

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік
университетінің ғылыми журналы
Научный журнал Павлодарского государственного
университета имени С. Торайғырова

1997 ж. құрылған
Основан в 1997 г.



Ї Ì Ó
ÕÀÁÀÐØ ÛÑÛ
ÃÃÑÒÍ ÈÊ Ì ÃÓ

ГУМАНИТАРНАЯ СЕРИЯ

1 2012

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации
№ 4533-Жвыдано Министерством культуры, информации и общественного согласия
Республики Казахстан
31 декабря 2003 годаОмирбаев С.М., д-р экон.наук, проф. (главный редактор)
Мамытова С.Н., д-р ист.наук, проф. (заместитель главного редактора)
Калиев И.А., старший преподаватель (отв. секретарь)

Редакционная коллегия:

Абжанов Х.М., д.и.н., профессор;
Абусейтова М.Х., д.и.н., профессор;
Абылхожин Ж.Б., д.и.н., профессор;
Аженов М.С., д.и.н., профессор;
Асылханова Г.Ж., д.и.н., профессор;
Биекенов К.У., д.и.н., профессор;
Исмагулов О.И., д.и.н., профессор;
Омарбеков Т.О., д.и.н., профессор;
Самашев З.С., к.и.н., профессор;
Симонов С.Г., д.и.н., профессор;
Силин А.Н., д.и.н., профессор;
Толеубаев А.Т., д.и.н., профессор;
Шеломенцева В.П., д.и.н., профессор;
Альжанова М.К. (тех. редактор).За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели.
Мнение авторов публикаций не всегда совпадает с мнением редакции.
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов.
Рукописи и дискеты не возвращаются.
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна.

МАЗМҰНЫ

САЯСАТТАНУ СЕКЦИЯСЫ

АКМАТБАЕВ У.Т. Қырғызстан мен Германияның сыртқы экономикалық байланыс ерекшелігі.. 9	
АКМАТБАЕВ У.Т. Орталық Азиядағы Германия мен Еуропаның саясаты	28
АЛТЫБАСАРОВА М.А. Әлеуметтік серіктестік көлемінде Қазақстанда мемлекетті басқарудың децентрализациясы	36
ВОРОНОВА Т.Э. Қазақстан Республикасында көппартиялықты дамыту болашағы, жағдайы мен құрылуы	42
ЕЛМҰРАТОВ Ғ.Ж., ЕЛМҰРАТОВА Б.Ж., ОРАЗАЛИНОВА С.У. Мүгедектерді әлеуметтік қорғау ортасын мемлекеттік реттеу	48
ЗОЗУЛЯ Т.Н., ТУКАНОВА Г.К. Азаматтық қоғам қалыптасуындағы саяси мәдениеттің рөлі	55
ИЛЬЯСОВ С.К., РЫМЖАНОВ К.Т. Көпшілік алдында азаматтарды саяси және электоралды процестердің тыңдалуына қатыстыру рөлі	61
ИЛЬЯСОВ С.К., РЫМЖАНОВ К.Т. Электоралды компанияларда әлеуметтік зерттеуді қолдану	69
КУЛУМБАЕВА М.Ж. Қазақстанның саяси модернизациясы жағдайында президенттік институттың эволюциясы	76
ЗОЗУЛЯ Т.Н., МАЙКОТОВ Р.Б. Саяси миграцияның тиімділігі мемлекеттің қауіпсіздік факторы ретінде	83

ӘЛЕУМЕТТАНУ СЕКЦИЯСЫ

ЗОЗУЛЯ Т.Н., НАКЕНОВА Д.Д. «Әлеуметтік үрей» феномены: ұғымы және топтастырылуы.....	88
ИГНАТОВА Е.В. Білім сапасын социологиялық зерттеу: өңірлік көрініс.....	92

ҚҰҚЫҚ СЕКЦИЯСЫ

АХМАДИЕВА А.Т. Азаматтық құқықтық жағдай және дүлей күш.....	100
КАРИБАЕВА Ж.К. Әйелдер қылмысының алдын алу және ескерту, оларға деген, бас бостандығынан айыру жазасын кейінге қалдыру	103

СВИДЕРСКАЯ О.С. Өнеркәсіптік меншік нысанасын ресімдеудегі құқықтық механизмдердің негізгі кезеңдерінің сипаттамасы	112
СЫЗДЫКОВ К.К. Халықтың патриоттығы өзінің мемлекетінің тәуелсіздігі үшін куресуі	120

ТАРИХ СЕКЦИЯСЫ

АЗЕРБАЕВ А.Д., ЕРЛАНОВ А.Е. Қазақ халқының мәдениеті	127
АЗЕРБАЕВ А.Д., ЖУНДУБАЕВ М.М. Қазақ – жоңғар соғысының себептері мен маңыздылығын	132

ФИЛОСОФИЯ СЕКЦИЯСЫ

АБДЕЛЬ ИЛЯХ АБДЕЛЬ КАДЕР Арабтарда театрдың пайда болуы және дамыту мәселесі	138
КЕБИНА Н.А., ХАМИТОВ М.Х. Күні бұрын белгіленген өмірдің гендері және динамикасы	144
Біздің авторлар	152
Авторлар үшін ереже	154

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ ПОЛИТОЛОГИЯ

АКМАТБАЕВ У.Т. Особенности внешнеэкономических связей Кыргызстана и Германии	9
АКМАТБАЕВ У.Т. Политика Германии и Европы в центральной Азии	28
АЛТЫБАСАРОВА М.А. Децентрализация государственного управления в Казахстане в рамках социального партнерства	36
Воронова Т.Э. Становление, состояние и перспективы развития многопартийности в Республике Казахстан	42
ЕЛЬМУРАТОВ Г.Ж., ЕЛЬМУРАТОВА Б.Ж., ОРАЗАЛИНОВА О.У. Государственное регулирование сферы социальной защиты инвалидов	48
ЗОЗУЛЯ Т.Н., ТУКАНОВА Г.К. Роль политической культуры в становлении гражданского общества	55
ИЛЬЯСОВ С.К., РЫМЖАНОВ Р.Т. Роль публичных слушаний в вовлечении граждан в политические и электоральные процессы	61
ИЛЬЯСОВ С.К., РЫМЖАНОВ Р.Т. Использование Социологических исследований в электоральных кампаниях	69
КУЛУМБАЕВА М.Ж. Эволюция института президентства в условиях политической модернизации Казахстана	76
ЗОЗУЛЯ Т.Н., МАЙКОТОВ Р.Б. Эффективная миграционная политика как фактор безопасности государства	83

СЕКЦИЯ СОЦИОЛОГИЯ

ЗОЗУЛЯ Т.Н., НАКЕНОВА Д.Д. Феномен «социальный страх»: понятие и классификация	88
ИГНАТОВА Е.В. Социологическое исследование качества образования: региональный аспект	92

СЕКЦИЯ ПРАВО

АХМАДИЕВА А.Т. Гражданско-правовой случай и форс-мажор	100
---	-----

КАРИБАЕВА Ж.К.

Профилактика и предупреждение преступности женщин,
в отношении которых применена отсрочка отбывания наказания103

СВИДЕРСКАЯ О.С.

Характеристика основных этапов правового механизма оформления
прав на объекты промышленной собственности 112

СЫЗДЫКОВ К.К.

Патриотизм народа в борьбе за независимость своего государства120

СЕКЦИЯ ИСТОРИЯ

АЗЕРБАЕВ А.Д., ЕРЛАНОВ А.Е.

Культура казахского народа127

АЗЕРБАЕВ А.Д., М.М. ЖУНДУБАЕВ

Казахи – джунгарская война132

СЕКЦИЯ ФИЛОСОФИЯ

АБДЕЛЬ ИЛЯХ АБДЕЛЬ КАДЕР

К вопросу возникновения и развития театра у арабов138

КЕБИНА Н.А., ХАМИТОВ М.Х.

Гендер и диалектика жизненного предназначения144

Наши авторы152

Правила для авторов154

CONTENTS

POLITOLOGE SECTION

AKHMATBAYEV U.T.

Peculiarities of external economic relations of Kyrgyzstan and Germany9

AKHMATBAYEV U.T.

The politics of Germany and Europe in Central Asia28

ALTYBASAROVA M.A.

Decentralization of public administration in Kazakhstan in the social
partnership frames36

VORONOVA T.E.

Formation, condition and the prospects of development of the multiparty
system in the Republic of Kazakhstan42

YELMURATOV G.ZH., YELMURATOVA B.ZH. , ORAZALINOVA O.U.

State policy in the sphere of social protection of disabled people48

ZOZULYA T.N., TUKANOVA G.K.

The political culture's role in the development of civil society55

ILYASOV S.K., RYMZHANOV P.T.

The role of public hearings in the involvement of citizens
into political and electoral processes61

ILYASOV S.K., RYMZHANOV P.T.

Use of sociological researches in the elections campaigns69

KULUMBAYEVAM.ZH.

Evolution of institution of the presidency in conditions of political
modernization of Kazakhstan76

ZOZULYA T.N., MAIKOTOV R.B.

Effective migration policy as the state security factor83

SOCIOLOGY SECTION

ZOZULYA T.N., NAKENOVA D.D.

The concept and classification of social the fear phenomenon88

IGNATOVA E.V.

Sociological research of quality of education: regional aspect92

LAW SECTION

AKHMADIEVA A.T.

Civil-legal case and force-majeure100

CARIBAEVA G.C.

Crime prevention for women, concerning which delay
of punishment serving is applied103

SVIDERSKAYA O.

Characteristic of the main stages of the legal mechanism of registration
of the rights to objects of the industrial property..... 112
SYZDYKOV K.K.

Patriotism of people in their struggle for the independence of their country120

HISTORY SECTION

AZERBAEV A.D., YERLANOV A.E.
Culture of Kazakh people127

AZERBAEV A.D., ZHUNDUBAEV M.M.
Cause and importance of the Kazakh Dzungarian132

PHILOSOPHY SECTION

ABDEL ILAH ABDEL QADER
To the origins and development of the Arab theatre.....138

KEBINA N.A., KHAMITOV M.KH.
Gender and dialectics of life destination.....144

Our authors.....152
Rules for authors154

СЕКЦИЯ «ПОЛИТОЛОГИЯ»

УДК 339.9(576)

У.Т. АКМАТБАЕВ ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ КЫРГЫЗСТАНА И ГЕРМАНИИ

На этапе перехода к рыночным отношениям в Кыргызстане резко обозначились такие проблемы, как падение производства, инфляция, просроченная задолженность предприятий, сокращение доходов бюджета, необходимость выбора стратегии в отношении обменных курсов [1].

Условия проведения экономических реформ в Кыргызстане были крайне неблагоприятны. Опираясь на развитие отраслей сельского хозяйства и отдельных отраслей промышленного комплекса, не имея достаточных мощностей по производству высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, экономика республики с первых дней независимости находилась в крайне тяжелом состоянии [2]. Однако, экономические намерения Кыргызстана представляются значительными. Упор делается на: создание возможностей для обеспечения цивилизованного и достаточного материального уровня жизни населения; определение приоритетов развития; интенсификацию направлений внешних связей; возрождение промышленности и сельского хозяйства, улучшение производственной и социальной инфраструктуры. Все это подчинено социальной ориентации, обеспечению национальной безопасности и целостности государства. На это должна быть направлена и внешняя политика.

Эффективному началу экономических реформ в республике мешали последствия чрезмерной интеграции экономики в народнохозяйственный союзный комплекс [3]. Одним из основных факторов отсталости стали также малые масштабы развития. Акционерные общества и компании, функционирующие в Кыргызстане, не способны проводить долгосрочную конкурентоспособную инвестиционную политику, поскольку незначительны по размерам, уставному капиталу и обороту. Именно поэтому Кыргызстан даже теоретически не мог бы сделать конкурентоспособными все отрасли экономики. Поэтому важно выделить и обосновать приоритетные отрасли, их высокую специализацию.

Более того Кыргызстану важно определить свое место в мировой экономике, соответствующее его потенциалу. С одной стороны, он находился среди развивающихся государств, но с другой, учитывая наличие высокопрофессиональных кадров и научно-технического

потенциала, мог бы быть отнесен к наиболее продвинувшимся в экономическом плане странам [4].

С учетом этого еще в 1991 г. разработан и утвержден новый экономический курс республики, в соответствии с которым предстояло создать многоукладную экономику смешанного типа [5].

По мнению академика Т. Койчуева [6], Кыргызской Республике необходима взвешенная политика внешних связей. Эффективное экспортоориентированное производство в республике отсутствует и сразу не возникнет. Вместе с тем Кыргызстан, являясь небольшим государством, не может существовать с закрытой экономической системой, его экономика должна быть открытой, но будет зависимой от более мощных партнеров.

Более того, внешняя экономическая политика Кыргызстана должна быть не односторонне ориентированной. «Разумная конкуренция партнеров, ограниченное монопольное право на партнерство, что выгодно нам – выгодно всем, – вот принцип сбалансированной экспортно-импортной политики» [7].

Многие зарубежные и отечественные эксперты считают, что основой создания жизнеспособной экономики переходного периода в Кыргызстане следует считать его открытость, и новую экономику важно строить на качественно новых принципах [8].

Германия – практически единственная страна Европы, оценивающая социальные последствия от перехода к рыночной экономике и выступившая против сокращения официальной помощи странам переходного периода.

Рассматривая взаимоотношения государств, следует отметить, что в международном экономическом сотрудничестве Кыргызстана и Германии весьма активное участие принимают федеральное Министерство экономического сотрудничества и развития, занимающееся оказанием помощи, развивающимся странам на основе равноправного партнерства.

Одним из первых экономические связи с Кыргызстаном стало налаживать Министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ и его подразделение – Германское общество технического сотрудничества (GTZ) под руководством Н. Боссмана [9].

Представительство GTZ открылось в Бишкеке в декабре 1992 г. Основная цель – оказание экспертной и консультационной помощи республиканским министерствам, ведомствам и организациям по: вопросам реализации совместных проектов по техническому сотрудничеству; использованию финансовых средств Фонда экспертов и экспертиз по проведению исследований и повышению квалификации специалистов.

Первым шагом Общества в этом плане была организация двухнедельной информационно-ознакомительной поездки двух делегаций из Кыргызстана в Германию. Одна делегация состояла из руководителей государственных республиканских ведомств и министерств, другая – из представителей

трудовых коллективов и руководителей предприятий. Цель поездки – установление экономических контактов и ознакомление с социально-экономической и культурной жизнью ФРГ [10].

В 1993 г. организация «Образование взрослых в области сельского хозяйства» земли Нижняя Саксония создала группу специалистов сельского хозяйства, выходцев из стран СНГ. В Кыргызстане была сформирована группа специалистов сельского хозяйства, численностью 45 человек (из них 28 немцев) из работников Кыргызстана группу для прохождения стажировки по освоению модели функционирования крестьянских хозяйств [11].

В том же году в процессе работы семинара, посвященного вопросам бюджетного финансирования, установлены связи между Министерством финансов и экономики Кыргызстана и Министерством финансов земельного правления г. Гессен. В апреле 1993 г. эксперты из Главной финансовой дирекции г. Франкфурта, Министерства финансов земли Гессен прибыли в Бишкек для оказания помощи в формировании бюджета и определении налогов по западным ориентирам. Поездка поддержана Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития [12].

В июле 1993 г. во время посещения г. Бишкек главой внешнеэкономического ведомства ФРГ К.Д. Шпрангером состоялась встреча с руководством республики, в ходе которой обсуждены проблемы и перспективы экономического и технического сотрудничества [13].

С 1993 г. в Кыргызстане работает организация «Кредитные учреждения для восстановления» – центральная кредитная организация правительства Германии, в компетенцию которой входит предоставление ссуд не только на развитие немецкой экономики, но и на финансирование проектов за рубежом. Руководитель отдела Центральной и Южной Азии этой организации Х. Мюссик, изучив экономическое состояние Кыргызстана, обсудил с правительством возможность предоставления кредита.

В 1993 г. установлены связи между Госкомитетом по профессионально-техническому образованию и предпринимательству Кыргызстана и экономическим Союзом Средней Германии – Тюрингии и фирмой «Предприятие–образование» в г. Йене с целью подготовки предпринимателей по программе TACIS. В ноябре 1993 г. в Бишкеке побывали представители этого союза – Н. Рудольф, Л. Лостманн, Ю. Вайгельт. На базе здания сельского профтехучилища в с. Жаны-Жер Сокулукского района, Союз предпринимателей Средней Германии начал строительство и оборудовал центр по подготовке кыргызских предпринимателей [14].

Подготовку кыргызских предпринимателей осуществляло и немецкое общество им. К. Дуйсберга – союз, признанный общественно полезной организацией, занимающейся повышением квалификации специалистов и подготовкой кадров в международном масштабе. Постоянного

представительства в Кыргызстане не имеется. Цель организуемых программ состоит в том, чтобы предприниматели, непосредственно работая на одном из германских предприятий, имели возможность познакомиться с его организацией и структурой. Ежегодно для этих целей выделялось пять стипендий. К 1999 г. с его помощью прошли обучение 69 кыргызстанцев [15].

Налажены связи между нарождающимся классом предпринимателей Кыргызстана и предпринимателями ФРГ. Так, коммерческое предприятие по производству фарфоровых изделий г. Бишкек установило взаимовыгодные контакты с немецкой фирмой «Братя Петцо» – поставщиком фарфоровых изделий на многие рынки мира.

В 1994 г. между руководством Министерства торговли и материальных ресурсов Кыргызстана и немецким обществом «Навсам», специализирующимся на переработке отходов энергетической и тяжелой промышленности подписано Соглашение об утилизации побочных продуктов предприятий г. Кара-Балта и Орловского горнорудного комбината.

В 1995 г. – подписано межправительственное Соглашение о воздушном сообщении между КР и ФРГ. На его основе Национальная авиакомпания Кыргызстана «Аба жолдору» открыла регулярные рейсы в крупные города Германии.

В 1998 г. в связи с тем, что столичный аэропорт «Манас» стал важным авиатранзитным узлом в Центральной Азии, возникла необходимость в его реконструкции в соответствии с международными требованиями. И авиакомпания «Аба жолдору» заключила контракт с немецкой фирмой «Хоктифф» на переоборудование аэропорта «Манас». Прямые авиарейсы между крупными городами Германии и Кыргызстана совершают частные авиакомпании «Нойфельд–Разен» и фирма «Ак–Жол».

Наиболее успешно внешнеэкономические связи Кыргызстана развиваются в сфере национальной экономики. Для их эффективного использования необходимо иметь динамичный и гибкий механизм, регулирующий вхождение национальной экономики в мировой рынок. Он должен учитывать не только требования и условия национальной экономики, но и реально складывающуюся на каждом этапе обстановку мирового рынка.

Заинтересованность отдельных стран в расширении своих внешнеэкономических связей объясняется не только потребностями сбыта продукции на внешних рынках, но и необходимостью получения определенных товаров извне. Чем меньше страна, тем меньше естественные возможности для развития широкого круга отраслей производства. Поэтому малые страны испытывают большую потребность в ввозе иностранных товаров, для производства которых в их национальном хозяйстве нет необходимых условий.

Внешний рынок имеет место и будет играть и в будущем важную роль для развивающихся стран, в том числе и для Кыргызстана потому, что многие из них имеют относительно небольшие внутренние рынки. Для нашей страны выгодно продавать те товары, национальные издержки, на производство которых относительно меньше, чем по другим товарам, и покупать товары, издержки, на производстве которых в Кыргызстане относительно выше. Разумеется, одним из факторов, влияющих на уровень издержек производства, являются природные условия. Однако наиболее существенное значение они имеют для добывающей промышленности и сельского хозяйства. Главным же фактором, определяющим такие издержки, является технический уровень производства.

Раньше экономика Кыргызстана являлась составной частью единого народнохозяйственного комплекса СССР и, развиваясь в рамках единой административно-командной системы, была практически оторвана от мировой экономики. Право выхода на внешние рынки имел узкий круг специализированных внешнеторговых организаций, входивших в систему Министерства внешней торговли СССР или Государственного комитета СССР по внешним экономическим связям. Изменения условий реализации на мировом рынке никак не влияли на деятельность производственных предприятий Кыргызстана.

Несмотря на то, что внешнеэкономические связи СССР развивались и даже в отдельные периоды темпы их роста превышали темпы роста национального дохода, место страны в мировой торговле не соответствовало роли СССР в мировом хозяйстве. Хотя он и являлся одной из крупнейших индустриальных держав мира, его доля в мировой торговле составляла немногим более 3,5%.

Но, несмотря на все это, в годы советской власти Кыргызстан активно участвовал во внешнеэкономических связях [16]. Расширению структуры экспорта и географии внешнеторговых отношений республики способствовал ввод в действие здесь специализированных предприятий электротехнической промышленности. В результате в 1959 г. продукция Кыргызстана экспортировалась в 19 государств, в 1962 г. – в 29, к середине 60-х – в 49, а в конце 80-х – в 64 страны мира.

Характерной особенностью внешнеэкономических связей Кыргызстана была не только специализация в рамках СССР, но и ориентация на страны СЭВ. На них, в частности, приходилось 62% экспортных поставок. Однако, с распадом мировой социалистической системы хозяйствования показатель республики экспортных поставок Кыргызстана в страны бывшего СЭВ снизился до 1,6%, в то время как доля поставок в промышленно развитые страны мира повысилась до 52%, однако по оценкам Российско-Американского университета, из предлагаемой Кыргызстаном на экспорт

промышленной продукции требованиям мирового рынка соответствует менее 1%. Отсюда возникает объективная необходимость совершенствования внешнеэкономических связей республики. Разумеется, здесь необходимы коренные преобразования во внешнеэкономическом комплексе. Нужны реальные шаги к мировым рыночным отношениям.

Переход к открытой экономике – решающий фактор. На современном этапе внешняя политика Кыргызской Республики, преследует цель более активного интегрирования страны в мирохозяйственные связи и международные процессы в интересах социально-экономического развития и укрепления демократических реформ [17].

Кыргызстан к 2000 г. имел экономические связи с 45 [18] и осуществлял торговлю с 97 странами [19], являлся членом более 20 международных организаций [20], на внешний рынок имели выход более 500 объединений, предприятий и организаций республики.

На конец 1998 г. на территории Кыргызской Республики было зарегистрировано 528 совместных и 98 чисто иностранных предприятий, к 2009 г. их число увеличилась соответственно: в 5,1 раза и 13,8 раза. Объем хозяйственной деятельности совместных предприятий был не очень велик и суммарно не превышал 2% ВВП. В этом объеме на долю промышленной продукции приходилось 2,5% всех товаров, произведенных в республике [21].

По данным Нацстаткомитета КР в 2009 г. объем промышленной продукции предприятий с иностранными инвестициями составил 34942,8 млн. сом. [22], что составило 17% ВВП и 8,1 % всех товаров и услуг.

Основными партнерами Кыргызстана по совместному предпринимательству являются азиатские страны (49% общего числа стран-участниц), некоторые европейские (40%), в том числе Германия – 29 предприятий (в 2009 г.).

Наиболее притягательными для иностранных фирм с целью совместного предпринимательства оказались те сферы, в которых возможно быстрое получение доходов, основанное на перепродаже, и те, где не требуется крупных капиталовложений, создания серьезной материально-технической базы, поиска значительных ресурсов. Важно отметить, что проводимые с начала обретения независимости Кыргызстана быстрые преобразования экономики Кыргызстана привели к серьезным нарушениям устойчивости экономики республики [23].

В этих условиях помощь, предоставляемая другими государствами на многосторонней и двусторонней основе, оказалась весьма действенной. И роль Германии в этом, безусловно, огромна. Следует отметить, что эффект от той помощи, которую предоставляет Германия, был бы гораздо выше, если бы в Кыргызстане была на перспективу, определена обоснованная стратегия развития конкретных отраслей экономики и принципиальная позиция по

вопросу о том, стоит ли продолжать поддерживать все имеющиеся производства или, выделив несколько приоритетов, перепрофилировать остальные.

Переход к открытой экономике, стимулируя конкуренцию, состязательность в производстве и обращении, может стать для Кыргызстана серьезным фактором научно-технического прогресса и повышения эффективности национальной экономики. Но нельзя не видеть и тех отрицательных последствий, которые могут быть вызваны переходом к открытой экономике вообще, особенно в нынешних условиях экономической несбалансированности. Так, приток иностранных товаров может разорить целые недостаточно конкурентоспособные отрасли национального производства, привести к образованию многотысячной армии безработных (что в принципе и произошло).

Определенные проблемы возникают и в случае нерегулируемого притока иностранного капитала. Захват иностранными компаниями сфер национальной экономики отрицательно влияет и в экономическом плане препятствует развитию отечественного производства, да и в социальном и политическом аспектах обуславливает негативный эффект.

Повышение степени открытости экономики Кыргызстана требует не только предоставления предприятиям права свободного выхода на внешний рынок, но и постепенного открытия внутреннего рынка для притока товаров извне. Однако в нынешней кризисной экономической ситуации, при крайне низкой конкурентоспособности основной массы кыргызских предприятий отмена импортных ограничений на ввоз промышленной продукции должна осуществляться постепенно, с учетом задач структурной политики, направленной на поддержание определенных отраслей отечественной промышленности, в том числе тех, которые в перспективе должны стать экспортоспособными.

В условиях углубляющейся интернационализации хозяйственной жизни меняются и характер, и формы экономических отношений между странами. Если раньше они базировались на обычной торговле, то теперь – все больше на производственной взаимосвязи, интернационализации капитала. Поэтому переход к открытой экономике связан также и с созданием условий для движения капитала и рабочей силы, как в Кыргызстан, так и из него. Преобразования в организации внешнеэкономической деятельности Кыргызстана должны учитывать те изменения, которые происходят в этой области в других странах мира, особенно в СНГ и Германии.

Так, в 2001 г. Германия, располагающая самым мощным экономическим потенциалом в Европе и являющаяся второй после США экспортной страной в мире, в своем экономическом развитии переживает не самые лучшие времена: за последние 10 лет объем инвестиций немецких предпринимателей в экономику собственной страны уменьшился в 5 раз, экономический рост составил всего

0,65%, сокращение объемов промышленного производства – 4%, инфляция – 1,7%. ВВП Германии в третьем квартале впервые упал на 0,1%.

Глобальный экономический кризис сказались на экономике Германии. Предполагалось, что по итогам 2009 г., рост снижения ВВП составит 5%, по прогнозам рост ВВП страны и может повыситься до 1,6%, а в 2011 – 1,2%. К концу 2009 г. наблюдался рост экономики [24].

Такого развития событий следовало ожидать, так как ориентированная на экспорт экономика ФРГ является одной из наиболее открытых в мире в плане торговых и инвестиционных потоков, что делает ее уязвимой от изменения мировой экономической конъюнктуры. Другая проблема, может быть самая главная, – высокий уровень безработицы в стране.

Численность безработных в стране в 2009 г. составила 3,4 млн. чел. [25], а в 2010 г. ожидалось повышение на 10%.

Конечно, выход из создавшейся ситуации может быть найден, особенно если опираться на мировой опыт: используя голландскую модель, можно снизить безработицу в 2 раза. В Голландии в настоящее время отмечается практически полная занятость: в свое время здесь радикально сократили возможность сверхурочных часов при одновременном расширении гибких вариантов неполного рабочего дня, а рост заработной платы был поставлен в прямую зависимость от индекса действительной инфляции.

В Берлине прошла II Центральноазиатская конференция, на которой была опубликована информация об экономике стран Центральной Азии. Для многих иностранцев остается неясным, почему между соседствующими республиками Центральноазиатского региона существуют весьма неоднозначные отношения. В то время как Европа объединяется и открывает границы, Центральная Азия их закрывает, что негативно сказывается на продвижении многих экономических проектов. Тем не менее, результаты развития отдельно взятых республик остаются привлекательными для потенциальных инвесторов.

Более того, историческим событием является введение с 1 января 2002 г. в 12 государствах Европейского Союза, в том числе ФРГ, новой денежной единицы – евро, что должно стать важной предпосылкой для реализации стратегической цели, обозначенной на саммите 2001 г. в Ницце: к 2010 г. превратить Европейский Союз в ведущее и наиболее динамичное развивающееся экономическое сообщество в мире. Данное событие, безусловно, укрепит позицию ЕС в целом в качестве одного из влиятельных центров мировой политики при решении глобальных проблем человечества, в котором ФРГ традиционно играет ведущую роль. А это обстоятельство крайне важно для Кыргызстана, поскольку он собирается и в перспективе активно развивать сотрудничество с ФРГ и завоевать определенное место на мировом рынке.

Однако вступление нашей республики в мировой рынок сопряжено с решением многих сложных проблем. Среди них центральной для нас является проблема экономической безопасности. Суть ее заключается в определении оптимальных условий взаимодействия с мировым хозяйством. Советом безопасности Кыргызстана в сентябре 1996 г. одобрены основные положения стратегии экономической безопасности республики. Ряд мер предусмотрен по принятому индикативному плану на 1996–1999 гг. с ежегодной его корректировкой и дальнейшей проработкой.

Главный путь к решению проблемы экономической безопасности – достижение такого уровня и структуры национального производства, которые обеспечат возможность приспособления к изменяющимся внешним экономическим условиям без угрозы появления долговременной односторонней зависимости от внешних ресурсов экономического развития.

Формально у нас в стране сложилась в целом многоукладная экономика, но она еще не доказала свою жизнеспособность. Нет эффективной экономики, которая бы работала прибыльно и обеспечила накопление инвестиционных средств. В стадии формирования находится и государственное правовое регулирование экономики

Острейшие бюджетные проблемы и проблемы с внутренним долгом вынуждают Правительство Кыргызстана все в большей степени ориентироваться на внешние источники заимствования.

В 2001 г. внешний долг Кыргызской Республики составлял 1,4 млрд. долл., увеличившись с 1994 г. в 7,3 раза. Соответственно возрос и долг Германии: с 13,3 млн. долл. в 1994 г. до 62,4 млн. в 2001 г., или в 4,7 раза. Причем отмечается увеличение доли Германии в общем долге Кыргызстана – с 0,1% в 1994 г. до 1,6% в 1998 г. и до 4,4% в 2001 г.

В 2009 г. внешний долг Кыргызстана (2,8 млрд. долл.) увеличился в 2 раза по сравнению с 2001 г. Его обслуживание (погашение) в процентном соотношении к расходам республиканского бюджета Кыргызстана составило 4,5%. В 2010 г. обслуживание государственного внешнего долга в процентном соотношении к расходам республиканского бюджета Кыргызстана планировалось на уровне 4,4% [26].

Проблема внешнего долга Кыргызстана может быть решена только путем дальнейшей его реструктуризации, а также активного управления с использованием своих операции в иностранные акции посредством размещения иностранных прямых или портфельных инвестиций. Вторые являются выкупом со скидкой на вторичном рынке и перевод их в обязательства, подлежащие оплате в местной валюте по номиналу либо со скидкой менее высокой, чем скидка, применявшаяся на вторичном рынке. В любом случае новые заимствования только отодвинут на время решение проблемы, еще более усугубив финансовое положение страны.

В этих условиях приоритетное значение для экономики республики приобретает процесс ее интеграции в мировую экономику. В этих целях Кыргызстана первым из государств СНГ 14 октября 1999 г. вступил во Всемирную торговую организацию [27]. Став членом ВТО, Кыргызстан получил ряд преимуществ [28]. Однако в глазах мирового торгового сообщества Кыргызстан, вступив в ВТО, лишь присоединился к общепринятым нормам ведения коммерции, что не устранило его внутренних проблем и не может служить базой для быстрого экономического роста республики. Членство в ВТО может оказать содействие национальной экономике только в качестве сопутствующего фактора [29].

В связи с этим упор во внешнеэкономической политике Кыргызстану необходимо делать не на простые экспортно-импортные операции, а на привлечение иностранного капитала и создание в стране совместных перерабатывающих предприятий, продукция которых будет рассчитана и на внутренний рынок [30]. Тем более, что, как показало время, в экономику Кыргызстана крупные иностранные компании не идут. Не является исключением это обстоятельство и во взаимоотношениях с Германией. Вполне возможно, что это связано с неверием в успешность проводимых в республике реформ и соответственно в возможность получения значительных прибылей.

Более того, за время двусторонних отношений имели место конкретные примеры неудачного сотрудничества. Так, надежды на сотрудничество с компанией «Сименс» (производство трансформаторов), инициированные кыргызской стороной в 1995 г., не получили должного развития, и прежде всего по вине кыргызской стороны. Аналогичная картина наблюдалась и в сотрудничестве с «Тиссен», когда кыргызская сторона не выполнила ни одного из пунктов Меморандума о развитии сотрудничества между КР и «Тиссен», подписанного в ноябре 1997 г.

Таким образом, проблемы налаживания инвестиционного сотрудничества с немецкими инвесторами упираются в первую очередь в неподготовленность Кыргызстана. А осуществленный прорыв в политических отношениях пока не подкреплен реальными проектами в экономике.

По мнению Б. Хюккеля – руководителя контактного бюро Союза предпринимателей Тюрингии в Центральной Азии [31], единственный критерий, который оправдывает себя и пока не разочаровал немецких предпринимателей личные контакты, когда выбираются партнеры, крепко стоящие на ногах. В перспективе производственные контакты на такой основе будут расширяться.

С момента провозглашения независимости Кыргызстану до начала 2000 г. Германия предоставила нашей республике финансовую помощь в сумме 144,7 млн. DM (техпомощь, кредиты, гранты), из которых на долю частных инвесторов приходится 10 млн. DM [32]. Общий объем средств,

предоставленных Германией Кыргызстану в целях развития в 1992 - 2009 г.г. в рамках двустороннего сотрудничества составил 254 млн. евро [33].

Ныне система внешнеэкономических связей отражает различные формы собственности, опирающиеся на рыночные отношения.

И первая особенность организации внешнеэкономических связей состоит в том, что право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций получили в ходе реформы все предприятия, учреждения, организации. По существу, это означало отказ от государственной монополии внешней торговли (в чем мы и убедились на примере Кыргызстана–ФРГ).

Процесс децентрализации внешнеэкономических связей на уровне хозяйствующих ячеек сопровождался созданием различного рода ассоциаций, союзов и объединений. В настоящее время среди участников международных экономических связей наряду с государственными предприятиями и внешнеэкономическими организациями активно действуют акционерные, кооперативные, приватизированные, частные предприятия, отраслевые и региональные внешнеэкономические объединения, ассоциации, концерны, торговые дома.

Вторая особенность заключается в том, что определенное развитие получило создание совместных предприятий с участием иностранных партнеров на территории Кыргызстана, а также расширилась хозяйственная деятельность отечественных организаций за рубежом. Логика развития реформы потребовала и соответствующего правового обеспечения последовательных шагов ее осуществления. За период с 1990 по 2001 г. по существу заново разработано законодательство по совместному предпринимательству и привлечению иностранного капитала, принят новый Таможенный кодекс КР и ряд других законодательных актов.

Третья особенность проявляется в том, что реформа внешнеэкономических связей в немалой степени способствовала ускорению развития рыночных отношений и формированию нового внешнеэкономического мышления. В то же время на состоянии внешнеэкономических связей отразились также некоторые меры в области регулирования, которые носили ошибочный характер. Через внешнеторговые каналы происходила неоправданная, а в ряде случаев и незаконная перекачка средств между бюджетами различных уровней, отдельными секторами экономики и типами хозяйствующих объектов. Имеют место необоснованные перекосы в пользу развития бартерных форм торговли, получение коммерческими структурами и совместными предприятиями необоснованно высоких доходов за счет разницы внутренних и внешнеторговых цен. Снизилась доля эффективных экспортных сделок по сырьевым товарам. Увеличилась утечка валютных средств за границу.

Четвертая особенность заключается в том, что переход и связанное с этим усиление конкуренции для национальной промышленности со стороны мирового рынка – важнейший фактор повышения ее эффективности. Однако в современных условиях, когда большая часть отраслей промышленности не только не конкурентоспособны, но и находятся в состоянии кризиса, внешнеэкономическая политика должна стать эффективным инструментом проведения структурной политики. В этих целях с помощью импортной политики следовало бы ограничить ввоз в страну товаров, которые могут эффективно производиться в Кыргызстане.

И следующая особенность формируется из того, что принципиально новый подход к внешнеэкономическим связям требует коренного изменения системы управления ими. Раньше, в условиях государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность, вся эта деятельность управлялась из одного центра на базе государственного плана. В условиях перехода к мировым рыночным отношениям и плюрализму форм собственности, предоставления всем предприятиям и бизнесменам, независимо от форм собственности, прав заниматься внешнеэкономической деятельностью государство должно выполнять совершенно новые функции.

Главная задача государства в новых условиях – выработка внешнеэкономической стратегии, определение направлений развития экспортного потенциала, оказание содействия отраслям и предприятиям в развитии экспортных программ.

Далее, с помощью таможенных пошлин следует способствовать рационализации импорта и защите интересов участников внешнеэкономической деятельности за рубежом, проводить соответствующую международную экономическую политику, заключать соглашения с иностранными государствами в целях создания лучших условий для экономических отношений с ними.

Таким образом, указанные особенности внешнеэкономических связей Кыргызстана в конечном счете выступают как закономерность развития международных экономических отношений.

И теперь особенно важно, чтобы привлекаемые иностранные инвестиции работали на комплексное развитие экономики и обеспечение устойчивого роста, а не бездарно «ушли в песок», когда потом приходится задаваться вопросом: «куда, кому и как»? Это одна из самых уязвимых сторон слабой экономики республики.

Собственные источники инвестиций в Кыргызстане мизерны, а экономика не в состоянии на значительные накопления: она неэффективна и не работает на полную мощность, более того, в значительной степени «демонтирована».

Учитывая, что Кыргызстан не имел ресурсов, позволяющих в какой-то мере смягчить отрицательные последствия перехода к рыночным отношениям, республика выбрала для развития модель, характерную для малых, открытых экономик [34], что явилось фактором вступления в Таможенный союз и в ВТО.

Международные организации и иностранные государства в основном предоставляли средства на осуществление трансформационных процессов, реформирование всего государственно-правового и экономического устройства, ломку советского наследия, закладывание основ демократии и свободной экономики. И мало направляли в реальное производство.

Инвестиции следует привлекать, не столько беря их в долг, сколько содействуя созданию совместных компаний, разрешая на территории страны на определенных условиях размещать иностранные предприятия. Конечно, здесь должны взаимно уважаться и защищаться экономический суверенитет страны и экономический интерес иностранных предпринимателей.

Создание определенных льгот должно быть конкретным в каждом случае, т.е. решение такой задачи возможно при условии значимости производства не только для одного или нескольких предпринимателей, но и для страны: по объему выпускаемой продукции и доле ее потребления в республике, сумме доходов (прибыли) и налогов в бюджет государства, объему экспорта и сумме экспортной пошлины в бюджет, количеству рабочих мест и использованию местных ресурсов труда и т.д.

Должен стимулироваться легальный приток частных инвестиций, а вывоз собственного капитала строго контролироваться, и если нужно, ограничиваться и запрещаться в целях пресечения неоправданной «утечки».

Пока инвестиционное обеспечение экономического роста республики будет зависеть от иностранного капитала, не было гарантии, что в 2002-2010 гг. и далее приток иностранных инвестиций будет «безоблачным» и обеспечит среднегодовой рост 12%, да и рост вообще. Уверенности будет, тем больше, чем больше будут расти собственные возможности. А они появятся, и будут увеличиваться с возрождением реальной экономики.

Как уже неоднократно отмечалось, для страны с малой территорией и малочисленным населением, ограниченными ресурсами и невысоким уровнем экономического развития, к тому же, пережившей глубокий экономический кризис и еще не оправившейся от него, нет другого пути, как создавать открытую экономику, открытую для международных экономических, торговых, научно-технических, культурных, гуманитарных связей. Кыргызская Республика выбрала именно этот путь. Теперь дело в том, чтобы найти эффективные, гибкие, мобильные методы и формы, механизмы реализации этой политики.

Например, для товаров, которых в республике не производятся, но крайне нужны, должны быть установлены одни, льготные, импортные пошлины. Для товаров, которые у нас тоже производятся и производство которых может быть увеличено собственными усилиями, – должны быть другие, ограничивающие, – импортные пошлины. Для отечественных товаров, которые должны потребляться у себя, а также направляются на экспорт, должны быть сдерживающие, ограничивающие, экспортные пошлины и «степень ограничения» зависит от уровня и полноты насыщения внутреннего рынка этими товарами. Для товаров, которые внутри страны не потребляются и ориентированы на экспорт, должны быть поощрительные экспортные пошлины. Может быть, в особых случаях следует временно по отдельным позициям разрешать беспошлинный экспорт и импорт для их поощрения.

Одним из основных направлений совершенствования внешнеэкономической политики республики должна быть сделана ставка не на простые экспортно-импортные операции, а на привлечение иностранного капитала с целью создания в Кыргызстане совместных перерабатывающих производств, продукция которых будет рассчитана на внутренний рынок близлежащих стран (нужно иметь и потребителей-конкурентов).

Соотношение макроэкономических индикаторов показывает, что КР слишком зависит от внешних факторов, а, следовательно, и от своих торговых партнеров, что делает республику малоценной для этих стран и они могут легко отказаться от торговли с Кыргызстаном. Это положение усугубляется тем, что Кыргызстан традиционно зависит от импорта топливных ресурсов, то есть экономическая зависимость легко может перерасти в политическую. Поэтому республика должна окончательно определиться с приоритетными отраслями, способными решить и проблему наполнения внутреннего рынка, и проблему экспорта.

В 2000 г. в условиях развития рыночной экономики и конкурентной среды, несмотря на большое количество реформенных программ, в республике не удалось добиться интегрального эффекта в виде экономического роста и сокращения бедности [35]. Поэтому так важна эффективная разработка реализации мероприятий Комплексной основы развития КР Республики на период до 2010 г. (КОР), в которой отражены стратегия государства и план действий на ближайшие 10 лет. Разработка КОР предложена в 1999 г. Президентом Всемирного банка Д. Вульфенсоном и поддержана Президентом Кыргызстана А. Акаевым. Кыргызская Республика вошла в число 13 пилотных стран, в которых начали разрабатываться проекты КОР [36].

Важным условием, благоприятствующим реализации выбранной стратегии КОР, должен стать положительный имидж кыргызского государства, поддержка странами-донорами и международными организациями наших реформ и демократических преобразований.

Сложившиеся добрососедские политические отношения с близлежащими государствами – стратегическими партнерами Кыргызстана создают благоприятные внешние условия для реализации КОР [37]. Более 30 фирм и земельных филиалов проявили интерес к программе КОР. Многие из них предполагают сотрудничать в рамках этой программы.

Очень важно, чтобы внешнеэкономические связи были максимально выгодными и полезными, необходимо прагматично подходить к определению структуры импорта и экспорта.

Сначала нужно определить: что мы сами можем, а что не можем, без чего можем обойтись и без чего нет, что угрожает экономической безопасности, а что не угрожает, отсутствие чего может обусловить социальную и политическую нестабильность, а что нет; что оказывает на развитие экономики многомерное влияние, а что ограниченное. Если ответы на эти вопросы будут найдены, тогда легко ранжировать приоритетность внешних связей по позициям товаров, импорта, экспорта.

Необходимо устанавливать долговременные экономические договорные отношения с государствами и компаниями. И определиться в отношении выбора надежных партнеров. Круг вроде бы очерчен: ЦАС, Россия, КНР, Германия, США, Япония, Турция. Углубление связей должно привести к более выверенной их специализации, т.е. соблюдению экономических требований: какую продукцию и откуда выгодно ввозить и куда выгодно вывозить. Должны определяться экономически прагматичные стратегия и тактика внешнеэкономической политики.

Что касается Германии, то здесь важны не только взаимные визиты на разных уровнях, хотя интенсивность их проведения свидетельствует о доверительности и непрерывном росте партнерского взаимодействия двух стран, но углубление налаженных тесных контактов с деловыми кругами земель: Бранденбург, Саксония, Тюрингия, Баден-Вюрт-Темберг. В январе 2000 г. в Штуттгаре была организована совместная встреча представителей деловых кругов Кыргызстана и федеральной земли Баден-Вюрт-Темберг. Ответная поездка в Кыргызстан группы предпринимателей 13 фирм и компаний состоялась в сентябре 2001 г. В ходе визита была обговорены и подписаны отдельные контракты по сотрудничеству. В 2002 г. предполагается активизировать работу в этом направлении с Баварией.

Положительные результаты создания с помощью Германии разветвленной сети сельских кредитных союзов в Кыргызстане могут стать благоприятной основой для успешного внедрения в республике германского опыта в сфере создания системы кооперации сельхозпроизводителей, маркетинговых и сервисных служб.

В настоящее время инвестиции превратились в один из важных двигателей интеграционных процессов, который характеризуется экспортом-

импортом капиталов. Кыргызская Республика осуществляет ряд крупных международных инвестиционных проектов. И роль Германии здесь весьма значительна, так как она (а также Япония и Швейцария) является основным источником льготного финансирования среди двусторонних доноров.

Роль прямых государственных инвестиций (ПГИ) в перспективе весьма заметна: как за счет совершенствования системы управления. ПГИ, так и за счет увеличения ресурсной базы будет осуществляться активизация инвестиционной деятельности, увеличится приток иностранных инвестиций, а следовательно, республика будет вовлечена в мировой рынок.

Пока же во внешнеэкономическом сотрудничестве наше лицо непривлекательно. Играем «вторые» роли. Нет положительных сдвигов во внешних связях.

В структуре экспорта из Кыргызстана как говорилось, преобладают промежуточные товары и сырье, а в структуре импорта в Кыргызстан – потребительские и инвестиционные товары. Эти показатели свидетельствуют о непривлекательной и невыгодной сырьевой и полусырьевой направленности экспорта и нашей инвестиционной зависимости от внешнего рынка, как и от готовых импортных товаров, которые косвенно подтверждают недостаток инвестиционных ресурсов и простой промышленных предприятий, производящих потребительские товары.

КР по уровню использования относится к странам, не умеющим экономить ресурсы, по экологической культуре использования ресурсов – к экологически опасным, по уровню потребления – к недостаточно обеспеченным и бедным. Поэтому он попал в сильную зависимость от глобализации экономики Запада. Получая поддержку на реформы от Международного валютного фонда, Всемирного банка, от США, Германии, Англии, Японии, Кыргызстан подчиняется их требованиям и невольно делает собственную экономику такой, какой, быть может, хотят видеть ее «доноры» – еще на долгие годы слабой. Не учитываются реальная ситуация, собственные ресурсы и факторы, менталитет и традиции народа, четко не определена собственная модель развития, а ввод искусственной модели вряд ли обеспечил бы облегчение и успех.

Тем не менее, глобализация приносит Кыргызстану определенную пользу как развивающейся (или регрессирующей) стране – когда она «стучится в дверь», - включение Кыргызстана в мировое разделение труда.

Приходят новые технологии, знания, кредиты, образование. Идет обмен культурными ценностями и обогащение ими. Само вовлечение в систему глобализации «подтягивает» страну, которая стремится найти свою достойную нишу (а не подчиняться безропотно) и использовать глобализацию в интересах собственного развития, а не усугублять свою зависимую роль.

Особо следует подчеркнуть значение центральноазиатской интеграции. В совокупности Центральная Азия обладает значительными энергетическими, сырьевыми и другими природными, материальными, трудовыми ресурсами и при более полном и рациональном использовании, восстановлении и возрождении ныне простаивающих производств (тех, целесообразность которых очевидна), создании и вводе в действие новых производств она вполне могла бы стать самодостаточным экономическим регионом в мировой экономике. В первую очередь для решения этой задачи необходимо, чтобы страны Центральной Азии создали реально «работающее» единое экономическое пространство [38].

И как свидетельствует мировой опыт, именно политика привлечения иностранного капитала – самый прямой и достаточно эффективный путь выхода из кризиса, рычаг ускорения социально-экономического развития.

В то же время наряду с положительными моментами участие иностранного капитала в развитии кыргызской экономики вызвало ряд отрицательных последствий, которые не следует сбрасывать со счетов. К ним, в частности можно отнести такие, как:

1) Приоритетное внимание западных фирм к добыче золота и экспорту энергоносителей способствовало не только разбазариванию невозобновляемых ресурсов, но и дальнейшей гипертрофии добывающих отраслей;

2) Государственное регулирование процесса привлечения иностранного капитала слабое, отсутствует жесткий экологический контроль за действием ряда предприятий с иностранным капиталом;

3) Участие западного капитала в приватизации государственной собственности при крайне заниженном курсе сома позволило за бесценок купить ряд важных объектов.

Мировой опыт свидетельствует о том, что многие страны весьма осторожно использовали фактор привлечения иностранных инвестиций. Япония, например, с самого начала строго контролировала и ограничивала привлечение иностранного капитала. Огромные суммы она затрачивала на закупку иностранных лицензий для создания своей передовой технической экспортной базы. До сих пор объем прямых иностранных инвестиций в Японии невелик, «открытие дверей» иностранному капиталу происходит медленно.

Следует подчеркнуть еще одно обстоятельство. Усилия по привлечению прямых иностранных инвестиций могут оказаться безрезультатными, если не будет обеспечено их эффективное экономическое использование, а это значит, необходимы строгий контроль со стороны государства, а также доброжелательная политика для поддержки инвестиций, направляемых в те отрасли и регионы, с которыми связаны стратегические экономические интересы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Анучин В. Географический фактор в развитии общества – М., 1982;
- Кадымов Г. Зарождение субрегиональных структур «южного пояса» у России // Восток и Россия. – М., 1998.
- 2 Рудов Г.А. Российско-кыргызские отношения: история и современность. – Бишкек, 2001. – С. 228.
- 3 Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. – Бишкек, 2000. - С. 7.
- 4 Дюшенбиев У. Кыргызская Республика в системе современных мирохозяйственных связей // Реформа. – 2000– № 2. – С. 72.
- 5 Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. – С. 8.
- 6 Койчув Т. Кыргызстан на пороге XXI века. – Бишкек, 1998. – С. 45.
- 7 Там же.
- 8 Аванесова Г. Региональное развитие в условиях модернизации (на материалах стран Востока и Запада) // Восток. – 1999. – № 2.
- 9 Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – №11. – С.6.
- 10 Газета немцев Кыргызстана – 1992. – №12. – С.5.
- 11 Газета немцев Кыргызстана – 1993. – №8. – С. 6.
- 12 Газета немцев Кыргызстана – 1993. – № 8. – С. 6.
- 13 Там же. – 1993. – № 6. – С. 2.
- 14 Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – № 12. – С. 6.
- 15 Газета немцев Кыргызстана. – 1993. – № 2. – С. 3.
- 16 Каана А. История международных связей Кыргызстана (1950–1990 гг.): Автореф. дис... док. историч. наук. – Бишкек, 1993. – С.17–24.
- 17 Тернистый путь вхождения в новую эпоху: Послание Президента Кыргызской Республики Парламенту и народу Кыргызстана. – Бишкек, 1997. – С. 33.
- 18 Текущий архив МИД КР. Экономическое управление. 2000.
- 19 Кыргызская Республика в международных экономических объединениях. Мониторинг. – Вып. 5. – С. 25.
- 20 Дюшембиев У. Кыргызская Республика в системе современных мирохозяйственных связей // Реформа. – 2000. – № 2. – С. 73.
- 21 Инвест-Курьер (М). – 1999. – № 3. – С. 12–13.
- 22 Деятельность предприятий с иностранными инвестициями в Кыргызской Республике, 2005-2009 гг. – Бишкек, 2010. – С.15.
- 23 Койчуманов Т. Проблемы стабилизации экономики Кыргызской Республики. – Бишкек, 2000. – С. 252.
- 24 Архив МИД КР
- 25 Там же.
- 26 <http://export.by>

- 27 Социально-экономическое развитие Кыргызстана и прогноз: Мониторинг. – Вып. 3. – Бишкек, 2000. – С. 36.
- 28 Омуралиев Э. Мы не уступили свои интересы по товарам, которые производим // Аки-Press. – 1998. – № 15–16. – С. 8–9.
- 29 Рудов Г. А. Российско-кыргызские отношения ... – С. 244.
- 30 Койчув Т. Кыргызстан на пороге XXI века. – С. 46.
- 31 Вечерний Бишкек. – 2002. – 22 апреля.
- 32 Сегодня. – 1999. – 11 ноября.
- 33 Архив МИД КР
- 34 Актуальные проблемы и опыт экономической политики в странах Балтии, России и других государств бывшего Советского Союза / Под ред. Д. Ситрина и А. Лахири. – МВФ – Вашингтон, 1995.
- 35 Тенденция развития Кыргызстана в 2000 г.: Мониторинг. – Вып. 6. – Бишкек, 2001. – С. 15.
- 36 Комплексная основа развития Кыргызской Республики на период до 2010 г. – С. 3.
- 37 Комплексная основа развития Кыргызской Республики на период до 2010 г. Заключительный семинар. Бишкек 8 декабря 2000 г. – Бишкек, 2000. – С. 106.
- 38 Экономика Кыргызстана: реалии и перспективы: Научно-практический семинар. Июнь 2000 г. – апрель 2001 г. – Бишке, 2001. – С. 17.

Кыргызстан. Материал поступил в редакцию 26.09.2012.

У.Т. АКМАТБАЕВ
 КЫРГЫЗСТАН МЕН ГЕРМАНИЯНЫҢ СЫРТҚЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ
 БАЙЛАНЫС ЕРЕКШЕЛІГІ
 U.T. AKHMATBAYEV
 PECULIARITIES OF EXTERNAL ECONOMIC RELATIONS
 OF KYRGYZSTAN AND GERMANY

Түйіндемө

Осы мақалада Кыргызстан мен Германияның сыртқы экономикалық байланыс ерекшелігін қарастырады.

Resume

The article deals with the peculiarities of external economic relations of Kyrgyzstan and Germany.

У.Т. АКМАТБАЕВ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В связи с тем, что Европейский Союз (ЕС) расширяет свои границы через присоединение стран Восточной Европы, Центральная Азия приближается к Европе. Без сомнения, близость к Афганистану также играет большую роль в том, что Центральноазиатский регион оказался под пристальным вниманием после событий 11 сентября 2001 г. Тем не менее, нельзя говорить о том, что Центральная Азия приближается к европейскому уровню и особенностям политики, это касается и менталитета населения. Центральная Азия является для Европы все еще неизвестным регионом, и ни одна из стран ЕС не имеет особого мотива к этой части мира. Это нужно реально признать для того, чтобы не иметь слишком больших ожиданий, наблюдая усилившийся интерес Европы к странам Ближнего Востока или также южного Кавказа.

С другой стороны, нельзя сказать, что Европа может игнорировать Центральную Азию, поскольку наличие постоянных кризисов делает регион потенциально опасным в будущем. Увеличение уровня бедности и низкий уровень системы социальной защиты, в частности системы здравоохранения, являются вызовами, которые должны приниматься. Опасность растущего влияния радикальных исламистов, которое хотя часто слишком драматизируется и часто служит оправданием авторитарного противодействия и применения насильственных мер против оппозиционных сил, тоже не должна быть недооценена. Вопросы борьбы с терроризмом, торговлей наркотиками и людьми касается и Европы, и Центральной Азии. В данном регионе Кыргызстан является основным трафиком для торговли наркотиками. Если ЕС больше не будет проявлять внимание к Центральной Азии и помогать на пути ее развития, он лишает себя возможности положительно влиять на регион.

Основными инструментами внешней политики ЕС в ЦА являются финансовое, техническое и политико-дипломатическое содействие внедрению таких основополагающих элементов европейских ценностей как демократия, права человека, либеральные принципы в экономическом и государственном строительстве. Это должно служить обеспечению прочных и долгосрочных геоэкономических / геополитических позиций Евросоюза в стратегически важном Центральноазиатском регионе, находящемся на стыке России, Китая и исламского мира.

По мнению независимых экспертов А. Строкова и В. Парамонова, политическая концепция ЕС в отношении стран ЦА (и в целом постсоветского

пространства) была и остается неотъемлемой составной частью т.н. глобального проекта, возглавляемого США и направленного на построение однополярного мира с ведущей ролью евро-атлантического сообщества. Однако надо сказать, что налицо и стремление ведущих стран Евросоюза – Германии и Франции – проводить более самостоятельную политику и превратить ЕС в независимый и, как минимум, равноценный США мировой центр силы [1].

Рассматривая историю этого вопроса, необходимо обратить внимание на то, что несколько межрегиональных и региональных проектов можно считать практическими шагами Евросоюза в Центральной Азии. Аналитики называют, в первую очередь, транспортные проекты, учитывая то, что Европа непосредственно не граничит с Центральной Азией и для вовлечения региона в орбиту европейского влияния необходимо наличие развитых транспортных коммуникаций между ЕС и ЦА. В начале 90-х гг. Евросоюз активно лоббировал два крупных межрегиональных проекта: ТРАСЕКА (создание торгово-транспортного коридора «Центральная Азия – Кавказ – Европа» в обход России) и ИННОГЕЙТ (создание трубопроводных коммуникаций в обход России для доставки центральноазиатских энергоносителей в Европу).

Начало XXI в. – еще два крупных региональных проекта ЕС в ЦА: САДАР (План действий по борьбе с наркотиками в Центральной Азии) и ВОМСА (Программы по управлению государственными границами в Центральной Азии). В итоге, Евросоюз и, в первую очередь его лидеры – Германия и Франция – предполагали, что техническая и финансовая помощь со стороны Европы обеспечит продвижение в государствах региона европейских стандартов, что в перспективе должно было содействовать вхождению ЦА в орбиту влияния ЕС.

А. Строков и В. Парамонов при рассмотрении центральноазиатского вектора европейской политики в течение всего постсоветского периода выделяют два этапа – до и после событий 11 сентября 2001 г., когда сначала европейские страны проводили в ЦА достаточно самостоятельную политику, а затем, после событий 11 сентября 2001 г., ЕС начал действовать в рамках стратегических планов США.

До событий 11 сентября 2001 г. Евросоюз был занят «продвижением демократии» в Центральную Азию, а европейско-центральноазиатское взаимодействие по вопросам безопасности и экономики находилось на крайне низком, практически несущественном, формальном уровне несмотря на то, что именно на 90-е гг. пришлась эскалация внутриафганского конфликта, рост в ЦА исламского радикализма и масштабов наркоэкспансии из Афганистана через регион в Европу. Хотя, как отмечают эксперты, президенты Узбекистана и Казахстана постоянно предупреждали об опасности для Европы транснациональных угроз (экстремизма, терроризма

и наркотрафика), исходящих из нестабильного Афганистана. Да и особой долгосрочной стратегии в отношении государств региона в ЕС не было.

Недооценка Евросоюзом важности полноценного, многопланового взаимодействия со странами ЦА в экономической сфере и по вопросам безопасности привела к тому, что усилия ЕС в политической сфере – по продвижению «демократических стандартов» и прочих «европейских ценностей» в регион оказались провальными, что уже стало очевидным в конце 90-х гг., а настойчивое внедрение «чужой идеологии» на фоне отсутствия реального сотрудничества по конкретным и жизненно важным для государств ЦА вопросам даже способствовало росту в ЦА исламского радикализма и активизации деструктивных, антигосударственных сил религиозного и националистического толка. Действительно, к началу XXI в. в регионе четко обозначился пик вооруженной активности радикального ислама, что привело к снижению и так слабо активного европео-центральноазиатского взаимодействия.

После событий 11 сентября 2001 г. ЦА переместилась в центр мировой политики, а в ЕС начали осознавать важность более тесного взаимодействия с государствами ЦА по вопросам региональной безопасности и противодействия транснациональным угрозам. Результатом этого стала разработка и реализация в регионе двух крупнейших европейских проектов в сфере безопасности: CADAP и BOMCA.

Приоритетными задачами проекта Евросоюза CADAP (2001 г.) являются следующие: улучшение работы служб контроля в крупных аэропортах стран региона, укрепление сотрудничества правоохранительных органов центральноазиатских стран и государств ЕС в борьбе с наркотрафиком, создание единой информационной сети для координации работы спецслужб, погранслужб, министерств внутренних дел и служб таможенного контроля стран Центральной Азии.

В настоящее время европео-центральноазиатское взаимодействие в рамках CADAP является компонентом Общей стратегии ЕС по борьбе с наркотиками (2005–2012 гг.) и включает стратегическое планирование национальных и многосторонних программ по борьбе с наркотиками, деятельности правоохранительных органов, сотрудничества в судебной сфере, контроля за прекурсорами и разрешенными наркотическими средствами, отмыванием денег и т. п.

Приоритетными задачами программы BOMCA (2003 г.) являются обеспечение поэтапного внедрения современных методов управления государственными границами в Центральной Азии. При этом вышеуказанная программа предусматривает решение следующих основных задач: обеспечение целостности границ, безопасности торговли и транзита. В этих целях применяются методы управления границ по европейским стандартам,

которые опираются на три основных принципа: внутриведомственная координация действий, межведомственное и международное сотрудничество. К настоящему времени завершены 6 этапов программы, в рамках которых были осуществлены мероприятия по общему изучению возможностей управления границами в странах региона и организовано регулярное обучение сотрудников пограничных и связанных с ними служб.

В середине первого десятилетия XXI в. ЕС попытался усилить центральноазиатский вектор своей политики. Важным индикатором этого стало то, что в 2005 г. ЕС учредил должность Специального представителя ЕС по странам Центральной Азии. Определенный импульс развитию европео-центральноазиатского взаимодействия в сфере политики и безопасности придало принятие в 2007 г. Евросоюзом «Региональной стратегии поддержки Центральной Азии». Согласно данному документу Центральная Азия впервые объявляется приоритетным регионом для Евросоюза, а сумма финансовой помощи государствам ЦА в период с 2007 по 2013 гг. определена в объеме 750 млн евро (около 1 млрд долларов).

Из стран ЕС Германия - одна из самых активных стран в Центральной Азии, самый важный европейский торговый партнер для Центральной Азии. Отчасти интерес Германии связан с проявлением ответственности за группу этнических немцев, проживающую в регионе, но достаточно сократившуюся. В рамках партнерских взаимоотношений все государства Центральной Азии, за исключением закрытого Туркменистана имеют статус партнерской страны, даже если это не предпочитаемое государство-партнер. Германия предполагает развивать далее связи ЕС с Центральной Азией, если это поддержит президентство ЕС, т.е. участвовать в развитии Центральной Азии в интересах ЕС.

Для историка события, развернувшиеся в мире после 11 сентября 2001 г., интересны тем, что привели к новому рассмотрению приоритетов, нашедших отражение в Стратегии Европейской комиссии относительно Центральной Азии (октябрь 2002 г.), хотя, по прогнозам, регион угрожает быть нестабильным все больше.

Однако по поводу существующей концепции ЕС возникает ряд вопросов. Является ли стратегия, ориентированная в целом на регион, важнее, чем поддержка, которая может быть оказана адресно потребностям стран данного региона? Будет ли это, прежде всего, технической помощью, в которой нуждаются? Необходимо ли точнее давать знать о нарушении прав человека?

Кыргызстан прошел неоднозначный путь развития с момента распада Советского Союза, будучи воплощением надежды успешной демократической и рыночной трансформации и став предметом особой заботы в регионе. Слава демократической «примерной» страны в Центральной

Азии, которую Кыргызстан приобрел в первой половине девяностых годов, сильно пострадала. Социально-экономическое положение является крайне проблематичным, экономический подъем отсутствует. Большинство населения считается бедным, и демократический имидж после событий последних лет претерпел изменения. В Кыргызстане государственные структуры достаточно слабы, что дает возможность криминальным группам заполнять вакуум. Невыполнение обещанных реформ подрывает доверие к государству. Тем не менее, нельзя оставить без внимания тот факт, что страна предоставляет большую свободу слова и развития политических направлений, по сравнению с соседними с ней государствами в регионе.

В настоящее время в конфликтах нет недостатка. Напряжение между югом и севером возрастает, так же как и конфликты на местном уровне. Несмотря на политические беспорядки последних лет, страна располагает все еще относительно хорошими общественными предпосылками для решения конфликтов. Германия старается помочь развивающимся странам преодолевать растущие напряжения в регионе. В политической концепции относительно Центральной Азии федерального правительства 2002 г. учтен тот факт, что отдельные страны нуждаются в дифференцированном и индивидуальном подходе. В данном случае профилактика кризиса стоит на первом месте и является обязательным требованием. Исходя из критической оценки политического и экономического положения страны, доноры должны поддерживать их в общественном и экономическом развитии на пути к демократии и рыночной экономике.

Наряду с политической концепцией относительно Центральной Азии Федерального правительства также получила дополнительный политический фундамент экономическая концепция Федерального министерства по делам экономического сотрудничества (федеральное министерство Экономического сотрудничества и развития). Ее основой видится создание демократических и политических структур. В рамках определения главных задач в немецкой государственной политике развития Федеральное министерство по делам экономического сотрудничества установило договор о двустороннем сотрудничестве со всеми 4 партнерскими странами, который включает основные вопросы об экономических реформах и о структуре рыночной экономики. Наряду с двусторонним сотрудничеством будет рассматриваться региональное развитие – образование региональных связей. В целом Федеральное министерство по делам экономического сотрудничества отводит для этого 3 поля сотрудничества с соответственно несколькими компонентами:

- укрепление демократических и относящихся к правовому государству структур: юридическая консультация, структура гражданского общества и укрепление демократии;

- поддержка экономических реформ и борьбы с бедностью. Сюда входят наряду с консультацией, реформирование банковской системы, системы профессионального обучения, содействие развитию бизнеса и консультирование по различным вопросам, включающим программы занятости и здравоохранения.

Охват разных стран в программу сотрудничество: на переднем плане стоят вопросы снабжение питьевой водой, а также региональные решения по водной проблематике.

В случае Кыргызстана, наряду с государственной поддержкой, прежде всего, должны активизироваться политические институты и частный сектор. Основными вопросами здесь также являются области экономической реформы и структуры рыночной экономики. Проекты реформирования, стимулирования экспорта и содействия инвестициям, профессионального образования, а также содействие развитию и финансирования села стоят сейчас в центре внимания. До сих пор сотрудничество концентрировалось на расширении инфраструктуры в энергетической области, улучшении базового уровня здравоохранения и содействии мелкой промышленности и средней индустрии. Области здоровья, легализации и юриспруденции должны принципиально продолжаться в рамках надрегионального сотрудничества. Также должны включаться в этот контекст мероприятия демократического содействия. Охват разных стран как единое целое – это попытка Федерального министерства по делам экономического сотрудничества предоставлять соответствующие инструменты согласно целям программы Центральной Азии.

Как особенно положительный опыт рассматривается работа в секторе здравоохранения (борьба с туберкулезом, базовое здоровье, защита материнства). Кыргызстан получил 700 тыс. евро при условии, что 300 000 из них используются для борьбы против туберкулеза. Соответствующие проекты помогают группам населения, которые особенно уязвимы в области здоровья и социальных вопросах после приобретения государством независимости. Была также осуществлена реализация проектов в рамках национальных кыргызских программ реформирования сектора здравоохранения: MANAS, Международного банка реконструкции и развития, мероприятия структурного участия.

Техническая помощь охватывает проект в области профессионального образования, развития системы финансирования и содействия частному бизнесу. Иссык-Куль стал аспектом экологического сотрудничества. Однако положительные результаты частично ограничиваются незначительным партнерским участием и вкладом, текучкой кадров и недостаточно проработанной юридической базой и др.

Анализ потенциала возникновения конфликтов и кризисных точек в Центральной Азии делает очевидным, что в регионе в среднесрочном периоде

есть риск непродолжительных конфликтов, что требует осуществления профилактических мероприятий. Программы Федерального правительства и Федерального министерства по делам экономического сотрудничества считаются с этим требованием. Предупреждение кризиса указывается в концепции по Центральной Азии как основная цель и обоснование усиленных обязательств. До сих пор, однако, не так много точек соприкосновения имеется между этой целью и политической установкой предупреждения кризиса и мирного урегулирования конфликтов. На инструментальном уровне трудно осуществлять очень широкое требование в конкретных мероприятиях.

Значительный импульс развитию двусторонних отношений придало принятие в июне 2007 г. Стратегии ЕС по ЦА. Согласно документа, Центральная Азия впервые объявляется приоритетным регионом для Евросоюза, сумма помощи за 2007-2013 гг. странам Центральной Азии увеличивается вдвое, что составляет около 750 млн. евро.

10 марта 2008 г. в Совете Европейского Союза в Брюсселе состоялась первая встреча Национальных координаторов стран Центральной Азии по реализации Стратегии ЕС для ЦА. В ходе двусторонней встречи с КР был презентован проект документа «Стратегия ЕС для ЦА: Приоритеты для Кыргызской Республики». Состоялся обмен мнениями по широкому спектру вопросов, в частности, в области соблюдения прав человека, экологические проблемы, вопросы региональной безопасности. Кроме того, были обсуждены основные моменты стратегии ЕС для ЦА, для последующего их рассмотрения Министрами иностранных дел на встрече Тройки ЕС и ЦА в Ашгабаде 9-10 апреля 2009 г. [2].

Наряду с этим имеется вопрос, может ли рассматриваться постсоветская Центральная Азия еще в качестве геополитического и экономического союза ее стран. Ввиду прежней неудачи усилий интеграции можно подвергнуть сомнению эти транснациональные организации сотрудничества, несмотря на их многочисленность в рамках СНГ, начиная с Евразийского экономического сообщества вплоть до Шанхайской организации. С практической точки зрения, очевидно, что речь идет не об интеграции, а об отделении друг от друга. Государства осуществляют различные внешнеполитические стратегии, различные экономические программы и разрыв между их экономическими потенциалами становится все больше. Правящие элиты фиксированы на их национальный суверенитет, в то время как прозрачность их политики отстает в своем развитии, также как и демократические взгляды.

Именно такая маленькая страна, как Кыргызстан, страдает от имеющихся проблем в сотрудничестве и взаимного недоверия.

Помимо этого, Центральная Азия описывается часто как поле сражения за геостратегическое влияние между Россией, Китаем и США. Каждое из этих 3 государств преследует свои собственные особенные

интересы, каждое обеспокоено вопросами стабильности в регионе. Китай боится за стабильность в отношении его собственной центральноазиатской периферии. США борются против терроризма и торговли наркотиками на глобальном уровне и пытаются параллельно распространять сферу их влияния. Россия пытается вернуть потерянное влияние посредством ее расширяющейся власти энергоимперии. В противоположность указанным конкурирующим властям и их геостратегическим намерениям Европа в рамках помощи развивающимся странам имеет особые преимущества. Европа и Германия имеют преимущества, поскольку они не встречают такую неприязнь как США, Россия и Китай. Европа имеет опыт в сотрудничестве с «посткоммунистическими» государствами, когда она могла оставаться в стороне, не вмешиваясь в политические вопросы перехода к демократии. По сравнению с конкурирующими Россией, Китаем и США, Европе больше соответствует мягкий подход.

Сегодня можно сказать, что ЕС уделяет определенное внимание развитию отношений со странами Центральной Азии в политической сфере и по вопросам безопасности. Вместе с тем, результативность политики ЕС на центральноазиатском направлении остается крайне низкой. Одним из главных свидетельств этому является слабость позиций ЕС во всех странах региона и фактическая изоляция ЦА в системе основных политических и экономических связей ЕС.

Недостаточно высокие результаты европейской политики в последние годы, с одной стороны, во многом связаны с мировым финансово-экономическим кризисом, наиболее сильно ударившим по Европе, а с недавнего времени – дестабилизацией ситуации в тесно связанном с ЕС арабском мире, что «спутало карты» европейским политикам, ослабило Евросоюз, значительно ограничило его политические и экономические возможности. В этих условиях Центральная Азия оказалась отчасти объективно отодвинутой на задний план европейской политики. С другой стороны, стремление ЕС «отформатировать» ЦА по европейским стандартам, категорическое нежелание считаться с особенностями региона (политическая культура, историческое наследие, менталитет народа и элит), пренебрежение к жизненно важным интересам стран ЦА ради формального следования «либеральным стандартам» – все это привело к фактическому провалу политики ЕС в ЦА. И хотя сегодня страны Центральной Азии продолжают демонстрировать готовность развивать связи с Европой, тем не менее, в регионе наблюдаются серьезные сомнения в способности Брюсселя проводить эффективную политику в Центральной Азии.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Строков А., Парамонов В. Внешняя политика ЕС в ЦА: общие направления, основные «проекты» и этапы. <http://www.easttime.ru>

2 <http://www.mfa.kg>.

Кыргызстан. Материал поступил в редакцию 26.09.2012.

У.Т. АКМАТБАЕВ

ОРТАЛЫҚ АЗИЯДАҒЫ ГЕРМАНИЯ МЕН ЕУРОПАНЫҢ САЯСАТЫ

U.T. AKHMATBAEV

THE POLITICS OF GERMANY AND EUROPE IN CENTRAL ASIA

Түйіндеме

Мақалада Орталық Азиядағы Германия мен Еуропаның саясатын қарастырады.

Resume

The politics of Germany and Europe in Central Asia have been reviewed in the article.

УДК 35.071.6(574)

М.А. АЛТЫБАСАРОВА

**ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ В РАМКАХ
СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Человеческое общество не может существовать без власти, иначе оно становится неуправляемым и впадает в хаос. На протяжении большей части человеческой истории функцию управления обществом, или власти, выполняло государство, или правительственный сектор. Государство создает для этого систему институтов, которые специализируются на управлении обществом. Поэтому в современном мире, в котором происходит углубление и расширение профессиональной специализации, государство продолжает играть ведущую роль в управлении обществом.

Масштаб выполняемых государством функций по управлению обществом и способ их исполнения во многом определяется типом существующей в обществе политической системы. В демократической системе государство управляет обществом, выполняя четко определенные и законодательно очерченные государственные функции и не выходя за

их рамки. Более того, к управлению обществом посредством механизмов социального партнерства между государством и другими секторами общества подключаются бизнес и институты гражданского общества.

Наоборот, в авторитарной и тоталитарной социально-политической системах управление обществом является исключительной, ни с кем не разделяемой монополией государства. В наибольшей мере это характерно для тоталитарной системы, где государство в условиях всеобщей политизации и идеологизации общества постоянно расширяет свои функции, входя в те сферы и секторы, которые в демократической системе не характерны для государственного управления.

Отличие предыдущих исторических эпох от современной состоит в том, что если прежде государство было единственным субъектом управления обществом, то в настоящее время к государству присоединяются и другие субъекты управления, которые представляют собой другие, неправительственные секторы общества, то есть бизнес-сектор и гражданское общество. Такое положение далеко не случайно, оно вытекает из исторического опыта управления человеческим обществом.

Это свидетельствует о том, что общество не должно полностью перепоручать управление собой правительству, государственному аппарату. Негативными последствиями государственной монополии на управление обществом становятся бюрократизация выполнения государственных функций и услуг на всех уровнях власти. В конечном счете, подобная монополия ведет к авторитаризму и тоталитаризму.

Децентрализация государственного управления является одним из важных способов недопущения монополии бюрократии на управление обществом. Понимаемое таким образом понятие децентрализации государственного управления принципиально отличается от используемого многими экспертами понятия децентрализации государственного управления как, прежде всего, административного перераспределения полномочий от центральной власти к местным органам власти. С этой целью к управлению обществом подключаются другие секторы современного общества, что позволяет им одновременно, в ходе децентрализованного управления, осуществлять контроль над властью.

В литературе принято делить современное общество на три основных сектора: государство или правительственный сектор; бизнес, который также нередко обозначают как частный сектор; гражданское общество, или как еще говорят, неправительственный сектор. Неправительственный сектор принято также называть третьим сектором.

Для того чтобы осуществлять управление обществом, три его основных сектора должны вступать во взаимодействие между собой. Взаимодействие государства, бизнеса и гражданского общества по поводу

управления обществом и решению его социальных проблем мы называем социальным партнерством. Управление обществом на основе социального партнерства его основных секторов представляет собой широкий социально-политический процесс. Практика показывает, что такое управление является более эффективным, чем административное управление, осуществляемое государственными органами.

В современной социальной практике, включая и казахстанскую, утвердилось более узкое понимание социального партнерства как трипартизма. Под трипартизмом понимается получившее широкое распространение в современном мире взаимодействие государства, бизнеса и профсоюзов по решению трудовых споров и конфликтов.

Социальное партнерство большинством авторов рассматривается как форма сотрудничества в области социально-трудовых отношений. Международная организация труда (МОТ) определяет суть социального партнерства как механизм, посредством которого предприниматели, представители трудящихся и правительства разрабатывают комплекс согласованных и многосторонних действий для решения всех важнейших вопросов экономической и социальной политики в национальном масштабе путем поиска компромиссов [1].

В социальной практике последнего времени утверждается более широкое понимание социального партнерства, которое включает трипартизм в качестве своей части. Трипартизм основан на включении профсоюзов для решения вопросов оплаты труда, тарифов, безопасности производства, и т.д. Однако, профсоюзы являются одним из институтов гражданского общества, а трудовые вопросы – частью социальных проблем современного общества.

Вот почему широкое понимание социального партнерства рассматривает в качестве одного из своих основных субъектов гражданское общество в целом, во всей совокупности его институтов, а не только профсоюзы. В рамках широко понимаемого социального партнерства решаются не только трудовые вопросы, как это имеет место в случае трипартизма, но вся совокупность социальных вопросов, решаемых в рамках социальной политики. Речь идет о вопросах здравоохранения, труда, образования, гендера, занятости и других.

Эти вопросы так или иначе связаны с функциями государственных органов. В рамках социального партнерства к выполнению этих функций, тесно связанных с социальной политикой, подключаются другие секторы общества. Следовательно, государство разделяет ответственность и передает другим секторам выполнение некоторых функций, которые ранее были его монополией.

Если прежде в решении вопросов разработки тарифов, безопасности труда доминировали государственные органы, то теперь к выполнению этих государственных функций подключаются другие секторы общества – бизнес и гражданское общество.

В список вопросов, решаемых в рамках социального партнерства, следует включить и вопросы гарантии и обеспечения прав человека, гарантированных конституцией той или иной страны. Как правило, эти вопросы относятся к числу обязательных функций государственного управления. Выполнение этих функций является прерогативой государственных органов. Из этого, однако, не следует, что этот вопрос должен исключаться из сферы социального партнерства. Мировой опыт говорит о том, что выполнение этих функций оказывается более эффективным при поддержке государственных органов и контроле над ними со стороны гражданского общества.

Для этого требуется достаточно высокий уровень развития и зрелости гражданского общества. Следовательно, развитое гражданское общество является одной из важных предпосылок эффективного социального партнерства. И. М. Модель и Б. С. Модель указывают на это в своей статье «Социальное партнерство в России». Они, в частности, отмечают, что среди основных условий, необходимых для формирования и успешного функционирования социального партнерства важны демократия и гражданское общество. Что касается России (и Казахстана, добавим мы), то именно неразвитость этих коренных условий и является тем основным препятствием, которое пока мало способствует становлению института социального партнерства [2].

В современном Казахстане бизнес-сектор и гражданское общество находятся еще в стадии становления. Поэтому ведущая роль в социальном партнерстве, как и во всей социальной жизни, принадлежит государству. На это обращает внимание Ж. Моминбаев, по мнению которого система «трипартизма» в Казахстане находится еще в стадии формирования: государство по-прежнему выступает у нас не как равноправный партнер работодателей и профсоюзов, а как распорядитель. Поэтому в социальном партнерстве в настоящее время ведущая роль принадлежит государству, в то время как роль остальных его участников, прежде всего профсоюзов, значительно скромнее [3]. Это верно не только в отношении социального партнерства как трипартизма, но и в отношении социального партнерства как взаимодействия основных секторов общества.

В современном Казахстане доминирующим является представление о социальном партнерстве в духе трипартизма. Так, в принятом в 2000 году законе «О социальном партнерстве» речь идет о правовом регулировании взаимодействия государства, работодателей и наемных работников в лице профсоюзов. При обсуждении проекта этого закона активисты

гражданского общества, в частности, Конфедерация неправительственных организаций Казахстана предлагала расширить рамки закона и включить в него раздел «Социальное партнерство органов исполнительной власти и неправительственных организаций».

Тем самым, представители гражданского общества предлагали расширить лежащее в основе этого закона понятие социального партнерства. Это, несомненно, оказало бы положительное воздействие на практику социального партнерства, развитие гражданского общества, на процесс децентрализации государственного управления. Однако, как отмечает В.А. Сиврюкова, предложение активистов гражданского общества не нашло своей поддержки ни у разработчиков, ни у депутатов в силу ряда причин. Пожалуй, каждый вопрос должен созреть, ведь речь идет не просто о понятии социального партнерства, а о действенных механизмах, регулируемых законодательно [4].

Для этого требуется достаточно высокий уровень взаимодействия государства и гражданского общества. Такой уровень взаимодействия может быть достигнут, если неправительственные организации и другие институты гражданского общества окажутся достаточно зрелыми.

В Казахстане сегодня гражданское общество и его институты не обрели пока достаточного развития и зрелости. Это является одной из причин слабой поддержки государством гражданского общества. Как отмечает В.А. Сиврюкова, в Казахстане НПО от государства не получают средства на выполнение социально значимых программ. Бизнес-сектор не участвует в финансировании проектов НПО по причине экономической невыгодности, отсутствия разумных стимулов [5].

Указанные данные подтверждают тот очевидный факт, что социальное партнерство в современном Казахстане не достигло еще необходимого уровня. Много в этом вопросе зависит от государства, поскольку именно государство обладает теми ресурсами, которые необходимы для усиления НПО и укрепления их сети. Для этого, однако, государству необходимо, как говорится, повернуться лицом к неправительственному сектору, для того чтобы иметь большее представление о возможностях этого сектора и перспективах сотрудничества с ним.

Перспективы сотрудничества с институтами гражданского общества могут на самом деле быть весьма благоприятными для государства в социально-политическом плане. Для государственных органов обслуживание общественных нужд связано с определенными государственными функциями. Взаимодействие с институтами гражданского общества позволит государству координировать выполнение этих функций с НПО и другими добровольческими организациями, передавая им ту часть своих функций,

которые, как показывает практика, гораздо эффективнее выполняются институтами гражданского общества.

В новых экономических условиях государству выгодно развивать неправительственный сектор в целях перераспределения ответственности за ряд социальных программ, которые так или иначе уже осуществляют НПО. Взаимодействие государства и институтов гражданского общества означает децентрализацию государственного управления в рамках социального партнерства. В данном случае речь идет о перераспределении ответственности за выполнение государственных функций. Причем децентрализация государственного управления в рамках социального партнерства происходит как в горизонтальном измерении, от государственных органов к институтам гражданского общества, так и в вертикальном измерении, от центрального уровня к региональному и местному уровню.

Заклучая нашу статью, мы можем сделать следующий вывод. Социальное партнерство необходимо понимать как взаимодействие основных секторов казахстанского общества – государства, бизнеса и гражданского общества в целях более эффективного исполнения социальной политики и перераспределения ответственности от государства к неправительственному сектору за исполнение ряда государственных функций. Но в Казахстане социальное партнерство в таком смысле находится еще в начальной стадии и не дает пока необходимой возможности для ее реализации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Политология. Словарь. – Екатеринбург, 1998. - С.112.
- 2 Модель И.М., Модель Б.С. Социальное партнерство в России // Социологические исследования, № 9, 1999. - С. 43.
- 3 Моминбаев Ж.Б. Патернализм и социальная политика государства в переходный период. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. – Алматы, 2002. - С. 118.
- 4 Сиврюкова В.А. Социальное партнерство власти и НПО – основа демократического общества. – В кн.: Государственная поддержка неправительственных организаций: проблемы, опыт, перспективы. - С.50.
- 5 Сиврюкова В.А. Социальное партнерство власти и НПО – основа демократического общества. - С. 53.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова.
Материал поступил в редакцию 04.12.12 г.

М.А. АЛТЫБАСАРОВА
ӘЛЕУМЕТТІК СЕРІКТЕСТІК КӨЛЕМІНДЕ ҚАЗАҚСТАНДА
МЕМЛЕКЕТТІ БАСҚАРУДЫҢ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯСЫ
ALTYBASAROVA M.A.
DECENTRALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN
KAZAKHSTAN IN THE SOCIAL PARTNERSHIP FRAMES

Түйіндеме

Мақалада әлеуметтік серіктестік түсінігін жан-жақты қарастыру керектігіне сүйеніп, қазақстандық қоғам негізгі үш секторлары өзара қатынасуы негізінде мемлекет, бизнес және азаматтық қоғам ортаны басқару мен мемлекеттік басқаруды орталықсыздандыруы қарастырады.

Resume

In the article, the necessity of a more wide understanding of social partnership as the interaction of the main sectors of the Kazakhstan society – the state, business, and civil society – in the management of the society and the decentralization of the public administration is proved.

УДК 321.7(574)

Т.Э. ВОРОНОВА **СТАНОВЛЕНИЕ, СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ** **МНОГОПАРТИЙНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Переход казахстанского общества от авторитарной, однопартийной, административно-командной системы к демократической фактически начался с конца 1986 года, когда остро были поставлены вопросы народовластия, политического плюрализма, суверенитета. Можно констатировать, что именно в это время зарождаются предпосылки появления институтов гражданского общества, формирующих механизм доведения требований общества до органов государственного управления.

Когда речь идет о политических партиях, порой идет подмена понятий. «Многопартийность» рассматривается как аналогия «партийная система». Такой подход не совсем корректный.

Многопартийность, на наш взгляд, показатель количественный и характеризует число политических партий в стране. А партийная система -

понятие политологическое и включает в себя те политические партии, которые участвуют в осуществлении власти. Мы делаем акцент на многопартийности.

Особенности формирующейся многопартийности нельзя понять без истории формирования политических партий в Казахстане.

Сегодня в Казахстане, как и в других государствах, обретших независимость, формируется многопартийность. Анализ складывающейся в Казахстане многопартийности показывает, что этот процесс идет сложно, неоднозначно. За несколько лет в республике сформировалась правовая база, регулирующая возникновение и деятельность политических партий.

В Республике Казахстан институализация политических партий осуществляется по двум взаимосвязанным направлениям: путем включения в Конституцию основных положений их статуса и путем формирования специального законодательства о политических партиях.

В статье 5 Конституции Республики Казахстан зафиксирован статус политических партий и их место в политической системе общества. Согласно Конституции они признаются самостоятельными политическими организациями, независимыми от государственных органов. Конституция запрещает создание в государственных органах политических партий и устанавливает, что все политические партии равны перед законом. Государству запрещается незаконно вмешиваться в дела политических партий и возложение на политические партии функций государственных органов. Запрещается создание и деятельность политических партий, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. Конституция запрещает деятельность политических партий на религиозной основе.

Таким образом, Конституция РК создала широкую конституционную основу для организации и деятельности политических партий [1 ст. 5].

В Казахстане на формирование многопартийности влияет ряд специфических факторов, выявленных казахстанскими исследователями.

Во-первых, «классификация политических партий и движений Казахстана несколько затруднена тем обстоятельством, что помимо традиционного деления на «правых», «левых» и «центра» существует целый ряд организаций, в которых приоритетное внимание уделяется этническим проблемам».

Во-вторых, важным фактором, обуславливающим особенности развития и становления многопартийности в Казахстане в последние годы, было специфическое сознание граждан республики, основанное на сложном переплетении советского этатистского мировоззрения и азиатского патернализма.

В-третьих, менталитету восточного общества, вступившего в полосу модернизации, свойственны приверженность харизматическим лидерам, иерархичность, личностные ориентации, стремление к консенсусу, что накладывает отпечаток на становление демократических институтов.

В обществе возникают и развиваются партии и движения, выдвинувшие на первый план этнические ценности, что вело к этнополитической дифференциации казахстанского общества. Ставя своими главными программными целями и задачами возрождение казахского народа, полноценное развитие всех национально-этнических групп Казахстана, политические партии и общественно-политические организации выступали с альтернативными, официальными законопроектами по гражданству, миграции, Конституции, участвовали в различных общественных движениях и т. д.

Появляются партии и иной направленности. Причем, если на первых этапах создания общественных объединений последние возникали вследствие гражданской инициативы при лояльном отношении властей, то при создании политических партий были задействованы механизмы их образования как «снизу» (КПК, ГДК, «Азат») так и «сверху» (СПК, ПНКК, ПНЕК).

В дальнейшем продолжалось активное партстроительство, усилилось взаимодействие политических партий и государственных структур, заметно усиливается влияние политических партий центристского толка, уменьшается радикализм. Разные социальные группы населения - женщины, жители села, молодежь оформляют свои интересы. Однако возникающие партийные движения все также нередко создаются под определенную личность, что было характерно и для предыдущего времени. Практика показывает, такие движения находятся в прямой зависимости от своего лидера: изменение взглядов лидера ведет к изменению, как правило, и партийной линии. У таких партий значительно сокращается социальная база поддержки.

Однако, не все партии имеют одинаковый политический вес. К числу наиболее институализированных можно отнести партию «Отан», имевшей четкую организационную структуру, пропрезидентскую ориентацию, идеологические наработки.

Довольно прочной оставалась позиция Коммунистической партии Казахстана во главе с С. Абдильдиным.

Первое десятилетие XXI в. характеризуется стабилизацией политических отношений. Наиболее заметную роль среди политических партий играет партия «Отан».

На протяжении длительного времени, считалось, что ни одна партия не является ведущей в республике.

В работе А. Нысанбаева, М. Машана, М. Мурзалина, А. Тулегулова «Эволюция политической системы Казахстана», вышедшей в 2001 году отмечалось, что, «в дальнейшем любой партии или движению, явно

демонстрирующим свою лояльность властям, будет предложено войти в состав «Отана» [2].

Действительно, вхождение близких по позициям партий «Асар», Гражданской, Аграрной в «Отан» делает эту партию доминирующей. В ее рядах насчитывается около миллиона человек и она опирается на огромный электорат. Успехи в осуществлении реформ в стране будут только увеличивать ее авторитет в массах.

Партия «Нур Отан» стала самой мощной и единственной вошла в состав ныне действующего Парламента.

Кроме того, разобщенная ныне оппозиция, может найти в себе силы и консолидироваться в блок противостоящий правящей партии. Сложности которые переживает Казахстан, позволяет оппозиции концентрировать свои усилия на критике, существующей системы, и привлечь на свою сторону недовольных.

Следует отметить, что прохождение в Парламент представителей оппозиции, кардинально не повлияло бы на принятие Парламентом решений. В то же время политические партии оппозиционного толка брали бы на себя часть ответственности за принимаемые решения и в целом за обстановку в стране, что на наш взгляд, подвинуло бы их к более конструктивным действиям.

У каждой оппозиционной партии сегодня, имеется определенная социальная поддержка, и на наш взгляд, объединение оппозиционных партий сдерживается, в значительной мере, боязнью потерять часть состава партии.

Сам факт того, что в Казахстане отсутствует сильная оппозиция, говорит о преждевременности утверждения о формировании в Казахстане однопартийной системы. Оппозиция не исчерпала свой потенциал.

Следует особо отметить тот факт, что огромную позитивную роль в демократизации партийной системы в Казахстане сыграл Президент. При его активном участии государством выработана законодательная и нормативная база осуществления деятельности политических партий различного типа, соответствующих нормам демократической государственности. Вместе с тем, усиливается главное требование к уже созданным и будущим партиям и организациям - признание главенства законов и прерогативы общегосударственных интересов.

Н. Назарбаев стал инициатором проведения выборов в Мажилис по партийным спискам, перераспределения ряда властных функций в пользу Парламента.

В процессе институционализации политических партий в переходном обществе выявляются следующие объективные устойчивые и повторяющиеся тенденции, характерные в целом для транзитных обществ.

- во-первых, модернизация страны оказывает опосредованное влияние на процесс институционализации партий и развитие многопартийности идет в направлении от «атомизированного» типа к «континентально-европейской» модели с национальной спецификой;

- во-вторых, в транзитных обществах государство оказывает исключительное влияние на процесс институционализации политических партий. Это влияние двояко: с одной стороны, государство выступает как гарант дальнейшего укрепления и развития института многопартийности, с другой стороны, его регламентирующая роль несет в себе рецидивы авторитарных технологий государственного управления. В совокупности это ведет к проявлению уникальной ситуации развития партийно-политической системы между демократическими и авторитарными тенденциями транзитного общества;

- в-третьих, создание партий в переходных обществах проходит под влиянием социальных, идеологических, религиозных, исторических, этнических, культурных, институциональных факторов, присущих национальному государству, что порождает дополнительные межпартийные и внутрипартийные противоречия;

- в-четвертых, политические партии вследствие высокой социальной цены проводимых либеральных преобразований в экономике чаще всего имеют левоцентристские или левые идеологические ориентации. Поэтому для транзитных обществ актуальна задача поддержания «достаточного» консенсуса между различными социальными слоями трансформирующегося общества на основе «срединных» позиций во имя достижения поставленных идеальных целей построения демократического и процветающего государства.

Перечисленные тенденции оказывают влияние на выработку стратегии и тактики политических партий, с учетом того, что у большинства из них узкая социальная база, слабые перспективы ее расширения.

Как показывает практика, тактические приемы действий политических партий довольно ограничены и характеризуется лишь участием в избирательных кампаниях, проведении шумных протестных акций, использованию против оппонентов резкой, чаще всего слабо обоснованной критики.

Одна из особенностей и сложность формирования многопартийности обусловлена тем, что политические партии в условиях недостаточной дифференцированности социальной структуры общества опережают социальный процесс, для общества характерна и определенная аполитичность населения, неуверенность многих в завтрашнем дне, состояние душевного дискомфорта, снижение привлекательности многих прежних нравственных, духовных и политических ценностей. Отсутствует должная политическая культура, как самих общественных объединений, так и общества в целом, неравномерная и низкая плотность населения по регионам страны,

несовершенство транспортной инфраструктуры, отсутствие информации в ряде сельских регионов и пр.

В контексте вышесказанного представляется, что причины слабости казахстанских партий и сложности создания многопартийности вполне объяснимы, и в определенной мере имеют объективный характер. Зарубежный опыт свидетельствует, что строительство демократического общества с низового уровня до высших эшелонов власти, создание гражданского общества, где соблюдаются законы, а правительства несут ответственность за свои действия, являются не сиюминутным действием, а кропотливым и долговременным ежедневным трудом. Тем не менее, факт существования сегодня политических партий уже сам по себе является одной из принципиальных черт современного казахстанского общества, свидетельством его демократизации.

Эволюция партийной системы в Казахстане является одним из самых чутких показателей изменений происходящих в политической сфере. Особенно важно при этом то, что дальнейшая демократизация партийной системы будет служить своеобразным индикатором демократического развития общества в целом. Ведь партии являются выразителями интересов определенных групп населения, следовательно, прямо отражают политическое сознание общества.

И все же, говорить о действительной партийной активности пока рано. Оппозиционные партии еще не сформировались как реальная политическая сила.

Проблемы создания партийной системы Казахстана остаются в центре внимания властей. Выступление Президента страны Н.А. Назарбаева на совместном заседании палат Парламента стало еще одним подтверждением важности данной проблемы. Он подчеркнул, что «необходимо создать правовой механизм, позволяющий формировать Парламент с участием не менее двух партий...» [3].

В целом же, анализ складывающейся в Казахстане многопартийной системы показывает, что формирование многопартийности идет сложно, болезненно, противоречиво, порой вызывая социальную напряженность. Политические партии, за некоторым исключением, несут в себе черты не политических организаций, а групп поддержки своих лидеров либо групп давления на политическую власть.

В качестве самого общего вывода можно сделать заключение, что сегодня вырисовываются контуры партийной системы, которая, видимо, в наибольшей степени на данный момент соответствует как раскладу политических сил, конфигурации взаимоотношений элитных, финансовых, промышленных групп, так и уровню политической культуры властной элиты и населения.

На сегодняшний день, мы можем констатировать, что партийная система Казахстана не обрела четких окончательных контуров.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 авг. 1995 г. – Алматы : Әділет Пресс, 2007.

2 Нысанбаев А. , Машан М., Мурзалин Ж., Тулегулов А. - Эволюция политической системы. Т.1,2 Алматы, 2001 – Т.1 – 352 с., Т.2 – 543 с.

3 Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на открытии II сессии Парламента РК \\\ Казахстанская правда - № 192, 3 сентября 2008.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 19.11.12.

Т.Э. ВОРОНОВА

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨППАРТИЯЛЫҚТЫ ДАМУЫ БОЛАШАҒЫ, ЖАҒДАЙЫ МЕН ҚҰРЫЛУЫ

T.E. VORONOVA

FORMATION, CONDITION AND THE PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MULTIPARTY SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Түйіндеме

Осы мақалада қоғамның демократизацияның шарты ретіндегі Қазақстандағы көппартиялықтың қалыптасуы мәселесі қарастырылады.

Resume

This article is devoted to the problems of multi-party system formation in Kazakhstan, as a condition of society democratization.

УДК 364- 05.24

Г.Ж. ЕЛЬМУРАТОВ, Б.Ж. ЕЛЬМУРАТОВА, О.У. ОРАЗАЛИНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ

Для современного этапа общественного развития характерно формирование и укоренение в общественном сознании понимания того,

что инвалидность не может и не должна быть основанием для социальной изоляции и, тем более, для социальной дискриминации человека. В обществе всё более авторитетной становится точка зрения, согласно которой, необходима постоянная и эффективная работа по социальной реинтеграции и ресоциализации лиц с ограниченными физическими возможностями. Сегодня общество рассматривает проблемы инвалидов не только как проблемы, имеющие узкогрупповую значимость, но как проблемы, которые затрагивают всё общество, как универсально, социально значимые.

Основными причинами подобного генезиса общественной мысли и общественных настроений являются:

- повышение уровня социальной зрелости общества и совершенствование и развитие его материально-технических и экономических возможностей;
- повышение интенсивности развития человеческой цивилизации и использования человеческих ресурсов, что, в свою очередь, приводит к резкому возрастанию социальной «цены» многих нарушений в жизнедеятельности человечества.

Исторические, медико-социальные и социокультурные исследования инвалидности как феномена общественной жизни позволяют сделать вывод о том, что инвалидность в большинстве случаев производится обществом. Важнейшими причинами и факторами инвалидности в современном обществе являются:

- бедность;
- низкий уровень развития здравоохранения;
- вредные и опасные условия труда;
- неудачный процесс социализации;
- противоречивые нормы и ценности и другие.

Социогенный характер причин, вызывающих инвалидность, порождает и массу проблем для данной категории людей. Основной и главной среди них является проблема многочисленных социальных барьеров, не позволяющих инвалидам активно включиться в жизнь общества и полноценно участвовать в ней.

Исходя из этого, основную цель социальной работы с инвалидами можно сформулировать следующим образом: ликвидация социальных барьеров инвалидности, преодоление маргинальности и аутоидентичности инвалидов и формирование безбарьерной социальной среды их жизнедеятельности. Деятельность, направленная на достижение этой и ей подобных целей, во многом определяется аксеологическими, ценностными концепциями, которыми руководствуется общество, выстраивая присущую ему систему отношений с инвалидами.

Мировая история показала, что формы и масштабы социального развития могут быть неадекватны политическому развитию. В мире было немало примеров, когда политические и социальные процессы развивались

неоднозначно. К примеру, Веймарская республика, достигнув прогрессивной политической системы, пала в результате неподготовленной социальной почвы для ее функционирования. Аналогичная ситуация в 60-70-е годы была в Ираке, когда была предпринята попытка осуществить крупные социально-экономические преобразования в рамках консервативной политической системы. Эти примеры свидетельствуют об опасности непродуманного и неравномерного, несбалансированного протекания политического развития страны. Поэтому важнейшей задачей социально-культурной политики любого демократического государства является достижение уровня равновесия в общественной жизни через:

- предоставление государственных гарантий для предотвращения или амортизации последствий стихии, голода, болезней, природных и техногенных катастроф, демографического «взрыва» и т.д.;

- перераспределение материальных средств и организационных усилий, направленных на обеспечение определенного уровня жизни и изменение его качества в направлении, снижающем социальную напряженность;

- регулирование образа жизни (налогами, средствами, благотворительностью).

Как полноправные граждане, люди с ограниченными возможностями обладают равными правами и имеют право на достоинство, равное обращение, независимой жизни и полное участие в жизни общества.

Расширение возможностей людей с ограниченными возможностями пользоваться этими правами является основной целью долгосрочной стратегии Европейского Союза. ЕС способствует активной интеграции и полному участию инвалидов в жизни общества, в соответствии с основанным на правах человека подходу к вопросам инвалидности [1].

Люди с ограниченными возможностями составляют около одной шестой части общей ЕС населения трудоспособного возраста, но их уровень занятости является сравнительно низким. У инвалидов почти в два раза больше шансов быть неактивным, чем у обычных людей.

Государства-члены проводят свою собственную политику в области занятости на основе руководящих принципов Европейской стратегии занятости (ЕЭС).

ЕС поддерживает государства-члены в разработке политики по социальной интеграции, здравоохранения и социальных услуг, увеличивая тем самым шансы людей с ограниченными возможностями на то, чтобы найти и сохранить работу.

Равный доступ к качественному образованию и непрерывное обучение позволяет инвалидам в полной мере участвовать в жизни общества и способствует улучшению качества их жизни.

В США существует много программ вспомоществования. Главными для инвалидов считается программа обеспечения гарантированного дохода. Программа обеспечения гарантированного дохода охватывает престарелых, полных и постоянных инвалидов и слепых. Она действует с 1974 года. По этой программе указанным категориям населения федеральное правительство выплачивает денежные пособия, с тем, чтобы обеспечить им минимум средств существования (так называемый гарантированный доход). Этот минимум установлен на весьма низком уровне - примерно 60% уровня дохода на «черте бедности». Штаты имеют право повышать размер пособий по этой программе за счет средств из своего бюджета. В середине 80-х годов этим правом пользовались лишь 26 штатов и федеральный округ Колумбия. Размер пособий зависит от остальных доходов получателей, дополняя их до гарантированного минимума. Уровень гарантированного минимума корректируется уровнем инфляции, то есть повышается по мере роста индекса потребительских цен [2].

Система обеспечения прав инвалидов, предусмотренная Законом об инвалидах, работает успешно. В Соединенных Штатах Закон об инвалидах помогает сокращать дискриминацию и побуждать работодателей создавать специально оборудованные рабочие места. Проведенный в 2004 году Национальной организацией по делам инвалидов и Институтом Харриса опрос американских инвалидов показал, что за предыдущие четыре года значительно сократилась доля инвалидов, сообщающих о дискриминации на работе. По данным Бюро Переписи Населения, в США работают 26% человек, с серьезными формами инвалидности. При этом, исследование компании DuPont показало, что 92% инвалидов, работающих в компании, показывают более высокие результаты труда, чем обычные сотрудники. Подтверждены экономические выгоды, получаемые компаниями, которые нанимают инвалидов и предоставляют им специально оборудованные рабочие места.

Рассмотрим государственную политику в сфере защиты инвалидов на постсоветском пространстве. В Беларуси каждый инвалид, который не в состоянии удовлетворить свои жизненные потребности собственными силами, имеет право на гарантированную помощь со стороны государства.

Закон определяет государственную политику Республики Беларусь в отношении инвалидов и имеет целью осуществление эффективных мер по их социальной защите, обеспечению равенства и полноправного участия в жизни общества.

Государственные органы Республики Беларусь обеспечивают получение инвалидами образования, профессиональной подготовки и их трудоустройство [3].

Закон определяет основы социальной защищенности инвалидов в Украине и гарантирует им равные со всеми другими гражданами возможности для участия в экономической, политической и социальной сферах жизни общества, создание

необходимых условий, дающих возможность инвалидам вести полноценный образ жизни согласно индивидуальным способностям и интересам.

Инвалиды в Украине владеют всей полнотой социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Украины и другими законодательными актами.

Центральные и местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации (независимо от форм собственности и хозяйствования) привлекают представителей общественных организаций инвалидов к подготовке решений, касающихся интересов инвалидов [4].

Законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,

К ведению федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов относятся:

- 1) определение государственной политики в отношении инвалидов;
- 2) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о социальной защите инвалидов (в том числе регулирующих порядок и условия предоставления инвалидам единого федерального минимума мер социальной защиты); контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов;
- 3) заключение международных договоров (соглашений) Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов;
- 4) установление общих принципов организации и осуществления медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;
- 5) определение критериев, установление условий для признания лица инвалидом;
- 6) установление государственных стандартов на социальные услуги, технические средства реабилитации, средства связи и информатики, установление норм и правил, обеспечивающих доступность для инвалидов среды жизнедеятельности; определение соответствующих сертификационных требований;
- 7) установление порядка аккредитации и лицензирования организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов;
- 8) осуществление аккредитации и лицензирования предприятий, учреждений и организаций, находящихся в федеральной собственности, осуществляющих деятельность в области реабилитации инвалидов;
- 9) разработка и реализация федеральных целевых программ в области социальной защиты инвалидов, контроль за их исполнением и т.д. [5].

Социальная защита инвалидов в Республике Казахстан регулируется Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Инвалиды имеют право на:

- социальную защиту, в том числе реабилитацию, интеграцию в общество;
- обеспечение доступа к объектам социальной инфраструктуры;
- обеспечение доступа к информации;
- образование, свободный выбор рода деятельности, в том числе трудовой;
- гарантированный объем бесплатной медицинской помощи в порядке, определяемом законодательством Республики Казахстан;
- профессиональную подготовку и переподготовку, восстановление трудоспособности и трудоустройство;
- жилище в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан;
- первоочередное обслуживание в государственных и иных организациях, в том числе в организациях здравоохранения, культуры, связи, транспорта, сфере услуг;
- поддержку творческих способностей инвалидов.

Виды социальной помощи инвалидам:

- выплаты в виде государственных пособий, компенсаций и иные выплаты
- дополнительные выплаты социальной помощи, оказываемые местными исполнительными органами
- дополнительные виды социальной помощи, оказываемые работодателем [6].

Таким образом, в законы многих государств заложены основы правовой социальной защиты инвалидов, определены приоритеты государственной политики в данной сфере - обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. В основу социальной защиты инвалидов положены принципы и нормы международного права, принятые в отношении лиц с ограниченными возможностями. В целом, установленная законами система мер социальной защиты инвалидов создает необходимые предпосылки для социальной адаптации инвалидов и интеграции их в обществе.

Постоянное и последовательное совершенствование системы социальной работы с инвалидами - это важнейшая задача государства. Технический и технологический прогресс человечества, обострение экологических проблем, рост продолжительности жизни и совершенствование системы медицинского обслуживания - всё это будет с неизбежностью приводить к увеличению числа инвалидов в обществе, и, следовательно, к необходимости

постоянного развития его возможности по созданию условий для нормальной и полноценной жизни для названной категории людей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Европейский союз на пороге XXI в. / Под ред. Борко Ю.А., Буториной О.В.- УРСС. И., 2011. - С.132.
- 2 Чорбинский СИ. Социальная работа и социальные программы в США. - М., 2012. - С.181
- 3 Закон Республики Беларусь N 1224 XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».
- 4 Закон Украины от 21 марта 1991 года № 875-ХІІ «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине».
- 5 Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» N181-ФЗ.
- 6 Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г.) № 378-IV.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова.
Материал поступил в редакцию 04.12.12.

Ғ.Ж. ЕЛМҰРАТОВ, Б.Ж.ЕЛМҰРАТОВА, С.У.ОРАЗАЛИНОВА.
МҰҒЕДЕКТЕРДІ ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ
МЕМЛЕКЕТТІК СЕТТЕУ
G.G.YELMURATOV, B.G. YELMURATOVA, S.U.ORAZALINOVA.
STATE POLICY IN THE SPHERE OF SOCIAL PROTECTION OF
DISABLED PEOPLE

Tүйіндемe

Мақалада АҚШ, Еуропа Одағы және посткеңестік мемлекеттерінің мүгедектерді әлеуметтік қорғау ортасындағы заңнамаларына талдау жасалған.

Resume

In article the legislation of the European Union, USA, and also the former Soviet Union states in the sphere of social protection of disabled people is analysed.

УДК 321.01

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Г.К. ТУКАНОВА РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество прошло долгий и сложный путь эволюции к тому состоянию, какое мы видим в развитых демократических правовых государствах. Однако его развитие продолжается до сих пор, испытывая на себе существенные изменения в науке, технологиях и коммуникациях, политике государств и общественных отношениях в общем. Идея гражданского общества нашла свое отражение не только в либеральных концепциях, но и в трудах мыслителей других политико-идеологических направлений, так как несет в себе гуманистические, рациональные начала жизнедеятельности людей.

Гражданское общество – это такое общество, в котором человек может свободно жить и трудиться, развиваться, самореализовываться, участвовать в общественных делах, быть полноправным членом общества, принимать решения и нести за них ответственность.

Построение гражданского общества – сложный, многоаспектный и длительный процесс. Это процесс, исчисляемый годами, десятилетиями и даже веками. Многоаспектность процесса говорит о влиянии многих различных факторов на становление гражданского общества. Место политической культуры в этом процессе имеет первостепенное значение.

На Западе зарождение и развитие гражданского общества и формирование демократической политической культуры происходило практически одновременно.

Эпитет «гражданское» означает высшее проявление экономической, политической и правовой культуры. Как и другим формам организации общественных отношений, гражданскому обществу соответствует определенный тип духовной культуры. Гражданское общество, таким образом, – своеобразный плод совместного творчества общества и культуры [1].

Обращение к культурной составляющей гражданского общества необходимо для выработки программы действий по эффективному формированию гражданского общества. Поиск оптимальных путей становления гражданских отношений в Казахстане должен опираться и на культуру нашего общества, в особенности на культуру в политической сфере.

Понятие «гражданин» является юридическим концептом, который нашел отражение в декретах афинских законодателей, в «Декларации прав человека и гражданина» 1789 г., в конституциях современных демократических

государств. Самое главное, что за этими правовыми установлениями стоят определенные политические идеи и действия.

Итак, мы видим, что правовая культура составляет юридическую основу гражданского общества, а политическая культура – его идеологическую сферу, которая проявляется в определенной системе ценностей, установок и действий [1].

Конечно, важной составляющей формирования гражданского общества является экономическая культура, или его материальная основа, экономическая независимость индивида. Например, тот же М.С. Каган в своей работе выделяет кроме экономического, политического, правового уровней, еще и философский, научный, коммуникативный, педагогический, художественный уровни гражданского общества, на которые оказала влияние культура вообще [2].

Значение политической культуры в установлении гражданских отношений подчеркивают и западные ученые.

Так, с точки зрения французского исследователя демократии Ги Эрмэ, для формирования гражданственности необходима определенная культура.

Во-первых, гражданину необходимо приобрести способность широко смотреть на внешний мир, не замыкаясь в себе или в ближайшем окружении, быть открытым для непохожих на него людей.

Во-вторых, важнейшей чертой гражданина является терпимость, которая позволяет соотносить свою точку зрения с мнением других, заставляет слушать оппонентов, признавать за ними право на отличие, принимать перемены и обновление.

В-третьих, развитие гражданственности, по мнению французского ученого, требует отчетности о деятельности руководителей всех уровней. Это воспитывает правителей и предотвращает развращение власти. То есть все граждане страны должны обладать высокой политической культурой, но в особенности правящие круги элиты, управляющие государством, исполняющие властные полномочия [3].

Ги Эрмэ считает, что гражданственность состоит из трех взаимодополняющих и неразделимых элементов. Первое – это то, что она основана на осознании единства прав и обязанностей, которые бесполезны, если остаются невостребованными. Второй элемент состоит в том, что гражданственность предполагает наличие конкретных гражданских действий: от потребности быть информированным до активного участия в политических и избирательных кампаниях. И третье – это то, что она опирается на систему ценностей и нравственную убежденность, придающих этой системе смысл и значение [3].

Осознание единства прав и обязанностей, конкретные действия граждан, основанные на системе ценностей, присущей демократии, их нравственная

убежденность – все это не что иное, как элементы политической культуры, без которых формирование полноценного гражданского общества не возможно.

Одним из основополагающих факторов, воздействующих на характер политической культуры, и одновременно являющееся ее элементом, выступает политическое сознание.

Политическое сознание функционирует и самовоспроизводится в определенной политико-культурной среде. Вместе с тем оно есть и условие, и одновременно средство воспроизводства политической культуры.

Политическое сознание оказывает большое влияние на экономические, правовые, моральные, эстетические воззрения, особенно в плане определения их социальной направленности. Вместе с тем политическое сознание испытывает на себе воздействие таких духовных факторов, как господствующий стиль мышления, интеллектуальные традиции и т.д.

Многие элементы политического сознания входят в политическую культуру и в ее составе способствуют реализации политических задач, решаемых обществом и государством. Каналами распространения политического сознания в современных условиях являются, в первую очередь, средства массовой коммуникации, учебные заведения, приобретаемый опыт и другие общественные институты.

Осмысленное и самостоятельное участие личности в политике предполагает наличие у нее политических знаний, опыта и культуры, которые усваиваются, или приобретаются ею на протяжении всей жизни. Благодаря этому усвоению в ходе социализации происходит формирование социальных качеств, свойств, знаний и умений, с помощью которых человек становится дееспособным полноправным участником политического процесса.

Некоторые теоретики политики прибегают к социологической и психологической теории социализации. Они разделяют психологическую структуру личности на подструктуры, выделяя в ней политическое «я» [4, с. 319].

Формирование этого политического «я» происходит в процессе политической социализации, которая является важной составляющей политической культуры личности.

Воспитание является важным фактором в становлении личности, его приобщения к человеческому обществу, к различным его сферам, а также к миру политики.

Главным институтом в процессе воспитания человека и гражданина выступает семья.

Так как основа гражданского общества – это отдельно взятая личность, то его базисными конструкциями можно считать все те институты, организации и группы, которые призваны содействовать всесторонней реализации личности, ее потенциалов, интересов, целей, устремлений. Эти институты и ассоциации служат для отдельного индивида источником власти

и влияния. В данном аспекте основополагающая роль центральной ячейки общества, источника влияния и авторитета сохраняется за семьей [5, с. 71].

Г. Алмонд и другие авторы учебного пособия по сравнительной политологии считают влияние семьи на процесс политической социализации глубоким и устойчивым. Семья, по их мнению, оказывает ощутимое воздействие на формирование установок по отношению к власти. Например, участие в семейном принятии решений способно усилить у ребенка ощущение политической компетентности, обеспечивая необходимые для политического взаимодействия навыки и стимулируя активное включение в политическую систему во взрослом возрасте. И наоборот, следуя этой аналогии, повиновение решениям родителей может выработать у ребенка предрасположенность к выполнению роли политического подданного [6, с.107].

Еще одним институтом общества, также оказывающего большое воздействие на становление личности, является школа, как средняя, так и высшая.

В том же труде Г. Алмонд однозначно определяет значение школы в процессе социализации. Средние школы дают подросткам более конкретные представления о политических институтах и отношениях. Они передают существующие в обществе ценности и установки, а также могут сыграть важную роль в формировании позиций относительно неписаных правил политической игры, в усвоении ценностей, касающихся долга перед обществом, и становлении неформальных политических связей.

Важным замечанием является то, что школы способны укрепить привязанность к политической системе и предоставить общие символы (такие, как флаг или клятва верности), стимулирующие эмоциональную преданность системе. Не случайно, с появлением новой нации, либо когда к власти приходит революционный режим, он, как правило, тут же обращается к школе как к средству вытеснения «устаревших» ценностей и символов и замены их новыми, более гармонизирующими с новой идеологией [6, с.108-109].

Гражданское общество жизнеспособно тогда, когда его члены имеют высокий уровень социального и интеллектуального развития, внутренне свободны и могут самостоятельно действовать при включении в тот или иной институт общественной жизни.

Алмонд отмечает: «Образованные люди лучше осознают влияние правительства на свою жизнь и уделяют больше внимания политике. Чем выше образование, тем сильнее предрасположенность к самостоятельному мышлению, повышающая способность интерпретировать факты и действовать на основе новой информации» [6, с.109].

Кроме того, образованные люди лучше информированы о политических процессах и участвуют в более широком круге политических акций. Такое

воздействие образования прослеживается в исследованиях политических установок во многих странах.

Существует мнение, что именно гражданское общество влияет на формирование демократической политической культуры, а не наоборот. Вынуждены не согласиться с этим утверждением, так как изучение развития гражданского общества и политической культуры позволяет сделать вывод о взаимном влиянии изучаемых явлений.

Таким образом, влияние политической культуры на становление гражданского общества происходит как в прямом, так и в косвенном порядке. Господствующие в обществе политическое сознание и модели политической социализации определяют качество индивида как гражданина, его ценности и установки, его осознание себя полноправным самостоятельным членом общества, способного влиять на общественные дела и власть.

В качестве главного механизма регуляции общественной жизни в демократических странах выступают ценности и образцы культуры, т.е. моральные и правовые идеалы, принципы и нормы, а также воспитанные самим человеком в себе такие гражданские качества, как гуманность, порядочность, честность, доверие, ответственность, справедливость и т.п.

Как свидетельствует мировой опыт, развитое гражданское общество является как источником, так и следствием политической и гражданской активности общества, образуя прочный фундамент демократии. Однако становление гражданского общества связано не столько с развитием демократии, сколько с формированием устойчивых демократических традиций и культуры, основанной на уважении прав меньшинства и отдельной личности, толерантности, социальной ответственности. Гражданское общество не может быть просто заимствовано, оно должно вырастать на основе традиционной культуры, по мере экономического и политического развития страны, роста благосостояния и самосознания народа.

Подводя итоги, необходимо подчеркнуть, что, несмотря на широкое освещение в научной литературе проблем политической культуры и гражданского общества, совокупное рассмотрение этих явлений, их взаимосвязи и взаимовлияния, осуществляется не в полной мере. Есть работы, посвященные этому вопросу, написанные под углом зрения приверженности определенной научной школе или идеологии, либо с позиций других аспектов. Поэтому рассматриваемая проблема требует глубокого изучения и освещения в научной публицистике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Социология культуры: учебник / Ю.В. Ирхин. – М.: Экзамен, 2006.
- 2 Каган М.С. Гражданское общество как культурная форма социальной системы // Социально-гуманитарные знания. – № 6. – 2000. – 525, [3] с.

- 3 Политическая энциклопедия в 2 т. Т.2 / под ред. Г.Ю. Семигина
- 4 Теория политики: учеб. пособие / Б.А. Исаев. – СПб.: Питер, 2008. – 464 с. а. – М.: Мысль, 2000. – 701 с.
- 5 Гаджиев К.С. Политология: учебник. – М.: Логос, 2007. – 488 с.
- 6 Сравнительная политология сегодня: мировой обзор: учебное пособие / Г. Алмонд, Дж. Пауэлл, К. Стром, Р. Далтон / Сокр. пер. с англ. А.С. Богдановского, Л.А. Галкиной; Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 11.06.12.

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Г.К. ТУКАНОВА
 АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ ҚАЛЫПТАСУЫНДАҒЫ САЯСИ
 МӘДЕНИЕТТИҢ РӨЛІ
 T.N. ZOZULYA, G.K. TUKANOVA
 THE POLITICAL CULTURE'S ROLE IN THE DEVELOPMENT
 OF CIVIL SOCIETY

Түйіндеме

Авторлар осы мақалада саяси мәдениетті азаматтық қоғамның қалыптасуындағы негізгі фактор ретінде есептейді. Саяси мәдениет, қоғам мүшелерін нақтылы нормалар, құндылық, қою және мінез-құлықтың үлгісін саяси сана және саяси социализация арқылы азаматтық қоғамның идеологиялық саласы болады. Саяси және қоғамдық өмірдегі қатысуды мәдениеттің дамытуының дәрежелері жеке индивид және топта азаматтық қоғамның мәліметінің дамыту деңгейі негізіне тәуелді болады.

Resume

This article is devoted to the political culture as the main factor in the formation of civil society. Political culture, as the ideological sphere of civil society, through political consciousness and political socialization inculcates certain norms, values, attitudes and behaviors in society. The progress of civil society depends on the degree of culture development, level of individual and group participation in public life.

УДК 32 (574)

С.К. ИЛЬЯСОВ, Р.Т. РЫМЖАНОВ РОЛЬ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ В ВОВЛЕЧЕНИИ ГРАЖДАН В ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Казахстанское государство в качестве цели своего политического развития выбрало демократическое, гражданское общество. За прошедшее десятилетие в государстве прошли становление и развитие многие институты демократии – выборности власти, прав и свобод человека и др. Однако до сих пор многие зарубежные эксперты говорят о «фасадной» демократии в Казахстане. Западная политическая мысль за многие годы накопила достаточно большой опыт наблюдения становления и развития демократических, гражданских институтов в других транзитных обществах, которые уже достаточно далеко продвинулись в этом направлении (например, в странах Восточной Европы). Они выделяют целый ряд определенных условий, необходимых для поддержания эффективного развития демократии:

Информированность граждан. Граждане несут ответственность за свою информированность. В представлении Т. Джефферсона, самоуправление осуществляется населением, которое хорошо осведомленно о вопросах и проблемах общества.

Активное участие. Граждане участвуют в управлении. Согласно Миллу, «Пищей для чувств является действие. Если человек ничего не делает для своей страны, то ему и нет дела до неё». Дьюи, описывая «великое сообщество», подчеркивал важность активного гражданского участия на всех уровнях управления [1].

Общественное мнение. Основной идеей теории демократии является законность общественного мнения по вопросам, касающимся жизни людей. По Даниелю Янkelовичу, общественное мнение означает, что граждане определили тему (обычно влияющую на их повседневную жизнь), пришли к согласию по ее решению и готовы жить с последствиями такого решения. Можно положиться на информированное население, без обязательного привлечения экспертов, чтобы принять обдуманное решение [2].

Для современного состояния казахстанского общества большой проблемой является инертность большей части населения в процессе демократического реформирования страны. Развитие чувства сопричастности граждан в процессе строительства в нашей стране демократического общества – самая главная задача, которая сейчас стоит перед нашим государством. По

нашему мнению, это возможно только при активном политическом участии всех слоев населения страны.

Термин «политическое участие» активно используется для обозначения разнообразных форм непрофессиональной политической деятельности, когда политически активные люди, непосредственно не связанные с функционированием государственного или правительственного аппарата, стремятся влиять на его работу. Субъектами политического участия являются индивиды, социальные группы и слои, культурно-профессиональные, этнонациональные, конфессиональные и иные общности. По масштабу оно осуществляется на уровне местной, региональной, общегосударственной или международной политики. Политическое участие может быть прямым (непосредственным) и косвенным (опосредованным), всеобщим и ограниченным, конвенциональным (легальное, регулируемое законом) и неконвенциональным (незаконным), мирным и насильственным, традиционным и новаторским, законным и противоправным.

С точки зрения форм выделяется:

- участие в деятельности политических партий и общественно-политических организаций и движений;
- участие в восприятии и передаче политической информации;
- участие в избирательных и иных политических кампаниях;
- участие в митингах, шествиях и демонстрациях;
- участие в политических забастовках и массовых кампаниях гражданского неповиновения;
- в освободительных войнах и революциях и т.д.

Политическое участие выполняет функции:

- политической социализации;
- предупреждения и разрешения конфликтов;
- борьбы с бюрократизмом и устранения отчуждения граждан от политики и управления;
- согласование и реализация различных интересов, ожиданий и требований.

В любом обществе граждане далеко не одинаково вовлечены в различные сферы политического участия. Фактическое их участие значительно варьируется в зависимости от сферы общественно-государственной жизни и уровня управления. Оно, например, заметно слабее в области обороны и внешней политики, чем во внутренней политике, и в целом имеет тенденцию к обратно пропорциональной зависимости от уровня политико-государственного управления. Наиболее благоприятные условия для участия создают демократия и правовое государство. В этом случае:

- гражданское общество и государство, обладающий всей полнотой прав и свобод граждан и чиновник, должны становиться равноправными партнерами;

- члены представительных органов и ряд должностных лиц демократически избираются всем взрослым населением страны;
- деятельность органов трех ветвей власти максимально открыта для граждан;
- независимые средства массовой информации предоставляют объективную и полную информацию о делах общества и государства всем жителям страны.

История свидетельствует о том, все сколько-нибудь крупные социально-политические сдвиги сопровождаются и вызываются стремлением ранее приниженных групп, слоев и общностей получить доступ к политической власти, к участию в делах государства. Возникновение и упадок различных политических образований, политическая стабильность, конфликты и революции становятся понятнее при рассмотрении политического участия, как фактора, существенно влияющего на функционирование политической системы.

Что мы понимаем под участием граждан в демократическом обществе. Существует тонкая, но все же различимая разница между (1) вовлечением кого-либо в установленный административный процесс или политику муниципального совета, (2) возможностью граждан решать непосредственно, какова должна быть политика и каков должен быть порядок ее проведения. Существует разница между определением вопросов самими органами управления и наделением граждан полномочиями определять приоритеты и условия развития.

На сегодняшний день становится понятным, что:

- граждане хотят быть услышанными своими выборными и назначенными представителями органов управления;
- они хотят разделять власть управления;
- они хотят иметь чувство принадлежности к обществу;

Это определенно меняет фокус того, как мы связываем граждан и органы управления, в сторону создания новых ролей для граждан, выборных лиц и представителей администрации. И такой сдвиг от централизованного управления в сторону гражданского управления означает:

- поддержку гражданских инициатив;
- взгляд на граждан, как на лидеров, участвующих в процессе решения;
- обеспечение гражданских полномочий по решению проблем;
- приглашение для граждан стать партнерами органов местного управления.

Теперь можно расширить определение «политического участия граждан», чтобы подчеркнуть роль населения в общественной политике и принятии решений. Итак, рабочее определение, политическое участие

граждан – это процессы, в которых граждане наряду с представителями местной власти играют руководящую роль в принятии решений и разработке политики, непосредственно влияющей на повседневную жизнь общества.

По нашему мнению импульс развития этого процесса может и должен исходить от местных представительных органов власти, на сегодняшний день это маслихаты областного, городских и районных уровней. В первую очередь политическое участие населения должно развиваться в законодательном процессе. Открытость законодательного процесса полезна целым рядом последствий:

Рост доверия к представительным органам власти. С ростом доверия к маслихату граждане проявляют большее стремление поддерживать принимаемые решения. Одним из главных источников правового нигилизма, прочно укрепившегося в нашем обществе, является отстраненность большей части населения от процесса выработки и принятия политических и других управленческих решений.

Получение мнение населения. Делая процесс открытым для граждан, маслихат предоставляет им возможность лучше увидеть и понять проблемы и помехи, существующие на пути удовлетворения нужд населения. Наличие большого количества альтернативных вариантов при принятии решения снижает риск его неудачности.

Информирование населения. Дает возможность ознакомиться со всеми программами и услугами, выполняемыми маслихатом.

Обретение поддержки. Природа демократии такова, что, уделяя внимание мнению населения, она не может выполнять желание каждого гражданина. Население не однородно и власть сталкивается с проблемой удовлетворения самых различных общественных нужд и запросов. Предоставляя возможность участвовать, маслихат обеспечивает форум, на котором люди, по крайней мере, могут понять широкий спектр проблем и конкурирующих нужд. Хотя не все согласятся с принятым решением маслихата, но факт того, что они были услышанными и имели возможность выразить свою точку зрения, делает их более понимающими и принимающими решение, они могут даже поддержать его.

Поддержка гражданского участия и общественной активности. Общественный диалог способствует участию населения и активной общественной жизни. Сложные вопросы часто требуют тщательного изучения через диалог. Социальные группы и организации (СМИ, гражданские союзы, торговые, социальные или профессиональные организации, НПО) помогают организовывать общественное обсуждение. Маслихаты как представительный орган, обязан предпринимать усилия для вовлечения граждан в общественный диалог непосредственно или через социальные группы.

Повышение легитимности маслихата. Общественное мнение способствует повышению шансов у депутатов маслихатов быть переизбранными, то есть вовлечение граждан в политический процесс становится для выборных органов вопросом политического самосохранения.

Дальнейшая реформа политической системы в сторону введения выборности акимов сельских округов и районов, городов может привести к вовлечению в активное содействие развитию политического участия населения и местных исполнительных органов власти.

Однако, не смотря на очевидность позитивных последствий вовлечения граждан в политический процесс на сегодняшний день трудно сказать, что это стало повсеместной практикой. Основными препятствиями в этом процессе выступают:

- политика;
- апатия;
- недостаток понимания;
- недостаток информации;
- страх;
- стремление избежать ответственности;
- рассматривание как угрозы власти;
- потеря влияния (контроль над информацией – это влияние и власть).

Удерживание информации является источником власти и денег в системе.

То есть с одной стороны власть боится излишней «политизированности» общества, с другой в массовом сознании населения еще достаточно большое влияние имеют рудименты прошлого негативного опыта активного участия в политической жизни страны.

Несмотря на это уже сейчас можно выделить некоторые уже прочно укрепившиеся виды и направления взаимодействия между гражданами и местными представительными органами власти и их результаты:

- голосование;
- письма и звонки;
- прямое обращение;
- участие в лоббировании групп, имеющих специальные интересы;
- доступ к маслихату, деятельности маслихата, сенаторам и депутатам;
- получение информации о маслихате;
- открытые/публичные совещания;
- публикация и распространение информации по связям с общественностью (информационных бюллетеней), законодательной, статистической и программной информации;
- образование общественных совещательных комитетов;
- регулярное проведение публичных слушаний;
- издание регулярных пресс-релизов;

- распространение информации и обмен мнениями через телевидение, радио и газеты, бюллетени;

- выполнение роли «сторожевой собаки»: раскрытие и показ нарушений в работе местных исполнительных органов власти;

- точное, объективное и независимое освещение вопросов управления

При этом большое значение и роль в процессе взаимодействия маслихата с населением играют местные средства массовой информации. Здесь также можно выделить несколько основных направлений:

- организация диалога с общественностью

- сообщение о деятельности/проблемах маслихата

- возможность для представителей власти «высказаться» через печать,

СМИ, ток-шоу, прямые линии.

- разработка «стратегий общения» маслихата с СМИ

- установление взаимоотношений с местными СМИ, регулярные встречи с репортерами и редакторами

- регулярное информирование об исполнении работы.

Однако необходимо сказать, что усилий только одной из ветвей власти в этом процессе недостаточно. В современном состоянии политической системы Республики Казахстан исполнительная ветвь власти объективно является самой сильной и поэтому ее привлечение в этот процесс жизненно необходимо. Президент Республики Казахстан на самом высоком уровне уже не раз заявлял о необходимости привлечения граждан в социальное партнерство с государством. [3] Теперь необходимо, чтобы больше инициативы и стремления проявили местные органы исполнительной власти.

В данной статье мы решили подробнее остановиться на одной из форм привлечения населения в процесс принятия решений на местном уровне власти – публичные слушания или общественные обсуждения.

Публичные слушания – это формальное, организованное мероприятие, обычно проводимое выборными органами, например, парламентом или маслихатом. Публичные слушания являются эффективным способом передачи парламенту или маслихату мнения или взглядов населения относительно определенной программы или вопроса. Местные органы также часто используют публичные слушания, чтобы изучить мнение населения по важным вопросам, предложениям по приватизации муниципальных услуг или значительному увеличению тарифов. Во время публичных слушаний должностные лица могут быть уверены, что все аспекты вопроса будут открыто обсуждены. Публичные слушания могут предоставить ценную информацию относительно того, насколько граждане поддерживают решение, и что можно изменить, чтобы сделать его более приемлемым для населения.

Можно выделить несколько преимуществ данной формы привлечения граждан:

- охватывает большую аудиторию;

- дают населению возможность высказаться;

- создают форум для общественных лидеров представить информацию;

- недорогой способ узнать общественное мнение;

- способ заручиться поддержкой общественности;

- возможность появления новых идей;

- восприимчивость к мнению других;

Однако вместе с тем, эта форма привлечения граждан содержит несколько объективных недостатков:

- мало эффективны для передачи сложной информации;

- не создают условия для глубокого обсуждения;

- отдельные личности и группы могут доминировать при обсуждениях;

- не подходят для достижения консенсуса или принятия решения;

- трудно управляемы;

- могут спровоцировать ложные ожидания у людей (мнение население принимается в качестве информации и не обязательно будет полностью отражено в конечном решении);

- могут создать возможность манипулирования для отдельных групп интереса.

Как и во многих других формах вовлечения граждан в политический процесс, большое значение для проведения успешных публичных слушаний играет использование средств массовой информации, которое, прежде всего, заключается в следующем:

- пресс-конференции/круглые столы

- пресс-релизы

- объявление для общественности

- пресс-конференции после публичных слушаний

Как уже было указано, публичные слушания являются одним из распространенных видов гражданского участия. В настоящее время, в Казахстане публичные слушания практикуются для получения мнения по ряду вопросов. Если обратиться, например, к процессу бюджетного планирования, то публичные слушания были бы уместны в двух случаях. Первый относится к его началу, до того, как проект готов и отправлен на рассмотрение в маслихат. Такой процесс дает акиму возможность получить ценную информацию во время разработки бюджета и позволяет администрации рассмотреть предложения населения, что в будущем обернется поддержкой административных предложений. После предоставления бюджета маслихату, публичные слушания могут служить хорошим методом для того, чтобы понять, что думают жители о предложенном проекте. Это позволит депутатам

принять во внимание комментарии, полученные от граждан, когда они будут принимать решения.

В практике западных законодателей и муниципалитетов слушания по бюджету проводятся не только на стадии принятия бюджета, но и во время подготовки. Проведение публичных слушаний на ранней стадии бюджетного процесса предоставляют местному управлению предложения от населения и служат барометром того, какие предложения получают поддержку, и какие нет.

Среди основных позитивных воздействий на политическую систему от проведения публичных слушаний в период активных электоральных процессов можно выделить:

- максимально возможно широкий количественный охват граждан в мероприятиях публичной политики, обучении демократии, умении выражать интересы различных социальных групп;

- наработка конкретных форм общественных диалога в результате процесса институционализации публичной политики, начатого в ходе проекта;

- обеспечение прозрачности для избирателей механизмов выборного процесса;

- появление дополнительного канала политического информирования населения;

- создание предпосылок для разрешения социально-политических конфликтов в обществе путем позитивного участия власти, бизнеса, НПО, граждан, что также будет способствовать дальнейшему развитию гражданского общества.

Следует признать, что проведение «public policy» неправительственными организациями, при финансовой поддержке западных доноров, в регионах на сегодняшний день – одно из эффективнейших средств демократизации нашего общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Каменская Г.В. Генезис идей демократии // Социс. 1994. № 4.
- 2 Алмонд Г. Политическая наука: история дисциплины. – Политическая наука: новые направления. М., 1999.
- 3 Из выступления президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на Гражданском форуме, Астана, 15 октября, 2003.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 19.11.12.

С.К. ИЛЬЯСОВ, К.Т. РЫМЖАНОВ,
 КӨПШІЛІК АЛДЫНДА АЗАМАТТАРДЫ САЯСИ ЖӘНЕ
 ЭЛЕКТОРАЛДЫ ПРОЦЕСТЕРДІҢ ТЫҢДАЛУЫНА ҚАТЫСТЫРУ РӨЛІ
 S.K. ILYASOV, P.T. RYMZHANOV
 THE ROLE OF PUBLIC HEARINGS IN THE INVOLVEMENT
 OF CITIZENS INTO POLITICAL AND ELECTORAL PROCESSES

Түйіндеме

Бұл мақалада қазақстандық қоғамда азаматтардың саяси қатысу салтының даму мәселесі қарастырылады. Автор Павлодар облысында халықтың саяси қатысу түрі ретінде қоғамдық отырыстарды өткізу тәжірибесі талқыланады.

Resume

This article tells about a problem of current interest – Kazakhstan citizens' political participation traditions. The author analyses the experience of public hearings as a form of citizens political participation in Pavlodar oblast.

УДК 342.849.2: 303.1

С.К. ИЛЬЯСОВ, Р.Т. РЫМЖАНОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЭЛЕКТОРАЛЬНЫХ КАМПАНИЯХ

Реальность сегодняшней ситуации такова, что субъекты избирательного процесса, производя свои действия, практически не ориентируются на действительное состояние своего основного объекта управления, то есть на состояние электората, на который эти действия направлены. Отсюда слабая эффективность, а порой и полная нереализуемость предвыборных мероприятий.

Информационные ресурсы кампании, наряду с финансовыми, являются важнейшим звеном для дальнейшего анализа и выработки той единственной стратегии, которая должна привести к победе. Во время выборов точная, объективная и своевременная информация позволяет скорректировать ход избирательной кампании, адекватно и своевременно реагировать на изменения состояния электората. Современные выборы невозможно проводить, не обладая вполне определенным набором качественной, полной, достоверной и актуальной информации.

Социологическое сопровождение обеспечивая получение достоверного знания о электоральных процессах различного уровня и характера,

представляет собой совокупность научных знаний и методов для анализа основного объекта избирательных кампаний – электората избирательного округа, тех или иных его предпочтений, настроений, ожиданий и т. д.. Социологическое сопровождение концентрирует в себе знания о массовых социальных процессах, на организацию и управление которыми и претендует политический маркетинг [1].

Один из способов получения информации в ходе избирательных кампаний являются различные виды социологических исследований. Сбор информации начинается с первых, начальных этапов, и заканчивается после оглашения результатов выборов, т.е. сбор электоральной информации – неотъемлемая часть избирательной кампании. Отметим, что информация должна детализироваться в зависимости от масштаба кампании – чем меньше масштаб, тем детальнее должна быть необходимая информация.

Социологическое сопровождение избирательных кампаний является одним из средств и направлений деятельности специализированных подразделений, обеспечивающих эффективную обратную связь с предвыборными штабами кандидатов.

В специализированной литературе по разному определяются функции социологических исследований в ходе избирательной кампании. По нашему мнению основными из них являются:

1. Информационная функция – связана с тем, что социологические исследования способны на научной основе собирать, анализировать и передавать информацию о социальных процессах, что является необходимым для принятия и коррекции управленческих и иных решений в ходе избирательных кампаний.

2. Диагностическая функция – заключается в возможностях социологического исследования на основе собранной информации давать анализ электоральных ситуаций, внутренних причин и следствий того или иного состояния электората, то есть ставить социальный диагноз, что так же является необходимым при проведении суммы предвыборных мероприятий.

3. Прогностическая функция – связана со способностями социологического исследования на основе изучения и анализа электоральных ситуаций предвидеть способы и направления их развертывания, а так же последствия реализации тех или иных предвыборных мероприятий.

4. Контрольная функция (функция обратной связи) – связана с тем, что социологические знания и методы позволяют отслеживать ход реализации стратегии избирательной кампании, реакцию на нее объекта, дают возможность оценивать степень действенности и эффективности деятельности команды кандидата и возможную вариативность ее последствий.

5. Экспертная функция (функция социологической экспертизы) – заключается в том, что социологические методология и методы позволяют оценивать избирательные технологии (предполагаемый образ кандидата, его программа, стиль поведения и т.п.) на степень их приемлемости, адекватности и реализуемости в конкретной социальной среде, в конкретном избирательном округе.

6. Социально-технологическая функция – комплексная функция, реализуемая через осуществление всех перечисленных выше функций, связанная с возможностью разработок различных социальных технологий, моделей социальных структур, организаций и ситуаций, проектирования комплексных мероприятий по пропагандистскому воздействию на электорат, ставящая имиджмейкера, менеджера предвыборного штаба в позицию социального конструктора и технолога, задающего и реализующего ход социальных изменений [2].

Необходимыми исходными условиями организации социологического исследования являются:

- Слаженная организация всех звеньев сбора, обработки и анализа информации.
- Необходимая техническая база.
- Кадры, обладающие соответствующей квалификацией.
- Компетентный методический контроль за реализацией проекта.
- Достаточное финансирование.

Подразделение, осуществляющее социологическое сопровождение избирательных кампаний должно иметь определенную внутреннюю структурно - функциональную организацию, состоящую из:

- Руководителя, рассматривающего и утверждающего концепцию социологических опросов, принимающего решения о создании или ликвидации направлений социологических исследований, осуществляющего общее руководство и координацию работы других групп.
- Методической группы, разрабатывающей методику и инструментарий опросов, обработки, и анализа данных.
- Группы интервьюеров, осуществляющей полевую работу с респондентами, интервьюирование.
- Группы обработки и хранения информации, осуществляющей ввод данных, их первичную обработку и представление в удобной для анализа форме;
- Группы контент - анализа СМИ.
- Группы мониторинга действий кандидатов - оппонентов;
- Группы анализа, анализирующей результаты опросов и вырабатывающей аналитические прогнозные документы.

В связи с динамизмом общественных процессов во время избирательной кампании, принципиальными требованиями к социологическому сопровождению являются:

1. Оперативность информации.
2. Регулярность, периодичность поступления информации.
3. Достоверность, объективность информации.
4. Дифференциация информации по различным основаниям - по социальным группам, по проблемам, по отраслям, по группам респондентов.
5. Целостность и всесторонность информационной картины - все элементы информации должны быть взаимосвязаны и на выходе давать не разрозненные, а обобщенные представления об изучаемых процессах.
6. Сопоставимость используемых методик, для обеспечения сравнимости результатов, единая методологическая и методическая основа.

Чаще всего исследование преследует совершенно определенные цели, а именно найти ответ на два вопроса:

1. Можно ли победить на выборах?
2. И если можно, то, как победить на выборах?

Вся логика, все методы и инструменты будут подчинены одной цели - поиску ответа на эти два вопроса.

Опишем основные виды исследований, особенности и возможности каждого метода.

Документальное исследование. Для нас представляет интерес один из видов документального исследования – контент-анализ региональной прессы. Объект исследования – содержание сообщений, статей и других материалов различных средств массовой информации. Как правило, изучают печатные СМИ (можно так же анализировать материалы сайтов в интернете), поскольку проще – материалы уже опубликованы.

Основную идею контент-анализа прессы можно сформулировать так: мы предполагаем, что пресса с одной стороны отражает общественное мнение, а с другой стороны - выражает интересы определенных политических группировок. Поэтому, изучая содержание прессы, мы изучаем и общественное мнение, и стратегии влияния на него различных политических групп.

Контент-анализ позволяет выявить:

- Повестку дня.
- Нейтральность и тенденциозность СМИ.
- Контекст упоминания той или иной политической фигуры.
- Наиболее раскрученные в СМИ персоналии и темы.
- Отслеживать интерпретацию значимых событий.

Данный метод исследования требует высокой квалификации аналитика, но при этом недорог (затраты – на приобретение СМИ и работу аналитика). Но метод достаточно трудоёмкий.

В принципе, можно сконцентрировать (сузить объект исследования до определенных размеров) усилия по следующим параметрам:

Определить ключевые публикации (например, статьи о конкретных персонах, на определенные темы).

Определить ключевые СМИ региона (газеты, журналы, Интернет-сайты).

Опрос экспертов – при опросах простых людей аналитик сталкивается с проблемой, хорошо известной так же и историкам, которую можно охарактеризовать как «немота народа». Простые люди с большим трудом описывают ситуацию и практически не способны дать ей оценку, предположить сценарии её развития, сказать «кто против кого дружит» и так далее. При необходимости исследовать эту сторону реальности прибегают к опросам экспертов.

Опрос достаточно сложен, поскольку требует интервьюирования топовых публичных фигур региона (политики, журналисты, промышленники), анкета слабо формализована. То есть от интервьюеров требуется достаточно высокая квалификация и пробивные способности. Но при этом количество интервьюеров небольшое (хватит трех-пяти человек), и, следовательно, не самое дорогостоящее исследование.

Фокус-группы – групповые дискуссии с фокусировкой темы (фокус-группы) один из «глубоких» качественных методов исследования. Позволяет выявить достаточно подробно мнение людей по тому или иному вопросу или кругу вопросов, с помощью наводящих вопросов выяснить основные мотивы выбора, а так же логику поступков. К недостаткам метода относится его нерепрезентативность: мы можем надеяться на то, что услышанное нами мнение типично, но утверждать этого мы не можем. Невозможно дать статистическую оценку результатам исследования, а следовательно мы не сможем говорить каким образом данная точка зрения обусловлена, к примеру, социальным или экономическим статусом респондента, дать количественные оценки (к примеру, насколько сильно актуализирована данная тема в общественном сознании) [3].

Метод можно отнести к наиболее недорогим и оперативным. Методологически главное обеспечить представленность разных мнений (для этого отобрать на фокус-группу представителей различных слоев общества) и грамотное ведение дискуссии.

Массовый опрос – самый дорогостоящий метод исследования, но данный метод позволяет получить очень обширную информацию об общественном мнении, стратификации общества, взаимодействию различных факторов и т.д.

Методологически требует хорошей проработки анкеты, правильно построенной выборки и квалифицированного анализа данных.

Впрочем, метод не лишен недостатков. Главный из них – формализованная анкета задает жесткие рамки исследованию. Можно выстроить иерархию социальных проблем, выявить факторы, на них влияющие, но среди проблем будут те, которые перечисли в анкете аналитик. Для того, что бы устранить этот недостаток, необходимы предварительные (пилотажные) исследования, использующие, по возможности, другие методы исследований.

Основным методом используемым, как правило, во всех избирательных кампаниях является метод опроса. Используются такие виды опросов, как базовый, сопоставительный, панельный экспресс опрос. В ходе базового опроса выявляется состояние электората по следующим позициям:

1. Участие, неучастие в голосовании.
2. Проблемы мотивации.
3. Степень доверия к различным каналам агитации.
4. Портрет желаемого кандидата.
5. Факторы способные повлиять на выбор, на изменение решения.
6. Исследования кандидатов-оппонентов и их команд.
7. Степень активности в поддержке предпочтительного кандидата.

Сопоставительный опрос – повторяет инструментарий базового с целью зафиксировать возможное изменение мнений избирателей по исследуемым проблемам. Основные позиции программы кандидата должны быть апробированы с целью их совершенствования в ходе проведения интервью в фокус группах, сформированных по различным социальным критериям.

Панельный экспресс – опрос выявляет уровень электоральной активности, ее направленность и тенденции изменения.

Соблюдение этих принципиальных рекомендаций позволяет осуществить действительное социологическое исследование как систематическое научно-информационное обеспечение избирательных кампаний.

Количественное обследование позволяет установить следующие электоральные факты:

1. Электоральные намерения, касающиеся оценки выборов избирателями округа, их ориентации на участие в выборах и конкретных кандидатов в депутаты.
2. Проблемы, наиболее остро стоящие перед избирателями.
3. Оценка социально-экономической ситуации в округе через призму участия (неучастия) в выборах.
4. Наиболее предпочтительные сведения о выборах, кандидатах, которые желают получить избиратели, а также способы доставки этой информации.
5. «Идеальный образ депутата» по определенным признакам.
6. Рейтинг кандидатов.
7. Электоральная динамика.

Кто побеждает на выборах? Тот, кто владеет передовыми технологиями. Кто имеет преимущества перед соперниками? Тот, кто лучше знает обстановку в своем округе. Кто лучше других умеет убедить избирателей? Тот, кто знает, что хочет услышать избиратель. Кто лучше распоряжается своими ресурсами? Тот, кто проанализировал свои ресурсы и ресурсы соперников. Социологические электоральные исследования дают то, что необходимо каждому кандидату: трезвую оценку ситуации, точный расчет стратегии предвыборной кампании и уверенность в победе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Андрющенко Е.Г., Дмитриев А.В., Тощенко Ж.Т. Опросы и выборы 1995 года // Социологические исследования. 1996, № 6.
- 2 Голов А.А. Факторы и стимулы массовой политической активности // Экономические и социальные перемены: Мониторинг общественного мнения. 1994, № 5.
- 3 Ротман Д.Г. Электоральные исследования: сущность и технология // Социс. 1998. № 9.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 19.11.12.

С.К. ИЛЬЯСОВ, К.Т. РЫМЖАНОВ,
ЭЛЕКТОРАЛДЫ КОМПАНИЯЛАРДА ӘЛЕУМЕТТИК ЗЕРТТЕУДІ
ҚОЛДАНУ
S.K. ILYASOV, P.T. RYMZHANOV
USE OF SOCIOLOGICAL RESEARCHES IN THE ELECTIONS
CAMPAIGNS

Түйіндеме

Бұл мақалада сайлау кампаниялар кезінде әлеуметтанулық зерттеулер әдістемелігін және әдістемелерін қолданудың ерекшеліктері қарастырылған.

Resume

The article is devoted to the special features of using the methodology and the methodics of sociological research during election campaign.

М.Ж. КУЛУМБАЕВА
ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА
В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ
КАЗАХСТАНА

Известно, что институт президентства сыграл выдающуюся роль в осуществлении модернизации американского общества, а президентская форма правления способствовала становлению и развитию феномена западной демократии. Многие развитые страны Европы успешно адаптировали к местным условиям и собственным политическим системам институт президентства, который обладает в разных режимах различным объемом функциональных полномочий.

Данное обстоятельство способствовало распространению института президентства и в странах, осуществляющих догоняющую модернизацию. Это является одной из универсальных закономерностей развития их политических систем. Как отмечает в своих трудах Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, президентское правление особенно эффективно «...в период реформ и перехода к другой общественной системе, когда ситуация не отличается стабильностью, а также в странах с обширной территорией и в многонациональных государствах» [1].

Безусловно, одним из главных направлений политической модернизации в современных условиях является оптимизация правового положения статуса Президента.

Казахстан находится на этапе формирования правового государства. Одним же из важнейших принципов правового государства как раз и является оптимальное разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Поэтому от того, как будет определен и оптимизирован правовой статус Президента, будет зависеть и реализация принципа разделения властей. В политической науке отмечается, что структурно-функциональное наполнение и политический вес данного института зависит от множества факторов, важнейшим среди которых является выбор типа республики: президентской, парламентской или смешанной. Полномочия президента, его роль и статус в политической жизни той или иной страны определяются, прежде всего, соответствующими конституционными нормами. Конституционные нормы многих стран предусматривают, что президент в своей деятельности должен не защищать интересы каких-то отдельных социальных групп и слоев, а добиваться достижения блага всего населения государства.

Разработчики ранних теорий модернизации, отождествляя ее с вестернизацией, делали акцент на смене традиционных политических институтов западными структурами. Только череда неудач в процессе модернизации показала, что параллельно с модернизацией институтов необходимо обновлять и общественное сознание, особенно, в части восприятия политической системы.

Одним из главных направлений политической модернизации является демократизация политической системы. Однако процесс демократизации сталкивается с серьезной проблемой преодоления природы реформируемого общества. В традиционных, авторитарных и тоталитарных обществах зачастую очень мала степень структурно-функционального разделения институтов. Функциональная неразделенность в традиционных обществах проистекала из того, что политические, социальные, экономические и религиозные функции сосредотачивались в руках одного человека - лидера общины. Собственно, этот момент и был основной отличительной чертой традиционной политической системы.

К.Л. Сыроежкин, исследуя особенности государственности, подчеркивает, что «... Казахстан не явился исключением из общего правила, наследуя те общие закономерности, которые присущи переходным обществам стран Востока» [2].

Вопрос о необходимости внедрения западных политических институтов в процессе модернизации восточных стран до сих пор вызывает много споров. Как показала практика, большинство стран, вставших на путь «догоняющей модернизации», во главу угла которой был поставлен приоритет достижения демократических стандартов, в своем конституционном устройстве закрепили президентскую форму правления.

Первая причина этого лежит в специфике политических систем модернизирующихся обществ, которые были свойственны им до начала преобразований. Как правило, эти государства имели авторитарные, либо тоталитарные политические системы. Строго иерархизированная структура политической власти не могла быть изжита за короткий срок. Более того, переход к системе с демократическим устройством зачастую приводил к потрясениям, которые сводили на нет усилия реформаторов и приводили общество к очередному витку авторитарного развития.

В период социальной модернизации резко возрастает роль государственной власти, которая вынуждена реагировать на многочисленные вызовы и угрозы политической стабильности. Государство выступает в качестве организатора модернизации, ее основного агента.

Можно выделить факторы эффективности института президентства при осуществлении «догоняющей модернизации». Большое значение играет устойчивость и сила государственной власти, позволяющая ей подняться

над узкогрупповыми интересами. Политика всегда есть выбор между теми или иными интересами и соответствующими стратегиями. Правительство вынуждено выбирать между городом и деревней, экспортерами и импортерами, традиционными и современными отраслями производства и т.д., отказывая тем или иным социальным группам. Осуществление рациональной экономической политики, зачастую далекой от популизма, требует сильной институциональной опоры власти, выступающей гарантом несменяемости политического курса.

При осуществлении «догоняющей модернизации» демократическими режимами на первый план выдвигается проблема стабильности и преемственности реформаторского правительства и политологи отмечают, что «...В этом случае последовательно проводить рациональную экономическую политику в течение продолжительного срока обычно удается в тех странах, где или присутствует доминантная партия, или существует единство по основным принципиальным вопросам внутри национальной политической элиты, позволяющее руководителям экономики не зависеть от колебаний избирательного маятника» [3].

Учреждение поста Президента Казахской ССР стало важнейшим событием, оказавшим решающее влияние на становление политической системы независимого государства, обеспечило преемственность государственной власти после распада СССР.

Введение поста президента в Казахстане свидетельствует о стремлении к демократическому пути развития, становлению цивилизованной политической системы. Вместе с тем, институту президентства в Казахстане изначально были присущи специфические особенности, обусловленные особенностями развития страны, конкретной политической ситуацией, соотношением политических интересов.

Немаловажными факторами, определяющими специфику положения президента, являются предшествующее политическое развитие страны, своеобразие существовавшей ранее организации государственной власти, соотношение политических сил, уровень политической культуры. Нельзя исключать и субъективные факторы, порой оказывающие решающее значение.

Формирование института президентства в Казахстане происходило в условиях глубокого кризиса, в котором находилась республика. Особо остро он проявился в экономической сфере. Межэтнические и меконфессиональные отношения требовали пристального внимания со стороны государства.

Прежняя система государственного управления в новых казахстанских реалиях не справлялась с поставленными перед ней задачами. Неэффективность деятельности представительных органов, их слабость в решении конкретных вопросов управления государством, неспособность создания действенных исполнительных структур становилась очевидной. Деятельность Верховного

Совета во многом носила митинговый, конфронтационный характер. Именно слабость представительной власти во многом предопределила характер и направления реорганизации государственных органов. В этих конкретно-исторических условиях введение института президентства в Казахстане отражало, с одной стороны, общественную потребность в сильной, стабильной государственной власти, а с другой, демократические ожидания, связанные с всенародно избираемым президентом.

Своеобразие первоначального статуса президента во многом свидетельствовало о стремлении представительных органов сохранить свое полномочие и зависимость от них главы государства. И все же, учреждение данного поста привело к существенным изменениям в системе органов государственной власти.

Неэффективность парламентской системы в Казахстане в условиях модернизации имеет объективную основу. Парламентская система может эффективно функционировать лишь в условиях развитой многопартийности. В Казахстане процесс создания многопартийной политической системы развивается достаточно сложно и противоречиво. Он находится в первоначальной стадии, затронул небольшую часть общества, в котором социальные слои и группы со своими специфическими интересами не до конца сформировались. В результате парламент не смог в тот период эффективно, профессионально работать и обеспечить проведение последовательных экономических реформ.

Эта проблема проявилась практически во всех государствах, которые, в условиях, когда парламентская модель не может эффективно функционировать, предоставили своим президентам на определенный срок чрезвычайные полномочия для проведения мер по формированию новой системы управления обществом, а главное, для стабилизации социально-экономического положения. Поэтому переход к президентской форме правления, усиление исполнительной власти явился исторически и политически закономерным этапом модернизации.

Именно президентская система правления демонстрирует наибольшую эффективность в условиях, когда первостепенной задачей становится задача создания правовой базы политической демократии и рыночной экономики. В период отсутствия парламента глава государства издал 511 указов, из которых 132 имели силу закона, направленных на оживление экономики путем создания новой нормативной базы, а также на решение жизненно важных вопросов государственного строительства.

В 1995 году была принята новая Конституция страны, а на всенародном референдуме были продлены полномочия Президента Н.А. Назарбаева до декабря 2000 года. С этого момента потенциал института президентства раскрывается не только в рамках модернизации политической системы, но

играет также ключевую роль в процессе трансформации всего казахстанского общества.

В ходе реформ в Казахстане ярко проявился модернизаторский характер института президентства.

Во-первых, данный институт выступает мощным стимулом и ориентиром развития партийной системы страны. Как отмечает исследователь Ельмуратов Г.Ж., «задачей, которая должна быть решена в ближайшей перспективе, представляется необходимость расширения политического участия граждан» [4]

Именно в процессе выборов главы государства в 1999 году произошло углубленное структурирование политических интересов граждан, выраженное в создании новых партий и движений. Особое решение через институт президентства получает проблема межэтнических отношений, ставшая серьезной проблемой для многих развитых демократий, а в Казахстане нашедшая подлинно демократическое разрешение. Создание Ассамблеи народов Казахстана придало национальной политике государства высокий институциональный уровень, позволивший эффективно разрешать этнические проблемы без излишней их политизации.

Для Казахстана при выработке новой модели власти существовало два критерия: обеспечение ее высокой устойчивости, с одной стороны, и обеспечение эффективности воздействия власти на социально-экономические и общественно-политические процессы, с другой [5].

Система взаимоотношений и взаимодействия президента с законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти - это не застывшая конструкция. Она демонстрирует высокую степень способности к адаптации и совершенствованию в связи с требованиями времени. Важные конституционные реформы произошли в Казахстане в 1998 году, когда были приняты изменения и дополнения в Конституцию страны, свидетельствующие о перераспределении властных полномочий в пользу законодательной власти.

Обеспечивая согласованное функционирование всех ветвей власти, институт президентства тем самым предоставил возможность для реального диалога власти и общества, создав действующие механизмы обратной связи. Это во многом предопределило гибкость и эффективность всей политической системы, обусловило гражданский мир и политическую стабильность.

Конституция страны воплотила в себе концепцию «рационализированного» парламентаризма. Это нашло выражение, с одной стороны, в предоставлении президенту и исполнительной власти весьма широких полномочий, и, прежде всего в его воздействии на парламент, а с другой стороны, в значительном сужении компетенции последнего.

Зарубежная практика президентской власти убедительно свидетельствует о важности этого института в тех или иных политических системах. По сравнению со всеми другими высшими должностными лицами президент обладает особым статусом, полномочиями и ответственностью. Его прерогативы позволяют президенту играть важную роль в общественно-политической жизни [6].

Несмотря на то, что статус главы государства достаточно универсален, функционирование целого ряда моделей президентства выявляет их зависимость от различных политических режимов и разных систем государственного правления. В демократических странах глава государства служит одним из ведущих гарантов незыблемости конституционных основ политической системы. Не менее важно и то, что каждому типу государственного правления соответствует определенный тип президентства с его особыми ролевыми функциями. В условиях президентской республики президент, совмещая полномочия главы государства и главы правительства, должен быть эффективным политическим лидером, который непосредственно руководит правительственной политикой. При полупрезидентской республике президент, не будучи главой правительства, нередко выступает в ответственной роли арбитра в отношениях между кабинетом министров и парламентом. При любых моделях президентства на главе государства лежит особая ответственность за сохранение законности, согласия и стабильности в обществе. Опыт института «президентства в разных странах и многие его правовые нормы, которые проявили свою целесообразность в зарубежной практике, несомненно, полезны в процессе формирования новой политической системы» [7].

Пост президента является основополагающим, но лишь одним из составных элементов института президентства. Для того чтобы этот институт занял подобающее ему место в политической системе, необходимы, прежде всего, прочная конституционная база президентства и широкая общественно-политическая поддержка президентской власти. В Основном законе и других правовых нормах должны быть максимально четко и полно определены статус главы государства, его полномочия и пределы этих полномочий.

Таким образом, придание президентской власти институционального характера невозможно без тщательной правовой регламентации взаимоотношений президента с правительством, парламентом, местными органами власти. Институт президентства предполагает также наличие отлаженной организационно-управленческой структуры президентского аппарата, эффективной процедуры принятия решений, устойчивых морально-этических норм для тех, кто занимает высший официальный пост в государстве.

Оставаясь в рамках своих конституционных полномочий, президент может активно использовать весь потенциал своего поста и эффективно решать многие насущные проблемы общественного развития.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Назарбаев Н.А. Осмысление пройденного и дальнейшее демократическое реформирование общества. - Алматы, 1995. - С. 11.
- 2 Сыроежкин К.Л. Государственность и этничность: проблемы и приоритеты переходных обществ. // Казахстан на пути к устойчивому развитию.-Алматы, 1996.-С. 143.
- 3 Карагодин Н.А. Проблемы выбора рациональной экономической стратегии. // Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. -С. 274.
- 4 Ельмуратов Г.Ж. Теории политической модернизации в контексте анализа социально-политических процессов в транзитных обществах // Казахская цивилизация. – Алматы, 2008. - №4. – С. 39.
- 5 Абен Е.М. Политико-правовая природа формы правления в Республике Казахстан. Автореф. дис...канд. юрид. наук. - Алматы, 1999. - 26 с. -С. 20.
- 6 Касымбеков М.Б. Институт президентства как инструмент политической модернизации. – Астана: Елорда. 2002. – с. 31.
- 7 Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. - М: Юридическая литература, 1994. - 176 с. - С. 173.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 11.12.12.

М.Ж. КУЛУМБАЕВА
ҚАЗАҚСТАННЫҢ САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ ЖАҒДАЙЫНДА
ПРЕЗИДЕНТТІК ИНСТИТУТТЫҢ ЭВОЛЮЦИЯСЫ
M.ZH. KULUMBAYEVA
EVOLUTION OF INSTITUTION OF THE PRESIDENCY IN CONDITIONS
OF POLITICAL MODERNIZATION OF KAZAKHSTAN

Түйіндеме

Президенттік институт саяси жүйе модернизациясы шеңберінде ашылып қана қоймайды, барлық қазақстандық қоғамның трансформациясы үрдісінде маңызды рөл атқарады. Мемлекеттің партиялық жүйесінің дамуының мықты нысанасы болып табылады.

Resume

Institution of the presidency is revealed not only within the framework of modernization of the political system, but also plays a key role in the transformation of the Kazakhstan's society. Also acts as a powerful guide of the development of the party system in the State.

УДК 314.7

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Р.Б. МАЙКОТОВ
ЭФФЕКТИВНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
КАК ФАКТОР БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Миграционные вопросы в современный период приобретают особую актуальность. С одной стороны, современный мир становится более подвижным, благодаря технологическому прогрессу расстояния между странами сокращаются во временном измерении. С другой стороны, открываются границы между странами. Соответственно, сокращается время, необходимое на то, чтобы оказаться в другой стране, прозрачность границ мотивирует индивидов быть более мобильными и подвижными. Это обусловлено как целеполаганием «увидеть мир», так и найти более комфортные условия для проживания и работы.

Отношение к миграции в современном мире кардинально меняется. Из негативного явления, угрозы, неуправляемого процесса она начинает восприниматься как нечто, что может быть использовано как реципиентом, то есть принимающим миграцию, так и страной-донором.

Миграционные процессы являются весьма актуальными для Казахстана и Центрально-азиатского региона в целом. Дисбаланс развития между странами региона, транзитная составляющая территории Казахстана, сложный межнациональный состав страны способствуют перманентному контролю миграционной политики республики. Вопросы миграции находятся под постоянным вниманием Главы государства. Можно отметить, что руководство Казахстана не склонно к предвзятому отношению к миграционному вопросу, усматривая в этом исключительно экономические мотивы.

Миграционная политика Республики Казахстан на современном этапе строится исходя из реалий экономического развития, политической и социальной стабильности. В сфере миграции в Казахстане создана в целом отвечающая международным стандартам законодательная база, позволяющая развивать туризм, привлекать иностранную рабочую силу, возвращать на историческую родину оралманов.

К числу основных нормативных актов, регулирующих отношения в этой сфере, относятся законы «О миграции населения», «О правовом положении иностранцев» и «Правила въезда и пребывания иностранных граждан», утвержденные Постановлением Правительства от 28 января 2000 года, №136. В соответствии с вышеуказанными нормативными актами в Казахстане определены как права и обязанности иностранных граждан, так и функции государственных органов по контролю за миграционными процессами в стране. В области миграции заключен ряд международных

соглашений. В рамках СНГ на многосторонней основе создана достаточно прочная правовая база. Условия взаимных поездок граждан оговариваются межправительственным Соглашением в формате ЕврАзЭС между Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан. Вступили в силу двусторонние соглашения о порядке въезда и пребывания с Азербайджаном, Молдовой, Узбекистаном, Украиной, Турцией, Индией, Китаем, Венгрией, Словакией, Румынией и рядом других стран.

С теоретической точки зрения, необходимо отметить, что в исследовании миграции, в зависимости от подхода и методологии, авторами применяются понятия «миграционное движение», «миграционное перемещение», «миграционная подвижность», «миграционные процессы», поскольку миграция - многоаспектный, сложный и видоизменяющийся социально-экономический процесс, находящийся на стыке дисциплин.

С нашей точки зрения, миграцию следует рассматривать как особый социально-экономический процесс, который понимается как устойчивое взаимодействие индивидов, выражающих определенную тенденцию изменения общественного положения или образа жизни больших социальных групп людей, условий воспроизводства и развития каждого человека как личности.

Миграционные процессы характеризуются следующими свойствами:

- массовым характером (единичные действия не могут характеризоваться миграционным процессом);
- устойчивостью (как во времени, так и причинно-следственной взаимозависимости миграционных процессов);
- социальным и экономическим содержанием источников и результатов миграционных процессов (они порождаются социально-экономическими проблемами и направлены на решения социально-экономических проблем);
- самодеятельностью участников миграционных процессов (миграция относится к классу спонтанных социальных процессов).

Специфика миграционного процесса состоит в том, что он включает в себя три фазы: формирование мобильности, собственно процесс перемещения мигрантов и их адаптацию на новом месте жительства.

Роль государства в регулировании миграционных потоков состоит в том, чтобы создавать такие структурные обстоятельства и институты, которые могли бы органично влиять на положительное поведение и адаптацию прибывающих на новое место мигрантов.

Миграция может быть созидательной экономической и социальной силой, вызывающей приток динамичных работников, развитие экономики и общества, обогащение культуры. Особенно ощутимые выгоды миграция приносит странам со стареющим населением и недостатком трудовых

ресурсов. Например, в США относительно стабильный показатель суммарного коэффициента рождаемости и темп прироста во многом обусловлен репродуктивным поведением иммигрантов, более высоким, чем англосаксов.

С другой стороны, существуют и отрицательные прямые и косвенные последствия: торговля людьми и тайный ввоз людей в страну, незаконная миграция, проблемы, связанные с безопасностью, проявления ксенофобии и расизма.

Наибольшую остроту проблемам перемещений населения создает незаконная миграция, которая формирует большое рисковое поле для современных государств в виде наркотрафика, трафика людей, расширения криминальной и теневой экономики, неконтролируемой демографической и инфраструктурной нагрузки в странах.

Но больше всего сложностей создает не сама миграция, а именно ее нелегальный компонент. Незаконная международная миграция - широко распространенное явление, оно охватывает практически все регионы мира.

Одной из наиболее серьезных современных угроз безопасности является установление организованными преступными группировками международных связей, что придает преступным сетям дополнительную гибкость, расширение территории деятельности и дает возможность поставить под контроль весь «технологический цикл» - например, цепочку операций от добычи наркотического сырья до легализации доходов, полученных от продажи произведенных наркотических средств. Преступные группировки организуют канал по доставке людей на территорию какого-либо государства, получая доход в виде платы за такой ввоз (или) в результате эксплуатации, в том числе сексуальной, ввезенных лиц. Торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов наносят вред не только социальной обстановке в государстве происхождения мигрантов и в государстве их пребывания, но и ставят под угрозу основные права и свободы мигрантов - право на жизнь, свободу и другие.

В последние годы проблема незаконной миграции на территории Российской Федерации, Республики Казахстан постоянно находятся в центре внимания органов государственной власти, неправительственных организаций и средств массовой информации. Дискуссия по поводу этого явления имеет широкий резонанс в обществе, поскольку незаконная миграция в той или иной степени касается всех его граждан. Незаконная миграция как явление затрагивает многие сферы жизнедеятельности общества. В политической сфере она выступает непосредственной угрозой геополитическим интересам страны; в экономической - способствует расширению масштабов теневой экономики, развивающейся вне налогового и другого экономического законодательства, изъятию из финансового оборота значительной доли

денежных средств, в том числе путем вывоза их за рубеж, обострению ситуации на рынках труда и вытеснению из него российских фирм и работников; в социальной - приводит к усилению социальной напряженности и ксенофобии, серьезно осложняет криминальную ситуацию. В этнической структуре незаконной миграции на территорию и РФ и РК подавляющее большинство составляют выходцы из стран СНГ, остальные - это граждане азиатских и африканских стран, среди которых преобладают выходцы из Китая, Вьетнама, Индии, Бангладеш, Афганистана, Ирана, Шри Ланки.

Более 150 тыс. человек составляют иностранцы из дальнего зарубежья, прибывшие на работу, по служебным и частным делам, а также в качестве туристов. Основную часть составляют граждане Турции – 30% и Китая – 28%. Временно прибывших граждан из стран СНГ зарегистрировано 2 миллиона 171 тыс. человек. Большинство из них приезжают из Кыргызстана – 40%, Узбекистана – 30% и России – 25%. К сожалению, растет число лиц, которые за нарушение установленных правил пребывания иностранцев в Республике Казахстан привлечены к административной ответственности. Из них 129 тыс. граждан из стран СНГ, выдворено – 14,9 тыс. человек. Из стран дальнего зарубежья привлечены – 9,8 тыс., выдворены – 1,2 тыс. нарушителей. Увеличение миграционных потоков заставило рассмотреть вопрос повышения эффективности контроля в этой сфере.

Совместно с заинтересованными государственными органами на территории страны внедряется единая информационная система контроля за въездом - выездом и пребыванием иностранцев в Республике Казахстан. Подключение к данной базе данных заинтересованных государственных органов в качестве пользователей в пределах их компетенции позволит владеть интересующей информацией о пребывании в стране граждан.

Для совершенствования законодательства в сфере миграции, в 2008 году были внесены поправки в Закон «О миграции населения», предусматривающие запрещение иностранцам, временно пребывающим в Казахстане, осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; выдворенным из Казахстана иностранцам запрещен въезд в страну в течение пяти лет; ряд категорий иностранцев освобождается от необходимости подтверждения платежеспособности при оставлении в Казахстане на постоянное жительство; для повышения ответственности приглашающей стороны, ходатайства о приглашении иностранцев со стороны физических и юридических лиц, ранее не обеспечивших соблюдение приглашенными установленными Правилами пребывания, не будут рассматриваться.

В этой связи главной целью в современных условиях, является получение максимального позитивного эффекта от миграции – экономического, политического, социального. В качестве основных путей достижения этой цели рассматривается создание условий максимального благоприятствования

иммиграции и натурализации тех категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, чье пребывание отвечает интересам страны. В стране постепенно формируется эффективная система противодействия незаконной миграции.

С учетом значительных объемов миграции на территориях стран СНГ и в целях регулирования миграционных процессов, Республикой Таджикистан был разработан и внесен на рассмотрение проект Концепции миграционной политики государств – участников СНГ, в котором нашли свое отражение основные цели и направление сотрудничества в области миграции. Принятая Советом глав государств Содружества 5 октября 2007 года в Душанбе Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ предполагает осуществление мер, направленных на предупреждение и предотвращение незаконной миграции и углубления сотрудничества в вопросах упорядочения и регулирования процессов миграции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ от 5 октября 2007 года.

2 Концепция миграционной политики Республики Казахстан от 5 сентября 2000 года.

3 Отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан 2001-2010 годы (29 октября 2001 года).

4 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2002 г. №595 «О внесении дополнения в Постановление Правительства Республики Казахстан №136- 2000 года».

5 Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества от 10 октября 2008 года, принятые Советом глав государств Содружества Решение о предложениях по согласованной миграционной политике государств – участников СНГ от 5 октября 2007 года.

6 Конвенция о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, принятую Советом глав правительств 14 ноября 2008 года от имени Совета глав государств Содружества.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 11.06.12.

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Р.Б. МАЙКОТОВ
САЯСИ МИГРАЦИЯНЫҢ ТИИМДІЛІГІ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАУІПСІЗДІК
ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

T.N. ZOZULYA, R.B. MAIKOTOV
EFFECTIVE MIGRATION POLICY AS THE STATE SECURITY
FACTOR

УДК 316.613.4

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Д.Д. НАКЕНОВА
ФЕНОМЕН «СОЦИАЛЬНЫЙ СТРАХ»:
ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

В настоящее время практически во всех странах мира особую актуальность приобретает проблема безопасности общества и личности, рискам и угрозам подвергается как человек, так и общественные системы. Разнообразие и количество угрожающих человечеству опасностей неуклонно растет, современное общество все чаще определяется как общество риска. Риск становится неотъемлемым элементом социального пространства. Вследствие этого возникает объективная необходимость выявления причин формирования, распространения социальных страхов и тревог, а также проведения мониторинга сферы возникновения рисков и опасностей, имеющих место в современных социумах.

В массовом сознании одним из индикаторов реальных и потенциальных рисков, угроз и опасностей является такая эмоция, как страх. Известный российский социолог В.И. Зубков в монографии «Социологическая теория риска» писал о том, что страх, овладевая человеческим сознанием и подсознанием, является одной из важнейших характеристик общества и оказывает существенное влияние на жизнь граждан и ход исторического процесса [1, с. 62].

Страх – это эмоция, возникающая в ситуациях угрозы биологическому или социальному существованию индивида и направленная на источник действительной или воображаемой опасности. Функционально страх служит предупреждением о предстоящей опасности, позволяет сосредоточить внимание на ее источнике, побуждает искать пути ее избегания. В случае, когда он достигает силы аффекта (панический страх, ужас), он способен навязать такие стереотипы поведения, как бегство, оцепенение, защитную агрессию.

Причины возникновения страха интересовали мыслителей и ученых с древних времен. До З. Фрейда, К. Юнга и других психологов, проблематика страха всецело разрабатывалась в рамках философии. Выдающиеся мыслители Древнего мира, такие, как Эпикур, Платон, Аристотель и другие внесли весомый вклад в разработку причин и оснований страха. Также изучением феномена страха занимались такие выдающиеся мыслители, как Т. Гоббс, Б. Спиноза, Д. Юм, И. Кант. С XX века проблематика социального страха становится междисциплинарной. Страх изучается психологами,

психиатрами, врачами общей практики и т.д. И только в конце 70-х гг. XX века предпринимаются первые попытки социологической трактовки страха.

Страх становится объектом и предметом исследования социологов и политологов в рамках изучения такого явления, как социальное безумие и социальная тревожность. При исследовании социального безумия, страх рассматривается как массовая реакция людей на разрушение (стихийное или целенаправленное) ценностно-нормативных устоев общества. Социальное безумие возникает в результате расстройства психологических механизмов адаптации человека к привычной ценностно-нормативной системе и проявляется в неуверенности, растерянности, панике, истерии, и т.д. Очень часто в таких ситуациях страх может проявляться в своей крайней форме – агрессии.

В последние десятилетия социальный страх все чаще становится объектом исследования в рамках изучения проблемы национальной безопасности, как социологическая составляющая государственной стабильности. Предметом здесь являются, во-первых, отношения, возникающие между людьми, имеющими разные цели, идеалы, ценности, интересы; во-вторых, связи и факторы, влияющие на несоблюдение установленных правил, законов, регулирующих отношения между людьми, отношения по поводу собственности; в третьих, осмысление взаимосвязи субъектов и объектов безопасности [2, с. 97].

Как было сказано выше, чувство страха является основой естественного защитного механизма индивида. Оно тесно связано с такими чувствами, как волнение, беспокойство, тревога, боязнь, испуг и ужас.

В психологии был создан ряд классификаций этих эмоций. В частности, З. Фрейд полагал, что испуг, страх и боязнь неправильно употребляются как синонимы и предложил такой вариант соотношения названных эмоций: страх означает определенное ожидание опасности и приготовление к последней, если она даже и неизвестна; боязнь предполагает определенный объект, которого боятся; испуг – это состояние, возникающее при опасности, когда субъект оказывается не подготовлен к ней. Здесь всегда срабатывает эффект неожиданности.

Крупный немецкий невролог и психолог К. Гольдштейн, в отличие от З. Фрейда, утверждал, что основой страха является испуг. Рефлекс испуга – это не страх и не тревога. Испуг – это реакция на внезапный, сильный стимул, при котором от организма требуется нестандартная реакция. Как таковой, рефлекс испуга принимает участие в формировании реакции на критические обстоятельства, но сама по себе реакция испуга является мгновенной, быстро проходящей, и, по своему выражению, гораздо более простой, чем эмоции.

В свою очередь, испуг предшествует реакциям тревоги и страха, которые возникают как реакция организма на угрожающую его существованию опасность. Тревога отличается от страха беспредметностью. Вслед за

З. Фрейдом, К. Гольдштейн подчеркивает, что при объективации причины тревожного состояния, тревога переходит в страх. При этом, как тревога может перейти в страх, так и страх может превратиться в тревогу. Это связано с возможностью разрешения индивидом ситуации, в которой ему угрожает опасность. Когда индивид полагает, что может решить возникшие проблемы, тогда тревога обращается в страх. При отсутствии путей решения, проблема страха переходит в тревогу [3].

В отличие от К. Гольдштейна, российский ученый, доктор психологических наук, А.И. Захаров в качестве начального модуса страха выделяет тревогу. С одной стороны, тревога порождается объективными состояниями страха, имеющими биологическую и социальную природу, т.е. выступает объективным условием – ситуации страха. С другой стороны, тревога вызывается воздействием на человека какого-либо конкретного объекта. В этом состоянии основной функцией сознания является оценочная функция, т.е. оценивается источник опасности, и, если он обозначен, тревога переходит в испуг. Испуг – это состояние осознания реальной опасности и неподготовленности к ее отражению.

В состоянии испуга происходит определение масштаба опасности и возможностей её преодоления. В ином случае формируется собственно страх. В ситуации, вызывающей у человека страх, он направляет все усилия на ее разрешение. В случае успеха, страх через испуг и тревогу переходит в сферу бессознательного в виде приобретенного опыта, в случае неудачи – перерастает в ужас.

В свою очередь, состояние ужаса характеризуется деструкцией отражательного механизма, ужас может перейти либо в активную форму (паника), либо пассивную (отчаяние), каждая из которых является деструктивной [3].

К. Изард, американский психолог и крупнейший специалист в области психологии эмоций, наоборот, полагает, что первичной и самостоятельной эмоцией является страх, а тревога представляет собой комбинацию нескольких эмоций, одной из которых является страх, а другими ее компонентами, по мнению К. Изарда, выступают чувства печали, вины и стыда [4, с. 8].

Таким образом, понимание динамического ряда развертывания страха несколько различается и зависит от исследовательского подхода. Тем не менее, очевидно, что первый модус в этой цепочке – испуг, далее могут следовать волнение, тревога (если источник опасности не определен) и страх (если источник выявлен). В случае невозможности преодоления страха он может перейти в деструктивные формы ужаса и паники.

Несмотря на достаточно длительное изучение проблемы страха, с психологической точки зрения, этот подход не дает возможности осмыслить

социальное значение страхов. Введение категории «страх» в социологию связано, прежде всего, с исследованием социальных изменений и с изучением реальных и потенциальных катастроф и их отражением в массовом сознании. Первые работы, предметом которых являлся страх, появились в 20-х гг. XX века, однако до настоящего времени данная проблема по-прежнему малоразработана.

Это связано, прежде всего, с тем, что категориально-понятийный аппарат, необходимый для описания социальных страхов и угроз, недостаточно разработан, а методологическая основа их эмпирических исследований только начинает оформляться.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Зубков В. И. Социологическая теория риска: Монография. – М.: Изд-во РУДН, 2003. – 230 с.

2 Катастрофическое сознание в современном мире в конце XX века (по материалам международных исследований) / Под ред. В.Э. Шляпентоха, В.Н. Шубкина, В.А. Ядова. – М.: МОНФ, 1999 – 347 с.

3 Витковская М.И. Теоретико-методологические проблемы изучения страха в социологии. //http://ecsocman.hse.ru/text/18979083/

4 Изард К.Э. Психология эмоций. – СПб.: Питер, 2002. – 464с.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 29.06.12.

Т.Н. ЗОЗУЛЯ, Д.Д. НАКЕНОВА
«ӘЛЕУМЕТТІК ҮРЕЙ» ФЕНОМЕНЫ: ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ
ТОПТАСТЫРЫЛУЫ
T.N. ZOZULYA, D.D. NAKENOVA
THE CONCEPT AND CLASSIFICATION OF THE SOCIAL FEAR
PHENOMENON

Түйіндеме

Мақалада «әлеуметтік үрей» феномені ұғымын, сондай-ақ, оның топтастырылуына жетудің түрлі жолдарын қарастырады.

Resume

In this article the authors examine the concept of the phenomenon of «social fear» and different approaches to its classification.

Е.В. ИГНАТОВА

СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Перед образовательной сферой всегда стояла проблема подготовки выпускников с уровнем квалификации, адекватным спросу на специалистов. Особенно высокие требования предъявляются к качеству высшего образования, так как именно ему принадлежит особое место в структуре профессионального образования.

В рамках системы высшего образования с проблемой оценки его качества сталкиваются различные социальные группы, непосредственно и опосредованно связанные с данной сферой. Министерства, заинтересованные в создании и обнародовании рейтингов вузов, ректорат вузов, с одной стороны отчитывающийся перед вышестоящими организациями, а с другой – заинтересованный в росте популярности и престижа своих вузов, сведения о качестве образования, хотят иметь абитуриенты и их родители, и наконец, все наше общество заинтересовано в повышении качества образования. Проблема повышение качества образования является одной из актуальных проблем не только для Казахстана, но и для всего мирового сообщества. Решение этой проблемы связано с модернизацией содержания образования, оптимизацией способов и технологий организации образовательного процесса и, конечно, переосмыслением цели и результата образования [1].

Известно, что качество образования определяются тремя основными моментами:

- степенью соответствия целей и результатов образования на уровне конкретной системы и на уровне отдельного образовательного учреждения;
- соответствием между различными параметрами в оценке результата образования конкретного человека;
- степенью соответствия теоретических знаний и умений их практическому использованию в жизни и профессиональной деятельности [2].

В достаточно общем виде качество высшего образования можно определить следующим:

1. Удовлетворение образовательных потребностей личности.
2. Удовлетворение потребностей общества.
3. Удовлетворение потребностей государства.

С целью выявления удовлетворенности качеством получаемого образования автором было проведено социологическое исследование в вузах и на предприятиях Павлодарской области. В ходе исследования были опрошены три социальные группы: студенты, преподаватели и работодатели.

Выяснилось, что, несмотря на применяемые в последние годы в Республике Казахстан меры по улучшению управления системой высшего образования, удовлетворенность получаемым образованием самими студентами выглядит достаточно пессимистично (рис. 1). Так, на вопрос анкеты «Удовлетворены ли Вы получаемым образованием?», большинство опрошенных первокурсников (89,6%) ответили утвердительно, среди третьекурсников удовлетворенность получаемым образованием высказали только треть опрошенных (32,3%). Так, каждый четвертый студент третьего курса (25,5%) не удовлетворен или удовлетворен частично (28,1%) получаемым в вузе образованием.

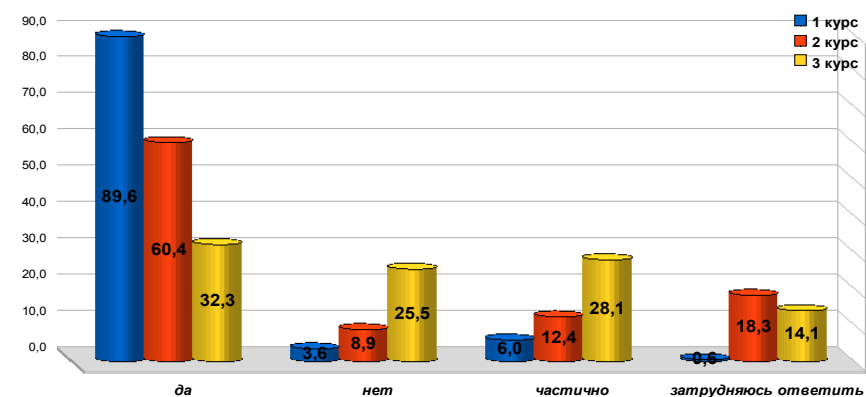


Рисунок 1 - Удовлетворенность студентов разных курсов получаемым образованием, в % к общему числу опрошенных

Из данных, представленных на рис.2, видно, что к старшим курсам снижается и удовлетворенность студентов объемом полученных знаний и уровнем подготовки. Это, по мнению автора, объясняется тем, что студенты старших курсов уже прошли профессиональные практики и испытывают недостаток, как в теоретической, так и в практической подготовке. Сами же студенты в неформальных интервью объясняют эту ситуацию тем, что многие учатся не по той специальности, какую хотели получить при поступлении в вуз, а там, где был ниже конкурс или по рекомендации родителей. В итоге нелюбимое дело не мотивирует их к успешной учебе и к удовлетворению от получаемых знаний.

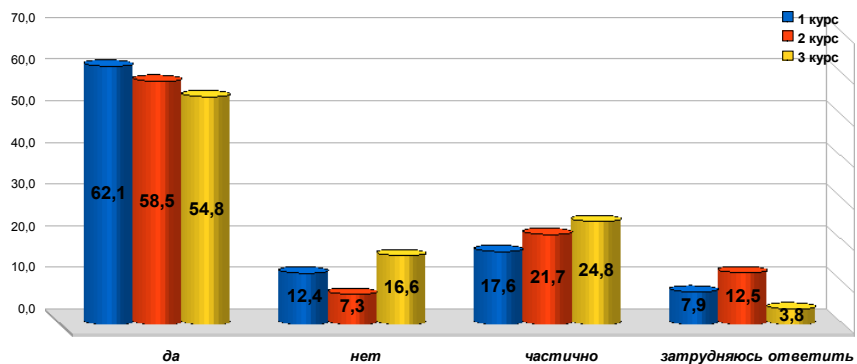


Рисунок 2 - Удовлетворенность студентов разных курсов объемом полученных знаний, в % к общему числу опрошенных

У опрошенных преподавателей несколько другое представление об объеме получаемых студентами знаний студентов (рис. 3).

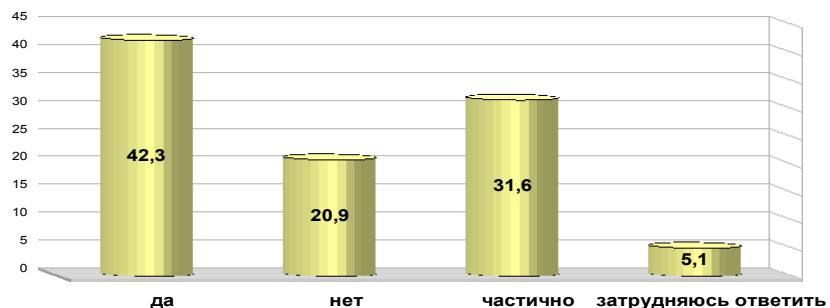


Рисунок 3 - Объем получаемых знаний студентами, в соответствии с современными требованиями, в % к общему числу опрошенных.

Менее половины опрошенных преподавателей (42,3%) считают, что объем получаемых знаний студентов соответствует современным требованиям, вместе с тем каждый третий (31,6%) преподаватель считает, соответствие частичным. При этом каждый пятый преподаватель (20,9%) не согласен с этим. Результаты опроса показывают, что большая часть преподавателей не в полной мере удовлетворена уровнем знаний студентов. Одной из причин возникших трудностей в учебе они считают дополнительную занятость студентов подработками (в разных вузах от 20 до 25% студентов очного отделения вынуждены иметь

дополнительный заработок, в большинстве случаев не связанные с будущей профессиональной деятельностью).

Кроме того, в анкету были включены вопросы о намечаемых жизненных стратегиях студентов на будущее (табл. 1).

Таблица 1

Жизненные планы выпускников в зависимости от удовлетворенности полученной профессией, в % к общему числу опрошенных

Жизненные планы выпускников	Удовлетворенность полученной профессией			итого
	да	нет	не уверен	
Буду работать, и повышать уровень своей профессиональной квалификации	88,4	10,1	1,5	100
Буду менять профессию или получить второе высшее образование	2,2	96,5	1,3	100
Буду получать научно-педагогическое образование	3,6	90,6	5,8	100
С уверенностью ли Вы относитесь к своему профессиональному будущему	60,1	10,2	29,7	100

Выяснилось, что большинство студентов (88,4%) планируют в дальнейшем работать и повышать уровень своей профессиональной квалификации. При этом 2,2% студентов хотят сменить профессию или получить второе высшее образование; 3,6% хотят получить научно-педагогическое образование; 5,8% затруднились ответить.

Вместе с тем 60,1% опрошенных в целом оптимистично оценивают свое будущее, 10,2% - с тревогой и неуверенностью, остальные 29,7% не думали об этом. Наряду с этим, мнения студентов о перспективе трудоустройства студентов выглядят достаточно позитивно (табл. 2).

Таблица 2

Мнения студентов о перспективах трудоустройства по избранной специальности, в % к общему числу опрошенных

Ответ	1 курс	2 курс	3 курс
Да	69,8	74,5	89,3
Нет	17	17,4	4
Затрудняюсь ответить	13,2	8,1	6,7
Итого	100	100	100

Несмотря на неудовлетворенность студентов старших курсов уровнем получаемого образования и объемом получаемых знаний, а так же, не имея достоверной информации о будущих потребностях экономики и социальной сферы в специалистах большинство опрошенных (89,3%) уверены в перспективе

трудоустройства. Автор полагает, что студенты опираются в основном на ретроспективную информацию и свои образовательные ориентации.

Выявленные оптимистические прогнозы в перспективе трудоустройства привели к необходимости оценки реального уровня теоретической подготовки выпускников. С этой целью респондентам был задан вопрос «Как Вы оцениваете теоретическую подготовку выпускников?».

Из общего числа опрошенных работодателей, теоретическую подготовку выпускников павлодарских вузов оценили на «хорошо» 11,1% респондентов, больше половины (85,7%) - на «удовлетворительно», одновременно 3,2% оценили ее как «плохую». Студенты и преподаватели павлодарских вузов оценили на «хорошо» 54,8% и 42,5% соответственно. На «удовлетворительно» (41,4% и 52,3%), отрицательную оценку дали 3,8% студентов и 5,2% преподавателей. (рис. 4). Таким образом, как видно из данных полученных в ходе опроса, преобладающей оценкой уровня теоретической подготовки выпускников является «удовлетворительно», что дает основания сделать вывод о завышенной самооценке студентов уровня подготовленности к своей предстоящей профессиональной деятельности.

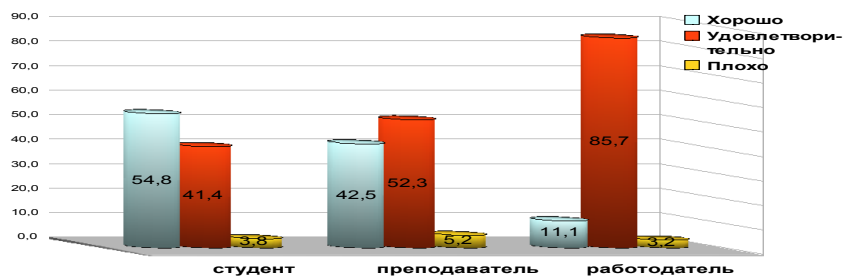


Рисунок 4 - Оценка респондентов теоретической подготовки выпускников, в % к общему числу опрошенных

Анализ ответов респондентов показал, что 63,2%, опрошенных работодателей оценили практическую подготовку студентов на «удовлетворительно», 13,6% - «плохо» и 23,3% - «хорошо». Другое мнение высказали студенты и преподаватели. Из числа опрошенных, хорошую оценку практической подготовке дали 39,8% студентов и 57,3% преподавателей соответственно. Около половины опрошенных студентов (43,2%) оценили практическую подготовку на «удовлетворительно», треть преподавателей (35,5%) согласны с ними. Одновременно 17,0% студентов и 7,3% преподавателей соответственно - «плохо» (рис. 5). На основе данных опроса автор предполагает, что подготовка специалистов

в вузах ориентирована преимущественно на знаниевый подход, тогда как эффективное управление системой высшего образования должно обеспечить формирование профессионально-компетентной личности, умеющей самостоятельно и творчески решать профессиональные задачи, осознавать личностную и общественную значимость профессиональной деятельности.

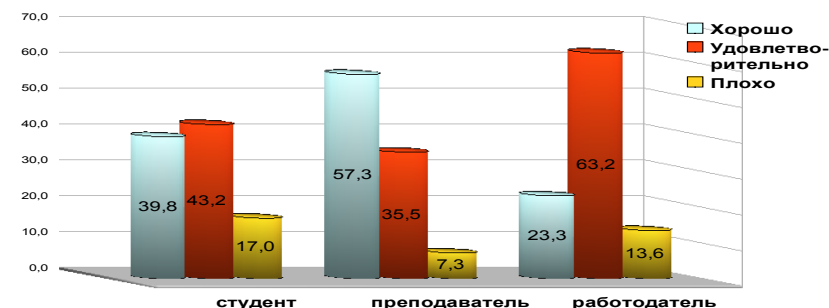


Рисунок 5 - Оценка респондентов практической подготовки выпускников, в % к общему числу опрошенных

Кроме того, работодателям было предложено проранжировать качества, которыми обладают выпускники вуза (таб. 2.2.4)

Таблица 3

Оценка работодателей качеств выпускников, в % к общему числу опрошенных

Качества выпускников	Ранг
Знания, умения, навыки	1
Творческие и исследовательские качества	5
Организаторские и деловые качества	6
Сформированность системы взглядов, убеждений, активной жизненной позиции	4
Сформированность умения решать профессиональные проблемы	2
Способность решать системно-проблемные задачи	3

Как видно из табл.3, на первое место работодатели ставят знания, умения и навыки, на втором месте - умение решать профессиональные проблемы, способность решать системно-проблемные задачи, на третьем месте. При этом такие качества, как умение формировать систему взглядов, убеждений, активную позицию работодатели поставили на четвертое место, творческие и исследовательские качества на – пятое, и организаторские и деловые качества - на шестое. Анализ ответов работодателей на аналитический вопрос

позволяет констатировать, что современная высшая школа региона готовит по существу теоретиков, у которых после окончания вуза много времени уходит на адаптацию к требованиям предприятия или организации, куда они попадают и где не способны сразу решать текущие производственные проблемы. По мнению автора, основными причинами могут, является:

- отсутствие опыта работы преподавателей на производстве, что приводит к большей академичности образования;
- недостаточная связь вузов с организациями, где студенты могли бы проходить практику, учиться решать практически значимые задачи;
- ориентацией высшего образования на знаниевый подход в образовании;
- отсутствие взаимодействия субъектов системы высшего образования.

Для ликвидации указанных проблем работодатели предложили конструктивные решения:

- практиковать различные формы получения студентами дополнительной квалификации, освоения ими смежных областей знаний, сертификации их как специалистов по различным технологиям;
- привлекать предприятия и организации к управлению системой высшего образования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Добреньков В.И. Общество и образование / В.И. Добреньков, В.Я.Нечаев.- М.: ИНФРА, 2003. - 381с.
- 2 Бордовская Н.В., Реан А.А. Педагогика. СПб., 2006. с. 83.

Павлодарский государственный педагогический институт, г. Павлодар.
Материал поступил в редакцию 09.08.12 г.

Е.В. ИГНАТОВА
БІЛІМ САПАСЫН СОЦИОЛОГИЯЛЫҚ ЗЕРТТЕУ: Өңірлік көрініс
E.V. IGNATOVA
SOCIOLOGICAL RESEARCH OF QUALITY OF EDUCATION:
REGIONAL ASPECT

Түйіндеме

Мақалада Павлодар облысы ЖООларында мамандарды даярлау сапасын әлеуметтік зерттеудің нәтижелері көрсетілген. Білім сапасының маңызды ролін ескере отырып, автор білім беру нәтижелеріне қойылған талаптарды жасауда білім субъектілерінің қарым-қатынасы жоқ екенін ескереді.

Resume

In the article the results of sociological research of quality of training of specialists in higher education institutions of Pavlodar area are presented. Noting the important role of quality of education the author pays attention to the absence of interaction of education subjects in development of requirements to education result.

ӘӨЖ 316:314.3

А.Т. АХМАДИЕВА**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙ ЖӘНЕ ДҮЛЕЙ КҮШ**

Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылдың 24 тамызындағы №858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасының негізгі бөлімінің 2.4. тармағында көзделген азаматтық құқықтың дамуының қазіргі кезеңіндегі проблемаларының бірі азаматтық құқық пен құқықтың басқа да салалары арасындағы арақатынасты оңтайландыру жолдарын ұсыну болып табылады [1].

Азаматтық құқықтың басқа құқық салаларынан ерекшелігі, шарттық қатынастарға негізделуінде. Азаматтық құқықта құқықтық қатынастарды реттеу үшін азаматтық - құқықтық жауапкершілік қолданылады. Міндеттеме талаптарына сәйкес жауапкершілікке тарту құқық бұзушылықты қалпына келтірудің тиімді жолы болып табылады. Азаматтық құқықта жауапкершілік заңға және шартқа сәйкес жүзеге асырылады. Құқық бұзушылық заң талабынан ауытқуы жауапкершілікке әкеліп соғады. Азаматтарды және заңды тұлғалардың құқығын қорғау жауапкершілік арқылы жүзеге асырылады. Алайда, жауапкершілік заңнан немесе шарттан тыс көзделуі мүмкін. Жауапкершілік заң шеңберінен аспауы тиіс. Сондай – ақ, қазір барлық құқықтық жүйелер борышкердің еркінен тыс белгілі бір жағдайлардың орын алуынан жауаптылықтан босату көзделген [2]. Сондықтан, әр түрлі құқықтық жүйелердегі азаматтық құқықтық жағдай мен дүлей күшке зерделей қарауымыздың маңызы зор.

Жауапкершілік барлық құқық қатынастарына тән нәрсе. Азаматтық құқықтық қатынастың негізгі бөлігін міндеттеме құрайтын болғандықтан жауапкершілік жөніндегі мәселе міндеттемелік құқықтың жалпы ережелерінде қаралады. Бірақ та бұл арада айтылған мәселе міндеттемелерден тыс құқық қатынастарына да қатысты. Жалпы алғанда, жауапкершілік дегеніміз – заңмен немесе шартпен қаралған ретте өзіне жүктелген міндетті бұзатын азаматтық құқықтық қатынастардың субъектілеріне қолданылатын мүліктік өндірітіп алу немесе мүліктік салмақ салу болып табылады [3]. Оған бұзылған құқыққа орай өкілетті тұлғаның мүліктік шығынының орнын толтыру да жатады.

Қазір барлық құқықтық жүйелер борышкердің еркінен тыс белгілі бір жағдайлардың орын алуынан жауаптылықтан босату көзделген. Ағылшын

құқығында келісімшарттың «пайдасыздық» доктринасы (frustration) тәжірибеде жинақталған.

Ағылшын құқығында «пайдасыздық» доктринасы Common Law шарттар құрылымын (implied condition) қолданудың көмегімен енгізілді. Бұл доктрина тек сот тәжірибесінде ғана емес, сондай ақ, ағылшынның 1893 жылғы «Белгілі жеке белгілері бар өнімдерді сату туралы келісімшарт, егер олар кейін сатушының не сатып алушының кінәсіз болса, онда күшін жояды» деп аталатын өнімдерді сату туралы заңнамасында бекітілген болатын.

Американдық құқықта да «пайдасыздық» доктринасы қабылданған болатын. Нәтижесінде орындау мүмкін болмайтын белгілі бір жағдайларды жауаптылықтан босату ретінде қарастырылса, онда ол төрт критерий бойынша қанағаттандырылуы керек.

Біріншіден, осы оқиға «келісілген жүзеге асырылмаған» болуы керек.

Екіншіден, күшіне еңбеген осы әрекет «келісімшартқа отырудың негізгі алғышарты» болуы керек.

Үшіншіден, жауаптылықтан босатуды ұсынатын жүзеге асырылмайтындылық тараптардың кінәсіз болуы керек.

Төртіншіден, заңнан туындайтын шамадан тыс шығын міндеттемесін өзіне қабылдауға міндетті емес [2].

Континентальдық құқық жүйесіне жататын, Француз құқығында, сондай - ақ басқа мемлекеттердің құқығында негізгі мән келісімшарттық жауаптылыққа негізделген, өз мазмұны бар, орындау мүмкін емес міндеттеме заңи ақаулық болып табылады. Сондай ақ, бұл Рим құқығында қалыптасқан болатын: мүмкін емес жағдай міндеттеме болуы мүмкін емес (impossibillium nulla est obligatio).

Келісімшартты бұзғаны үшін борышкерді жауаптылықтан бостатудың негізі ретінде пайда болатын оқиға теорияда және практикада форс-мажор деп атау қалыптасқан. Француз құқығында, бұл термин тек дүлей күш ретінде түсініледі, ал көптеген француз авторлары міндеттемені орындауға кедергі болатын әр түрлі жағдайларды синоним ретінде қарайды.

ГФР-да осындай принципті бекітеді: орындалуы мүмкін еместік, келісімшартқа отырған сәтте келісімшартты жарамсыз етеді (ничтожным).

Орындау мүмкін еместік туралы ілім герман құқығында француздық доктрина құқығымен салыстырғанда өзгеше. Осы сұрақты реттеу ГФР құқығында заңды техника ретінде, сондай ақ тәжірибеде қолдануда, келісімшарттық жауаптылық институтын реттеуде екі құқық жүйесінде пайымдаулары бір [4].

Сонымен, тәжірибеде дүлей күш (форс мажор) тараптардың біреуі шарттың талабын өз уақытында орындамау болып табылатын күтпеген (төтенше) және бой бермейтін жағдай. Форс мажорлық жағдайлардың екі басты белгілері бар: төтенше жағдай және бой бермейтінділік. Дүлей

күш жағдайы туралы арызды куәландыру керек. Арызға келесі құжаттар тіркеледі:

Келісімшарттың түпнұсқасы немесе нотариалды куәлендірілген көшірмесі;

Заңды тұлғаның құрылтай құжаттарының түпнұсқасының нотариалды куәлендірілген көшірмесі немесе жеке тұлғаның жеке басын куәлендіретін құжаттары (жеке куәлігі, СТН және т.б.);

Саралау (спецификация) (сатылған, сатып алынған өнім, қызметтердің орындалуы және т.б.);

Қүзіретті органдардың дүлей күш жағдайын (форс мажор) дәлелдейтін актілері (мысалы, өрт, су тасқыны, эпидемия, тауарды импорттау немесе экспорттауға тыйым салу туралы анықтама және т.б.)

Егер дүлей күш Қазақстан Республикасынан тыс болған жағдайда, арыз беруші осы жағдайды дәлелдейтін құжаттарды сол елдің құзіретті органынан алып, ұсыну керек;

Арыз берушінің келісімшарттың орындалмау себебін дүлей күш жағдайына сілтеме жасай отырып, өзінің контрагентіне хабарландыруының көшірмесі;

Дүлей күш жағдайын куәлендіргені үшін ақы төленгені туралы төлем тапсырмасы.

Дүлей күш жағдайының көлеміне байланысты басқа да құжаттар талап етілуі мүмкін.

ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1 Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылдың 24 тамызындағы №858 Жарлығымен бекітілген Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған Құқықтық саясат тұжырымдамасы.

2 ҚР Азаматтық кодексі (Жалпы және Ерекше бөлімдері) – Алматы: Юрист, 2004. – 309 б.

3 Бернам У. Правовая система США. 3-й выпуск. – М.: «Новая юстиция», 2006. – 1216 с.

4 Заң терминдерінің түсіндірме сөздігі (азаматтық құқықтық қатынастар бойынша) – Астана: «Зерде» баспасы, 2009. – 640 б.

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар қ. Материал 21.11.12. редакцияға түсті.

А.Т. АХМАДИЕВА

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СЛУЧАЙ И ФОРС-МАЖОР

A. AKHMADIEVA

CIVIL-LEGAL CASE AND FORCE-MAJEURE

Резюме

В данной статье автор исследует особенности гражданско-правового случая и форс-мажора в разных правовых системах.

Resume

In this article the author explores particular qualities of civil cases and the force majeure in different legal systems.

УДК 343.9:343.265.5:343.85

Ж.К. КАРИБАЕВА

ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ЖЕНЩИН, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИМЕНЕНА ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Профилактика антиобщественного поведения и преступлений женщин имеет больше моральное значение. Положительные результаты в этой области могут привести к оздоровлению нравственности, укреплению социально одобряемых отношений во многих областях жизни и в первую очередь в семье, улучшению жизни подрастающего поколения.

Работа по предупреждению преступности женщин должна охватывать прежде всего те сферы жизнедеятельности, в которых формируются негативные черты их личности и в которых они чаще совершают преступления. Это быт и производство. Помимо преодоления криминогенных факторов в каждой из этих сфер общество должно стремиться к определенной гармонизации ролей, исполняемых в той или другой сфере. Исполнение роли в одной из них не должно, как нередко бывает, исключать или затруднять выполнение своих обязанностей в другой. Крайне нежелательно, например, чтобы загруженность женщины на работе мешала уходу за детьми или полноценному отдыху. Все эти вопросы решить чрезвычайно трудно, поскольку они связаны с глобальными проблемами общества, общим экономическим развитием страны, изменением многих привычных представлений. Однако без их решения эффективно предупреждать антиобщественное поведение женщин невозможно [1, с. 222].

Необходимо выработать общий основополагающий принцип профилактической работы с женщинами, которые совершили или могут совершить преступление. В качестве такого принципа должны выступать гуманность и милосердие к этим женщинам, понимание причин, толкнувших их на уголовно-наказуемые или безнравственные поступки, стремление помочь им выйти из порочного круга, разобраться в собственной

жизни. Гуманность и милосердие к женщинам должны проявляться не только в действиях конкретных должностных лиц или представителей общественности - ими должны быть проникнуты законы - уголовной, уголовно-процессуальной, уголовно-исполнительной юриспруденции и другие нормативные акты (например, правила внутреннего распорядка в исправительных учреждениях). От того, насколько соблюдается указанный принцип, можно судить об уровне нравственности в обществе, об овладении им общечеловеческими ценностями [2, с. 212].

В законодательстве не дается четкого различия между воспитательной и профилактической работой в учреждениях и органах, исполняющих наказание и иные уголовно - правовые меры.

Законодатель дает четкое определение понятие исправления осужденных. В ч. 1 ст. 7 УИК РК, где прямо сказано «Исправление осужденных - это формирование у него правоупотребленного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития».

Различие между названными понятиями дается в научных и методических публикациях по этим вопросам. В методических рекомендациях по воспитательной работе с осужденными без изоляции от общества, например, дается определение воспитательной работе. Она рассматривается как система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному, духовному развитию осужденных, правоупотребленному поведению и социальной адаптации. В сферу воспитательной работы включается также и целенаправленное позитивное воздействие на осужденных путем включения их в трудовую деятельность, общеобразовательную и профессиональную учебу и общественную жизнь [3, с. 289-295].

Профилактическая работа понимается как защита людей от криминала, от готовности совершить преступление. Эта защита осуществляется путем выявления, устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений. Именно на это нацеливает УИИ. Кроме того, существуют понятия: предупреждение преступлений, предотвращение преступлений и пресечение преступлений. Эти понятия содержатся в Положении об уголовно-исполнительных инспекциях. Существует множество различных определений этих понятий. Не анализируя их, условимся, что под предупреждением преступлений понимается «деятельность государственных и общественных органов, направленная на удержание граждан от совершения преступлений» [4, с. 8].

Предотвращение преступлений часто связывают с деятельностью, направленной на недопущение замышляемых или подготавливаемых

преступлений. А пресечение - это действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений [5, с. 57].

Данное понимание взято за основу в дальнейшем изложении.

Анализ правовых нормативных актов, регламентирующих деятельность УИИ, показал, что в сфере предупреждения преступлений УИИ обязаны осуществлять профилактическую работу среди лиц, состоящих на учете. Однако в их обязанности также входят и предотвращение, и пресечение преступлений и иных правонарушений.

Что касается административных правонарушений, то сотрудник уголовно-исполнительной системы на основании ст. 636 КоАП РК, например, имеет право составить протокол об административном правонарушении на любого гражданина при условии его неповиновения законному требованию по охране общественного порядка, а также при воспрепятствовании исполнению служебных обязанностей. Таким образом, сотрудник пресекает противоправные действия любых лиц, не влекущие за собой уголовной ответственности.

Другое дело, когда речь идет о преступлениях. Осуществлять их предотвращение и пресечение сотрудники имеют право и обязаны, но практически реализовать их в полном объеме самостоятельно не могут в силу отсутствия необходимых сил и средств. Поэтому они взаимодействуют с органами внутренних дел, своевременно их информируют о таких случаях.

Профилактическая работа и воспитательная работа, о чем говорилось выше, взаимосвязаны. На практике их отличие проводится, главным образом, по объему проводимой работы. Объем воспитательной работы более широкий, чем профилактическая работа. Учитывая, что отсрочка отбывания наказания или, вспомним, условное осуждение - меры уголовно-правового характера, а не уголовные наказания, поэтому и лица, к которым применены эти меры, с менее отягощенными характеристиками. Следовательно, их поведение следует профилировать при осуществлении контроля за ними.

Тем не менее, в решении этого вопроса практика опережает теорию. В исправительном учреждении, например, с осужденными работают воспитатели, психологи, другие специалисты, а когда осужденной суд предоставляет отсрочку отбывания наказания, она остается чаще всего одна. Не каждая справляется с такими проблемами самостоятельно. Да если еще учесть, что «есть женщины, которые используют ребенка как что-то потребительское» Как это распознать? Поэтому умудренные опытом практики предлагают, чтобы был психолог, «который бы находился в штате следственных органов», т.е. работал бы с женщиной еще до суда. А еще лучше, далее размышляют практики, если «к женщинам, впервые осужденным даже за тяжкие преступления, нужно применять меру наказания, не связанную с лишением свободы» [6, с. 65].

В настоящее время трудно, правда, назвать такую меру из числа тех, которые предусмотрены уголовным законом и введены в действие. Однако, думается, стоит подумать над тем, чтобы решить и эту проблему. С другой стороны, потребует строительства новых дорогостоящих пенитенциарных учреждений для исполнения лишения свободы. Может быть лучше эти средства направить на строительство школ, других детских учреждений, на воспитательную работу? Ведь все это способствует решению и общепрофилактических задач. Пожалуй, ответ на этот вопрос должен быть однозначно - положительным.

В широком смысле слова профилактика - это недопущение преступлений, предохранение членов общества от совершения противоправных деяний, представляющих собой преступления. Это самое гуманное средство борьбы с преступностью, особенно женской, предусматривающей не принуждение, а прежде всего убеждение, воспитательное предостережение их от правонарушений, в том числе преступлений. Профилактическая работа несет большую социально-педагогическую и психологическую нагрузку, поскольку напрямую связана с деятельностью УИИ по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, обеспечением высокой оперативной осведомленности о замышляемых антиобщественных действиях, своевременным их предотвращением и пресечением как своими собственными силами, если это возможно и в компетенции УИИ. Так и при взаимодействии с органами внутренних дел.

Как известно, работа по предупреждению преступлений и иных правонарушений со стороны лиц, отбывающих отсрочку, складывается из общепрофилактических и индивидуально-профилактических мероприятий.

Общая профилактика, как было сказано, включает в себя своевременное выявление причин и условий, способствующих их совершению, и принятие мер по устранению этих причин и условий. Они, как показало изучение практики, связаны с недостаточной деятельностью УИИ. Эти недостатки можно обобщенно представить в следующем виде:

- слабое взаимодействие с органами внутренних дел в случаях антиобщественного образа жизни осужденной, когда она не занимается воспитанием ребенка, уходом за ним, а также в случаях, когда она скрывается от контроля;
- бессистемный контроль за осужденными женщинами из неблагополучных семей по месту жительства;
- отсутствие своевременной и должной реакции на административные правонарушения со стороны отбывающих отсрочку (пьянство, проституция, бытовое хулиганство и др.);

- незнание о конфликтных ситуациях на бытовой почве, о фактах организации притонов, сомнительных сборищ по месту жительства осужденных женщин, ведущих противоправный образ жизни;

- осуществление контроля без учета конкретной оперативной обстановки в местах проживания, по месту работы, если женщина работает, по месту дислокации УИИ;

- отсутствие взаимного информирования УИИ и органов опеки и попечительства по вопросам, связанным с осуществлением контроля за соблюдением главного условия отсрочки - должного воспитания ребенка и ухода за ним;

- несвоевременная реакция на факты отказа от ребенка, уклонении от его воспитания, даче согласия на его усыновление (удочерение);

- латентность административных правонарушений.

Названные недостатки являются наиболее общими, и их перечень, разумеется, не исчерпывает всех обстоятельств, затрудняющих достижения целей отсрочки, а также фактов, способствующих совершению конкретных преступлений.

Своевременное выявление и устранение причин и условий преступности на конкретной территории оказывает положительное влияние на состояние правопорядка, следовательно, и на повышение эффективности деятельности УИИ в работе с осужденными женщинами, отбывающими отсрочку.

Характер профилактической работы с осужденными, отбывающими отсрочку, достаточно сложен. В этой работе находят применение не только нормы, которые непосредственно направлены на борьбу с преступностью и правонарушениями, но и нормы других отраслей права.

В этой связи следует подчеркнуть важную профилактическую роль гражданского, семейного и трудового права.

Так, гражданско-правовые нормы о дееспособности несовершеннолетних и малолетних, содержащиеся в ст.22-1 ГК РК предусматривают, что несовершеннолетний, достигший 16 лет может быть объявлен полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства при условии, если он работает по трудовому договору или контракту, или с согласия законных представителей занимается предпринимательской деятельностью. В соответствии с названной статьей ГК РК признаются отдельные элементы дееспособности за малолетними в возрасте до 14 лет и расширяется дееспособность этих лиц. Эти новые положения должны учитываться в профилактической работе с осужденными, чтобы пресечь возможные посягательства на законные права детей.

Определенную роль в профилактике преступлений могут играть также гражданско-правовые нормы о недействительности противозаконных сделок, ущемляющих права детей, совершенных обманным путем и ряд других.

Особое значение для профилактики правонарушений имеют нормы семейного права, которые направлены на устранение криминальных обстоятельств, влияющих на воспитание детей. Нормы семейного права указывают на правомерные пути разрешения семейных конфликтов. Они предусматривают также такую строгую меру воздействия на родителей, как лишение их родительских прав при условии, если они уклоняются от обязанностей по воспитанию детей, ущемляют их права, жестоко обращаются с ними, своим антиобщественным поведением оказывают вредное влияние на своих детей. Эти положения напрямую связаны с условиями отсрочки отбывания наказания.

Как видим гражданско-правовые меры предупреждения преступлений представляют собой закрепленную в источниках гражданского и семейного права ответственность. К этому следует добавить, что ответственность может носить и имущественный характер в связи с совершенным преступлением. Законодательство предусматривает меры, нацеленные на ликвидацию факторов отрицательного влияния на личность. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними направлено не только на защиту личных и имущественных прав и интересов этих детей, но и обеспечение правильного формирования и воспитания их личности, недопущения с их стороны противоправного поведения.

Учитывая специфику работы с осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей необходимо опираться на жизненные примеры, наглядно раскрывающие положительную практику. В этом деле можно использовать силы общественности, ее информированность и возможности.

Правильно выйти из конфликта, это, прежде всего не дать ему перерасти в ситуацию, когда действия участников начинают приобретать противоправный характер. А от этого, как говорится, не далеко и до преступления.

Практика знает много показательных жизненных примеров, которые используются в профилактической работе среди осужденных. К ним можно отнести и социально-негативные. С использованием педагогического такта и мастерства надо показывать и такие примеры, когда родители уклоняются от обязанности по воспитанию своих детей, контролю за их поведением, когда они лишены родительских прав или злоупотребляют ими, случаи жестокого обращения со своими детьми. В этом истоки замкнутости и озлобленности таких детей. Развитию подобных качеств способствует также и алкоголизм родителей, употребление ими наркотических веществ.

К сказанному можно добавить, что предупреждение преступлений формирует законопослушное поведение людей, укрепляет семейные устои. Сегодня, как видно из практики, имеется значительные антикриминогенные

возможности, что должно использоваться в планировании проводимой профилактической работы.

Как было сказано, в число правовых мер профилактики входят также дисциплинарные меры. Они направлены на укрепление трудовой дисциплины, должному выполнению обязанностей в случаях, когда действие или бездействие субъекта не влечет за собой последствий, необходимых для привлечения к уголовной ответственности. Понятно, что дисциплинарные меры применимы лишь к тем осужденным, которые работают в период отсрочки.

При проведении профилактической работы с учетом особенностей осужденных, отбывающих отсрочку, большое внимание уделяется психолого-педагогическим мерам. Процесс педагогизации исполнения всех видов уголовных наказаний, в том числе не связанных с изоляцией от общества за последние годы постоянно расширяется и углубляется. Ярким подтверждением этого является введение в структуры штатов исправительных учреждений должностей психологов, социальных работников, применении других мер в процессе реформирования УИС.

Особое значение в профилактической работе с отбывающими отсрочку имеют медицинские меры. Их значимость определяется тем, что речь идет не просто о женщинах, а о беременных женщинах, грудных и малолетних детях. Ни в одном документе, относящемся к исполнению отсрочки и контролю за лицами ее отбывающими, подробно эти вопросы не определены. Даже если взять, например, ст. 171 УИК РК, то в ч.3 названной статьи говорится о том, что «Администрация исправительного учреждения направляет в суд представление о применении отсрочки исполнения наказания к осужденной женщине или ее соответствующее ходатайство. К ним прилагается характеристика женщины. Акт обследования жилищно-бытовых условий родственников, согласившихся принять женщину и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия...». Понятно, что под «необходимыми условиями» можно понимать и должное медицинское обслуживание осужденной женщины и ее ребенка в период отбывания отсрочки. Однако, ни в ведомственных нормативных актах, ни в методических рекомендациях прямого освещения данный вопрос пока не получил. В современных условиях расширения платной медицины он приобретает особое значение потому, что подавляющее большинство осужденных женщин не в состоянии пользоваться услугами платных медицинских учреждений. Значит следует уточнять механизм получения медицинской помощи рассматриваемой категории осужденных. В противном случае женщина может вновь сделать противоправный шаг. Совершить, например, кражу. Казалось бы в благородных целях - излечить своего ребенка, однако подобные действия, как известно, считаются преступными и за них предусмотрена уголовная ответственность.

Следовательно, нет четкого механизма практической реализации данного законодательного положения.

Таким образом, совершенствование правового регулирования профилактики и предупреждения преступности женщин, в отношении которых применена отсрочка отбывания наказания возможна в двух направлениях: устранение пробелов в праве, с одной стороны, а с другой - создание правового механизма реализации уже принятых законодателем правовых норм.

Важно подчеркнуть, что нормы отраслей права, относящиеся к профилактике правонарушений, с одной стороны, могут прямо ей не посвящаться, так как не профилактику имеют предметом правового регулирования. С другой стороны, существуют правовые нормы, которые непосредственно посвящены профилактике и регулирующие ее. Весь названный комплекс правовых норм должен рассматриваться как система, регулирующая все виды профилактики: общую и индивидуальную.

Должностные лица УИИ должны четко ориентироваться в правовых основах профилактической работы, так как решают конкретные задачи профилактики в конкретном месте с конкретными людьми. В эти задачи входит создание такой обстановки, которая исключает возможность преступных намерений путем выявления и своевременного устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Таким образом, можно сказать, что общепрофилактические мероприятия, при всем их важном значении, являются лишь частью профилактики правонарушений. Они не рассчитаны на индивидуальные особенности личности, поэтому их необходимо сочетать с индивидуальной профилактикой в отношении лиц, отбывающих отсрочку. При этом следует подчеркнуть, что общепрофилактические мероприятия и индивидуальная профилактическая работа должны сочетаться и дополнять друг друга.

Индивидуальная профилактическая работа базируется на глубоком изучении личности, особенностей микросреды по месту жительства и работы (если осужденная работает), складывающейся жизненной ситуации, знании источников доходов для жизнеобеспечения, глубины и стойкости антиобщественных взглядов и пагубных привычек осужденных женщин.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Права человека. Учебное пособие. Авт.-сост. С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн: Амалфея, 2001. – 336 с.

2 Инструкция о порядке исполнения наказаний в виде исправительных работ, лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, а также осуществлении контроля за поведением условно осужденных, осужденных с отсрочкой отбывания

наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Уголовно-исполнительное право (сборник нормативно-правовых актов). - А.: «Данекер», 2001. - С. 274.

3 Типовая методика воспитательной работы с осужденными без изоляции от общества. - В. кн.: « Организационно - правовые основы деятельности уголовно - исполнительных инспекций. - М., 2002. - С. 289-295.

4 Иншаков С.М. Криминология. - М., 2001. – 432 с.

5 Меры уголовной ответственности, не связанные с изоляцией от общества. - М., 2003. – 140 с.

6 Факторы ресоциализации женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы. - М., 2002. - С. 65.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 01.06.12.

Ж.К. КАРИБАЕВА

ӘЙЕЛДЕР ҚЫЛМЫСЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ЕСКЕРТУ,
ОЛАРҒА ДЕГЕН БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АИЫРУ ЖАЗАСЫН КЕЙІНГЕ
ҚАЛДЫРУ

G.C. CARIBAEVA

CRIME PREVENTION FOR WOMEN, CONCERNING WHICH DELAY
OF PUNISHMENT SERVING IS APPLIED

Түйіндеме

Бұл мақалада әйелдер қылмысының алдын алу және ескерту, оларға деген бас бостандығынан айыру жазасын кейінге қалдыру туралы қарастырылады.

Resume

In this article crime prevention for women concerning which delay of punishment serving is applied was considered.

О.С. СВИДЕРСКАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ
ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ НА
ОБЪЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Патентное законодательство является обширным институтом, а, правильнее сказать, подотраслью законодательства по интеллектуальной собственности. По-другому оно также признается законодательством промышленной собственности. Ведь объекты промышленной собственности – изобретения, промышленные образцы и полезные модели, созданные их правообладателями и используемые в производственной или иной деятельности, составляют экономику каждой сильно развитой страны.

Принятие норм многочисленных законодательных и, большей частью, подзаконных актов не только закрепляет правила использования объектов промышленной собственности и защиты субъектов патентного права, но и одновременно позволяет четко представить механизм приобретения прав субъектами, который детализирован в соответствующих Инструкциях, принятых Министерством юстиции Республики Казахстан. Весь комплекс правовых норм позволяет не оставлять объекты промышленной собственности «взаперти», а использовать их во благо развития современного общества.

Физическое лицо как правообладатель, которое может быть только таковым, подает заявку на выдачу охранного документа в экспертную организацию Комитета по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции РК, и приобретает право на охранный документ в соответствии с Патентным Законом Республики Казахстан.

Заявление о выдаче охранного документа представляется на государственном или русском языках. Прочие документы заявки предоставляются на государственном, русском или другом языках. Если прочие документы заявки представлены на другом языке, к заявке прилагается их перевод на государственный или русский языки. Перевод должен быть представлен в течение двух месяцев после поступления в экспертную организацию заявки, содержащей документы на другом языке. При условии соответствующей оплаты этот срок может быть продлен, но не более чем на два месяца.

В случае непредставления перевода в установленный срок заявка признается неподанной.

Положения о получении охранного документа на объекты промышленной собственности закреплены в главе 5 Патентного закона Республики Казахстан (далее Патентный закон РК).

Заявка может быть подана заявителем непосредственно либо через патентного поверенного, зарегистрированного в Комитете по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан. Полномочия патентного поверенного удостоверяются доверенностью, выданной ему заявителем.

Физические лица, проживающие за пределами Казахстана, или иностранные юридические лица либо их патентные поверенные ведут дела, связанные с подачей заявки и получением патента, только через патентных поверенных, зарегистрированных в Комитете по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан, если иной порядок не установлен международным соглашением с участием Республики Казахстан.

В патентном законодательстве изложены требования к заявкам на объекты промышленной собственности.

В соответствии с Патентным законом РК заявка на выдачу патента на изобретение должна сопровождаться следующими документами:

- заявлением о выдаче с указанием автора (авторов) изобретения и лица (лиц), на имя которого (которых) испрашивается патент, а также их местожительство или местонахождение;
- описанием изобретения, раскрывающим его с полнотой, достаточной для осуществления;
- формулой изобретения, выражающей его сущность и полностью основанной на описании;
- чертежами и иными материалами (в случае необходимости);
- рефератом.

Заявка на изобретение подается на техническое решение в любой области, относящееся к продукту, способу, а также применению известных продукта или способа по новому назначению или нового продукта по определенному назначению.

К заявке прилагается документ, подтверждающий уплату установленной пошлины или содержащий основания для освобождения от уплаты пошлины либо для уменьшения ее размера. Прилагаемые документы представляются вместе с заявкой или не позднее двух месяцев от даты ее поступления в экспертную организацию.

К заявке, подаваемой через патентного поверенного, прилагается доверенность, выданная ему заявителем и удостоверяющая его полномочия, либо ее копия. Такая доверенность, оформляемая в Казахстане, должна быть нотариально удостоверена. Доверенность, оформляемая за рубежом,

составляется в порядке, предусмотренном законодательством страны, где она совершается, и легализуется в органе юстиции РК, кроме случаев, когда легализация не требуется в силу международных договоров Республики Казахстан или на основе принципа взаимности. Как и другие прилагаемые документы, доверенность должна быть представлена не позднее двух месяцев от даты поступления заявки. Прочие документы заявки представляются на казахском и русском языках. Если документы представлены на другом языке, к заявлению прилагается их нотариально засвидетельствованный перевод на казахский и русский языки. Заявление о выдаче патента представляется по установленной форме, предусмотренной Инструкцией Министерства юстиции РК на изобретения.

Описание изобретения начинается с его названия и содержит следующие разделы: область техники, к которой относится изобретение; уровень техники; сущность изобретения; перечень фигур чертежей и иных материалов (если они прилагаются); сведения, подтверждающие возможность осуществления изобретения.

Формула изобретения предназначается для определения объема правовой охраны, предоставляемой патентом. Формула изобретения признается выражающей его сущность, если она содержит совокупность его существенных признаков, достаточную для достижения указанного заявителем технического результата. При этом признаки изобретения выражаются в формуле изобретения таким образом, чтобы обеспечить возможность их идентификации, т.е. однозначного понимания специалистом на основании известного уровня техники смыслового содержания понятий, которыми эти признаки охарактеризованы. Характеристика признака в формуле изобретения не может быть заменена отсылкой к описанию или чертежам.

Чертежи или иные поясняющие материалы могут быть оформлены в виде: графических материалов (собственно чертежей, схем, графиков, эюр, рисунков, осциллограмм т.д.), фотографий, таблиц, диаграмм. Рисунки представляются в том случае, если невозможно проиллюстрировать описание чертежами или схемами. В правом верхнем углу каждого листа графических материалов указывается название изобретения.

Реферат служит для целей информации об изобретениях и представляет собой сокращенное изложение содержания описания изобретения, включающее название, характеристику области техники, к которой относится изобретение, и/или области применения, характеристику сущности с указанием достигаемого технического результата.

Требования к заявочной документации на выдачу патента на промышленный образец также определены в Патентном законе РК и

Инструкции на промышленный образец. Кроме заявления о выдаче патента заявка на промышленный образец содержит:

- комплект фотографий, отображающих изделие, макет или рисунок, дающие полное детальное представление о его внешнем виде;
- чертеж общего вида изделия, эргономическую схему, конфекционную карту, в случае их необходимости;
- описание промышленного образца с перечнем его существенных признаков.

К заявке на промышленный образец также прилагается документ об уплате установленной пошлины. Конкретные требования к заявочной документации на выдачу патента на промышленный образец закреплены в Инструкции по составлению, подаче и рассмотрению заявки на выдачу патента на промышленный образец. Так, вместо фотографии рисунка может быть представлена его иная репродукция.

Фотографии являются основным документом, содержащим изобразительную информацию о заявленном промышленном образце. Заявка должна содержать, как правило, черно-белые фотографии общего вида изделия в ракурсе 3/4 спереди, виды слева, справа, сзади, а при необходимости - сверху, снизу. Для плоскостного промышленного образца представляют вид в плане.

Комплект (набор) изделий должен быть представлен на фотографиях общего вида полностью, т.е. всеми изделиями, входящими в этот комплект или набор. Кроме того, каждое входящее в комплект (набор) изделие дополнительно представляется на отдельной фотографии. Каждый вариант промышленного образца представляется отдельным комплектом фотографий.

Изделия, которые могут закрываться, складываться, трансформироваться и т.д., представляются фотографиями этих изделий в открытом виде (например, холодильники, телефонные будки) или в собранном виде (например, кухонные комбайны, пылесосы).

В тех случаях, когда цветографическое (художественно-колористическое) решение является одним из существенных признаков промышленного образца, прилагается одна цветная фотография общего вида изделия, слайд или схема цветового решения. Что касается структуры описания промышленного образца, то оно начинается с названия образца и содержит следующие разделы: назначение и область применения промышленного образца; его аналоги; перечень фотографий и других представленных материалов (чертеж, эргономическая схема, конфекционная карта); его сущность; возможность его многократного воспроизведения; перечень его существенных признаков.

В Патентном законе РК раскрыто требование единства объекта промышленной собственности. Так, заявка на изобретение (заявка на

полезную модель) должна относиться к одному изобретению (одной полезной модели) или группе изобретений (полезных моделей), связанных между собой настолько, что они образуют единый изобретательский (творческий) замысел. Заявка на промышленный образец должна относиться к одному промышленному образцу и может включать варианты этого образца.

Более конкретные требования к единству объектов промышленной собственности изложены в соответствующих Инструкциях Министерства юстиции РК, которые являются объективным приложением к Патентному закону РК.

Так, единство изобретения признается соблюденным в том случае, если одно изобретение охарактеризовано в формуле изобретения с одним независимым пунктом или группа изобретений охарактеризована в формуле изобретения с несколькими независимыми пунктами.

В последнем случае одно из группы изобретений должно быть предназначено для:

- получения (изготовления) другого (например, устройство или вещество и способ получения (изготовления) устройства или вещества);
- осуществления другого (например, способ и устройство для осуществления способа в целом или одного из его действий);
- использования другого (в другом) (например, способ и вещество, предназначенное для использования в способе).

Кроме того, изобретения в группе должны относиться к объектам одного вида, одинакового назначения, обеспечивающим получение одного и того же технического результата (варианты).

После принятия материалов заявки к рассмотрению экспертная организация проводит по ней формальную экспертизу.

При проведении формальной экспертизы заявки проверяется:

- наличие документов, которые содержатся в заявке;
- соответствие произведенной оплаты установленным размерам;
- соблюдение порядка подачи заявки, включая проверку наличия на правильность оформления доверенности, удостоверяющей полномочия патентного поверенного;
- соблюдение требования единства объекта промышленной собственности;
- не изменяют ли дополнительные материалы, если они представлены, сущности заявленного объекта;
- правильность классифицирования заявителем промышленного образца по МКПО;
- обоснованность испрашиваемого в заявке более раннего приоритета, чем дата ее поступления.

На стадии формальной экспертизы устанавливаются дата подачи заявки и дата приоритета.

Правила установления приоритета объектов промышленной собственности предусмотрены в Патентном законе РК. Конкретные даты приоритета относятся к юридическим фактам, имеющим исключительно большое значение для получения заявителем охранных документов на объекты промышленной собственности при проведении экспертизы заявок на патентоспособность, поскольку, как указывалось ранее, уровень техники определяется на дату приоритета.

Для установления приоритета полезной модели заявка должна включать в себя заявление, описание, формулу и чертежи. В отношении промышленного образца приоритет фиксируется при наличии в заявке заявления, комплекта фотографий и описания.

Установлены другие виды приоритета. Так, приоритет может устанавливаться и по более ранней дате подачи первой заявки в зарубежной стране - участнице Парижской конвенции по охране промышленной собственности (конвенционный приоритет), если заявка на изобретение или полезную модель поступила в Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан в течение двенадцати месяцев, а заявка на промышленный образец - в течение шести месяцев с указанной даты.

В соответствии с Патентным законом РК экспертная организация вносит в Государственный реестр изобретений Республики Казахстан, Государственный реестр полезных моделей Республики Казахстан или Государственный реестр промышленных образцов Республики Казахстан соответственно изобретение, полезную модель или промышленный образец и Комитет по правам интеллектуальной собственности орган выдает патентообладателю охранный документ одновременно с публикацией в бюллетене сведений о его выдаче.

Экспертная организация публикует в бюллетене сведения о выдаче патента на изобретение по истечении восемнадцати месяцев, а сведения о выдаче инновационного патента на изобретение, патента на полезную модель, патента на промышленный образец - двенадцати месяцев от даты подачи заявки. По ходатайству заявителя экспертная организация публикует сведения ранее указанного срока.

После публикаций сведений о выдаче охранного документа любое лицо вправе ознакомиться с материалами заявки и с отчетом об информационном поиске, подготовленном экспертной организацией. Экспертная организация публикует в бюллетене сведения о продлении срока действия охранного документа, а также сведения об изменениях записей в соответствующих государственных реестрах.

Сложность приобретения прав правообладателем имеет свою основу, но одновременно грешит определенными недостатками. Ведь наличие множества различных организаций, производящих оформление прав автором тормозит не только оформление этих прав, но и его распространение на рынке объектов промышленной собственности. Умение автора (правообладателя) в создании объекта промышленной собственности не всегда гарантирует возможность закрепления этих прав за ним.

Знание автором, в том числе и его поверенным, прав означает не только приобретение статуса обладателя права на объект промышленной собственности (интеллектуальной), но и позволит обеспечить себя личными неимущественными, но и имущественными правами, дающими возможность сохранить их бессрочно и на определенный период соответственно.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Патентный закон Республики Казахстан Закон Республики Казахстан от 16 июля 1999 года № 427с изменениями и дополнениями на 02.03.2007.
- 2 Вельпфромут. Образец патентно-лицензионного договора. - М., 1967.
- 3 Зенин И.А. Товарно-денежная форма научно-технической продукции// Вопросы изобретательства. 1989. № 7.
- 4 Дементьев В.Н. Правовая охрана интеллектуальной собственности. Учебное пособие / Под ред. В.Н. Дементьева. - М., 1995 (гл. 9).
- 5 Гражданское право: В 2 т. Том II. Полутом 1: Учебник / Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство БЕК, 2000. -704с.
- 6 Некоторые вопросы правовой охраны объектов промышленной собственности Приказ и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 136. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 мая 2010 года № 6234.
- 7 Дозорцев В.А. Исключительные права и их развитие. Вступительная статья // Права на результаты интеллектуальной деятельности. Авторское право. Патентное право. Другие исключительные права. Сборник нормативных актов. - М., 1994.
- 8 Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. - М., 1996 (гл. 6, 7).
- 9 Иванов И.Д., Сергеев Ю.А. Патенты и лицензии в международных экономических отношениях. - М., 1966.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 13.06.12.

О.С. СВИДЕРСКАЯ
 ӨНЕРКӘСІПТІК МЕНШІК НЫСАНАСЫН РЕСІМДЕУДЕГІ
 ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕХАНИЗМДЕРДІҢ НЕГІЗГІ КЕЗЕҢДЕРІНІҢ
 СИПАТТАМАСЫ
 O. SVIDERSKAYA
 CHARACTERISTIC OF THE MAIN STAGES OF THE LEGAL
 MECHANISM OF REGISTRATION OF THE RIGHTS TO OBJECTS OF THE
 INDUSTRIAL PROPERTY

Түйіндеме

«Өнеркәсіптік меншік нысанасын ресімдеудегі құқықтық механизмдердің негізгі кезеңдерінің сипаттамасы» атты мақалада жеке меншік нысанасына иегерлік құқығын алудың негізгі кезеңдері мен сақтау құжаттарына иегер болу шарттары туралы қарастырылған.

Мұнда ойлап-табу құқығын игерудің кезеңдік бірізділігі, өнеркәсіптік үлгілер мен пайдалы модельдер, сонымен қатар ҚР Әділет Министрлігінің сараптау ұйымдарына иегерлік құқығына қатысты құжаттарға қойылатын талаптар туралы айтылған.

Иегерлік құқығын игеру механизмдерінің барлық кезеңдері Қазақстан Республикасының патенттік заңнамасымен қарастырылған заңды процессуалды талап-тәртіпке сәйкес ашылған.

Resume

In article «The characteristic of the main stages of the legal mechanism of registration of the rights to objects of an industrial property» the main stages of receiving the rights on objects of intellectual property by the owner and acquisition of the rights on the security document by the author (owner) are stated. Here are reflected the sequence of acquisition phases of the rights to inventions, an industrial sample and useful model, and also the requirements are shown to the contents of documents, provided by the owner in the expert organization of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan.

All stages of the mechanism of acquisition of the rights by the owner are opened according to the established procedural order provided by the patent legislation of the Republic of Kazakhstan.

К.К. СЫЗДЫКОВ
ПАТРИОТИЗМ НАРОДА В БОРЬБЕ ЗА
НЕЗАВИСИМОСТЬ СВОЕГО ГОСУДАРСТВА

Мы дети величественных гор и безбрежных степей. Здесь рождались, крепили, мужали сотни и сотни поколений казахов. Эти бескрайние просторы – наша колыбель, наше богатство. Здесь наши славные предки не раз водружали знамя своей государственности, которую признавали ближние и дальние государства.

Государственность Казахстана начинается с середины XV века с возникновением Казахского ханства. Корни нашего народа лежат в такой далекой древности, что трудно современному человеку охватить эти временные пласты, взглядом из XXI века. Нынешний независимый Казахстан появился не вдруг и не на пустом месте, что во имя его свободы миллионы людей проливали кровь, отдавали жизни, вынесли неисчислимые беды и лишения.

Сегодняшний день явился вековой мечтой наших предков, желанной мечтой жертв колониальной системы, голода тридцатых годов и сталинских репрессий в XX веке, тех, кто не вернулся с полей Великой Отечественной войны, и той нашей молодежи, которая в памятные декабрьские дни решительно отстояла национальные честь и достоинство казахского народа.

Отан оттан аман шықты! Отан!

Нұрынды халықтың болашағына аямай төк!

И тогда в свете новой зари будут востребованы поэты и батыры, мыслители и мудрецы и просто честные люди Великой Степи, древней и обновленной.

Империя гуннов и саков, Туран, Тюркский каганат, Дешт-и-Кипчак, Алтын Орда, Казахское ханство – вот ступени государственности нашего народа. Прославили тюрков своими именами Зор Дост, Майки би, Анарыс, которые жили до нашей эры. В памяти народа навеки останутся имена, дела и труды, правителей и мудрецов Кадырхана, Истеми кагана, Кюль-Тегина, Бильге-кагана, Тоньюкока, Кара баксы, Коркыт-аты, Асан-кайгы, Аль-Фараби, М. Кашгари, К. Баласагуни, З. Бабыра, М.К. Дулати, К. Жалайыра, Аблай-хана, Толе би, Казыбек би, Айтеке би, Ш. Уалиханова, Абая, Шакарима, М. Жумабаева, С. Торайгырова, М. Ауэзова, Д. Конаева, Ж. Аймаутова, М. Дулатова, М. Шаханова, О. Сулейменова.

Родина у всех одна.

Для каждого это слово имеет свой смысл, свое значение.

Истинный патриот, на кого можно положиться в годину бедствий не тот, кто почитает свою страну, владея ее лесами, полями, реками, а тот, кто

любит Родину, хотя на всех ее необъятных просторах не найдется ни клочка земли, которой он мог бы назвать своей собственностью.

Сегодня многие уезжают в поисках лучшей жизни в Россию, Германию, Израиль... таких людей можно понять, их никто не осуждает. Но не все из них обретают свою новую Родину.

И даже на чужбине они в большей степени общаются со своими соотечественниками, готовят привычные им блюда, соблюдают привычные им обряды и обычаи. А их дети?.. У них другой язык, другая культура, другая Родина. Они не всегда понимают своих родителей, их ностальгию по своей молодости, твердящих о «своей какой-то Родине», которую считают лучше нынешней.

Родина! Как много смысла заложено в каждой букве, в каждом звуке этого слова, какие невидимые струны заставляет оно дрожать в душе.

Родина! В этом слове заключается все: бескрайние степи, высокие горы Алатау и необъятная гладь рек и озер родной земли. И даже печаль, радость, ожидание и первая любовь – все связано в поистине прекрасном слове – Родина!

Хотя не всегда мы выражаем свою любовь к родному краю высокими словами, мы незаметно для нас самих срастаемся со своей Родиной, она становится нашим домом, нашей семьей.

Невозможно однозначно объяснить, почему нам так дорога наша Родина.

Невозможно до конца понять, чем она так держит, привязывает нас к себе. Вспомнить хотя бы, сколько людей погибло во время Великой Отечественной войне во имя мира на родной земле, показав тем самым свою преданность Родине. Почему люди так борются за защиту родного края?

Что толкает их на героические поступки, подвиги? Ответы на эти вопросы никогда не перестанут волновать каждого из нас, найти мы их сможем, лишь заглянув в глубину наших чувств.

Родина – наша мать. Не любить ее нельзя, не уважать не возможно. Так же, как невозможно не уважать и не любить женщину, подарившую нам жизнь. И мы готовы служить ей верой и правдой. Даже покидая ее, мы мечтаем скорее вернуться домой, вдохнуть родной запах родимой земли и увидеть родные любимые лица. Каждый человек должен гордиться своей Родиной. И мы с гордостью говорим: «Моя Родина – Казахстан».

Мы новое поколение XXI века понимаем, какую огромную ответственность возлагает на нас наша Родина.

Ведь нашему молодому поколению продолжать дела наших предков – служить и прославлять родную Отчизну.

Исторические бури неизбежно выносят на гребень волны всякую грязную пену, которую неизбежно срывает ветер с чистой воды. Но речь не о временщиках, а о людях, составляющих народ, то есть бессмертную

монолитную субстанцию в космическом измерении времени. Речь идет о людях, чьи сердца постоянно изнывают от боли за других, за Родину и народ. Именно таких людей называют патриотами.

Они чувствуют свои корни на родной земле, ощущают, как по этим корням струится жизнотворящий сок, и глубоко понимают, что это корни могучего Древа Жизни, являющегося Осью земли, великим Байтереком, раскинувшим свои необъятно широкие ветви над своими сынами и дочерьми. С глубокой печалью слушают они вышний стрекот о том, что землю можно предать и продать, что она должна стать частной собственностью, и недоумевают: «Разве можно предать родную Мать? И разве все мы не являемся собственностью Земли, в лоно которой придется вернуться всем, когда закончится срок аренды нашего бренного тела? А не может случиться так, что придется не просто вернуться, но и держать ответ? А когда недоумение сменяется гневом, они начинают борьбу. Эта активная позиция и есть, наверное, патриотизм.

Начало становления независимой казахстанской государственности в конце XX века – это действительно наиболее сложный этап нашей новейшей национальной истории.

Мы прошли его сложно. Но с достоинством. Мы не потеряли ни одного метра национальной территории. Мы не вступили ни в один межнациональный конфликт. Мы пресекли в зародыше всякие сепаратистские поползновения.

Мы сохранили единство власти.

Мы добились беспрецедентных гарантий для нашей независимости. Но самое главное – Казахстан из политико-правовой реальности превратился в реальность в сознании самих казахстанцев.

Если в начале 1990-х примерно половина населения республики не связывала себя с гражданством Казахстана, то по данным 2012 года, уже 99 процентов жителей республики считает своей Родиной только Казахстан и связывает свою будущую судьбу исключительно с перспективами своей Родины по программе «Стратегия развития Казахстана до 2030 года».

Этот колоссальный сдвиг в сознании миллионов людей есть самый важный гарант того, что главная задача национально-государственного строительства решена.

В самой своей основе чувство патриотизма, как любое другое чувство, является естественным для каждого человека. Но это с одной стороны. С другой же, патриотизм как явление имеет явно искусственную форму.

Опять же о патриотизме уместно говорить тогда, когда есть государство и с определением нации в гражданском смысле нет вопросов.

Все помнят, как обстояло дело с патриотичностью во времена СССР. Мы все были настоящими патриотами и когда строили эту огромную и великую страну, и когда воевали и защищали ее от внешних врагов. Особенно ярко

это проявилось во времена Великой Отечественной войны, и Великая Победа стала результатом и символом советского патриотизма.

На повышение уровня патриотизма у советского государства работала мощная машина коммунистической пропаганды.

Мы испытывали гордость, мы болели за идею, мы были сопричастны, мы осознавали себя частью великой Родины.

Но той страны давно нет, и за эти годы уже успели так очернить некогда славное прошлое, что об этом даже неприлично вспоминать. Правопреемником общей победы, как и многого другого, стала Россия. А в нас всех продолжают жить отголоски того сильного чувства, и хочется найти адекватную замену. Было бы абсолютно несправедливо говорить о том, что патриотизма в Казахстане нет. Мы очень любим свой аул, город, в котором мы родились и выросли и с которыми нас связывают незримые узы.

У нас есть свои традиции, единый образ жизни, за который мы держимся. Унификация, глобализация шагают по планете, и терпимость, согласие – одни из составляющих этого процесса. Согласие, в котором мы живем, появилось не вчера, за ним лежат годы совместной жизни в рамках Российской империи, годы советского интернационализма, общие усилия в первые годы независимости. И поэтому наш патриотизм имеет явные американские черты, но без агрессивности и напористости. Врожденная казахская терпимость распространилась на всех остальных и стала характерной чертой всей нации, так как без нации нет и государственного патриотизма.

Никто не оспаривает место и роль государственно-образующей нации, этноса. Но что здесь важнее: нация или этнос? Нация - это государственная принадлежность, подданство. В какой стране живешь, какое гражданство такая и национальность. Патриотизм является продуктом государственности и требует внедрения в общественное сознание.

Патриотизм – это чувство, это в первую очередь состояние души, это касается духовной сферы человеческой жизни. Этот фактор необходим, и если он имеет здоровую основу, он возвышает, является стимулом и поддержкой, дает каждому человеку массу положительных эмоций и внутреннюю энергию для развития страны.

Говорить сегодня о том, что казахстанский патриотизм сформировался, пока преждевременно. Да, мы – люди разных национальностей, живущие на этой земле – любим наше Отечество. Но патриотизм – это не только и не столько любовь к Родине, а нечто большее. Это ведь еще и нравственный, политический принцип выражения чувств тех или иных социальных общностей. Нужна новая идеология независимого суверенного Казахстана, причем общенациональная объединительная идея должна исходить, прежде всего, из недр самого общества.

Любовь к Родине – чувство врожденное.

Мечта о независимости, видимо, обостряет чувство новизны и восприимчивость, и также закаляет. Здесь можно говорить и о рождении нового состояния нашего бытия.

В этом плане признанным благом нашего общества является еще и его многонациональность. Различные энергии, умело направленные в одну цель, окажутся, бесспорно, более эффективными. Желание учесть разные интересы также служит принятию взвешенного и разумного решения, а столкновение множества мнений и подходов, как известно, является движущей силой жизни любого общества. Необходимо признать реальность ритмичного развития общества. Чередование активных и пассивных периодов в истории казахской государственности тоже нельзя отрицать. Обретение независимости, потерянной в далекие годы лихолетий, должно стать началом нашей новой истории.

Путь, одухотворенный этой верой, для нас, как известно, начался с принятия 25 октября 1990 года Декларации о государственном суверенитете. Теперь эта дата является общенациональным праздником. Законодательное оформление государственной независимости также отражено в законе «О государственной независимости Республики Казахстан» (16 декабря 1991 года) и в Конституции Республики Казахстан (30 августа 1995 года). Конституция независимого Казахстана начинается так:

Мы, народ Казахстана,

Объединенный общей исторической судьбой, созидавая государственность на исконной Казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, **принимаем настоящую Конституцию.**

Республика Казахстан утверждает себя демократически, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Основными принципами деятельности Республики являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте (статья 1).

«Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления

Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории» (статья 2).

«Единственным источником государственной власти является народ» (статья 3)

«В Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие (статья 5)».

Вот таковы ориентиры обустройства нашего молодого суверенного государства. Они сверены с самыми высокими стандартами гуманизма и демократии. Наши идеалы и первые робкие шаги в этом направлении привлекают мировое сообщество. Ныне республика является членом ООН, Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, мировых и европейских банков реконструкции и развития, Международного валютного фонда, а также многих других авторитетных международных организаций.

Почти со 150 странами установлены дипломатические отношения. Долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество развивается с ведущими мировыми державами: США, Великобританией, Германией, Францией и Японией, а также многими другими странами.

Мы должны укрепить основы свободного и правового общества, где каждый казахстанец, какой бы нации и вероисповедания он ни был, мог быть свободен в выборе обычаев, культуры и религии.

Общества, где правоохранительные органы обеспечивают спокойствие и порядок, а предприниматели имеют все возможности реализовывать свои идеи. Мы должны построить общество, где присутствуют высокая мораль, этические стандарты и духовные ценности.

Мы выбрали правильный путь.

У нас есть уникальный шанс на основе ускоренной экономической, социальной и политической модернизации ускорить наше движение вперед. Это тот путь, который ведет Казахстан в число развитых и процветающих стран мира.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция РК-1995 г.
- 2 Назарбаев Н.А. «Стратегия развития Казахстана – 2030». - А., 1997.
- 3 Назарбаев Н.А. «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации». - А., 2005.
- 4 Бахытжан Момышулы «Мысли об Отечестве» Отан №2. - А., 2000.
- 5 Символика Республики Казахстан. - А., 2001.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 11.12.12.

К.К. СЫЗДЫКОВ
 ХАЛЫҚТЫҢ ПАТРИОТТЫҒЫ ӨЗІНІҢ МЕМЛЕКЕТІНІҢ
 ТӘУЕЛСІЗДІГІ ҮШІН КҮРЕСУК.К. СЫЗДЫКОВ
 К.К. SYZDYKOV
 PATRIOTISM OF PEOPLE IN THEIR STRUGGLE FOR THE
 INDEPENDENCE OF THEIR COUNTRY

Түйіндеме

Бап – «Патриоттық Қазақстан» – патриоттық аспектіде жазылған халықтың патриоттық сезімін оятады және мемлекетіміздің егемендігі үшін күресе алатындығы айтылған.

Resume

The article on the theme «Patriotism of Kazakhstan» is written in history-patriotic aspect. The author describes the patriotism of the people in their struggle for the independence of their state.

УДК: 177.1

А.Д. АЗЕРБАЕВ, А.Е. ЕРЛАНОВ КУЛЬТУРА КАЗАХСКОГО НАРОДА

- 1 Влияние других национальности на казахскую культуру.
- 2 Как можно сохранить казахские традиции, и нужны ли они?
- 3 Известно, что менталитет происходит от культуры. Какова позиция, казахского менталитета?
- 4 Что изменилось за последние 40 лет?
- 5 Как изменить казахское общество в лучшую сторону?

1. Начну с того что, данная работа написана с критической точки зрения. Так как, хвалить, мы себя любим и можем, а вот критику не каждый воспримет правильно. Но по моим рассуждениям, не упоминая свои минусы, люди не могут усовершенствоваться. По этому, я постараюсь перечислить значимые недостатки, сегодняшнего общества. Моя цель, что бы каждый из нас понял, о чем идет речь в данной работе, и изменить стереотипы молодого поколения хоть на долю процента.

Нам всем известно, что другие национальности очень влияют на нашу культуру. Не важно в хорошую сторону или в плохую. Факт в том, что мы подавляемся. И это недостаток нашей национальности. Я не против того, что у нас страна социалистически сложилась так что, она многонациональная. У меня нет мысли, по поводу нацизма или еще что то вроде этого. Я, с уважением отношусь ко всем. Но меня беспокоит что, мы теряем свою культуру, смешивая с иными культурами. Например, взять ту же самую нашу религию, язык, менталитет и т.д. Мы привыкли, тому что, всегда виноват кто та, а не мы. Мы не можем взять ответственность на себя. Каждый день мы становимся свидетелями того, как люди которые окружают нас опускаются в низ. То есть, они спиваются, злоупотребляют наркотики и прочие страшные вещи. Я к чему это все говорю, понимаете ли, в чем главный вопрос, а кто виновен? Многие из нас просто направляют всю вину на русский народ. Якобы, это они к нам все это плохое завезли и т.д. Извините меня, а кто заставлял нас это все принимать? Вот в чем проблема. Мы никогда не осознаем свои ошибки. Мы всегда рады отдать их другим, но мы не замечаем того, что этим самым мы теряем свои ценности. Мы гордимся, что мы не зависимы, а на самом деле у нас нет единства, даже среди казахов. Мы делим себя, как южанин и северянин, мы враждебно относимся друг к другу. Мы думаем, что они узбеки, они думают что мы русские, про восток и запад мы совершенно не думаем.

А почему? Где наша единство? которой мы хвалимся перед иностранцами. В чем проблема? Почему нельзя с уважением отнестись ко всем кто окружает нас? И взяв всю ответственность на себя, решить эти проблемы сообща. Мы понимаем, что наша культура она не устойчива. Она меняется каждый день, каждый час. Но наша задача сохранить ее. Мы начинаем решать вопросы только тогда, когда уже все запущено. Хотя можно было бы и предотвратить ее. Я хочу донести до каждого человека, чувство ответственности. Не нужно винить кого то, нужно сначала начать с себя. И не делится, а наоборот вместе изменить нашу идеологию и сообща решать все проблемы вместе.

2. Казахские традиции. С ранних времен, до сегодняшнего дня у нас накопилось не мало традиций. Но не все традиций и обряды мы используем в нашей жизни. Может, потому что нет ценности или нет потребности к этим традициям. Большинство традиции они основаны религиозно. А национальные их и так мало. Так еще они уже и не встречаются. Почему? Снова тот же вопрос. Да, я понимаю, что мы в погони за Европой, но культуру свою терять не нужно. Так мы и себя скоро потеряем. Конечно, я не предлагаю нам ходить в традиционных одеждах, как в мусульманских странах, но раз мы берем пример с Европейских государств, так давай те же будем брать примерам всю структуру. Заметьте, что их страны не отказались от своих традиций и культуры. Но почему мы хотим быть как они, только мы становимся частично.

Но с другой стороны, я почтительно отношусь к нашим традициям, но честно говоря, мне кажется что многие из них на сегодня не очень актуальны. Так как в то время люди были другие, воспитание было другое, да и самое главное время было другое. Я не очень хорошо отношусь к тому, что сравнивают времена. Потому что это глупо, то время которое было, это в прошедшем времени и это не вернуть. У людей была другая идеология, сегодня оно не соответствует стандартам. И этот день нельзя изменить по старому образцу. Так как нужен прогресс, а не регресс. За чем нам возвращаться туда, где уже жизнь прожита? Нам нужно двигаться в перед. Конечно, вы в праве не согласится со мной. Но это, мое мнения. Я не особый поклонник старых традиции, так как в них много не разумений. Да и с законом он не соответствует. Например, взять национальную традицию «алып кашу». Я не понимаю суть этой традиции. Как можно заставить человека прожить с ним вечность. Это бесчеловечно. Это была ошибкой того времени. И это очень дико по отношению к свободе человека, в частности девушкам. Я не думаю что традиции этого типа, они нам понадобятся. Мне кажется, лучше будет, если они войдут в нашу историю, и большего не требуется. В целом, если взять национальные традиции, мы их в повседневной жизни и так не сможем употреблять, только в праздничных мероприятиях. Но забывать их тоже не нужно. Мы обязаны знать свою культуру.

3. Казахский менталитет. Позиция казахского менталитета в очень критической ситуации. Я говорю от лица молодежи. Я не вел всяческие

статистики, опросы, я пишу то, что я наблюдаю ежедневно. То есть, это общения людей, оно сейчас ограничена. И люди это сделали своими руками. Очень много проблем по поводу менталитета. Это те же самые стереотипы людей. Ценности в жизни. Какие качества преобладают человеческих качеств. Начну с того что, общения людей. Уровень культурности нашей речи очень уступает не цензурном ворованиям. А все потому что у нас не хватает слов, которые могли бы описывать наше состояние. То есть нас перевоплощают эмоции. И мы не можем подобрать слова. Проблема в чем? В том что, мы не знаем что такое литература. Мы не понимаем, что книги написаны для того, что бы мы их читали и развивались. Этим самым, мы сами себя деградируем. Нет культурности. И это очень плохо. Стереотипы людей, ценности главное - деньги, богатство. От куда такие мысли? Как воспитывается нынешняя молодежь? Вопросов очень много. Раньше я не понимал, когда говорили, встречают по одежке. Но сегодня эти слова являются коронным выражениям нынешнего общества. Меня беспокоит, то что людям не важно, как мыслит человек, что у него в голове, его мнения, все это осталось позади. Сейчас все искусственно. Обман зрения. Почему все так устроено? Может, мы этому тоже научились у Европы? Я так понял, что каждый из нас являются просто физическим телом. А духовность, внутренний мир человека это второстепенные свойства человека. Знаете, после того что я вижу сегодня, у меня возникает мысль, то есть вопрос. Кто мы тогда? В чем суть нашего существования? Есть ли смысл? Понимаете, мы как модели, одел красивую одежду, и пошел по подиуму. А что у нас в голове, некому это не важно.

Так же есть очень глобальная проблема, которая называется ЗАВИСТЬ.

Люди после того, как сложилось первобытная община, стали смотреть друг на друга. Учится, заимствовать умениям. Но до нас это дошло более в ином состоянии. Сегодня мир соревнования. Мы не знаем что такое научится, поделится, спросить. Наша цель, утопить человека, который превосходит нас. Объясню на примере, все познается в сравнении, возьмем Казахстан и Америку. Допустим, один гражданин нашей страны честным путем станет миллионером. И что после этого нам следует ожидать? Конечно, бесконечные заявления о том что он это все своровал, добыл не честным трудом и т.д. то есть опять так и зависть с нашей стороны. Теперь возьмем ту же самую ситуацию, только в Америке. Люди придут к разбогатевшему человеку и спросят, как ты это сделал? Научи меня. Вот в чем разница. По этому я и говорю, что наш менталитет не является образцом.

Где нужно развиваться, мы стоим уверенно на месте. Где нужно приостановить действия, мы стремительно движемся в перед. У нас все наоборот. Не ужели это так сложно понять? Вроде бы, то что я пишу, это элементарные вещи, но менять это некто не хочет.

4. За последние 40 лет все совершенно изменилось. А в какую сторону, об этом мы и по рассуждаем. 40 лет назад казахский народ был под властью

советского союза. Какова была уровень культурности было не важным. Да изменить того что было, мы не сможем. Так давайте же сравним. Не считая того что, люди жили не в благополучных условиях, с культурностью все было хорошо. Все было стабильно. У них не было, того что есть у нас. Независимости, родной страны. Но у нас все это есть, но почему мы не движемся в перед? Что нам мешает? К примеру взять воспитания наших родители. В то время все было строго. Был определенный порядок. И не было тех потребности, которые есть у нас. Заметьте, что казахский народ был в тесных отношениях с русской национальностью. Может благодаря им, наша культура была стабильной. А не так, как мы это воспринимаем. Но мы видим, разницу культурности нашего поколения. Согласен, все стало более раскрепощенной. Я заметил что, чем дальше время идет, тем страшнее становится наша культура, то есть культурность. А в чем проявляется культурность? В общении между людьми. Как я уже выше указал, сегодня мы как звери, готовы друг друга убить ради того, что бы жить лучше. Ну а куда нам стремиться, если нет культурности? Люди забыли, что такое извинения. И в последствии этого очень много несчастных случаи. Хотя можно было бы предотвратить это все одним простым словом- извините. Сегодня сложилось так что, человек, который извиняется он морально слаб. Не важно что он культурный. Так получается, сегодня быть культурным это не модно? Куда мы все опускаемся? Зачем жить в такой обществе, где превосходят другие ценности? Я вспомнил слова Омар Хаяма. «Лучше умереть с голоду, чем есть, что попало, и лучше умереть в одиночестве, чем жить с кем попало!»

К большому сожалению, выходит так, что мы живем, с кем попало. Я понимаю, это шибко оскорбительно, но это правда. И к этому себя, мы привели сами. Может, хватит, слушать то что мы осознаем, и то что нас не устаревает? Не пора ли нам начать изменяться? Я призываю всех, кого унизили эти слова, совершенствоваться в лучшую сторону, а не на дно без культурности.

5. Изменить общество, кажется что то не реальным. Но мы не можем, сесть сложа руки и видеть как строится нынешняя общественная жизнь. Мне очень больно смотреть на детей, зная что их ожидает завтра. А завтра их ожидает, то же самое через что прошли и мы. Если конкретизировать, то это многие конфликты из за пустяков, в котором виною без культурности людей. Я понимаю что взрослые люди, они даже не станут читать мою работу, так как они считают, что они все знают. Да и по структуре, я сомневаюсь, что мою работу можно назвать статьей. На самом деле, взрослые люди они многое слышат. Я про общество молодежи. Но они нечего не видят. Поэтому их и не беспокоит это. Но меня это просто разрывает.

Я знаю что мы без сильны изменить взрослых людей, но молодежь и подрастающие поколения, они ведь завтра станут взрослыми. И находясь на таком уровне культурности, какое поколения воспитаю они? Нам всем известно, что каждый человек является частичкой общества. И что бы

изменить ее, нам нужно сего лишь начать с себя. Вроде бы нечего сложного в этом нет. Но мы не действуем. Неужели все относятся безразлично к тому что, будет завтра. И не нужно никому это доказывать что какие мы, не Америке, не Германией, не Россией. Нужно доказать себе. Потому что им это не нужно. Им все ровно, какова уровень культурности нашей страны. Я снова вспомнил слова Омар Хаяма. « О нас думают только те, кто хуже нас, а кто лучше нас, им просто не до нас!»

Мне очень обидно, что люди осознавая все это, нечего не делают для того, что бы изменить культурность самих же себя. Ведь в этой же обществе, завтра будут расти наши же дети. И я не желаю, что бы они встречались лицом к лицу с без культурностью.

Завершая свою работу, я хочу напомнить о том что, я отношусь ко всему критический. Я не думаю что это научная статья. Это более любительское. И я бы хотел что бы люди, прочитав данную работу, задумались о завтрашнем дне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Артыкбаев Ж.О. «Казахское общество в XIX в.».
- 2 Сегизбаев О.А. «Казахская философия».
- 3 Жанаев Б.Т. «История Казахстана в русских источниках».
- 4 Габитов «Культурология».

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова,
г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 23.11.12 г.

А.Р. АЗЕРБАЕВ, А.Е. ЕРЛАНОВ
ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫҢ МӘДЕНИЕТІ
A.D. AZERBAYEV, A.E. YERLANOV
CULTURE OF KAZAKH PEOPLE

Түйіндеме

Ұсынғылып отырған мақала, қазақ халқы мен бүгінгі жастардың мәдениеттілік деңгейін қарастырады. Менің ойымша, бұл мақаланы оқыған адам өз бейнесін көре алады және оның әсерінен, өзін жақсы жаққа өзгертуге тырысады. Себебі, адамның өзі гана адамды тәрбиелей алады.

Resume

This article considers the level of culture of the Kazakh people and the youth of today. I think, reading my observation, people see themselves and a small fraction of a percent would try to change. Because a person can re - educate himself only himself.

А.Д. АЗЕРБАЕВ., М.М. ЖУНДУБАЕВ КАЗАХО – ДЖУНГАРСКАЯ ВОЙНА

Джунгарские вторжения 1717-1718 гг. и 1723-1725 гг. обострили внутренние противоречия и усобицы казахского общества. Многие казахские племена под напором джунгаров вынуждены были покинуть веками насиженные места, что повлекло «неминуемое разорение и гибель... нищета и страдания сделались всеобщими, иные умирали с голоду, другие бросали жен и детей своих» [1, с. 45].

Политико-экономические устои казахского общества окончательно были нарушены захватом Семиречья и городов Туркестанского оазиса джунгарами. В поисках новых пастбищ казахские племена направились в глубинные районы Средней Азии, в Поволжье, большинство из них вынуждены были круглогодично находиться в Сары-Арке.

Необходимо также сказать и о том, что Русское государство, наряду с продвижением землепроходцев, купцов, посольств и военных отрядов, приступило к интенсивному строительству на границе с Казахстаном укрепленных линий. Передвижение казахских племен к границам России открыло возможности для усиления контактов на линиях, особенно в этом были активны казахи Младшего и Среднего жузов.

После Аныракайской битвы произошел раскол между казахскими правителями. В источниках не говорится о причинах такой несогласованности в поведении султанов — участников битвы. Известно, что вскоре после нее султан Абулмамбет откочевал к резиденции казахских ханов — Туркестану, а Абулхаир спешно продвинулся к русским границам. Есть основания полагать, что основной причиной раскола между казахскими ханами и султанами после Аныракайской битвы явилась борьба за верховную власть. На место умершего старшего хана Болата, сына Тауке, претендовали от Среднего жуза Самеке, от Младшего — Абулхаир. Выбор большинства пал на Абулмамбета. Самеке и Абулхаир сочли себя обиденными и покинули поле битвы, тем самым нанеся непоправимый удар общему делу освобождения казахских земель от джунгарских захватчиков [2, с. 145].

Годы нашествия джунгарских войск вошли в историю казахов как «Годы Великого бедствия», оставив глубокий след в экономической и политической жизни казахских жузов на долгое время.

Казахи не только понесли материальные и людские потери, но и временно лишились богатых пастбищ в Жетысу. Были нарушены веками установившиеся маршруты кочевков, уничтожены очаги земледельческой культуры в районе Сырдарьи и в Жетысу. Продвижение казахских родов в поисках

пастбищ на запад и северо-запад было сопряжено с большими трудностями. Оно обостряло вопрос о кочевых пространствах между Уралом и Волгой, приводило к беспрестанным столкновениям с калмыками и башкирами. Захват джунгарскими феодалами городов на юге Казахстана имел серьезные последствия для экономической и культурной жизни казахского общества. Казахские роды оказались оторванными от торговых и ремесленных центров, крупные феодалы потеряли возможность получать дань с городского населения.

Нашествие Джунгарии ослабило хозяйственно-политические связи между казахскими жузами, в особенности Младшего и Среднего со Старшим. «И Большая орда кочует от них в дальнем расстоянии к бухарам и с Среднею и с Малою ордами она не съезжается, у них же хан особливо». Такое положение не могло не оказать влияния на усиление феодальной раздробленности и расшатывание тех начал централизации государственной власти, которые были заложены в годы правления Тауке.

Внутриполитическое положение Казахского ханства в конце XVII - начале XVIII века было сложным. Попытки ханов создать единое централизованное государство, объединив все казахские жузы, не дали результатов. Казахстан оставался политически раздробленным, устойчивым был сепаратизм султанов. Между жузами не существовало постоянных политических связей.

Еще более тяжелым было внешнеполитическое положение Казахского ханства. С запада на казахов совершали набеги волжские калмыки и яицкие казаки, с севера - сибирские казаки, за Яиком - башкиры, с юга - бухарцы и хивинцы, но главная опасность исходила с востока, со стороны Джунгарского ханства [3, с. 95-98].

Джунгары (калмыки, ойраты, элюты) - западномонгольские племена (чороссы, дербенты, хошоуты, торгоуты), во второй половине XVI века образовали свой союз, в XVII веке ставший известным как Джунгарское ханство. 1635 год считается годом его образования, в то время правил Батур-хунтайши (1634-1653). В 1640 году в ставке Батура на реке Или джунгарские тайши на курултае приняли «Степное уложение», демонстрирующее их мощь и величие. С первых десятилетий XVII века соотношение сил между Казахским ханством, раздираемым междоусобицами, и Джунгарским ханством, объединенным в единый союз, складывалось не в пользу первого.

Вторжение джунгар в Казахстан шло медленно и постепенно, столкновения сменялись перемириями, в том числе и подчинением калмыков власти казахских ханов. Так, Таваккул называл себя ханом «казахским и калмацким». Здесь надо подчеркнуть, что в момент складывания Джунгарского ханства в 1627 году, ойратский союз распался, племена торгоутов, 50 тыс. кибиток, около 250 тыс. человек во главе с Хо-Урлюком,

откочевали через Северный Казахстан на Нижнюю Волгу, получили название калмык (калмак) и в 30-х годах XVII века основали там Калмыцкое ханство. Оставшиеся в Южной и Западной Сибири ойраты объединились под эгидой чороссов и на берегах Иртыша создали Джунгарское ханство.

При хунтайши Батуре противоречия между джунгарами и казахами переросли в непрерывные войны. Батур совершил несколько завоевательных походов против казахов. После его смерти в Джунгарском ханстве начались смуты, но с приходом к власти хунтайши Галдан-Бошукту (1670-1697) походы эти возобновились. А после прихода к власти хунтайши Цеван-Рабтана (1697-1727) началась полоса кровавых, драматических событий.

Цеван-Рабтан был искусным дипломатом и полководцем, которому удавалось уходить от прямых столкновений с Китаем, его ханство, насчитывающее около миллиона джунгар и полумиллиона представителей других народов, значительно окрепло. Вторжения джунгар в Казахское ханство произошли в 1698, 1699 годах в районах Ишима, Эмбы, Чу, Таласа. А в 1702, 1703 годах казахи провели успешные военные действия против джунгар в верховьях Иртыша. В 1708 году последовало очередное вторжение джунгар, но наиболее крупное их нашествие на Казахское ханство началось в 1710 году. Эта угроза способствовала тому, что осенью 1710 года в районе Каракумов было созвано собрание-курултай представителей казахских жузов, на него съехались султаны, бии, родоправители, батыры всех трех жузов. Основным вопросом на курултае был вопрос о создании единого ополчения против джунгар. Тауке-хан стремился укрепить централизацию власти путем ограничения полномочий султанов и управления жузами через биев. Сторонниками объединения ополчений родов и жузов в единый антиджунгарский фронт были батыры Канжыгалы Богенбай, Шакшак Жаныбек, Тама Есет. Среди них выделялся Богенбай-батыр, в решительный момент он произнес следующую речь (вот ее отрывок): «Отостим врагам нашим, умрем с оружием, не будем слабыми зрителями разграбленных кочевков и пленных детей наших. Робели ли когда воины равнин кыпчакских?...». Все участники курултая поклялись следовать призыву Богенбая, он был избран предводителем казахского ополчения. Объединение усилий всех казахских жузов имело свои результаты, отряды народного ополчения дали отпор джунгарам, отбросили их на восток и возвратили утраченные кочевья. Но раздробленность жузов все же, брала верх, это вело к несогласованности действий, соперничеству группировок. И уже в 1713 году джунгары вновь вторглись в Казахское ханство, то же произошло и в 1716 году. В 1717 году в верховьях реки Аягуз состоялось трехдневное сражение, закончившееся поражением казахов. В 1718 году джунгары предприняли стремительный поход через Семиречье к рекам Арысь, Бугун, Чаян, их цель была захватить ставку казахских ханов - Туркестан.

К 1723 году ситуация в казахско-джунгарских отношениях резко изменилась к худшему. После смерти китайского императора Канси был заключен джунгарско-китайский договор, джунгары обезопасили себя с востока и, воспользовавшись раздробленностью казахов, двинулись всей своей мощью на них. Начались «годы великого бедствия» - «Акдабан шубырынды, Алкдкел сулама», что означает, согласно трактовке Шакарима Кудайберды-улы, «бредли, пока не забелели подошвы, упав без сил, лежали вокруг озера», тогда же, как он писал, «родилась самая старинная казахская песня-плач - жоктау «Елимай» («О, народ мой!») как символ народной скорби казахов об этой трагедии. Казахи вынуждены были откочевать к Ходженту, Самарканду, в пределы Хивы и Бухары. Они отступали, бросая скот, имущество, кибитки. Джунгары захватили и разграбили Ташкент, Туркестан, погибло две трети всего народа.

Но поражение 1723 года не сломило казахский народ, стало нарастать сопротивление агрессору с его стороны, а среди полководцев выделялся хан Абулхаир (1693-1748). И уже в 1724 году под его руководством казахи одержали первые победы, также успешными его действия были и в 1725 году, когда джунгары были изгнаны из Отрара, Чимкента, Туркестана, Сайрама.

В 1726 году стала активно проводиться политика по объединению усилий всех трех жузов для отпора джунгарам. Осенью этого года в местности Ордабасы состоялся Всеказахский курултай ханов, султанов, биев, батыров трех жузов, на котором предводителем всеказахского ополчения был избран хан Абулхаир [4, с. 285].

Крупной победой казахов завершилась битва с джунгарами весной 1728 года в предгорьях Улугтау в междуречье Буланты и Белеуты на широком плато Карасиыр, эта битва носит название «битва при Буланты», а данная местность позже стала именоваться «калмак, кырылган» - место гибели калмыков (джунгар). Важную роль в организации сопротивления играли батыры Кабанбай, Жанибек, Наурыз-бай, Бугенбай, Есет, Малайсары и другие. Значительный вклад в объединение казахского народа в тот период внесли влиятельные бии трех жузов - Толе-бий (Толе Алибек-улы (1663-1756) - бий Старшего жуза из рода дулат, Казыбек-бий (Казыбек Келдибек-улы (1667-1764) - бий Среднего жуза из племени аргын, прозванный Каздаусты Казыбек (Красноречивый с непревзойденным голосом), Айтеке-бий (Айтык Байбек-улы (1644-1700) - бий Младшего жуза, помощник и советник хана Тауке, батыр). Они были сторонниками создания единого централизованного государства, отстаивания его суверенитета и территориальной целостности.

Выдающимся событием в освободительной войне казахского народа против джунгарских агрессоров стала Аныракайская битва. Она произошла весной 1730 года в местности Аныракай в 120 верстах на юго-восток от

южной оконечности озера Балхаш у озера Алакуль, известное у казахов под названием «итишпес Алакуль» (озеро Алакуль, воду которого не станет пить собака, т. е. плохая - горько-соленая). Сражением руководил хан Абулхаир. Битва началась с поединка батыров. Вот как его описывает Шакарим Кудайберды-улы. Придя на поле брани, Сабалак (прозвище Абылая) видит: казахи и калмаки стоят на холмах друг против друга, а посередине перед войсками один лишь сын джунгарского хунтайши, зять самого Галдан Церена, батыр Чарыш казахских батыров на поединок вызывает. Абыльмансур (имя Абылая), спросив разрешения у хана выйти на поединок и получив его благословение, разогнал коня и, издав клич: «Аблай! Аблай!», налетел и сразил Чарыша. Одним махом отрубив ему голову, он с криком «Враг сражен!» увлек за собой казахских воинов. Калмаки дрогнули, побежали и были рассеяны казахами. В память о поединке с Чарышем народ присвоил ему имя Аблай.

В Аныракайской битве, театр военных действий которой занимал около 200 километров, казахи одержали победу, но ее успех закрепить помешали разногласия среди правящей верхушки.

К концу 30 - началу 40-х годов XVIII века джунгары вторглись по Тоболу и Ишиму в пределы Среднего жуза и нанесли казахам значительный урон. 20 мая 1742 года Россией впервые принимается указ о мерах по защите казахов от джунгар. Это было продиктовано стратегическими задачами России. Поскольку хунтайши Галдан-Цэрэн требовал от казахских правителей признать зависимость от Джунгарии, в противном случае он грозил массированным вторжением в Казахстан, 2 сентября 1742 года И. Неплюев направил Галдан-Цэрэну письмо, в котором указывал на недопустимость вмешательства джунгар в дела казахов, как подданных России, а также требовал освободить пленных казахов, в том числе и Абылая [5, с. 148].

Хан Абулхаир, который ознаменовал своей деятельностью значительные изменения в истории Казахстана, был убит 11 августа 1748 года на 56-м году жизни султаном Бараком. 2 октября 1748 года его преемником стал старший сын Нуралы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Левшин А. Описание киргиз-казачьих или киргиз-кайсацких орд и степей. – Павлодар: ЭКО, 2004. – 125 с.
- 2 История Казахстана: учебник-хрестоматия / Ж. Артыкбаев. – Астана: Фолиант, 1999. – 284 с.
- 3 История Казахстана (с древнейших времен) / С. Асфендияров. – Алма-Ата: Қазақ университеті, 1993. – 304 с.
- 4 История Республики Казахстан: учебник для вузов / А. Күзембайұлы, Е. Әбіл. – Астана: Фолиант, 1999. – 424 с.

5 Мир казахов. Этнокультурологическое переосмысление: учебное пособие / А. Сейдимбек. – Алматы: Рауан, 2001. – 576 с.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 23.11.12 г.

А.Д. АЗЕРБАЕВ, М.М. ЖУНДУБАЕВ
 ҚАЗАҚ–ЖОҢҒАР СОҒЫСЫНЫҢ СЕБЕПТЕРІ МЕН МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ
 A.D. AZERBAYEV, M.M. ZHUNDUBAEV
 CAUSE AND THE IMPORTANCE OF THE KAZAKH DZHUNGARIAN
 WAR

Түйіндеме

Мақалада қазақ-жоңғар соғысының себебі және оның барысы мен зардаптары қарастырылған.

Resume

The article discusses the reasons Kazakh Dzhungarian war and its process and consequences.

УДК 792.03(5)

АБДЕЛЬ ИЛЯХ АБДЕЛЬ КАДЕР К ВОПРОСУ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕАТРА У АРАБОВ

Проблемы истории возникновения и развития арабского театра нашли освещение в ряде работ арабских ученых. Обширный материал об арабском театре и его истоках содержится в исследовании доктора Джума Каджа «Театр и арабское своеобразие», в котором собран материал от истоков театра до конца XX века¹. Известен своим обширным трудом «Виды драматического искусства у арабов» доктор Али Окла Орсан². Изучаемой проблеме посвящена также работа доктора Али ал-Ран «Театр в арабском мире»³. В той или иной степени проблема истории возникновения арабского театра исследована в книгах Исмаила Иззильдин, Абдалла ал-Атмас, Марона ал-Накаш, ал-Би Ахмеда, Джорджи Зайдана, ал-Хакима Тоуфик, Азизы Мухаммед, Медхет ал-Джаяр и других⁴. Материалы по исследованию истории арабского театра содержатся также в работах Якуба Ландо, Т.А. Путинцевой, Е. Г. Яковлева⁵ и других. В определенной степени изучаемый вопрос нашел отражение в научной литературе по истории ислама. Это, в частности, книги Аш Шахрастани Мухаммада ибн Абд ал-Карима, И.П. Петрушевского, О.Г. Большакова, Е. А. Дорошенко и других⁶.

Однако следует отметить, что многие авторы отрицают существование арабского театра вообще, исходя из представлений, присущих европейскому театру. Многие исследователи придерживаются мнения о том, что арабский театр произошел от европейского театра. По мнению ряда исследователей, театр аль-Хусейни является одним из видов уличных представлений, в которых народные массы принимают активное участие, и что он пришел к арабам из Ирана в начале XX века, придав этому театру религиозно-сектантский характер, и будто бы эти театральные проявления являются сугубо религиозными обрядами.

Некоторыми исследователями приводятся и не совсем обоснованные доводы, чтобы любым способом доказать отсутствие у арабов театра. Они пытаются защититься и такими общеизвестными фактами, как «поэтичность и кочевой образ жизни» арабов помешали им возникновению у них театрального жанра. В связи с этим истоки арабского театра оказались недостаточно изучены, что привело к значительному пробелу в изучении истории арабского театра и вызвало необходимость восполнить имеющийся

пробел в науке, восстановив малоизученные страницы зарождения и развития театра на арабском Востоке.

Однако мы не согласны с таким мнением и считаем, что поэзия лишь способствовала появлению театральных проявлений, в том числе театра аль-Хусейни. По нашему мнению, театр у арабов в истории своего развития имел разные виды и выступал в различных формах. На протяжении многих веков у арабов сложились и развивались различные виды сценического искусства, непосредственно связанные с основными периодами исторического развития арабского общества в прошлом.

В доисламский период элементы театрального проявления у арабов были тесно связаны с их доисламскими религиозными обрядами и поэзией джахилией. К ним относятся: традиционное шествие вокруг Каабы во время хаджа в Мекке; обращение к божеству с просьбой ниспослать дождь; вербальное состязание между двумя мужчинами, во время которого каждый из них старался подчеркнуть свои достоинства, благородное происхождение, достижения и готовность к подвигам, и многие другие виды обрядов, существовавшие у бедуинов.

Распад Арабского халифата сопровождался политической и культурной раздробленностью региона, что обусловило видоизменение форм и содержания сценического искусства. На основе литературного жанра «ал-Макаама», вида поэзии с особой тональностью и ритмом, возникает новый вид театра, а жанр «ал-Самир» (Собеседования) послужил основой возникновения другого вида театра. К другим проявлениям сценического искусства у арабов относится театр кукол, известный под названием «Каракоз». В некоторых арабских странах получил распространение и такой вид театрального искусства, как «Сундук ал-Дуния» («Ящик жизни»). Искусство сказителей или рассказчиков также может быть отнесено к своеобразному виду арабского театрального искусства. Имеются сведения о существовании так же и группы актёров, известных под названием «ал-Самаджа», которые исполняли народные драмы во дворцах правителей и других состоятельных людей.

В исламский период, во время господства Арабского халифата, театральное искусство было проникнуто идеями исламского вероучения и направлено на удовлетворение эстетических потребностей мусульман вообще, правящих кругов в частности. За этот период в культурной жизни арабских народов появились новые виды сценического искусства, непосредственно не связанные с арабской поэзией и являвшиеся отражением новой религиозно-политической ситуации, сложившейся в регионе. Эти виды драматического искусства выступают в виде театра ал-Хусейни. История театра ал-Хусейни в Ираке является составной частью арабского театра.

Театр ал-Хусейни возник из обрядов хусейнского траура, в основе которого лежат следующие исторические события.

Возникновение шиизма, как религиозного течения в исламе, связано с убийством имама Али хариджитами в 40-м году хиджры. После смерти омейядского халифа Муавия в 60-м году хиджры, к власти пришёл его сын Йазид. Во время правления Йазидом разногласия между омейядами и шиитами, требовавшими возвращения власти Алидам, то есть прямым потомкам пророка Мухаммеда, особенно усиливаются. Именно в это время на арену выходит имам Хусейн, которого жители Куфы (Ирак) просили приехать из Мекки и встать во главе Халифата. Однако, обещание, данное жителями Куфы о полной поддержке Хусейна, не было выполнено, в результате чего 10-го числа мухаррама 61-го года хиджры Хусейн с небольшим числом спутников был мученически убит. Так произошла первая трагедия в истории ислама, когда был убит Хусейн Бен Али, внук пророка Мухаммеда. Этот день, связанный с городом Кербелы, стал вершиной трагико-драматического события, послужившего основным истоком и сюжетным мотивом возникновения театра ал-Хусейни. Города Неджеф, где похоронен имам Али, и Кербела, где похоронены Хусейн и его двоюродный брат Аббас, стали для шиитов священными местами⁷.

Хусейнский траур, или так называемые хусейнские «Меджлисы», которые проводятся в разных городах Ирака и других городах исламского мира, представляют собой воспроизведение обрядов и традиций, связанных с мученической гибелью имама Хусейна, его семьи и соратников, передаваемые из века в век. Впервые хусейнский траур был зарегистрирован в 7 веке. После этого шииты ежегодно, в день Ашура, стали собираться у могилы имама Хусейна, чтобы оплакивать его гибель и выражать свою скорбь по поводу этой трагедии. Всё это постепенно привело к возникновению траура по имаму Хусейну, отмечаемому ежегодно в первые десять дней мухаррама. Известны различные виды траура: «хусейнские меджлисы», шествие «ал-Занаджил», шествие «ал-Кама» и другие. Участники траура, самоистязаящие себя, глубоко верят в то, что они именно таким образом смогут самоочиститься от вины и греха, которые они совершили, и они могут быть смыты только кровью иракцев. Процесс формирования хусейнского театра можно разделить на 2 этапа. На первом этапе происходит формирование различных обрядов трагической гибели Хусейна, а на втором этапе они превращаются в своеобразную драму, отличающуюся своим содержанием, идейными целями и художественно-эстетическими особенностями.

Когда появился «ал-Ташабих», театральная постановка исторических событий, связанных с мученической смертью Хусейна с изображением всех действующих лиц этих событий, обряды хусейнского траура приобрели новый характер. «Ал-Ташабих» напоминает настоящее всеобщее театральное

представление, где используются барабаны и трубы, участниками ритмично расппеваются траурные мотивы. События траура разделяются на десять сцен, которые показываются в течение первых 10 дней месяца мухаррама. Каждая сцена посвящена одному из соратников Хусейна, героически погибшего вместе с ним. А десятого числа демонстрируется генеральное представление, в котором воспроизводятся все события и сражения, произошедшие между войсками Йазидом бин Муавия и имамом Хусейном. В зависимости от города, где ставится «ал-Ташабих» в виде театральной постановки, в его текстах существуют определённые различия, отчётливо отражающие специфику историко-культурного и социально-политического развития таких южно-иракских городов, как ал-Казумен, Кербела и Басра. Для исполнения ролей персонажей, определённых по сценарию «ал-Ташабих», отбираются непрофессиональные актёры из числа простых жителей. Это своеобразное явление в жизни театрального искусства вызвано стремлением обеспечить широкое участие народных масс в театрализованных представлениях и поощрять их самостоятельное художественное творчество. Театральное представление «ал-Ташабих» продолжается два часа и после этого актёры ходят по улицам города, расппеывая скорбные стихи, превращающиеся иногда в политические лозунги. А вечером того же дня состоится ещё одно представление, известное как «шествие пленных» с участием персонажей «семьи Хусейна» и его соратников, закованных в железные цепи и идущих по улицам городов в сопровождении солдат. Театральная постановка «ал-Ташабих» - это грандиозное театральное воплощение траура трагической смерти имама Хусейна на высоком художественном уровне. В этом театральном синтезе, являющемся большим эпическим театральным представлением, принимают непосредственное участие огромные массы, возбуждённые и фанатически настроенные по отношению к происходящим сценическим действиям траурного характера. Массовое скопление людей и яростный эмоциональный настрой действующих лиц и участников «ал-Ташабих» создают порою определённую опасность для их жизни. В процессе показа «ал-Ташабих» используются натуральные звуковые эффекты, такие как крики-женщин, печальные религиозные песни, своеобразные музыкальные ритмы и даже ржание лошадей. Основу сюжетов данного траурного, театрализованного представления эпического масштаба составляют как религиозное наследие шиитов, так и предания и легенды, бытующие среди них.

Театр ал-Хусейни недостаточно изучен в научном отношении как арабскими, так и зарубежными исследователями. Всё ещё в значительной степени остаются невыясненными его специфические особенности, как своеобразного явления в театральном искусстве мировой культуры. Театру ал-Хусейни свойствен ряд отличительных черт и особенностей, нехарактерных

для классических театров. Отличительной чертой театра ал-Хусейни является то, что в нем театральные представления продолжаются 10 дней и проходят на большом пространстве с участием непрофессиональных актёров, исполняющих роли исторических персонажей, принимающих участие в сценическом воспроизведении сюжетов трагедии Хусейна. Эти представления показываются при большом стечении верующих и не совсем вписываются в традиционные каноны театра. Театр ал-Хусейни имеет и другую особенность - это его близость к публике. Здесь публика не является только простыми зрителями, она эмоционально взвинчена и сильно переживает за Хусейна и происходящие в представлении события. В театре ал-Хусейни собраны воедино театрализованные действия, поэзия, пение, печаль, вопль и другие виды массовой скорби. В отличие от традиционного театра, который имеет свой сценарий постановки и ставится режиссером-постановщиком и художником-постановщиком, сцены хусейнского театра отличаются отсутствием вышеуказанных обязательных элементов театрального искусства. Несмотря на эти «недостатки», на самом деле являющиеся его преимуществами, основной целью театра ал-Хусейни является порождение и вызов сочувствия и сопереживания верующих тем событиям, которые ежедневно показываются театром ал-Хусейни на сценах городов Ирака.

Театр ал-Хусейн имеет ряд сходств и различий с греческим театром, но он в своём развитии сумел сохранить самостоятельность и независимость от последнего. В театре ал-Хусейни тема борьбы за справедливость является стержневой, так как Хусейн, заранее зная свою участь, что в неравной борьбе его ожидает верная гибель, тем не менее, повел неравную, но справедливую борьбу за свои идеалы. Он боролся против тех, кто отклонились от стези правды и истинного пути ислама.

Другой отличительной чертой театра ал-Хусейни является использование поэтических или рифмованных прозаических диалогов, которые оказывают большое воздействие на душевное состояние зрителей. Поэтому можно утверждать, что театр ал-Хусейни является массовым драматическим представлением, тесно связанным с жизненными событиями и представлениями шиитов.

Возникновение первоначального текста сценария театра ал-Хусейни относится к концу 1-го века - началу 2-го века хиджры. Он пополнялся и обогащался из разных источников и становился основной темой в творчестве многих поэтов и драматургов. Текст его существовал в стихотворной форме, так как арабы отличались поэтическими способностями. Оплакивание Хусейна, которое началось со стихов, вскоре приобрело вид поэмы, а в последующем превратилось в театрализованные поэтические представления.

Текст сценария театра аль-Хусейни является самым древним текстом, известным в истории арабского театра. Он обращен к основной массе населения

и несет отчетливую идеологическую нагрузку, направленную на выполнение определенной социальной, политической, психологической и художественной миссии в духе шиитского течения ислама. Вышеизложенное позволяет утверждать, что в истории арабско-исламского театра текст сценария гибели имама Хусейна является первым текстом драматического характера. В тексте представления, посвященного театру ал-Хусейни, особо подчеркиваются выдающиеся черты Хусейна, как символа доброты и справедливости. Представления о добре и справедливости, бытующие в народе, воплощенные в религиозно-легендарном образе имама Хусейна, послужили основой возникновения совершенно нового образа народного героя, вызывающего большую симпатию народа и заставляющего его горько оплакивать мученическую смерть имама Хусейна, как символа служения своему народу.

Мнение о персидском происхождении театра аль-Хусейни не выдерживает никакой критики. Известно, что все проявления театрального искусства, связанные с траурными обрядами трагической гибели Хусейна, наоборот, во время правления Сефевидской династии, объявившей шиизм государственной религией страны, перешли из Ирака в Иран. В Персии проявления театрального искусства, связанные с гибелью Хусейна, приобрели другой характер, соответствующий традициям и обычаям иранского общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Каджа Джума. Театр и арабское своеобразие. - Бейрут: Изд. Ал-Мултака, 2001. - 638 с. (На араб. яз.).
- 2 Орсан Али Окла. Виды драматического искусства у арабов. - Дамаск: Изд. Союза арабских писателей, 1981. - 774 с. (На араб. яз.).
- 3 Али ал-Ран. Театр в арабском мире. - Дамаск: Изд. Союза арабских писателей, 1983. - 674 с. (На араб. яз.).
- 4 Исмаил Иззильдин. Вопросы человека в современной театральной литературе. - Каир, 1994. - 309с. (На араб. яз.); Азиза Мухаммед. Ислам и театр. - Каир: Египетская книжная организация, 1975. - 177 с. (На араб. яз.).
- 5 Якуб Ландо. История арабского театра. - Бейрут: изд. Ал-Калям, 1981 - 116 с. (На араб. яз.); Путинцева Т. А. Тысяча и один год арабского театра. - Бейрут: изд. Ал-Фаради, 1981. - 310 с. (На араб. яз.); Яковлев Е.Г. Искусство и мировые религии. - М.: КДУ, 2005. -640 с.
- 6 Аш Шахрастани Мухаммадин Абд ал-Карим. Книга о религиях и сектах. - М.: Наука, 1984. - 272 с.; Большакова О.Г. История Халифата. В 4-х т. - М.: Вост. лит., 1989; Дорошенко Е. А. Шиитское духовенство в современном Иране. - М.: Наука, 1985. - 229 с.
- 7 Ислам: Энцикл. словарь. - М.: Наука, 1991. - 315 с.

Бишкекский государственный университет, г. Бишкек. Материал поступил в редакцию 30.05.12.

АБДЕЛЬ ИЛЯХ АБДЕЛЬ КАДЕР
 АРАБТАРДА ТЕАТРДЫҢ ПАЙДА БОЛУЫ ЖӘНЕ ДАМУУ МӨСЕЛЕСИ
 ABDEL ILAH ABDEL QADER
 TO THE ORIGINS AND DEVELOPMENT OF THE ARAB THEATRE

Түйіндемө

Мақалада араб театрының қайнар көзі баяндалған. Мақала авторының пікірі бойынша, араб театрының негізінде 7 ғасырда алғашқы рет тіркелген діни Хусейн азасының салттарымен бірге ал-Хусейн театры жатады. Ғасырлар бойы Хусейн азасының салттары өзінің мазмұнымен, идеялық мақсаттарымен және көркемдік-эстетикалық ерекшеліктерімен өзгешеленетін өзіндік драмаға айналды және араб театрының бастау көзіне жол ашты.

Resume

The article deals with origins of the Arab theater. According to the author, at the heart of the Arab theater is the theater of al-Husseini, with the religious rites of mourning of Hussein which were first registered in the 7th century. For centuries, the rites of mourning of Hussein turned into a kind of drama, distinguished by its content, the ideological objectives of artistic and aesthetic features, and gave rise to the development of the Arab theater.

УДК 342.4 (576)

Н.А. КЕБИНА, М.Х. ХАМИТОВ ГЕНДЕР И ДИАЛЕКТИКА ЖИЗНЕННОГО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЯ

Мужское и женское начало – два основных жизненных начала. Именно их соединение дает жизнь. Начала эти во многом противоположны, что зачастую определяет разницу во взглядах, отношениях, поведении. Различие не удручало бы так сильно, если бы не рождало непонимание. Стремление к подлинному пониманию и побудило к исследованию проблемы. Была использована практика неоконченных предложений.

Обратимся к сравнению окончаний предложений: «Я считаю, что женщины должны быть...» и «Женщина никогда не должна...» (См.: Таблицу 1.)

К началу XXI века попытки достичь равенства между мужчинами и женщинами привели к полной неразберихе. Их черты настолько

перемешались, что даже внешне иногда трудно понять кто перед тобой – мужчина или женщина. Анализ показывает, что в списке должного для прекрасной половины человечества лидирует женственность (22,3%), вторая позиция у красоты (19,8%), «бронза» досталась скромности (17,4%), только на один голос как основное женское качество отстает сила (16,5%), далее следуют благоразумность и ум (по 5,8%).

Среди периодически встречающихся качеств, которыми должны обладать женщины названы: доброта, воспитанность, работоспособность, уметь все: все успевать, хорошо выглядеть, следить за здоровьем, поддерживать домашний очаг, наравне с мужчинами занимать почетные должности (вплоть до президентской), быть своенравными, особенными, более хитрыми, слушать мужа, заниматься хозяйством и ухаживать за собой.

Таблица 1

Сравнение окончаний предложений: «Я считаю, что женщины должны быть...» и «Женщина никогда не должна...»

№ п/п	Я считаю, что женщины должны быть...	главные	Периодические	Женщина никогда не должна...	главные	Периодические
1.	Женственными	23		Пить, курить	32	
2.	красивыми	21		Вести себя неправильно	12	
3.	скромными	18		плакать	11	
4.	сильными	17		работать	10	
5.	благоразумными	6		Перечить мужу, мужчине	10	
6.	умными	6		сквернословить	12	
7.	добрыми		1	Показывать свою силу		1
8.	воспитанными		2	Носить брюки		1
9.	Стать президентом		1	Быть похожей на мужчину		3
10.	работать		1	Изменять, предавать		3
11.	Все уметь, все успевать		1	работать		3
12.	Хорошо выглядеть		1	Употреблять наркотики		1
13.	Следить за здоровьем		1	Подчиняться мужчине		1
14.	Поддерживать домашний очаг		2	Быть рабыней		1
15.	Наравне с мужчинами занимать почетные должности		1	Заниматься мужской работой		3

16.	Быть своенравными, особенными		1	Быть ущемленной в правах		1
17.	Хитрее		1			
18.	Слушать мужа		1			
19.	Заниматься хозяйством		1			
20.	Ухоженными		1			
	Итого	92	13		87	18

Большинство респондентов не приемлют в женщине пьянство и курение (31%), неправильное поведение (11,6%), сквернословие (11,8). 10,6% опрошенных не хотели бы видеть плачущих женщин, 9,7% против того, чтобы женщины работали, 9,7% стоят на позициях патриархальной морали – они хотят, чтобы женщины не перечили мужу, мужчине.

Периодически раздражают женщины, которые показывают свою силу, носят брюки, похожи на мужчин, изменяют и предают, работают, употребляют наркотики, не подчиняются мужчине, становятся рабынями, занимаются мужской работой и ущемлены в правах.

Итак, для женщин *значимы нравственные аспекты*, в рассмотрение которых они приносят больше личностный смысл. Проблема должного обращает нас к теме социальных ценностей, ведь образцы, соотносимые с идеалом, ушли в прошлое, доказав сомнительность подобных ориентиров. Новые «идеалы» - это скорее идолы поп-культуры еще более призрачны как образец для подражания. Возможно, это и вносит такую противоречивость в осмысление проблемы, так с одной стороны респонденты понимают, что «женское начало», например в политике необходимо, с другой, - не хотят, чтобы женщины работали.

Наше мышление работает по принципу дуальности. Но мы, сравнивая женщин и мужчин, мы часто ищем в них общее. Такой подход, на наш взгляд, мешает понять суть, ведь мужчины и женщины представляют собой взаимодополняющую целостность. Утверждение такого понимания помогало бы жить. А пока получается примерно так: мы понимаем, что такое белое, сравнивая его с черным. Мы рассуждаем, сравниваем противоположности и забываем, что их существование – это закон жизни и развития и далеко не всегда берем во внимание *принцип взаимодополнительности*.

Обратимся к сравнению окончаний предложений «Я считаю, что мужчины должны быть...» и «Мужчина никогда не должен...» (См.: Таблицу 2.)

Исследования показывает, что идеальный мужчина должен обладать тремя основными качествами: умом, силой и способностью материально обеспечивать семью [1].

Семья - опора и утешение в трудные времена, помощь и поддержка в дни тревог и радостей. Именно так воспринимают роль семьи большинство

мужчин. В результате женской эмансипации современные мужчины начинают пересматривать классические представления о своей роли в семье. И они замечают, что общение с детьми приносит радость, обогащает душу новыми ощущениями, уводит мысли от служебных проблем, доставляет радость, сближает супругов. В результате такой отец становится другом, партнером, опорой, советчиком для своих детей. Он может не хуже матери выполнять работу по дому: приготовить еду, уложить детей спать, постирать и т.д.

Однако, анализ окончаний предложения «Мужчина никогда не должен...» тревожен. 62,7% респондентов отмечают, что мужчина никогда не должен поднимать руку, бить женщину (27%), обижать, оскорблять женщину (17,7%), обманывать (17,7%). Значит, часть мужчин все таки пользуются «правом сильного» и бьют, обижают, оскорбляют женщин? Общество всегда нацеливало мужчин на то, чтобы они скрывали свои чувства, были сильными, непобедимыми, борющимися, независимыми. А женщины всегда хотели видеть мужчину доверчивым и открытым, показывающим свои чувства, сотрудничающим, чувствующим потребность в женщине. Результаты нашего опроса подтверждают социальные установки: мужчины не должны показывать свою слабость, быть сентиментальным, плакать (9,7%), сидеть дома, быть ленивыми, бездельничать (5,8 %). Среди периодически встречающихся окончаний предложения опрошенные (32%) осуждают пустословие, мягкотелость, предательство своей семьи, подлость.

Таблица 2

Сравнение окончаний предложений: «Я считаю, что мужчины должны быть...» и «Мужчина никогда не должен...»

№ п\п	Я считаю, что мужчины должны быть...	главные		Мужчина никогда не должен...	главные	
		Периодические	Периодические		Периодические	Периодические
1.	Брать на себя ответственность, быть опорой	23		Обижать, оскорблять женщину	18	
2.	Надежными, ценить, беречь, содержать семью	21		Поднимать руку, бить женщину	28	
3.	сильными	18		обманывать	18	
4.	Ценить, любить своих близких	16		Показывать свою слабость, быть сентиментальным, плакать	10	

5.	Быть мужчинами	7		Сидеть дома, быть ленивым, бездельничать	6	
6.	Любить женщин, быть верными	6		пустословить		4
7.	Иметь любовницу		4	Быть «тряпкой»		5
8.	умными		2	Предавать свою семью		4
9.	трудолюбивыми		3	Отходить от своей цели		3
10.	добрыми		3	Переходить к порокам		4
11.	образованными		3	Давать пустых обещаний		4
12.	Стремиться к лучшему		1	сдаваться		3
13.	быть		1	Ничего и никому		3
14.	самостоятельными		3	Совершать подлость		3
15.	Уверенными в себе		2			
	Итого	91	22		80	33

Нравственность для мужчин — это нормы, которые разрешают рамки его свободы, позволяют самореализоваться в обществе. Стиль поведения мужчин аналитический и манипулятивный. Отличия между мужчинами и женщинами закладываются воспитанием. В большинстве случаев наш современник принимает на себя отцовские обязанности уравновешенно, спокойно, ответственно, особенно если он опирается на традиционные ценности, здравый смысл, гуманное воспитание.

Проанализируем, как может реализоваться принцип взаимодополнительности на основе сравнения окончаний предложений «Я считаю, что женщины должны быть...» и «Я считаю, что мужчины должны быть.....» (См.: Таблицу 3.)

Таблица 3

Сравнение окончаний предложений «Я считаю, что женщины должны быть...» и «Я считаю, что мужчины должны быть.....»

№ п/п	Я считаю, что женщины должны быть...	главные		Я считаю, что мужчины должны быть...	главные	
		главные	периодические		главные	периодические
1.	женственными	23		Брать на себя ответственность, быть опорой	23	
2.	красивыми	21		Надежными, ценить, беречь, содержать семью	21	

3.	скромными	18		сильными	18	
4.	сильными	17		Ценить, любить своих близких	16	
5.	благоразумными	6		Быть мужчинами	7	
6.	умными	6		Любить женщин, быть верными	6	
7.	добрыми		3	Иметь любовницу		4
8.	воспитанными		3	умными		2
9.	Стать президентом		2	трудолюбивыми		3
10.	работать		2	добрыми		3
11.	Все уметь, все успевать		1	образованными		3
12.	Хорошо выглядеть		1	Стремиться к лучшему		1
13.	Следить за здоровьем		2	быть		1
14.	Поддерживать домашний очаг		2	самостоятельными		3
15.	Наравне с мужчинами занимать почетные должности		1	Уверенными в себе		2
16.	своенравными, особенными		1			
17.	хитрее		1			
18.	Слушать мужа		1			
19.	Заниматься хозяйством		1			
20.	ухажеными		1			
	Итого	91	22		91	22

Стремление к должному, истинному, подлинному – это основа человеческой жизни. Сравнение окончаний предложений «Я считаю, что женщины должны быть...» и «Я считаю, что мужчины должны быть.....» показывает, что респонденты составляют идеальную модель гендерного согласия в обществе, в котором живут женственные (22,3%), красивые (19,8%), скромные (17,4%), сильные (16,5%), благоразумные (5,8%), умные (5,8%) женщины и ответственные (22,3%), надежные, ценящие, берегущие, содержащие свою семью (19,8%), сильные (17,4%), любящие своих близких (15,5%) мужественные (6,8%), верные (5,8%) мужчины.

Какие же качества более всего привлекают мужчин и женщин друг к другу. *Ответственность и надежность в мужчине - важнее внешности!* В целом иерархия наиболее ценных мужских качеств выглядит так: надежность, ответственность, умение содержать семью, сила, любовь, мужество и верность.

Наиболее ценными качествами остаются ум (63%) и порядочность (57%), причем за прошедшие годы их значимость возросла (в 2000 году - 59 и 53% соответственно). Третье место по-прежнему занимает хозяйственность (38%, десять лет назад - 34%). Несколько реже указывают на умение сопротивляться невзгодам, заботливость и верность (по 22%), причем за прошедшие годы ценность последнего качества даже снизилась (с 28%). Чуть менее важной стало казаться опрошенным и наличие независимости (13% против 17% в 2000 году). Только 9% придают значение душевной близости, по 8% - внешней привлекательности и темпераменту. Наименее важными для мужчин качествами респонденты сочли легкий характер (4%) и сексапильность (2%) [2].

Идеальная женщина – женственная, красивая и скромная. Выявляя наиболее ценные женские качества, респонденты на первое место ставят женственность, далее следуют красота и скромность. Значение придается женскому уму, силе, доброте, воспитанности. К наименее ценным (периодически встречающимся женским качествам) респонденты отнесли умение все уметь, все успевать, хорошо выглядеть, следить за здоровьем, поддерживать домашний очаг, наравне с мужчинами занимать почетные должности, быть своенравными, особенными, слушать мужа, заниматься хозяйством и быть ухоженными.

Подведем некоторые итоги исследования. Многие люди в современном обществе сталкиваются с массой проблем. Зачастую исток этих проблем связан с искажением смысловых ориентиров. У женщин таких проблем больше в силу объективных и субъективных причин, что свидетельствует о существовании гендерной сегрегации. Особенно это заметно в поле деятельности управления, ведь, чем выше социальный статус должности, тем меньше на них женщин. Противоречие между законодательным закреплением равенства в достижении карьерного роста женщиной и отсутствие равных возможностей для мужчин и женщин в профессиональной сфере существует и отражается в системе жизненных смыслов.

Залог успешного женского, да и мужского жизненного пути – поддержка семьи. Это положение, как свидетельствует наше исследование, нашло отражение в смысловых ориентирах респондентов. Женщины сами не всегда настроены на активные перемены, что мешает реальному улучшению их положения в обществе. Для значительной части из них характерны - заниженная самооценка, сознание ущербности, отсутствие уверенности в собственных

силах. Проблема здесь не только в большей загруженности, отсутствии квалификации, знаний, часто *нет психологической готовности*, умения и желания адаптироваться в постоянно меняющихся условиях, отсутствует и соответствующая фиксация в системе смыслообразующих основ жизни.

ЛИТЕРАТУРА

1 Кебина Н.А., Хамитов М.Х. К смыслу жизни через постижение смысла смерти. Наука, философия, религия: взаимодействие в современном образовании. материалы республиканской конференции, посвященной 75-летию доктора философских наук. К.Ш. Шулембаева. 14-15 марта 2012. – Павлодар: ПГУ им. С. Торайгырова, 2012. – С.92-103.

2 Пресс-выпуск № 1429. 11.02.2010 //Материал сайта www.wciom.ru.

Инженерно-технический институт имени академика К.И. Сатпаева, г. Экибастуз. Материал поступил в редакцию 13.09.12 г.

Н.А. КЕБИНА, М.Х. ХАМИТОВ
 КҮНІ БҰРЫН БЕЛГІЛЕНГЕН ӨМІРДІҢ ГЕНДЕРІ ЖӘНЕ
 ДИНАМИКАСЫ
 N.A. KEBINA, M.KH. KHAMITOV
 GENDER AND DIALECTICS OF LIFE DESTINATION

Түйіндеме

Гендерлік ұстаным өмір мәнін дәстүрлі түсінудің аясын кеңейтуге мүмкіндік береді. Таным объектісі – ерлер мен әйелдер. Олардың ара қатынасы, біртұтастығы, қарама-қайшылықтар бірлігі мен күресі заңының іс-әрекетін айқындайды. Ерлер мен әйелдердің қарама-қатынасының ежелгі тарихы бар, адам ақыл-ойының жұптық оппозициясы болып табылады: қытай философиясындағы «Инь» және «Янь», библиялық мифологиядағы Адам мен Ева және т.б. Жыныстық дихотомия экономика, саясат, мәдениет, жеке өмір, өмірмәндік проблематикада көрініс табады.

Resume

The gender approach allows finding new sides, to expand traditional understanding of judgment of life. The objects of study are men and women. They are in interrelation and as complete set, reflect action of the law of unity and conflict of opposites. Opposition of men and women has begun in ancient history, being one of general oppositions of pair in human thinking: «In» and «Yan» in Chinese philosophy, Adam and Eve in bible mythology, etc. Dichotomy of genders appears in economy, politics, culture, private life and as we assume in sense forming problematic.

НАШИ АВТОРЫ

Абдель Илях Абдель Кадер - соискатель, Бишкекский государственный университет, г. Бишкек.

Азербиев Аслан Дыбысбекович – старший преподаватель, магистр истории, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Акматаев Улан Таберикович - к.и.н., Кыргызстан.

Алтыбасарова М.А. - к.п.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Ахмадиева А.Т. - старший преподаватель, магистр истории, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Воронова Т.Э. - к.полит.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Игнатова Елена Васильевна - директор офиса регистратора, Павлодарский государственный педагогический институт, г. Павлодар.

Ильясов Серик Кургамысович – к.п.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Ельмуратов Гани Жумабаевич – к.п.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Ельмуратова Ботагоз Жумабаевна - к.и.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Ерланов Азамат Ерланович - студент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Жундубаев Мирас Мейрамович - студент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Зозуля Т.Н. - к.и.н., доцент, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Туканова Г.К. - магистрант кафедры социологии и политологии, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Карибаева Жанар Кабдырашқызы - старший преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Кебина Н.А. - д.ф.н., Инженерно-технический институт имени академика К.И. Сатпаева, г. Экибастуз.

Кулумбаева М.Ж. - преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Майкотов Р.Б. - магистр политологии, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Накенова Динара Джаскайратовна - магистрант кафедры социологии и политологии, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Оразалинова Сания Утемисовна – магистрант, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Рымжанов Казбек Тлеубекович – магистрант кафедры социологии и политологии, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Свидерская Ольга Семеновна - старший преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Сыздыков К.К. - старший преподаватель, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

Хамитов М.Х. - к.ф.-м.н., Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

(«ВЕСТНИК ПГУ», «НАУКА И ТЕХНИКА КАЗАХСТАНА»,
«ӨЛКЕТАНУ- КРАЕВЕДЕНИЕ»)

1. В журналы принимаются статьи по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранные на компьютере, напечатанные на одной стороне листа с межстрочным интервалом 1,5, с полями 30 мм со всех сторон листа, название статьи: кегль - 14 пунктов и дискета со всеми материалами в текстовом редакторе «Word 7,0 (97, 2000, 2007) для WINDOWS».

2. Общий объем статьи, включая аннотацию, литературу, таблицы и рисунки, не должен превышать **8-10 страниц**.

3. Статья должна сопровождаться рецензией доктора или кандидата наук для авторов, не имеющих ученой степени. Для статей, публикуемых в Вестник химико-биологической серии, требуется экспертное заключение.

Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами:

1. УДК по таблицам универсальной десятичной классификации;
2. Название статьи - на казахском, русском и английском языках, заглавными буквами жирным шрифтом, абзац центрованный;
3. Инициалы и фамилия(-и) автора(-ов), полное название учреждения;
4. Резюме на казахском, русском и английском языках: кегль - 10 пунктов, курсив, отступ слева-справа — 1 см, интервал 1,0; для Вестников химико – биологической серии требуется также экспертное заключение (см. образец);
5. Текст статьи: кегль - 14 пунктов, гарнитура - Times Nev Roman (для русского, английского и немецкого языков), KZ Times Nev Roman (для казахского языка).
6. Межстрочный интервал 1,5 (полуторный);
7. Список использованной литературы (ссылки и примечания в статье обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Список литературы должен быть оформлен в соответствии с ГОСТ 7.1-84 (см. образец).

На отдельной странице

В бумажном и электронном вариантах приводятся:

- сведения об авторе: - Ф.И.О. полностью, ученая степень и ученое звание, место работы (для публикации в разделе «Наши авторы»);
- полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, E-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);
- название статьи и фамилия (-и) автора (-ов) на казахском, русском и английском языках (для «Содержания»).

1. Иллюстрации. Перечень рисунков и подрисуночные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

2. Математические формулы должны быть набраны как Microsoft Equation (каждая формула - один объект).

3. Автор просматривает и визирует гранки статьи и несет ответственность за содержание статьи.

4. Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи. Рукописи, диски и дискеты не возвращаются. Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

5. Оплата за публикацию в Вестнике составляет 5000 (Пять тысяч) тенге.

6. Статью (бумажная, электронная версии, оригинал квитанции об оплате) следует направлять по адресу:

140008, Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64, Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, Издательство «Кереку», каб. 137

Тел. 8 (718-2) 67-36-69, (внутр. 147; 183)

Факс: 8 (718-2) 67-37-02.

E-mail: kereky@mail.ru

Наши реквизиты:

РГКП Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова	РНН 4 5 1 8 0 0 0 3 0 0 7 3 БИН 990 140 004 654
АО«Цеснабанк» Код сектора экономики – 6 Признак резиденства -1	ИИК 579 9 8 F T B 0 0 0 0 0 0 3 3 1 0 БИК T S E S K Z K A

УДК 316:314.3

А.Б. ЕСИМОВА
СЕМЕЙНО-РОДСТВЕННЫЕ СВЯЗИ
КАК СОЦИАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ
В РЕАЛИЗАЦИИ РЕПРОДУКТИВНОГО МАТЕРИАЛА

Одной из актуальных проблем современности является проблема демографическая. Еще в XX веке исследователи активно занимались поиском детерминант рождаемости, выявлением факторов, определяющих реализацию репродуктивных планов семей, индивидов.....

Продолжение текста публикуемого материала.

Пример оформления таблиц, рисунков, схем:

Таблица 1

Суммарный коэффициент рождаемости отдельных национальностей

	СКР, 1999 г.	СКР, 1999 г.
Всего	1,80	2,22

Диаграмма 1

Показатели репродуктивного поведения

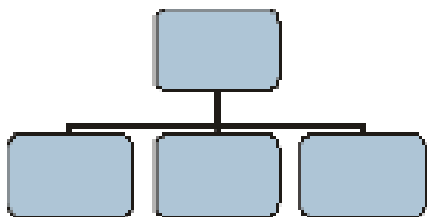
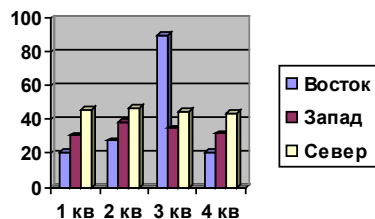


Рисунок 1 – Социальные взаимоотношения

1 Этнодемографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник. – А., 2006. – С. 424.
 2 Бурдые П. Формы капитала // Экономическая социология. – Т.3, №5. – 2002. - С.66.

Место работы автора (-ов):

Международный Казахско-Турецкий университет имени Х.А. Яссави, г. Туркестан.

А.Б. ЕСИМОВА
 ОТБАСЫЛЫҚ-ТУЫСТЫ ҚАТЫНАСТАР РЕПРОДУКТИВТІ МІНЕЗ-ҚҰЛЫҚТЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ ӘЛЕУМЕТТІК КАПИТАЛ РЕТІНДЕ
 А.В. YESSIMOVA
 THE FAMILI-RELATED NETWORKS AS SOCIAL CAPITAL FOR REALIZATION OF REPRODUCTIVE BEHAVIORS

Түйіндеме

Бұл мақалада автор Қазақстандағы әйелдердің отбасылық –туыстық қатынасы арқылы репродуктивті мінез-құлықты айырмашылықтарын талдайды.

Resume

In given article the author analyzes distinctions of reproductive behaviour of married women of Kazakhstan through a prism the kinship networks.



Теруге 20.03.2012 ж. жіберілді. Басуға 29.03.2012 ж. қол қойылды.
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.
Көлемі шартты 4,7 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.
Компьютерде беттеген М.А. Абжанова
Корректорлар: Б.Б. Әубәкірова, А.Р. Омарова, А. Елемесқызы
Тапсырыс № 1931

Сдано в набор 20.03.2012 г. Подписано в печать 29.03.2012 г.
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Объем 4,7 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка М.А. Абжанова
Корректоры: Б.Б. Аубакирова, А.Р. Омарова, А. Елемесқызы
Заказ № 1931

«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.
67-36-69
e-mail: publish@psu.kz
kereky@mail.ru