла причинителям. 11. Рыцарь должен быть галантен в обращении с благородными дамами. 12. Если между рыцарями возник спор, или один из них словом или поступками своими оскорбил другого, то рыцарь может требовать сатисфакции в честном поединке в присутствии секундантов, или отречения от своих слов и раскаяния в своих поступках.</p>	
<p>Оставшись в степи, кочевник не просто выживал, а жил. Но и среди такого героического народа были свои герои-батыры, которых славил народ: Кобланды, Малайсары, Джасыбай, более того великие акыны и жырау были полководцами-батырами укреплявшими и формирующими дух казахского народа. В письменной форме кодекс чести у батыров не был представлен в казахской культуре, но анализ источников позволяет выделить составляющими: дух</p>	<p>13. На Рыцарском турнире запрещено использовать нечестные приемы. 14. Нет для Рыцаря вещи более отвратительной, чем предательство. 15. Рыцарь не может ударить поверженного противника (в честном поединке), а также противника, молящего о пощаде. 16. Рыцарь должен беспощадно карать любое оскорбление чести своего Сюзерена, чести Дамы (любой), и собственной чести. 17. Незнание Кодекса Рыцарской чести не является смягчающим вину обстоятельством для людей вероломных, отступивших от его правил.</p>	

В данной таблице была рассмотрена лишь малая часть, в силу того, что каждый источник интерпретирует кодекс чести по-разному, а у батыров в письменной форме нет. Возможно, был, но не сохранился до наших дней, т.к. письменные источники начали вестись с 15 века, и этому есть свое оправдание, как известно, культура существовала в устной форме. Лишь, изучив труды акынов и жырау, можно выделить требования батыров, которые подобны своду правил. Итак, все сказанное позволяет сделать вывод, что: Батыры в борьбе с вражескими войсками, а также с предательством и подлостью в своем окружении, стремились достичь некоего идеала совершенства, который мог бы способствовать социальной и житейской справедливости. В их призывах, образах и символах отражено стремление к развитию духовного аспекта человеческих отношений. Они были против догм и упрощенных стереотипов поведения, против примитивной оценки человеческой деятельности.

У самураев же существовали ситуации, когда вопросы не могли быть разрешены иначе, нежели путем открытого интеллектуального поединка. В таких случаях самураи открыто говорили: «Если вы чините зло и скрываетесь за силой денег или власти, если вы используете публичные возможности в личных корыстных целях и прикидываетесь достойным гражданином, если вы уходите от интеллектуальной работы, навязывая при этом другим свою волю подкупом, обманом, чином власти, если вы считаете себя интеллектуалом, но не способны отстоять интеллект, вам не избежать встречи с интеллектуальным самураем. Нас мало, но мы - интеллектуальные самураи, чей меч - интеллект, чей вызов на бой - вызов на интеллектуальный поединок, чья жизнь и победа - торжество и свобода духа, чья честь - право называться интеллектуальным самураем, чей кодекс чести - кодекс интеллектуального самурая». Кодекс интеллектуального самурая - это семь правил: «Держи меч!», «Бросай вызов!», «Держи удар!», «Сохраняй себе жизнь и честь!», «Даруй другому жизнь или честь!», «С кем, почему и зачем», «Право быть самураем», которые подробно были рассмотрены в таблице.

Рыцарь, как правило, хранил верность сюзерену, благодаря чему, выстраивалась иерархия, предводитель которой получал возможность направить мощь на свершение великих дел. Ибо рыцарь был подготовлен к тому, чтобы сражаться в одиночку, несмотря даже на то, что он один против многих, хотя, чаще всего, рыцарь реализовывал себя в составе группы. Управляемость вооруженной массы рыцарей обеспечивалась принципом верности сюзерену. Практический смысл «рыцарского кодекса» сводился к двум вещам:

- 1) к выражению идеальной роли рыцарства в обществе (защита страны и поддержание порядка в ней);
- 2) к смягчению внутренних конфликтов в среде рыцарства.

Кодекс регламентировал в основном отношения в пределах «благородного сословия». По отношению к другим, они могли действовать без значительных

моральных ограничений. Встречались и такие случаи, когда рыцари «церемонились» с чужими, но при этом не щадили своих. Идеал требовал равного отношения ко всем. Основные законы кодекса чести зачитывали кандидату в рыцари на обряде посвящения.

Другими словами, батыры, рыцари и самураи - пассионарии своего времени, своей эпохи. Их объединяло стремление и желание быть лидерами, нести ответственность за слабых и униженных, сражаться во имя своей чести и заслуженно получать право называться героем своего народа.

В данной статье, мы попытались провести анализ требований трех культур, характерных для Средневековья. Каждый представитель своего этноса проходил суровую школу, набирался опыта и нес определенную ношу до конца своих дней, соблюдая свод правил, что сегодня является уникальностью культуры отдельных народов. Наше современное общество и сегодня, старается придерживаться четких рамок и запретов, хотя никто и никому не давал клятву, как делали это в старину. Мы храним веками приобретенные нами традиции, обряды и передаем другим поколениям, несмотря на то, что сегодня техногенный век, век быстрой информации и трансформации, потому как все новое - это хорошо забытое старое.

Все мы понимаем, что есть хорошо, а что есть плохо, но при этом на наши поступки огромное влияние оказывает уровень культурного развития. Таким образом, кодекс правил немаловажен в культуре человека, от этого зависит, куда мы пойдём - вперед к совершенству или назад - к деградации нации и своего этноса.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кардини Ф. Истоки средневекового рыцарства. - М.: Прогресс, 1987. - 384 с.
2. Карашин Б. Рыцарская поэзия казахских жырау - Алматы, 2005. -248 с.
3. Элжан Қ. Человек и Мир в казахской философии (XVIII-XIX веков). - Алматы. МОН РК. 2006. - 96 с.
4. Руа Ж. История рыцарства. - М., 1996 г.
5. Бенедикт Р. Хризантема и меч: Модели японской культуры/Пер. с англ. - М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004. - 256 с.
6. Юдзан Дайдодзи Будосесинсю. Ямамото Цунэтомо Хагакурэ. Юкио Мисима Хагакурэ Нюмон. Перевод на русский: Котенко Р.В., Мищенко А.А. - СПб.: Евразия, 2000. - 320 с.

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.  
Материал поступил в редакцию 06.01.11.

### *Түйіндеме*

*Мақалада салыстырмалы тұрғыда Жапон, Батыс Еуропалық және көшпелі мәдениеттеріндегі батырлық тәрбие талданады.*

*Resume*

*The heroic education in comparative aspect of Japanese, Western Europe and nomadic cultures is analyzed in the article.*

ӘОЖ 297 (574.25) (09)

**А.А. ТАЙБУПЕНОВА**  
**ПАВЛОДАР ЕРТІС ӨҢІРІНДЕ ИСЛАМ ДІНІНІҢ ТАРАЛУЫ**

Дүние жүзі елдерінің көпшілігі мен барлық құрлықтарды дерлік қамтитын әлем діндерінің бірі – Ислам діні Ертіс өңірінің аймағына IX-Xff. бастап әне бастайды. Дегенмен, Ертіс өңірі қазақтарының рухани өмірінде тура XIX ғ. дейін үстем бола алмайды. Қарапайым көшпелі халық діннің тек сыртқы жағын қабылдады, ал ауқатты бұқара топтары үшін ислам діні ішкі жан-дүниелерінің күйіне айналды. Қазақтардың арасында ислам дінін тарату үшін отарлық әкімшілік бар күшін салды. Исламдық орталықтардың біріне айналған Ресей империясы Казань қаласында арнайы дайындықтан өткен мұсылман-миссионерлерді қазақ жеріне жібере бастады. Бұл Қазақстанның солтүстік-шығыс қазақтарын ортаазиялық мүфтилердің ықпалынан қорғап қалу үшін жүргізілген саясаты болатын. Осы кезеңде қалыптасып келе жатқан мұсылмандық сот жүйесі елеулі өзгерістерге ұшырап, мұсылман құқығы жүйесінің өзі белгілі мөлшерде өзгерді: ақырындап шарият соттарының құзыры шектеуге алынып, XIXғ. ортасында құқықтық жүйе толығымен Ресей мемлекетінің құзырына бағынды [1].

Қазақтардың барлығы сияқты Ертіс өңірі қазақтарының рухани-діни мәдениетінің маңызды элементі болып сопылық табылды. XIXғ. екінші жартысында қазақ әдебитенің сопылық бағыттағы туындылары, қазақ жеріне сопылықтың әсер еткенін дәлелдейді. Ертіс өңірінде түрік тілімен бірге араб және парсы тілін білген адамдар болды. Қазақтың тілі мен өзіндік мәдениетімен қоса, ислам дінінің негізінде қалыптасқан рухани өмірдің өнегелі-этикалық ережелері қазақтың этносын қайталанбас және теңдессіз етіп, жалпыға бірдей өркениет қоймасына қосылуына жол ашты.

XIX ғ. басынан XX ғ. басына дейінгі кезеңде ислам өркендеуінің күрт өзгеруі байқалды. Әлеуметтік-экономикалық құрылымының өзгеруі, исламның қоғамдағы рөліне деген көзқарасының өзгеруіне де ықпал етті. Әсіресе көпшілік ой өрісіндегі өзгерістер маңызды рөл атқарды. Бұл ұлттық сана-сезімнің қалыптасу үдерісі және буржуазиялық ұлтшылдықтың пайда болуымен тікелей байланысты болды [2]. Осы үдерістің арнасында исламның жаңадан ұғынған, панисламдық тұжырымдамаға келіп құйылған, кейінен жалғасын Ертіс өңірінен тапқан

дәстүрлі жайы туындады. Дін тұту негізінде барлық мұсылмандардың басын біріктіруге бағытталған панисламмен қатар, мұсылман қоғамдарын басқа дінді тұтынатындардан жекеленуді меңзейтін мұсылмандық ұлтшылдық дами бастады. Мұсылмандардың діни-ұлтшылдық ойының объективті екі жақты мінезі болды: бір жағынан олар белгілі жағдайда ұлтшыл-азат қозғалысын дамытса, басқа жағынан соңында кертартпашыл күштердің қолында құрал-қаруға айналды [1]. Негізінде XIX ғ. аяғы мен XX ғ. басында ұлтшылдықтың ықпалы әрқилы дәрежеде мұсылман қоғамдарының барлығында дерлік көрініс тауып жүрді.

1861 жылы « Сібір комитетінің аса билік пайымдауымен» Павлодар «штаттан сырт» қала дәрежесіне көтерілсе, XIX ғ. аяғында қаланың енді өз мешіті пайда болды. 1901 жылы болған өрт зардабынан ағаштан жасалған барлық құрылыстармен бірге бұрынғы мешіт те жанып кетті. Жанып кеткен мешіттің орнына 1905 жылы көпес Фаттах Рамазановтың қаражатына жаңа тас мешіт салынды [1]. Мешітті биік мұнарамен аяқтады, оның үшкір төбесінде күмістен жасалған ай бой көтерді. Тура осы мұнарадан молда көп жылдар тоғысында намаз оқыған. Мешіт ақ түске боялғандықтан, халық оны «Ақ мешіт» деп атап кетті. Мешітке қарасты дуалмен қоршалған, игілендірілген алаң болды.

XX ғ. басындағы әлеуметтік күйзеліс пен төңкеріс Ертіс өңірінің діни жағдайын түбірімен өзгертті. 1917 жыл 20 қараша, Кеңес Халық комиссарларының Үндеуі «Ресей және Шығыс еңбекші мұсылмандарының барлығына» атты, бастапқыда тартымды болып көрінген актпен бірге мұсылмандардың жаңа өмірі басталды. Мешіттер мен кітаптар өрттелді, құдайға құлшылық еткелерді қудалады. 20 жылдары басқа алфавитке көшу күмәнін білдірткен адамдарды, 30-50жж. араб графикасындағы кітаптарды сақтағандарды, 70-80жж. мешітке келген келіп-кетушілерді панисламмен айыптады. Коммунистік партия дінге қарсы күресті «Құдайсыз жауынгер одағының» көмегімен жүргізді (Қазақстанда 1925 жылдан бастап өмір сүріп, кейінен атеистік бағыттарға бытырап кетті) [1].

Исламның жаңа тарихын КСРО-да діннің ұзақ жылдар бойы соңына түсіп, қуғынға ұшырауы жағдайында жаңаша зерделеу осы тақырып бойынша басылымдардың мүлдем болмауынан қиынға түсті. Жарияланған зерттеулер зерделенетін мәселені амалсыз біржақты баяндаушылықтан зардап шекті, дінге қарсы үгіттеушілік сипатта болды [3].

1943-1953 жылдар КСРО-да «діннің қайта жаңғыру» кезеңі болды. Соғыс жылдары Павлодар қаласы мен облыстың діндар мұсылмандары билік органдарынан бір рет құдайға құлшылық ету үшін рұқсат сұрап, елді қорғау Қорына қаражат жинады [3].

Ұлы Отан соғысының қиын-қыстау сынағы тұсында халқының бірлігі үшін Кеңес өкіметі рухани тіршілікті амалсыз қайта жандандыруына тура келді.

Осылайша, 1944 жылы 17 қыркүйекте Павлодар облимполкомына мұсылман қауымының жетекшілері Р. Құлмағамбетов пен Х. Тарчаковтан сол жылы 17 қыркүйекте болатын айт-рамазамын өткізу өтініші түсті.

1944 жылы 19 желтоқсанда облисполком төрағасы К. Макинге Павлодар қаласының мұсылман қауымынан (қауым саны 2500-3000 адам) мұсылман қауымын ашып, имам таңдау өтініші түсті.

1944 жылы 22 желтоқсанда Палодар облысының депутаттар кеңесінің исполкомы діншіл мұсылмандарға 1 Май, 76 көшесінде орналасқан бұрынғы мешіттің орнын шарт бойынша жалға беруге рұқсат етті.

Бірақ, екі жүзді Кеңес өкіметі 1945 жылдың соңына таман Цюрупин ауданындағы мұсылмандардың 10 мінажат ету ғимаратын жабады. Олардың ішіндегі 3-і мәдени-ағартуға, 1-і емханаға, 3-і шаруашылық мақсатында, 3-і қиратылды.

1945 жылдың сәуірінде Павлодар аймағында Цюрупиннан басқа аудандарында исламдық мінажат ету ғимараттары болған емес, тек қаланың өзінде ғана екі мешіт болды, біреуі Жамбыл атындағы Қазақ мемлекеттік филармонияның филиалына, екіншісі облыстық сауда-саттық киім тігу шеберханасына берілді [1].

Палодар қаласының діни қызметкерлерінің тізімі. 1945 жыл, маусым.

№	Аты-жөні	Әлеуметтік шығу тегі	Қызметі	Туған жылы	Мекен-жайы
1	Құлмағамбетов Рахметолла	кедей	Имам	1885ж.	Лассалья көш., №135
2	Метенов Еркежан	кедей	Муэдзин (имамның орынбасары)	1878ж.	1 Мая көш., №64

1946 жылы 4 мамыр, Майқайын поселкесінің мұсылмандарынан Павлодар облисполкомының төрағасы Д. Керімбаевқа мешіт ашу және бұрын мешіт болған ғимаратты қайтару өтініші. 1946 жылы Майқайын посисполкомы діншіл мұсылмандардың бұрынғы мешітін қайтарып бермеу туралы үкімі, ғимарат сол кезде «Золото-продснаба» асханасының құзырында болды.

1946 жылы 2 қыркүйек, Палодар облисполкомына Каганович ауданы Ермак ауылының мұсылмандар қауымынан жеке үйді намаз оқу орны деп тіркеп, жалға беру өтініші.

1946 жылы 5 қыркүйек, Палодар облисполкомына Баянауыл ауылының мұсылмандар қауымынан бұрын медресе болған ғимаратты ғибадатхана ету қолдау хаты.

1946 жылы қыркүйек, Палодар қаласының діншіл мұсылмандарынан Палодар облисполкомына Фрунзе, 104 көшесінде орналасқан бұрын мешіт болған ғимаратты қайтару туралы қолдау хат. 1946жыл облисполкомның бұрын мешіт болған ғимаратты қайтару туралы қолхатты қабылдамауы.

1947 жылы қалалық, аудандық имполком төрағаларының хабары бойынша діншілдердің (шамамен алғанда), ораза ұстаушылардың саны, Павлодар қаласында 240 адам.

1948 жылы 14 қазан, қалада «Құрбан-Байрам» мерекесін тойлап, дәстүрлі құрбан шалынды. «Құрбан-Байрам» мерекесінде қала мешітінде намазға қатысқан адам саны 2500 болды.

1949 жылдың 27 маусымынан 26 шілде аралығында мұсылмандар бір айлық орзаларын тұтты. «Рамазанның» екінші жартысында Алматыдан Діни Басқарманың өкілі Хияметдинов Шакир мырза келді [1].

#### Павлодар қаласы мешітінің атқарушы органы құрамының өзгеруі

Қызметке келу уақыты	Аты-жөні
10 қараша 1948 жыл	Бектасов (төраға), Батаев Мұқан, Мамиров Қыпшақпай
14 қаңтар 1949 жыл	Абсалямов Ыдырыс (төраға), Оралбаев Амірбек, Ташов Сұлтанмахмұт
15 сәуір 1949 жыл	Бектасов (төраға), Мұқашев және Ташов Сұлтанмахмұт
1952 жыл	Жолаушын Билял (төраға), Альжанов Қанапия (кассир), Қаденов Ғабден (мүше)

#### Павлодар қаласы мешітінің ревизионды комиссия мүшелері құрамының өзгеруі

Қызметке келу уақыты	Аты-жөні
10 қараша 1949 жыл	Жүнүсов Жанани, Қаденов Ғабден, Ордабаев Мұқаш
15 сәуір 1949 жыл	Ішмұхамедов Қамариден, Омаров Шарапиден, Сарсекеев Хайрұлла
1952 жыл	Сідіреков Ыдырыс, Қажамжанов Балтабай, Сатаров Шарапиден

1950 жылы 15 сәуір, Павлодар қаласының исполкомы мен қала мешітінің діни қауымының мүшесі арасындағы келісім – 1 Май, 76 көшесіндегі мешітті мәңгілік ақысыз пайдалану.

#### 1950-1951 жж. Павлодар мешітінің әрекеттері

Белгілер	1950 ж.	1951 ж.
Кешкі намазына қатысқан (адам)	100-150	40-60
Жұма намазына келгендер (адам)	300-350	100-150
«Айт-намазына» қатысқандар (адам)	Около 3000	Около 1000
Жиналған садақа (сом)	16983	5042

60-80 жж. облыстық автоклуб ғылыми-атеистік бағыттағы насихат

жұмыстарын облыстың мәдени басқармасының іс-шараларымен бірлесіп жүргізді, және осы шараларды облыстың аудандарында өткізілуіне ыпқалын тигізді.

80 жылдары облыста ғылыми атеист бағытын 407 лектор, 918 үгітші, 564 атеисттік жұмыстарды ұйымдастырушылар насихаттады.

Палодар қаласында діни көзқарасын анықтау мақсатында 1981 жылы жастар арасында, 1982 жылы оқушылар арасында, 1983 жылы ұжымдық өндіріс одағы «Ленин атындағы трактор жасау зауытында», тұрмыс кәсіпорындары мен дәрігерлік мекемелерде сұрақ-жауап жүргізілді [1].

Елде кеңестік кезеңнен кейінгі уақытта болып жатқан діни барыстар Палодар Ертіс өңіріне де тән. Бұған көрнекі дәлел ретінде келесі мәліметтерді келтіреміз: облыста ресми түрде 9 діни бірлестік тіркелген, солардың ішінде 2 мұсылмандық мешіт бар [2].

1992 жыл облыстың діни өмірінде елеулі өзгеріс болды, мұсылман қауымына А. Марғұлан көшесіндегі мешіт қайтарылып берілді және ол бірнеше жылдар қатарынан облыстың басты мешітіне айналды.

Осымен қатар 1992 жылдан бастап 2001 жылға дейін дәстүрлі ислам қауымдасығы белсенді түрде кең таратылды. Барлық жерде жаңа мешіттер ашыла бастады (соңғы жылдары олардың саны 10 есе көбейді, 7-ден 70-ке дейін).

Дәл осы кезеңде көркемдігі мен ұлылығымен ерекше таңқалдыратын Мәшһүр Жүсіп атындағы мешіт тұрғызылды. Қаланың ең негізгі бұл мешіті қаланың қай шетінен болса да көрініп тұр. Шаңырақ тәріздес аспан түсті көк күмбез, оның үстінде патша тәжіндей алтын ай, көкке ұмтылған көк мұнаралар мен айбынды сатылар жаңа мешітті басқаларға қарағанда ерекшелендіреді. Мешіттің ғимараты өлшемі 48Х48 метр болып келетін сегізқырлы жұлдыз тәрізді болып салынған, мұнаралардың ұзындығы – 63 метр, күмбез бен айдың ұзындығы – 54 метр. Ташкент қаласында жасалған, 434 кішкентай шамдардан тұратын хрусталды люстра «Зумрад» – мешіттің әшекейі. Мешіт Павлодар қаласының орталығында орналасқан, және басқыштар негізінен қараған кезде бар жақсылық пен әлемге құшағын айқара ашып тұрған жүрек тәрізді көрініп тұрады [1].

Павлодар аймағында қалыптасқан ислам қауымдастығында көп бөлігін құрайтын қазақтардан басқа татарлар, шешендер, ингуштар және азербайжандар бар. Олар ханафи мазһабын ғибадаттайтын сүнниттер.

Павлодар аймағы көптеген діни бағыттағы іс-шараларды өткізудің орталығына айналды. 2002 жылы Қазақстан мұсылмандарының Діни басқармасы Президиумының кеңейтілген отырысы тәжірибеде тұңғыш рет сыртта, яғни, Мәшһүр Жүсіп атындағы Павлодар облыстық мешітінде өткізілді. 2005 жылы Қазақстан қажыларының Ассоциация Күндері өткізілді.

2006 жылы Павлодар қаласында екі ірі ғылыми-практикалық конференциялар өтті: 28 сәуір – облыс әкімі Қ.А. Нұрпейсовтың бастамасымен «Билік пен дін арасындағы өріптестік қарым-қатынас – бейбітшілік пен татулықты сақтау және

казакстандық патриоттық сезімді тәрбиелеудің маңызды факторы» деп аталатын конференцияға Жоғарғы мүфти, Қазақстан мұсылмандары Діни басқармасының төрағасы Дербісәлі Әбсаттар қажы, Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясының академигі Ғарифолла Есім және т.б. қатысты; 12 желтоқсан – «Бүгінгі Қазақстан және ислам діні» атты конференцияға Жоғарғы мүфти, ҚМДБ төрағасы Дербісәлі Әбсаттар қажы, ҚМДБ Президиумның бір топ мүшелері, мемлекет мекемелерінің, діни бірлестіктерінің, облыстың қоғам және жастар одағының өкілдері, ғалымдар, студенттер және колледж оқушылары қатысты. Конференцияда мемлекет мекемелерінің өзара қатынастарының жолы мен формаларын анықтап, Қазақстанда діни экстремизм идеясының таралуын ескерту мақсатында қоғамдық және діни бірлестіктерді құрып, ондай негативті идеялардың ықпалынан жастарды арашалау тақыры талқыланды [1].

2008 жылдың жазында Жоғарғы мүфти, Қазақстан мұсылмандары Діни басқармасының төрағасы Дербісәлі Әбсаттар қажының қатысуымен Палодар аймағында тағы да екі мешіт ашылды: Мүткенов 52/1 көшесінде және Павлодарлық ауылында.

Діни бірлестіктер өз шариғаттарын насихаттау жолдарында баспа шығарулар мен басқа да көпшілік қатынас жолдарының әдіс-тәсілдерін белсенді түрде қолдана бастады. Бұрындары тек дәстүрлі емес конфессиялар үгіт-насихат жолдарын баспа арқылы жасаған болса, қазір ислам діні де өзінің ақпараттық ықпалын кеңейтуде. Палодар облысында төрт жылдан астам уақыт бойы Мәшһүр Жүсіп атындағы облыстық мешіті шығаратын «Руханият» газеті шығуда. Облыстық радио желісінде жұма сайын қазақ тілінде «Құран туралы әңгіме», орыс тілінде «Правдивое слово о Коране» деп аталатын бағдарламалар тындармандардың назарына ұсынылуда [1].

#### 2007 жылдың 1 қаңтарына қарасты Павлодар қаласындағы діни бірлестіктерінің тізімі

№	Діни бірлестіктің атауы	Нөмері, тіркелу күні	Жетекшінің аты-жөні	Фимараттың салуы мерзімі	Фимараттың орналасу жері
Павлодар қ.					
1	«Мәшһүр Жүсіп» орталық мешіт	1141-1945 Ф-л 08.01.2001	Ықылас Жұмабай-қажы Қамысбайұлы	2001 жылы салынды	Павлодар қ. Каирбаев көш., 107

2	«Ақ мешіт»	683-1945 Ф-л 10.10.1997	Мұхамедия Қайырқанат Болатұлы	1905 жылы салынып, 1992 жылы ашылды	Павлодар қ. Фрунзе көш., 138
3	«Әл-Жан-Дом спасения»	6268-1945 РО 16.02.1999	Әлжанов Марат Мұхамеджанович	Ғибадатхана жоқ	Павлодар қ. Кирпич көш., 70
4	«Бижан» мешіті	1068-1945 Ф-л 31.05.2000	Сағынов Абдұсамсат Айтқазыұлы	2005 жылы салынған	Павлодар қ. 1 Мая көш., 206
5	«Газиз» мешіті	1157-1945 Ф-л 13.02.2001	Мұсаев Асан	2000 жылы салынған	Павлодар қ. Кирпич көш., 40
6	«Әбу Бәкір Сыздық мешіті»		Имам Абілхаир	2008 жылы салынған	Павлодар қ. Мұткенов көш., 52/1
7	«Шайхы-ата» мешіті	1272-1945 Ф-л 31.10.2001	Ақбас Юсуп	1995 жылы салынған	Кеңжекөл ауылы
8	«Ысқақ Хазрет» мешіті	1284-1945 Ф-л 31.10.2001	Қибашев Қайрат Денденович	Бұрын салынған мешіт	Ленин поселкесі Макаренко көш., 1
9	«Қазақстан үйі» мешіті	1156-1945 Ф-л 13.02.2001	Дзангиев Ыдырыс	1996 жылы салынған	Павлодар қ. Томск көш., 67

60-80 жж. облыстық автоклуб ғылыми-атеистік бағыттағы насихат жұмыстарын облыстың мәдени басқармасының іс-шараларымен бірлесіп жүргізді, және осы шараларды облыстың аудандарында өткізілуіне ыпқалын тигізді.

80 жылдары облыста ғылыми атеист бағытын 407 лектор, 918 үгітші, 564 атеистік жұмыстарды ұйымдастырушылар насихаттады.

Палодар қаласында діни көзқарасын анықтау мақсатында 1981 жылы жастар арасында, 1982 жылы оқушылар арасында, 1983 жылы ұжымдық өндіріс одағы «Ленин атындағы трактор жасау зауытында», тұрмыс кәсіпорындары мен дәрігерлік мекемелерде сұрақ-жауап жүргізілді [1].

Елде кеңестік кезеңнен кейінгі уақытта болып жатқан діни барыстар Павлодар Ертіс өңіріне де тән. Бұған көрнекі дәлел ретінде келесі мәліметтерді келтіреміз: облыста ресми түрде 9 діни бірлестік тіркелген, солардың ішінде 2 мұсылмндық мешіт бар [2].

1992 жыл облыстың діни өмірінде елеулі өзгеріс болды, мұсылман қауымына А. Марғұлан көшесіндегі мешіт қайтарылып берілді және ол бірнеше жылдар қатарынан облыстың басты мешітіне айналды.

Осымен қатар 1992 жылдан бастап 2001 жылға дейін дәстүрлі ислам қауымдасыты белсенді түрде кең таратылды. Барлық жерде жаңа мешіттер ашыла бастады (соңғы жылдары олардың саны 10 есе көбейді, 7-ден 70-ке дейін).

Дәл осы кезеңде көркемдігі мен ұлылығымен ерекше таңқалдыратын Мәшһүр Жүсіп атындағы мешіт тұрғызылды. Қаланың ең негізгі бұл мешіті қаланың қай шетінен болса да көрініп тұр. Шаңырақ тәріздес аспан түсті көк күмбез, оның үстінде патша тәжіндей алтын ай, көкке ұмтылған көк мұнаралар мен айбынды сатылар жаңа мешітті басқаларға қарағанда ерекшелендіреді. Мешіттің ғимараты өлшемі 48X48 метр болып келетін сегізқырлы жұлдыз тәрізді болып салынған, мұнаралардың ұзындығы – 63 метр, күмбез бен айдың ұзындығы – 54 метр. Ташкент қаласында жасалған, 434 кішкентай шамдардан тұратын хрусталды люстра «Зумрад» – мешіттің әшекейі. Мешіт Павлодар қаласының орталығында орналасқан, және басқыштар негізінен қараған кезде бар жақсылық пен әлемге құшағын айқара ашып тұрған жүрек тәрізді көрініп тұрады [1].

Павлодар аймағында қалыптасқан ислам қауымдасытығында көп бөлігін құрайтын қазақтардан басқа татарлар, шешендер, ингуштар және азербайжандар бар. Олар ханафи мазғабын ғибадаттайтын сүнниттер.

Павлодар аймағы көптеген діни бағыттағы іс-шараларды өткізудің орталығына айналды. 2002 жылы Қазақстан мұсылмандарының Діни басқармасы Президиумының кеңейтілген отырысы тәжірибеде тұңғыш рет сыртта, яғни, Мәшһүр Жүсіп атындағы Павлодар облыстық мешітінде өткізілді. 2005 жылы Қазақстан қажыларының Ассоциация Күндері өткізілді.

2006 жылы Павлодар қаласында екі ірі ғылыми-практикалық конференциялар өтті: 28 сәуір – облыс әкімі Қ.А. Нұрпеисовтың бастамасымен «Билік пен дін арасындағы әріптестік қарым-қатынас – бейбітшілік пен татулықты сақтау және қазақстандық патриоттық сезімді тәрбиелеудің маңызды факторы» деп аталатын конференцияға Жоғарғы мүфти, Қазақстан мұсылмандары Діни басқармасының төрағасы Дербісәли Әбсаттар қажы, Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясының академигі Ғарифолла Есім және т.б. қатысты; 12 желтоқсан – «Бүгінгі Қазақстан және ислам діні» атты конференцияға Жоғарғы мүфти, ҚМДБ төрағасы Дербісәли Әбсаттар қажы, ҚМДБ Президиумның бір топ мүшелері, мемлекет мекемелерінің, діни бірлестіктерінің, облыстың қоғам және жастар одағының өкілдері, ғалымдар, студенттер және колледж оқушылары қатысты. Конференцияда мемлекет мекемелерінің өзара қатынастарының жолы мен формаларын анықтап, Қазақстанда діни экстремизм идеясының таралуын ескерту мақсатында қоғамдық және діни бірлестіктерді құрып, ондай негативті идеялардың ықпалынан жастарды арашалау тақыры талқыланды [1].

2008 жылдың жазында Жоғарғы мүфти, Қазақстан мұсылмандары Діни басқармасының төрағасы Дербісәлі Әбсаттар қажының қатысуымен Палодар аймағында тағы да екі мешіт ашылды: Мүткенов 52/1 көшесінде және Павлодарлық ауылында.

Діни бірлестіктер өз шарифаттарын насихаттау жолдарында баспа шығарулар мен басқа да көпшілік қатынас жолдарының әдіс-тәсілдерін белсенді түрде қолдана бастады. Бұрындары тек дәстүрлі емес конфессиялар үгіт-насихат жолдарын баспа арқылы жасаған болса, қазір ислам діні де өзінің ақпараттық ықпалын кеңейтуде. Палодар облысында төрт жылдан астам уақыт бойы Мәшһүр Жүсіп атындағы облыстық мешіті шығаратын «Руханият» газеті шығуда. Облыстық радио желісінде жұма сайын қазақ тілінде «Құран туралы әңгіме», орыс тілінде «Правдивое слово о Коране» деп аталатын бағдарламалар тындармандардың назарына ұсынылуда [1].

2007 жылдың I қаңтарына қарасты Палодар қаласындағы діни бірлестіктерінің тізімі

№	Діни бірлестіктің атауы	Номері, тіркелу күні	Жетекшінің аты-жөні	Ғимараттың салуы мерзімі	Ғимараттың орналасу жері
Павлодар қ.					
1	«Мәшһүр Жүсіп» орталық мешіті	1141-1945 Ф-л 08.01.2001	Ықылас Жұмабай-қажы Қамысбайұлы	2001 жылы салынды	Павлодар қ. Каирбаев көш., 107
2	«Ақ мешіт»	683-1945 Ф-л 10.10.1997	Мұхамедия Қайыркандат Болатұлы	1905 жылы салынып, 1992 жылы ашылды	Павлодар қ. Фрунзе көш., 138
3	«Әл-Жан-Дом спасения»	6268-1945 РО 16.02.1999	Әлжанов Марат Мұхамеджанович	Ғибадатхана жоқ	Павлодар қ. Кирпич көш., 70
4	«Бижан» мешіті	1068-1945 Ф-л 31.05.2000	Сағынов Абдұсамсат Айтқазыұлы	2005 жылы салынған	Павлодар қ. 1 Мая көш., 206
5	«Газиз» мешіті	1157-1945 Ф-л 13.02.2001	Мұсаев Асан	2000 жылы салынған	Павлодар қ. Кирпич көш., 40

6	«Әбу Бәкір Сыздық мешіті»		Имам Абілхаир	2008 жылы салынған	Павлодар қ. Мүткенов көш., 52/1
7	«Шайхы-ата» мешіті	1272-1945 Ф-л 31.10.2001	Ақбас Юсуп	1995 жылы салынған	Кенжекөл ауылы
8	«Ысқақ Хазрет» мешіті	1284-1945 Ф-л 31.10.2001	Қибашев Қайрат Денденович	Бұрын салынған мешіт	Ленин поселкесі Макаренко көш., 1
9	«Қазақстан үйі» мешіті	1156-1945 Ф-л 13.02.2001	Дзангиев Ыдырыс	1996 жылы салынған	Павлодар қ. Томск көш., 67

## ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Энциклопедия Павлодар. - Павлодар, 2008. - Б. 170-177.
2. Энциклопедический справочник. Народы Казахстана. - Алматы: «Арыс» баспасы, 2003 жыл.
3. Болтина В.Д., Шевелева Л.В. Ертістің Павлодар өңіріндегі исламның таралуы. 1919-1999 жж. - Павлодар, 2001 жыл.

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті.  
Редакцияға мәлімет түсті 21.12.10.

### *Резюме*

*В этой статье представлена краткая история исламской религии в Павлодарском Прииртышье.*

### *Resume*

*The article represents a brief history of the planting of Islamic religion in Pavlodar Priirtysh 'ye.*

**НАШИ АВТОРЫ**

1. **Алтыбасарова Мейрамгуль Армияновна** - к.п.н., доцент кафедры социологии и политологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

2. **Ахметов Ерик Болатович** – старший преподаватель, кафедра уголовного права и криминологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

3. **Аубакирова Салтанат Советовна** - магистр философии, ассистент кафедры философии и культурологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

4. **Аюпова Зауре Каримовна** – д.ю.н., профессор Казахского национального педагогического университета имени Абая.

5. **Бастемиев Серик Каирбекович** – к.ю.н., доцент кафедры истории и теории государства и права Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

6. **Баталов Адильхан Бейсенович** – преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

7. **Бектасов Орынбасар Казбекович** - д.ю.н., полковник полиции, заместитель начальника Семейского юридического колледжа МВД РК, г. Семей.

8. **Бейсембаев Бауржан Жумажанович** – доцент, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

9. **Билялова Р.К.** - студентка 3 курса по специальности «Таможенное дело» Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

10. **Бошимкулова Ильмира Кайратовна** - старший преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

11. **Гаппасова Лаура Амангельдиновна** - младший научный сотрудник Регионального центра политических исследований им. академика НАН РК, д.и.н., профессора Т.С. Садыкова, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

12. **Гламаздина Л.К.** - старший преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

13. **Ельмуратова Ботагоз Жумабаевна** - к.и.н, доцент Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

14. **Жумагажинов Даулет Жундубаевич**- старший преподаватель кафедры истории и теории государства и права Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

15. **Иксатова С.Т.** - к.ю.н, доцент, заведующий кафедрой УПиК Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

16. **Иксатова К.Т.** - старший преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

17. **Исенова Минура Канатбековна** - магистрант по специальности «Культурология», Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

18. **Карибаева Жанар Кабдырашевна** - старший преподаватель кафедры история и теория государства и права Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

19. **Кебина Н.А.** - Екибастузский инженерно – технический институт им. К. Сатпаева, г. Экибастуз.

20. **Комаров Олег Евгеньевич** – к.с.н., директор социологического центра «Консалтинг», Павлодарский государственный педагогический институт, г. Павлодар.

21. **Куленов Булат Адиевич** - доцент кафедры философии и культурологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

22. **Мамытова Сауле Насеновна** – к.и.н., доцент, заведующий кафедрой истории, археологии и этнологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

23. **Нуржанова Айна Мардановна** - к.и.н., доцент, Казахский национальный технический университет им. Сатпаева.

24. **Салыкжанов Р.С.** - к.с.н., доцент кафедры социологии Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, г.Астана.

25. **Сейлханов Ж.Д.** - старший преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

26. **Соболева Дарья Александровна** - студентка группы Ист-402, Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

27. **Сулейменова Зарина Куандыковна** - научный сотрудник регионального центра политических исследований им. академика НАН РК, д.и.н., профессора Т.С. Садыкова, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

28. **Субхан Алекбер оглу Талыблы** - научный сотрудник института востоковедения НАН Азербайджана.

29. **Сулейкеев Даурен Куанышевич** - старший преподаватель кафедры социологии и политологии Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

30. **Сыздыков К.К.** - старший преподаватель Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

31. **Тайбупенова А.А.** - Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

ВВЕДЕНИЕ

32. **Шалдыбаев Жумабек Абдрахманович** - кафедра ИиТГП Павлодарского государственного университета им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

33. **Шамшудинова Г. Т.** - Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар.

## ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

(“Вестник ПГУ”, “Наука и техника Казахстана”,  
“Өлкетану-Краеведение”)

1. В журналы принимаются рукописи статей по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с полуторным межстрочным интервалом, с полями 3 см со всех сторон листа и дискета со всеми материалами в текстовом редакторе “Word 7,0 (’97, 2000) для Windows”.

2. Общий объем рукописи, включая аннотацию, литературу, таблицы и рисунки, не должен превышать **8-10 страниц**.

3. Статья должна сопровождаться рецензией доктора или кандидата наук для авторов, не имеющих ученой степени.

4. Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами: - УДК по таблицам универсальной десятичной классификации;

- название статьи: кегль - 14 пунктов, гарнитура - **Times New Roman Cyr** (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), заглавные, жирные, абзац центrovанный;

- инициалы и фамилия(-и) автора(-ов), полное название учреждения: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Arial (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Arial** (для казахского языка), абзац центrovанный;

- аннотация на казахском, русском и английском языках: кегль - 10 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), курсив, отступ слева-справа - 1 см, одинарный межстрочный интервал;

- текст статьи: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), полуторный межстрочный интервал;

- список использованной литературы (ссылки и примечания в рукописи обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Список литературы должен быть оформлен в соответствии с ГОСТ 7.1-84.-  
**например:**

### ЛИТЕРАТУРА

1. Автор. Название статьи // Название журнала. Год издания. Том (например, Т.26.) номер (например, № 3.) страница (например С. 34. или С. 15-24.)

2. Андреева С.А. Название книги. Место издания (например, М.:) Издательство (например, Наука,) год издания. Общее число страниц в книге (например, 239 с.) или конкретная страница (например, С. 67.)

**На отдельной странице** (в бумажном и электронном варианте) приводятся сведения об авторе: - Ф.И.О. полностью, ученая степень и ученое звание, место работы (для публикации в разделе “Наши авторы”);

- полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, E-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);

- название статьи и фамилия (-и) автора(-ов) на казахском, русском и английском языках (для “Содержания”).

4. Иллюстрации. Перечень рисунков и подписанные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

5. Математические формулы должны быть набраны как Microsoft Equation (каждая формула - один объект).

6. Автор просматривает и визирует гранки статьи и несет ответственность за содержание статьи.

7. Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи. Рукописи и дискеты не возвращаются. Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

8. Рукопись и дискету с материалами следует направлять по адресу:

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,

РГКП Павлодарский государственный университет  
им. С.Торайгырова,

Издательство «КЕРЕКУ»

Тел (8 7182) 67-36-69

E-mail: [publish@psu.kz](mailto:publish@psu.kz)

РНН 451 800 030 073

БИН 990 140 004 654

АО «Цеснабанк»

ИИК 579 98 ФТВ 000 000 33 10

БИК TS ES KZ KA

Код сектора экономики - 6

Признак резиденства - 1



Теруге 08.07.2010 ж. жіберілді. Басуға 19.07.2010 ж. қол қойылды.  
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.  
Көлемі шартты 6,97 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.

Компьютерде беттеген З.Ж. Шокубаева  
Корректорлар: Б.Б. Әубәкірова, Б.В. Нұрғожина  
Тапсырыс №1418

Сдано в набор 08.07.2010 г. Подписано в печать 19.07.2010 г.  
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.  
Объем 6,97 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.

Компьютерная верстка З.Ж. Шокубаева  
Корректоры: Б.Б. Аубакирова, Б.В. Нургожина  
Заказ №1418

«КЕРЕКУ» баспасы  
С. Торайғыров атындағы  
Павлодар мемлекеттік университеті  
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.  
67-36-69  
E-mail: [publish@psu.kz](mailto:publish@psu.kz)