

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік
университетінің ғылыми журналы
Научный журнал Павлодарского государственного
университета им. С. Торайғырова

*1997 жылы құрылған
Основан в 1997 г.*

İ Ì Ó
ÕÀÁÀÐØ ÛÑÛ
ÂÃÑÒÍ ÈÊ Ì ÑÓ
ГУМАНИТАРНАЯ СЕРИЯ

Научный журнал Павлодарского государственного университета
им. С. Торайгырова

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о постановке на учет средства массовой информации
№ 4533-Ж
выдано Министерством культуры, информации и общественного согласия
Республики Казахстан
31 декабря 2003 года

Арын Е.М., д-р экон. наук, проф. (главный редактор)
Кадысова Р.Ж., д.и.н., профессор (зам. гл. редактора);
Малгаждаров К.А. (отв. секретарь);

Редакционная коллегия:

Абжанов Х.М., д.и.н., профессор;
Абусеитова М.Х., д.и.н., профессор;
Абылхожин Ж.Б., д.и.н., профессор;
Аженов М.С., д.с.н., профессор;
Асылханова Г.Ж., к.с.н., доцент;
Бикенов К.У., д.с.н., профессор;
Исмагулов О.И., д.и.н., профессор;
Омарбеков Т.О., д.и.н., профессор;
Самашев З.С., к.и.н., профессор;
Симонов С.Г., д.с.н., профессор;
Силин А.Н., д.с.н., профессор;
Толеубаев А.Т., д.и.н., профессор;
Шеломенцева В.П., д.с.н., профессор;
Сейтахметова Г.Н. (тех.редактор).

За достоверность материалов и рекламы ответственность несут авторы и рекламодатели.
Мнение авторов публикаций не всегда совпадает с мнением редакции.
Редакция оставляет за собой право на отклонение материалов.
Рукописи и дискиеты не возвращаются.
При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник ПГУ» обязательна.

МАЗМҰНЫ

А.С. Жамиева, Г.Т. Артықбаева	
Жапандық даму жағдайында қазіргі заманғы әкетремизм және қарама - қарсы шаралардың пайда болу себептері.....	9
Р.Г. Жаябаева	
Тұрғындардың көмі-қон қозғалысының критерилері	16
Д.Ж. Жұмағажинов, Ж.Т. Қабдуллин	
Экологияның ластануына төлемдер және құқықтық реттеу мәселелері	21
Т.Н. Зозуля	
Демографиялық саясат мемлекеттің тұрақтылық пен қауіпсіздігін қамтамасыз етуінің маңызды факторы іспетті.....	26
Ғ.Н. Иренов , К.Н. Иренов	
Қазақ зиялыларының плеядасы	33
Г.М. Қаппасова	
Көне түркі ескерткіштеріндегі ел болу мәселесі	39
Г.М. Қаппасова	
«Ел болу» категорияның түсінігі, жағдайлары, шарттары	43
Н.Е. Күнімжанов	
М.Ж. Көпейұлының діни және философиялық ой-толғаулары	47
С.Қ. Молдабаева	
Тәуелсіздік алғаннан бері Қазақстанда қоғамды демократияландыру процесінің дамуы	57
М.Мұхтарова	
Қазақстан Республикасындағы тіл саясатының қалыптасу ерекшеліктері. Мемлекеттік тілдің құқықтық негіздері және оларды жүзеге асыру жолдары	64
С.В. Невмержицкий	
Кітапсүйгіш	74
Б.Х.Олжабаев, А.И.Бегимтаев	
Жергілікті мемлекеттік басқаруыдың Қазақстан Республикасындағы конституциялық құқықтық негіздері	88
Е.Б.Олжабаев	
Қазақстанның әлеуметтік мемлекет ретінде дамуы: қол жеткізу сараптамасы және болашаққа болжамы	95
М.Н.Рахимбаева	
Мемлекет және саяш партиялар	99
Ә. Ә. Сабданбекова	
Ертіс бойындағы патша үкіметінің отаршылдық саясаты (Қазанғап би Сатыбалдыұлының Ертіс бойындағы ата қоныс үшін күресі).....	103
Б.М. Тілеуова, Т.Э. Воронова	
Азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтвры мен заңды мүдделерін қорғауда нотариаттың алатын орны.....	113

.....

К. Асанбеков

Карге Аке ролі ыстыққол қырғыздарының ресейі патшалығының қол астына
кезінде мәселелерді шешуі 118

Біздің авторлар125

Авторлар үшін ереже127

СОДЕРЖАНИЕ

А.С. Жамиева, Г.Т. Артыкбаева Причины возникновения современного экстремизма и меры противодействия ему в условиях глобального развития	9
Р.Г. Жаябаева Критерии миграционной подвижности населения	16
Д.Ж. Жумагажинов, Ж.Т.Кабдуллин Плата за загрязнение экологии и проблемы правового регулирования	21
Т.Н. Зозуля Демографическая политика как важнейший фактор обеспечения стабильности и безопасности государства	26
Г.Н. Иренов, К.Н. Иренов Плеяда казахской интеллигенции	33
Г.М. Каппасова Проблема ел болу в древне-тюркских памятниках	39
Г.М.Каппасова Категория «Ел болу», понятие, условие и ее среда	43
Н.Е. Кунимжанов Религиозные и философские толгау М.Ж. Копейулы	47
С.К. Молдабаева Развитие процесса демокраизации общества Казахстана после обретения независимости	57
М. Мухтарова Особенности становления языковой политики в Республике Казахстан. Правовые основы государственного языка и их пути осуществления	64
С.В. Невмержицкий Книголюб	74
Б.Х.Олжабаев, А.И.Бегимтаев Конституционно – правовые основы развития местного государственного управления в республике казахстан	88
Е.Б.Олжабаев Развитие казахстана как социального государства: анализ достигнутого и перспективы на будущее	95
М.Н.Рахимбаева Государство и политические партии	99
А.А. Сабданбекова Колониальная политика царизма Прииртышья (Казангап би Сатыбалдин в борьбе за землю).....	103
Б.М. Тилеуова, Т.Э. Воронова Роль нотариата в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц	113

.....

К. Асанбеков

Роль Карга Аке в решении вопроса в принятии подданства российской империи иссык-кульских кыргызов 118

Наши авторы 125

Правила для авторов 127

CONTENT

A.S. Zhamiyeva, G.T Artykbaeva

Reasons of origin of modern extremism and measure of counteraction to it in the conditions of global development9

R.G. Zhayabayeva

Criteria of migratory mobility of population16

Zhumagazhinov D.Zh, Kabdulin Zh.T

Pay for ecology pollution and problems of legal regulation21

T.N. Zozulya

Demographic policy as the major factor
of providing state stability and safety.....26

G.N. Irenov , K.H. Иреноев

The brilliant assemblage of Kazakh intelligentsia.....33

G.M.Kappasova

The problem of “El Bolu” in ancient Turkish monuments.....39

G.M.Kappasova

The category of “El Bolu”, the concept, condition and its environment43

N.E. Kynimzhanov

Religious and philosophical works of M.Zh. Kopey-uly47

S.K. Moldabayeva

Development of society democratization process
in the independent Kazakhstan57

M. Mykhtarova

Features of establishing the linguistic policy in the Republic of Kazakhstan.
Legal frameworks of the official language and their way of realization64

S.V. Nevmerzchicki

Bibliophile74

B.Kh. Olzhabayev, A.I. Begimtaev

Constitutional and juridical fundamentals of local state governing body of
Kazakhstan.....88

E.B.Olzhabyaev

Development of Kazakhstan as the social state: analysis of attained and
prospects of the future.....95

M.N. Rakhimbayeva

State and political parties99

A.A. Sabdanbekova

Colonial policy in the period of tsars` power in Kazakhstan (Kazangap bi
Satybaldin in a fight for the land).....103

B.M. Tleylova, T.E.Voronova

Notarial system’s functioning in the sphere
of citizens and legal entity favour113



K. Asanbekov

The role of Karga Ake in solving the question of citizenship acceptance of the Russian empire by Issyk - Kul citizens 118

Оиг authors.....125

Rules for authors127

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕМУ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

А.С. Жамиева, Г.Т. Артыкбаева

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Большинство стран сегодня пытаются совместными усилиями выработать меры противодействия экстремистским и террористским организациям. Для такого многоконфессионального, многонационального, с неустойчивой политической системой и незаполненным идеологическим вакуумом государства как Казахстан исследование этого феномена являются особенно актуальным. Необходимо всестороннее и глубокое изучение условий возникновения и закономерности эволюции современного экстремизма, его влияние на функционирование структур гражданского общества и государства, на социально-политическую обстановку в стране в целом.

Понятие «экстремизм» произошло от латинского слова *extremus* - крайний, что в целом означает приверженность к крайним взглядам, мерам и действиям. В свою очередь, экстремизм подразделяется на умеренные и радикальные взгляды, движения и идеологии. К радикальной, то есть крайней форме экстремизма, относится терроризм, он добивается своих целей путем насилия, террора. Это отчасти означает, что экстремизм не использует насилие как таковое, хотя и проповедует его как условие для достижения поставленных целей. Собственно экстремизм, со временем при определенных условиях, может перерасти в терроризм [7, с. 46].

Современный экстремизм как движение представляет собой активную деятельность политических партий, общественных движений и нелегальных организаций, имеющих четко определенные политические цели и идеологическую базу и использующих всевозможные средства борьбы, кроме насилия.

По мотивации современный экстремизм подразделяется на: политический, национальный (этнический), религиозный, экологический, экономический и другие идейные убеждения. Но в реальности все мотивы либо переплетаются, дополняя друг друга, либо та или иная идеология прикрывает те или иные политические цели. Всем этим формам экстремизма могут быть присущи тенденции как радикально-революционного, так и радикально-консервативного или фундаменталистского характера. [2, с.224].

Для современного экстремизма характерна простота и общедоступность идеологии. Если идеология отличается особой сложностью, то экстремистские силы используют лозунги, доступные широким массам. «Для экстремистских объединений особенно характерно умение доступно предложить способы и пути решения сложнейших проблем общественной жизни, убедить массы в возможности их успешного осуществления на практике и, как следствие в возможности обладания достаточно широкой социальной базой». (Сазонов И.А. «Политический экстремизм и проблема его категориального осмысления».)

Очень часто на идеологическую основу экстремистов опираются и террористы, имея в своем арсенале дополнительные идеологические «обоснования», оправдывающие насилие и доказывающие ее целесообразность и справедливость. В его основе лежат следующие доводы: «наш терроризм вынужденный», «объект террора непримирим и вредоносен», «законные методы борьбы неэффективны», «цель оправдывает средства» [7, с.41].

Современному экстремизму, в отличие от терроризма, нет смысла скрывать свое авторство, смысл и цель своих политических акции, так как их основной задачей является быть услышанными через средства массовой информации, привлечь внимание общества и правительства к волнующей их проблеме и повлиять на принятие нужных им решений правительством, путем манипулирования общественным мнением. Более того, проводится тщательная, предварительная агитационная работа в расчете на поддержку населения в проведении экстремистами политических акции.

Формы деятельности экстремистских формирований достаточно разнообразны. Они включают в себя: выдвижение популистских программ и требований, агитационную и пропагандистскую работу, организацию митингов и демонстраций, массовых беспорядков и акции гражданского неповиновения. Публичные акции экстремистских организации часто приводят к временной дестабилизации целых районов города.

Выступая против существующих социальных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность ради достижения собственных целей, экстремисты отрицают возможность компромисса, переговоров, соглашений, руководствуясь лозунгами «все или ничего». В целом для экстремистских организации характерно отрицание всякого инакомыслия, навязывание своей системы взглядов оппонентам и колеблющимся [7, с.43]. Они апеллируют не к разуму, а к чувствам людей. «Экстремизм есть изначально отрицание всякого чувства меры. Он оперирует искаженными деформированными представлениями о действительности, об окружающем мире, что в целом выражается в крайности суждений, безапелляционности, категоричности» [6, с.45].

Тем не менее, не смотря на то, что экстремистские движения довольно агрессивны, выступают вопреки общественному порядку и пытаются

достичь своих целей всевозможными средствами, они все же исключают деструктивное насилие в своей деятельности. Они отказываются от применения средств, использование которых приводит к многочисленным жертвам. Опасность заключается в том, что, положив начало конфликту, экстремисты могут выпустить ситуацию из под своего контроля, что может привести к насилию и кровопролитию.

Большинство экстремистских организаций стараются действовать легально, что помогает привлечь на свою сторону как можно большее количество не втянутых в активную политическую жизнь общества людей, и даже добивается на этом поприще успеха, завесывая голоса избирателей на выборах в представительные органы центральной и местной власти.

В случае, если рассадниками идеологии экстремизма выступают правящие или элитарные круги, институты политической, государственной или религиозной власти, имеющие влияние на все общество в целом, широко используется тактика срамливания различных слоев населения, представителей конфессиональных или этнических групп между собой. В обществе разжигаются чувства ненависти, подозрительности и ксенофобии по отношению к иностранцам, представителям определенных профессий, членам оппозиционных политических и общественных организаций, сторонникам официально отвергаемых идейных и религиозных течений, неудобным власти политическим, общественным и религиозным деятелям, инородцам и иноверцам. С помощью подконтрольных средств массовой информации сеются провокационные слухи и распускаются небывлицы о политических противниках и подвергаемых остракизму партиях, учениях, и организациях, что может привести к взрыву, как не спровоцированного, спонтанного так и организованного, управляемого и официально поощряемого социального насилия [7, с.34].

Соответственно, государственный экстремизм – это операция, осуществляемая на территории одного государства, финансируемая, организуемая, поощряемая, управляемая или поддерживаемая индивидуально или коллективно, при помощи материально-технического обеспечения государство с целью запугать другое лицо, группу, организацию или другое государство.

Государственный экстремизм из «внутригосударственного» перерастает в международный, путем включения в той или иной форме международного элемента.

Форма «чисто внутреннего государственного экстремизма» условно и относительно, ибо в настоящее время политика внутреннего государственного экстремизма проводится уже не только и не столько во имя интересов национального государственно - монополистического капитала, сколько отражает интересы международного капитала, в частности в лице транснациональных монополий.

Международный экстремизм – в целом осуществляется против представителей иностранных государств и международных организаций, граждан иностранных государств, либо осуществляется на территории государства гражданином которого экстремист не является. [7, с.55].

Современные экстремистские движения имеют структурно оформленные и иерархически упорядоченные объединения граждан, выраженные наличием локализованного идеологического центра и разветвленной сети представительства на местах.

Они действуют на территории многих государств, имеют разветвленную банковскую инфраструктуру, с помощью которой контролируют финансовые потоки, легализуют средства, осуществляют региональных подразделений и т.д., используют СМИ, коммуникативные технологии, Интернет, спутниковое телевидение и другие. Всему этому способствуют глобализация мировой экономики, совершенствование информационных технологий, облегчение условий передвижения людей, ресурсов и информации через границы государств и т.д. [7, с.44].

Экстремизм является малоизученной проблемой в которой сейчас больше вопросов чем ответов. Так многие исследователи отмечают большие трудности, связанные выработкой определения понятия «экстремизм». Объясняют они это следующими моментами. Во-первых, сложностью самого феномена: «исторической изменчивостью и многочисленностью вариантов комбинации по линии субъект – объект». Во-вторых, идеологической насыщенностью и, как следствие, возможной необъективностью исследователя. Так как при анализе любого сколько-нибудь значимого политического феномена «подход исследователя в большей мере определяется его идейно-политическими и социально-философскими установками и предпочтениями». В-третьих, присутствием «нравственного критерия, морального компонента». Понятие экстремизм - «не только отражает определенный тип деятельности субъектов, но и сугубо негативно его оценивают, подчеркивает деструктивность и зачастую отождествляют со злом. Естественно, что каждый исследователь оставляет за собой право на собственное этическое истолкование фактов политической жизни» (Сазонов И.А. «Политический экстремизм и проблема его категориального осмысления»)

Все мировое сообщество одним и тем же событием дает полностью противоположные оценки [6, с.169]. Соответственно возникает вопрос: по каким критериям можно отличить экстремиста от борца за свободу? По каким критериям можно в целом отличать экстремизм от деятельности национально- освободительных движений, от деятельности оппозиционных политических партий и общественных движений, от активной деятельности представителей традиционных и нетрадиционных религий? Где проходит граница между свободами слова, мнения и деятельности соответствующих

демократии, и законами, запрещающими деятельность экстремистов. По каким критериям решать имеет право та или иная нация на автономию и создание собственного государства, или нет. Являются ли «зеленые», «антиглобалисты» и «пацифисты» представителями экстремистских движений? Можно ли сказать, что экстремисты несут зло окружающему их миру и ничего кроме дестабилизации в общество они не несут? Они действительно не редко мешают проводимой государством политики, применяя крайние меры и привлекая общественное внимание к той или иной проблеме. Но стоит ли так однозначно трактовать экстремистские действия как отрицательные?

Субъектами экстремизма является социальная сила, не имеющая легитимных способов влиять на события, в которые они вовлечены – в социально-политическое, экономическо-финансовое или международное противоречие. В том случае, когда это противоречие не решается легитимно оно «прорывается в экстремизм» рано или поздно. Отчуждение широких масс населения от реального управления глобальными процессами, определяющими ход мировой истории, приводит к возникновению сначала идей, а затем и практики экстремизма /3 – с.26/.

Экстремизм – это концентрированное выражение права человека (или общества) на активно изменяющую общество позицию всеми возможными способами в пределах справедливости. Разница только в понимании того, что есть справедливость к которой апеллируют и легитимное общество и экстремизм [5, с.22]. Экстремизм – претендует быть активным субъектом истории, менять ее сообразно своему пониманию справедливости.

Причина появления данного феномена и механизм его развития, пока что еще не изучены. Большинство исследователей едины во мнении, что экстремизм вызывается не одной единственной причиной, а целым комплексом неразрешимых проблем. Он произрастает из самого общества и носит протестный характер: неудовлетворенность политическим режимом, ухудшением социально-политического положения, обострением межнациональных отношений, экологической обстановкой, отсутствием возможности реального и эффективного участия в политической жизни, идеологический вакуум, коррупция в органах власти, процессы глобализации, и многое другое. Это своего рода защитная реакция на угрозы современного мира. Часть исследователей делают акцент не только на внутренних социально-экономических проблемах страны, но и на внешних факторах таких как, геополитическое положение, соседство с не стабильными государствами, из которых происходит экспорт радикальных идей и экстремистских организаций и т.д. [5, с.22]. Автор статьи «Религиозный фактор в современном терроризме» А.Г. Косиченко, считает, что истинной причиной терроризма является практика решения проблем силовыми действиями,

практика столь распространенная в современном мире [4, с.6]. Он считает, что именно «агрессивная мировая политика породила терроризм, как явление, как феномен». Данную причину можно отнести и к причине возникновения экстремизма. Это более мягкое, ненасильственное, но не менее опасное явление, стремящееся переустроить мир по своему представлению. «Мировая политика игнорирует интересы многих стран, социальных групп, гигантских слоев населения», а любое действие, как известно, рождает противодействие. Если передовое государство использует силовые действия в решении своих вопросов (политическое, военное, экономическое давление), а другое государство либо организация, не могут отстоять свои интересы ни силовыми, ни законными средствами, то все, что им остается - это научиться обходить закон и бороться с меньшими силовыми средствами, чем выше названные государства.

Некоторые авторы считают, что экстремизм начинает применяться как одна из форм внешней политики. Так, с точки зрения Е. Карина «экстремистские организации зачастую являются инструментом реализации геополитических интересов через использование внутренних факторов», «ислам используется как технология. Технология разжигания антисистемных настроений. При этом основная цель данной многоходовой комбинации - путем обострения текущей внутри политической ситуации содействовать приходу к власти других политических сил, которые, видя участь предшественников, будут лояльно относиться к внешним игрокам» [1, с.25].

Большинство государств совместными усилиями пытаются выработать меры противодействия относительно экстремистских и террористических организаций [5, с.40]. Угроза экстремизма достаточно серьезна для многоконфессионального, многонационального, с неустойчивой политической системой государства с незаполненным идеологическим вакуумом. Прежде чем вступать в борьбу с таким явлением как экстремизм, его необходимо изучить. Экстремизм гораздо меньше несет опасности для стабильности государства в сравнении с терроризмом. В связи с чем все мировое сообщество ведет борьбу в основном с террористическими силами. Тем не менее, не стоит недооценивать экстремизм, хотя бы потому, что он, при определенных условиях, в частности, когда борьба не приносит своих результатов, при еще большем ухудшении экономической, социальной политической обстановки в стране или когда на это их толкает правительство, объявив им открытую борьбу и т.д., перерастает в терроризм. Тем более что причины возникновения экстремизма и терроризма, за небольшим исключением, одни и те же. По всей вероятности, экстремизма том или ином регионе проще предупредить, отслеживая мотивы и решая их, чем позже бороться с организованными движениями. Бороться с экстремизмом, возможно, легче, чем с терроризмом, для чего необходимо разрушить его идеологическую основу. Но для окончательной победы над экстремизмом необходимо устранить причины

напряженности и конфликтов. Необходимо рассмотреть политические, экономические, экологические, социально-культурные, этнополитические, военные проблемы, то есть вести адекватную политику, отвечающую всем внутренним потребностям государства. Необходимо также снизить уровень насилия в мировой политике и идти путем переговоров, компромиссов и взаимопонимания [2, с.10].

В качестве вывода можно отметить, что экстремизм вполне закономерное явление, концентрирующее в себе многообразие неразрешенных проблем современного мира и соответственно произрастающее из этого же мира.

ЛИТЕРАТУРА

1. Илеуова Г.Г. «Исламский ответ» в Центральной Азии? (что думают об этом эксперты) //Казахстан-Спектр. - Научный журнал, 2005. №4(22).
2. Койчукулов М. Факторы религиозного экстремизма. //Казахстан-Спектр. Научный журнал, 2002. - № 4(22).
3. Косиченко А.Г. и др. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии. - Алматы, 2002.
4. Косиченко А.Г. Религиозный фактор в современном терроризме.// Казахстан-Спектр. - Научный журнал, 2002. №4(22).
5. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. - Алматы, 2003.
6. Новикова Г.В. Сильная стратегия слабых. Террор в конце XX века. - Полис, 2001. №1.
7. Сазонов И.А. Политический экстремизм и проблема его категорического осмысления. //Вестник Московского университета. сер. 12, политические науки, 2000. №2.

Түйіндеме

Берілген мақалада қазіргі экстремизмнің шешілмеген проблемаларының алуантүрін өзіне шоғырландыратын, сонымен бірге оның нәтижесі болатын қазіргі кездегі экстремизм қарастырылады.

Resume

This article discusses the modern extremism, as a natural phenomenon, which concentrates in a variety of unresolved problems of the modern world and, accordingly, is its consequence.

КРИТЕРИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОДВИЖНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Р.Г. Жаябаева

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Знания о сущности миграционных процессов, факторах, последствиях, способах их регулирования нужны государственным деятелям, политикам, юристам, управленцам, ученым и т.д. Этот интерес вполне объясним – миграционные процессы охватывают все большие слои населения, ее последствия сказываются на социальной структуре общества, часто ведут к конфликтам, межнациональной и социальной напряженности, а в некоторых случаях – и к изменению типа общества.

Со второй половины двадцатого столетия миграционные процессы обрели поистине глобальные масштабы, охватив все континенты планеты, социальные слои и группы общества, различные сферы общественной жизнедеятельности. Некоторые исследователи даже стали сравнивать миграционные процессы с турбулентным движением. По их мнению, такая характеристика наиболее точно отражает последствия миграции как эффекта неожиданной силы, а также разнообразные уровни взаимосвязей между различными силами, которые функционируют в современном мире, являясь мультинеправленными и с обратимыми траекториями.

После распада Советского Союза миграционные процессы на всем постсоветском пространстве становятся органической частью всемирного движения населения. Постсоветские миграции вливаются в мировые потоки, влияют на них и сами подвергаются их влиянию.

Обозначим основные тенденции миграционных процессов в мире с начала 90-х гг. :

1) Миграция имеет тенденцию к увеличению объемов и расширению географии. В настоящее время около 175 млн. чел., т.е. почти 3% населения нашей планеты проживают в странах, не являющихся их родиной. В миграционный оборот втянуто 218 стран мира.

В настоящее время 60% всех мигрантов мира проживают в Европе (56 млн.), Азии (50 млн.) и Северной Америке (41 млн.). Почти каждый десятый житель более развитых регионов мира является мигрантом. В то же время в развивающихся странах мигрантом является только один из каждых 70 человек [4].

В течение последнего десятилетия XX в. число мигрантов в мире увеличилось на 21 млн. чел., или на 14% [4].

Всего за 5 лет в более развитые регионы мира перебрались почти 12 млн. чел., т.е. из менее развитых регионов выезжали примерно по 2,3 млн. чел. ежегодно. Наибольшее число мигрантов переехало в Северную Америку (ежегодно туда направлялись 1,4 млн. чел.), в Европу (по 0,8 млн. чел. ежегодно) и в Океанию (хотя значительно меньше — по 90 тыс. ежегодно).

Потоки мигрантов из развивающихся стран в более развитые значительно усилились, начиная с 1980-х гг., несмотря на все усилия правительств более развитых стран по ограничению этих потоков. Кроме того, появились новые потоки — из менее развитых стран в страны Восточной Азии, в так называемые новые индустриальные страны.

2) С появлением новых типов мигрантов, увеличивается разнообразие их социокультурных характеристик. До 1990 г. наиболее распространенными видами миграций в мире были три основных типа: переезд на постоянное место жительства, т.е. традиционная эмиграция; временная трудовая миграция и движение беженцев. Тенденции последних десяти лет привели к большому разнообразию потоков и смешиванию их типов, к появлению новых типов.

Прежде всего, речь идет о миграции высококвалифицированной рабочей силы. К этой категории мигрантов относятся высококвалифицированные менеджеры, администраторы, специалисты, техники и т.п., т.е. те, кто перемещается в пределах внутренних трудовых рынков межнациональных корпораций и международных организаций, или те, кто ищет работу через международные рынки труда. Как уже говорилось, многие страны поощряют приезд предпринимателей, ученых, профессионалов и технических специалистов, а начиная с 1980-х гг. в США, Канаде, Австралии имеются даже специальные программы “Высококвалифицированные и бизнес-мигранты”. Данный миграционный процесс в настоящее время поощряется правительствами стран получения.

Такой тип миграции представляет собой для стран, отдающих данную категорию населения, своеобразную “миграцию человеческого капитала”, или “утечку умов”.

После окончания Второй мировой войны индустриальные страны начали стараться не принимать мигрантов с низкой квалификацией, так как это стало невыгодно в экономическом и социальном плане. На этом выстроена вся иммиграционная политика развитых стран в послевоенный период. Однако в действительности экономика этих стран требует и низко квалифицированных рабочих для различных отраслей (строительства, сельского хозяйства, сферы обслуживания и др.).

Это привело к росту нелегальной миграции. Незаконная миграция, согласно постановлению Правительства РФ № 1414 от 10 ноября 1997 г., определяется как “въезд в Российскую Федерацию, пребывание и выезд с

ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок въезда иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории РФ” [4].

Заметим, что в 1999—2000 гг. задержано более 2 тыс. незаконных мигрантов, пресечена деятельность около 4000 организованных преступных группировок, специализирующихся на переправе незаконных мигрантов. Только в 2000 г. российские пограничники не пропустили в страну более 1000 человек, пытавшихся с помощью поддельных документов продолжить свой путь в страны Западной Европы. Из них 184 человека были гражданами Бангладеш, 154 — Турции, 151 — Шри-Ланки, 141 — Индии, 49 — Пакистана, 49 — Китая, 35 — Ирана, 26 — Афганистана, 12 — Нигерии, 11 — Вьетнама. Наибольшее количество нарушителей государственной границы в 2001 г. было задержано на участках границы с Азербайджаном, Литвой, Грузией, Китаем и Польшей [4]. Больше число правонарушителей государственной границы зафиксировано в авиа- и морских портах.

Последствия нелегальной иммиграции: усиление давления на занятость в различных сферах трудовой деятельности; расширение теневой экономики, развивающейся вне налогового и другого экономического законодательства; изъятие из финансового оборота значительной доли денежных средств; обострение ситуации на рынке труда и вытеснение отечественных фирм и работников; криминализация бизнеса; формирование противоборствующих национальных кланов и мафий и др.

Проблема незаконной миграции имеет международный контекст. По данным Международной организации трудящихся (МОТ), около трети потока международной миграции в мире сегодня не контролируется.

В последние годы все больше уделяется внимания правительствами многих стран мира, в первую очередь США, Канады, Австралии, Японии и др., выработке мер иммиграционной политики, направленной на сокращение незаконной миграции. Основными направлениями борьбы с незаконной миграцией являются: предотвращение незаконной иммиграции, проведение информационных мероприятий; укрепление границ, создание системы иммиграционного контроля, повышение технической оснащенности пограничной службы; ужесточение штрафных санкций за нелегальную иммиграцию, незаконную занятость и контрабандную переправку мигрантов; организация немедленной депортации нелегалов из числа иностранных граждан; регулирование статуса иммигрантов, осуществление программ легализации для незаконных иммигрантов и др.

3) Расширение вынужденной миграции. По оценкам специалистов, в общей сложности около 50 млн. людей в мире могут на сегодняшний день считаться жертвами вынужденного перемещения. После распада Советского

Союза порядка 9 млн. людей в странах СНГ оставили свои дома или были перемещены из мест постоянного проживания [5]. Наряду с увеличением масштабов вынужденного перемещения населения, его географические рамки за последние годы также расширились.

На протяжении веков людям не раз приходилось бежать из родных мест или даже из своей страны, спасаясь от преследователей, вооруженных конфликтов и насилия. Вынужденное перемещение — совокупность территориальных помещений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства людей по не зависящим от них причинам, как правило, вопреки их желанию.

Несмотря на то, что в предыдущие годы международное сообщество несколько раз создавало организации по делам беженцев [1] и принимало соответствующие решения, дальнейшего развития вопросы защиты беженцев и оказания помощи им не получали.

И хотя проблема вынужденного перемещения имеет многовековую историю, в последние годы XX столетия она обрела особую остроту. Во многих районах мира можно было наблюдать насильственное перемещение людей, осуществляемое правительствами или другими силами ради достижения своих целей. В первую очередь это связано с резким увеличением масштабов вынужденного перемещения — с 2 млн. в начале 50-х гг. до 50 млн. чел. в настоящее время [3]. К сожалению, есть основание полагать, что массовые вынужденные переселения людей и в наши дни могут сохранять не только большие масштабы, но и могут происходить в более короткие отрезки времени.

4) Феминизация миграционных перемещений. Хотя женщины всегда составляли достаточно большую долю среди мигрантов, их доля за последнее время увеличилась до 48% [4]. Более важный сдвиг в этой тенденции заключается в том, что если ранее они мигрировали в составе семейств, то сегодня их миграционные перемещения становятся самостоятельными.

С этой тенденцией связан трафик женщин. Жертвами работорговли чаще всего становятся женщины и дети, которые подвергаются сексуальной эксплуатации и вовлекаются в проституцию. По данным Европейского союза, только в Восточной и Центральной Европе жертвами преступлений становятся от 120 тыс. женщин и детей ежегодно. По данным Интерпола, ежегодный оборот торговли людьми составляет 19 млрд. долл. По данным доклада о работорговле Госдепартамента США, ежегодно от 700 тыс. до 4 млн. человек в 89 странах мира “покупаются, продаются, перевозятся и содержатся в рабских условиях против их воли” [4].

5) Многие страны используют эмиграцию для решения проблем занятости у себя в стране. Это означает фактическое правительственное участие в вербовке рабочей силы, регулирование действий неправительственных организаций или просто невмешательство в отношении спонтанных передвижений.

Некоторые азиатские страны даже создали специальные департаменты (или агентства) по управлению трудовой эмиграцией. Однако регулирование трудовой эмиграции часто бывает неэффективным, так как большое количество эмигрантов перемещается незаконно. Это в свою очередь позволяет принимающей стороне не соблюдать никаких прав по отношению к ним.

б) Повышение поля миграции в социальных изменениях на макро- и микроуровне, происходящих в мире. Все вышесказанное можно рассматривать как контекст для понимания миграционных процессов в будущем в аспекте глобализации, а именно:

- различия в режимах демографического воспроизводства населения: рождаемость в развитых странах будет продолжать падать, способствуя депопуляции в них, старение населения будет вести к сокращению численности рабочей силы, а следовательно, к потребности в мигрантах; в развивающихся странах, наоборот, рост общей численности населения будет сохраняться, из-за высокой рождаемости в них будет формироваться относительно молодая структура населения, а из-за слабой включенности в глобальную экономику в них будут усугубляться бедность, конфликты, поэтому миграция в них будет оставаться одним из способов выживания для миллионов людей;

- усиливающаяся поляризация жизненного уровня населения в развитых и развивающихся странах;

- перенаселение в отсталых (в экономическом отношении) регионах мира;

- различия в степени занятости трудоспособного населения и рост уровня безработицы, вызывающий прежде всего трудовую миграцию.

На усиление миграционных процессов в будущем будут также влиять: дальнейшая глобализация экономики; рост экономического различия между богатыми и бедными странами; различия в социальных, политических и религиозных свободах между странами будут заставлять людей искать через миграцию способы улучшения своей жизни; возможные политические и гражданские конфликты могут заставить людей более безопасные места жительства; прогрессирующая деградация окружающей среды и т.д. По прогнозам МОМ ООН к 2030 г. показатель миграционной активности населения в мире составит около 300 млн. чел. [4].

Таким образом, исходя из вышеизложенного необходимо отметить, что миграция является важным источником восполнения дефицита экономически активного населения, как в перспективе, так и в настоящее время.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бабурин В.Л., Мазуров Ю.Л. Географические основы управления. - М.: Наука.

2. Баймаханов М.Т., Вайсберг Л.М., Копное А.К., Становление суверенитета Республики Казахстана. - Алматы: Институт государства и права НАМ РК, 1994.

3. Статья 1. Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 года, Retworld CD – Rom, UNHCR. Geneva. 1997.

4. Юдина Т.Н. Социология миграции: к формированию нового научного направления. – М.: Издательство – торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004. – 399 с.

5. Юдина Т.Н. Международная миграция в начале XXI в.: тенденции и проблемы. Ученые записки. Научно-теоретический журнал/ Московский государственный социальный университет, 2003 - №6.

Түйіндеме

Осы мақалада негізгі тенденциялар және өте жаңа уақытқа миграциялы процесстердің бағыттарын қаралады. Көлемдердің үлкеюі және миграцияның географиясының кеңейтуін тенденция, мәжбүр миграцияның кеңейтуінің себептерін ұғындырылады. Автор миграциялы процесстегі жаңа құбылысты талдайды.

Resume

This article discusses the main trends and directions of migration in modern times. Explained by the tendency of increasing and expanding the geography of migration, reasons for the expansion of forced migration. The author analyzes a new phenomenon in the migration process - increasing female component of migration.

УДК 349.6

ПЛАТА ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ЭКОЛОГИИ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Д.Ж. Жумагажинов, Ж.Т.Кабдуллин

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

Одной из проблем правового регулирования платы за загрязнение окружающей среды является вопрос, кто должен платить за загрязнение окружающей среды и в какой форме.

Экологический кодекс предусматривает взимание платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов; выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения сверх установленных лимитов [1].

Кто является плательщиком и каково юридическое основание взимания данных платежей (действия по загрязнению окружающей природной среды, с которыми Кодекс связывает правовые последствия)?

На первый взгляд, ответ очевиден. Однако Кодекс не содержит точного ответа.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, распространяется на организации и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Республики Казахстан, связанные с природопользованием, которые именуются “природопользователи”.

Таким образом, “природопользователями” являются те субъекты, которые выбрасывают в атмосферу загрязняющие вещества, производят сброс загрязняющих веществ в водные объекты, размещают отходы и осуществляют другие виды вредного воздействия.

Однако если относительно субъектов, эксплуатирующих объекты, загрязняющие атмосферный воздух, все относительно ясно, то при определении надлежащего субъекта, обязанного платить за сброс загрязняющих веществ в водные объекты, за размещение отходов, на практике возникают вопросы [2].

Дело в том, что в действительности между “производителем” сточных вод, отходов и субъектом, который непосредственно взаимодействует с окружающей природной средой, где утилизируются данные сточные воды, отходы, имеется промежуточный субъект.

Так, существуют организации, оказывающие услуги промышленным и жилищно-коммунальным предприятиям по вывозу на полигон твердых бытовых отходов. Отношения между данными субъектами возникают на основе заключаемых договоров. Какие отношения возникают: регулируемые только гражданским законодательством или в то же время это отношения в области охраны окружающей среды? Кто является предприятием-природопользователем: промышленные и жилищно-коммунальные предприятия, производящие отходы, перевозчик отходов или владелец полигона? Кто должен платить за размещение отходов?

Предприятием-природопользователем является то, которое занимается размещением отходов. Экологический кодекс определяет размещение отходов как хранение или захоронение отходов производства и потребления.

Природопользователем, получающим лицензию на размещение отходов, является субъект, который непосредственно этим занимается и имеет для этого соответствующий, земельный участок, оборудование и т.д.

Более подробный понятийный аппарат, относящийся к обращению с отходами, имеется в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. В ст. 2 Конвенции даны определения перевозки и удаления отходов которые четко разграничены. Кроме того, в Конвенции имеются определения перевозчика, производителя отходов, лица, отвечающего за удаление отходов. Права и обязанности указанных лиц весьма различны [3].

Различие в таких видах деятельности как перевозка отходов и размещение отходов имеется и в регулировании лицензирования данных видов деятельности.

Положение о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды определяет порядок выдачи лицензий, в частности, на утилизацию, складирование, перемещение, размещение, захоронение; уничтожение промышленных и иных отходов, материалов, веществ (кроме радиоактивных). При этом лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности.

Надлежащим субъектом, занимающимся размещением отходов, следует признать владельца соответствующего полигона, а не промежуточных лиц, передающих друг другу отходы. Отношения между последними регулируются гражданским законодательством.

При обычной надлежащей перевозке отходов на полигон перевозчик несет обязанности, не только вытекающие из договора перевозки отходов, но и обязанности по выполнению санитарно-гигиенических и экологических требований при транспортировке отходов, которые обеспечиваются санитарным и законодательством об охране окружающей природной среды, в частности, путем лицензирования данного вида деятельности (транспортировки отходов).

Частным случаем удаления отходов является их удаление на мусороперерабатывающих заводах. Однако в данном случае владелец мусороперерабатывающего завода будет платить, главным образом, не за размещение отходов, а за другие виды воздействия на окружающую среду (за загрязнение атмосферного воздуха, сброс сточных вод). Плата за размещение отходов может иметь место в случае, если им на территории мусороперерабатывающего завода или на специально выделенной территории производится захоронение оставшихся после переработки вредных веществ. Перевозчик отходов, производящий их транспортировку на мусороперерабатывающий завод, здесь тоже не является предприятием-природопользователем.

Учитывая, что плата за загрязнение окружающей природной среды может быть взыскана в безакцептном порядке, представляется, что данный порядок не может быть применен к перевозчику отходов, производящему их транспортировку на полигон или мусороперерабатывающий завод, так как перевозчик в этих случаях не занимается размещением отходов, а, следовательно, не является предприятием-природопользователем.

В случае размещения отходов на санкционированных свалках перевозчик является субъектом, непосредственно взаимодействующим с окружающей средой. Для размещения отходов на санкционированных свалках он должен получить разрешение на размещение отходов и соответственно платить за их размещение.

Следует отдельно выделить самовольное захоронение отходов. Например, перевозчик, не доехав до полигона, сбросил самовольно отходы по пути следования. В данном случае именно он произвел непосредственное взаимодействие с окружающей средой, самовольно разместил в окружающей среде отходы. Поэтому ему придется платить за размещение отходов как за сверхлимитное и нести юридическую ответственность за экологическое правонарушение.

Ряд вопросов возникает при определении надлежащего субъекта-природопользователя, осуществляющего сброс вод в водные объекты через систему канализации населенного пункта.

Здесь мы также имеем дело с несколькими субъектами. Такими субъектами выступают владельцы промышленных предприятий — “производителей сточных вод” и предприятия водопроводно-канализационного хозяйства. Последним выдаются лимиты на сброс сточных вод, они являются владельцами соответствующих коммуникаций, непосредственно взаимодействуют с окружающей средой, имеют средства контроля за количеством и качеством сбрасываемых сточных вод в окружающую среду, поэтому считаются предприятиями-природопользователями [4].

Отношения между промышленными предприятиями (абонентами) и предприятием водопроводно-канализационного хозяйства возникают на основе договоров на отведение сточных вод и регулируются гражданским законодательством.

Договоры на отведение сточных вод, по приему и размещению полигоном отходов представляют собой по классификации Гражданского кодекса Республики Казахстан договоры на оказание возмездных услуг. Договор подряда здесь неприменим, так как существенным его условием является выполнение конкретной работы, результат которой должен быть передан заказчику. В случае перевозки отходов не может быть применен договор перевозки, так как существенным условием договора перевозки является условие о сохранности груза, а не избавление от него [5].

Что представляет собой плата абонентов за отведение сточных вод, плата перевозчика отходов за их прием полигоном, как она определяется?

Юридически эта плата за оказание соответствующих услуг по договору (на отведение сточных вод, по приему и размещению полигоном отходов). Она складывается, в частности, из себестоимости услуг, в которую включаются платежи за загрязнение окружающей природной среды. Фактически, следовательно, часть платежей за загрязнение окружающей природной среды ложится на абонентов предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, абонентов полигона в форме платы за оказание соответствующих, услуг.

Имеется особенность платы за размещение токсичных отходов на полигоне. При размещении токсичных отходов на специализированных

по их обезвреживанию, захоронению и хранению полигонах плата с природопользователей за размещение не взимается, а природопользователи в установленном порядке осуществляют страхование размещаемых отходов в связи с экологическим риском. Представляется, что часть этих страховых взносов должна быть включена в стоимость услуг по договору с перевозчиком на прием и размещение отходов.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Не всегда производитель загрязняющих веществ, перевозчик отходов являются предприятиями-природопользователями, которые обязаны платить за загрязнение окружающей природной среды.

2. Правоотношения между производителями загрязняющих веществ и предприятием-природопользователем по поводу их удаления возникают на основе договоров.

3. Производители загрязняющих веществ, перевозчики отходов фактически участвуют в платежах за загрязнение окружающей природной среды в форме платы за оказание возмездных услуг по соответствующему договору (на отведение сточных вод, по приему и размещению полигоном отходов).

В Кодексе данные отношения ясно не урегулированы, поэтому требуется внести в него необходимые дополнения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Экологический кодекс Республики Казахстан. – Алматы: ЮРИСТ, 2007. – 172 с.

2. Байділдинов Д.Л. Қазақстан Республикасының Экологиялық құқығы. – Алматы, 2005. - 396 с.

3. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их уничтожением от 22 марта 1989 г.

4. Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995-1998 гг.. – Под ред. проф. А.К. Голиченкова. – Москва: Зерцало, 1999. - 416 с.

5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая и Особенная части). – Алматы: ЮРИСТ, 2003. – 329 с.

Түйіндеме

Аталған мақалада Қазақстан Республикасының экологиясының ластануына төлем төлеу және оны құқықтық реттеудің мәселелері қарастырылған.

Resume

The article is devoted to the payment problem for the ecology pollution in the Republic of Kazakhstan and its legal control.

УДК 314.15

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Т.Н. Зозуля

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Демографическая проблема всегда была в центре внимания политиков всех стран, тем более тех, которые исключительно нуждались в людских ресурсах. Войны, массовые эпидемии, природные катаклизмы объективно вызывали потребность в разрешении демографических проблем. Человеческое сообщество было заинтересовано в собственном развитии, в собственном увеличении или ограничении. Еще Конфуцием, Геродотом, Платоном, Аристотелем предпринимались попытки определения идеальной пропорции между количеством обрабатываемой земли, численностью населения и идеальным государством. Платон и Аристотель считали опасным чрезмерное увеличение населения и приемлемым в качестве борьбы с ним принудительное переселение части жителей в колонии, повышение брачного возраста, запрещение мужчинам иметь детей до 37, а женщинам – до 18 лет. Объясняли эти ограничения тем, что многочисленность населения способствует росту преступлений из-за бедности и необеспеченности земель, а малочисленность граждан представляет собой залог социальной гармонии.

В Средние века и эпоху Возрождения отношение государства и мыслителей к численности населения, к семье определялось высоким уровнем смертности, эпидемиями, необходимостью пополнять рабочую силу на селе. Основной рабочей силой в феодальных государствах были крестьяне и могущество, независимость таких государств зависело от числа подданных. Большие семьи, ранние браки и высокая рождаемость поощрялись, поскольку все это влияло на уровень благосостояния аристократии и государства. Подобное отношение к численности населения отражено в трудах Фомы Аквинского, Н. Макиавелли, Т. Мора, Т. Кампанеллы и многих других общественных деятелей эпохи средневековья.

Индустриальная эпоха детерминировала действия правительств, направленные на поощрение роста численности населения всеми доступными им средствами.

Так, Дж. Граунт выявляет биологические, социально-экономические, политические причины смертности и доказывает связь мощи государства, политических практик с уровнем смертности в нем. Ч. Чайлд, В. Петти, Н. Барбон, Д. Уильям доказывали, что многочисленность и растущее население является наиболее важным признаком и главной причиной благосостояния общества. Ж.Ж. Руссо высоко оценивал правительства, при которых больше всего возрастает население. Ш. Монтескье считал сокращение населения крайне негативным явлением. В работе «О духе законов» он писал, что Европа нуждается в законах, способствующих увеличению населения через повышение рождаемости. В то же время он считал необходимым учитывать наличие средств пропитания. Лишь Вольтер критически относился к идеям о росте населения, соотнеся эту проблему с задачами повышения благосостояния и духовного развития.

Цельное и систематизированное изложение необходимых и возможных мер политики в отношении населения сделал в свое время М.В. Ломоносов в трактате «О сохранении и размножении российского народа». А. Радищев и В. Татищев поддерживали точку зрения М. Ломоносова относительно необходимости численного увеличения населения. Но другой известный демограф, статистик М.М. Щербатов считал быстрое увеличение крестьянского населения фактором распространения бедности в России.

Ф. Ботеро, Т. Мальтус, В. Петти обосновали идею о том, что население имеет тенденцию к росту без каких-либо определенных ограничений вследствие естественной человеческой плодовитости. Принято считать, что именно они положили начало дальнейшему изучению народонаселения как общественного, демографического, экономического и политического процесса. К. Маркс, Ф. Энгельс доказывали решающее влияние на демократические процессы социально-экономических факторов, политической стабильности и выверенной социальной политики.

Одним из первых, кто предпринял попытку связать между собой политику, географию и народонаселение, и изучить политику, в том числе демографическую, того или иного государства, исходя из его географического положения и динамики численности населения, был немецкий геополитик Ф. Ратцель. Он убедительно доказал, что пространство есть наиболее важный политико-географический и демографический фактор.

По многим причинам в XX веке остро встала перед демографами, политиками, социологами проблема взаимозависимости демографии и политического. Эту взаимосвязь и взаимозависимость рассматривали и политологи, и философы, и социологи, и экономисты. Так, социолог

У. Томпсон анализировал взаимосвязь экономических, политических и демографических тенденций. Он убедительно доказывал, что все факторы демографического развития можно разделить на две основные группы: биологические и социальные. К социальным он отнес политические, экономические, этнические факторы, отдавая им предпочтение.

Г. Браун, Д. Боннер, П. Эрлих сформулировали и обосновали теорию «оптимизма населения», в которой доказывают то, что рост народонаселения является основной причиной усиления политической напряженности не только в данном конкретном государстве, но и в международных отношениях.

Эту же позицию занимал французский демограф, социолог, экономист А. Сови. В 1946 году он смог организовать национальный институт демографических исследований, которым руководил до 1963 г. Последние годы жизни он посвятил редакторской работе в журнале «Население» («Population»). Будучи сторонником теории оптимизма роста населения, в работе «Общая теория народонаселения» (1952-1954 гг.), Сови писал, что оптимальным следует считать население, обеспечивающее удовлетворительным образом определенные цели: могущество, долголетие, здоровье, культуру, национальный доход, семейное равновесие, социальную гармонию и т.п.

В настоящее время интересные демографические исследования ведет центр демографии и экологии человека института народнохозяйственного прогнозирования РАН. Центр издает ежемесячный информационный бюллетень, который дает представление об особенностях развития населения мира на пороге седьмого миллиарда. Острые демографические и социальные проблемы стран мира поднимает ежеквартальный журнал РАН «Народонаселение».

Проблемой соотношения политики и демографии, политизации ряда демографических процессов успешно занимаются российские политологи С.А. Панкратов, В.Е. Самонов, Ю.Г. Ефимов, С. Градировский, Б. Менжуев, П. Щедровский. Выводы, к которым пришли российские политологи, доказывают, что массовые демографические изменения связаны не просто с процессами перемещения людей, а с ситуацией смены идентичности на территории куда направлены эти потоки. Это приводит к серьезным политическим последствиям – к социальной напряженности и политической нестабильности.

Проблема соотношения демографических проблем и политического развития интересовала мыслителей издавна. Основная часть исследователей практически до середины XIX века рассматривала эту взаимосвязь односторонне, то есть что должно предпринять государство, чтобы обеспечить свое стабильное, независимое развитие. Начиная со второй половины XIX века, политологи стали рассматривать данную взаимосвязь

в ее неразрывности, то есть, как влияет политика на демографические показатели, с одной стороны, и как последние оказывают воздействие на политические практики, политический процесс. Демографические процессы в настоящее время рассматриваются как угроза и одновременно как способ обеспечения национальной безопасности. Решение демографических проблем на национальном внутригосударственном уровне каждым государством в отдельности не представляется возможным. Для решения проблемы необходим финансовый и политический потенциал, которым многие страны, где стоят демографические проблемы, не обладают.

Глобальные демографические процессы в настоящее время приобрели значительную политическую окраску. Возникающие демографические проблемы, безусловно, сказываются на политической ситуации, влияют на протекание политических процессов, убыстряют, замедляют, изменяют, прекращают или создают новые политические процессы, факторы, события.

В XXI веке стало очевидным влияние демографического фактора на сохранение государственной и национальной безопасности. Его значимость проявляется по трем направлениям: укрепление геополитического статуса государства, сохранение территориальной целостности страны, обеспечение национальной безопасности.

В настоящее время в странах мира в демографическом плане четко выявляются две основные прямо противоположные тенденции: в развитых странах резко снижается рождаемость, а в развивающихся странах так же резко увеличивается рождаемость. В глобальном масштабе это уже привело к непропорциональному размещению населения земного шара, вызвало небывалые миграционные перемещения, сложно отслеживаемую армию гастарбайтеров и т.д. Все это вместе взятое ставит под угрозу национальную безопасность целого ряда государств.

Следовательно, демографические процессы и связанные с ним явления, с одной стороны, могут реально привести прямо или косвенно, к политической, экономической, духовной экспансии на территорию государства, а с другой, стимулировать его активную политическую деятельность, направленную как на развитие политической ситуации внутри страны, так и на расширение сферы влияния за ее пределами.

К началу XXI столетия в мире обозначилась еще одна достаточно сложная проблема – постарение населения. Согласно данным ООН, в Европе в 2000 году насчитывалось 494 млн человек в возрасте от 50 до 60 лет, а к 2050 году треть нынешних европейцев достигнет возраста старше 60 лет, при этом в Великобритании, Германии, Франции, Италии и Испании каждому десятому жителю будет больше 80 лет. Средний возраст европейца к этому времени будет равен 50 годам, что на 9 лет превышает средний возраст нынешнего японца – представителя самого «пожилого» из живущих сегодня на Земле

народов. В 2000 году во всем мире насчитывалось 69 млн человек в возрасте 80 лет и старше, а к 2050 году по расчетам специалистов их будет не менее 4% всего будущего населения Земли (примерно 580 млн человек, в том числе столетний рубеж перешагнут примерно 3,2 млн преимущественно в таких странах, как Япония, Швейцария, Швеция и Финляндия) [1]. Постарение населения имеет непосредственное отношение к появлению новых проблем в социально-экономической сфере. Государства вынуждены увеличивать финансирование программ социального обеспечения пожилых граждан в целях улучшения их материального положения, повышения общего уровня социальной защищенности пожилых, смягчения последствий инфляции, экономических кризисов. В развитых странах постоянно растут затраты на нужды здравоохранения. Согласно прогнозам некоторых специалистов, в ближайшие 30 лет правительства большинства развитых стран будут вынуждены ежегодно тратить от 9 до 16% ВВП на обеспечение старости своих граждан. Это приведет к повышению налогообложения граждан данных стран. Увеличение доли пожилых граждан и связанное с этим повышение бюджетных затрат могут реально создать основу для роста новых социальных конфликтов.

В то же время в развитых странах на протяжении десятков лет сокращается рождаемость. Как отмечает П. Дж. Бьюкенен, сегодня средний коэффициент рождаемости в Европе упал до 1,4 на одну женщину детородного возраста, тогда как для сохранения численности этот показатель быть не ниже 2,1 [2].

По прогнозам демографов, в период с 2000 по 2050 гг. население земного шара возрастет более чем на 3 млрд человек и превысит 9 млрд. Но такое резкое возрастание численности населения произойдет исключительно за счет стран Азии, Африки и Латинской Америки. И это в то время, как процессы депопуляции охватывают все развитые страны, в первую очередь западноевропейские. Из 47 стран Европы только в Албании в 2000 году отмечался уровень рождаемости, достаточный для сохранения численности населения.

В переходный период одной из основных проблем в Республике Казахстан также явилась демографическая ситуация. С 1991 года численность населения республики стала снижаться. Если в 1991 году в Казахстане проживало 16 358,2 тыс. человек, то к началу 2005 года численность населения уменьшилась до 15 074,8 тыс., то есть общее снижение составило 1 283,5 тысяч человек. Такое уменьшение населения было обусловлено многими факторами, но в определенной степени оно произошло из-за снижения рождаемости. В целом по Казахстану за эти 14 лет уровень рождаемости снизился с 21,5 промиле в 1991 г. до 18,9 промиле в 2004 г. В 1999 г. был отмечен самый низкий за весь послевоенный период коэффициент рождаемости. Среди стран ЕвразЭС Казахстан по величине суммарного коэффициента рождаемости занимает четвертое место (в 2004 году – 2,2 ребенка на одну женщину

фертильного возраста). Это означает, что республика постепенно идет по пути снижения уровня рождаемости. Одной из причин снижения темпов естественного прироста можно назвать также то обстоятельство, что за последние годы заметно увеличился возраст людей, вступающих в брак.

Объективными причинами демографических проблем в переходный период в республике явились снижение доходов, неуверенность в завтрашнем дне, высокая смертность населения, сокращение продолжительности жизни, высокая младенческая смертность, значительная миграция. Следует отметить и такой факт, как появление значительного количества женщин детородного возраста, которые не состоят в браке, а, следовательно, чаще всего по известным причинам не имеют детей. Не каждая незамужняя женщина решится на рождение ребенка вне брака.

Ухудшение здоровья и сохраняющийся высокий уровень смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, низкие показатели рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, особенно у мужчин, недостаточное качество жизни представляют значительную угрозу национальной безопасности Казахстана.

Вместе с тем, надо отметить, что с 2002 года в связи с улучшением социально-экономического положения страны наметился рост рождаемости.

Но в целом, исходя из международной классификации, Казахстан находится на начальной стадии демографического старения. Анализ демографических процессов в республике четко обозначил тенденцию снижения в среднесрочной перспективе удельного веса молодежи в составе населения. Объясняется это и массовым перемещением молодежи из сел в города, что следствием имеет, как правило, снижение рождаемости в городских семьях, низкая брачность и рождаемость у представителей возрастной группы (20-28 лет) и относительно высокий уровень смертности в этой группе. Еще в 2003 году ученые - демографы Е. Шатканбаев и Г. Мовкебаева убедительно доказывали, что сложившаяся в стране тенденция изменения возрастной структуры населения неблагоприятна. Интенсивность процесса старения «сверху» (увеличение доли старших возрастных групп в возрастной пирамиде) и снизу (уменьшение доли детских возрастов) будет нарастать. При этом демографическая проблема серьезно усугубляется миграцией, которая сопровождается вымыванием в основном репродуктивной части населения республики. Так, доля эмигрантов в трудоспособном возрасте составляла в 1994-2000 гг. – 63-65%; примерно 22-25% выбывших – население в возрасте моложе трудоспособного, что также повлияло на демографическое положение в стране. Миграция приводит к изменениям демографической структуры населения. Зависимость роста или уменьшения числа граждан от миграционных перемещений очевидна: наиболее подвижной частью населения

являются граждане в возрастной группе 18-30 лет. В случаях выезда их за пределы страны или перемещением мужчин в район с преимущественно мужским населением, заметно сокращаются темпы прироста населения. Под воздействием миграций меняется социальная структура, этнический состав, размещение и расселение населения. То есть миграция, особенно не контролируемая государством, реально или потенциально угрожает национальной безопасности [3].

Ситуация в Казахстане постепенно начинает меняться с 2002 года. В целом по республике наблюдаются первые позитивные изменения – начался медленный рост численности населения, уровень миграции снизился до привычного показателя. Во всех областях государства намечился положительный естественный прирост населения. В 2004 году был преодолён рубеж в 15 млн жителей Казахстана. С этого же года намечилось положительное сальдо миграции. И все-таки проблема роста населения страны остается острой. Представляется, что именно повышение рождаемости является более предпочтительной стратегией преодоления демографического кризиса. Не случайно в Стратегии «Казахстан - 2030» сильная демографическая политика выдвинута в число ведущих приоритетов национальной безопасности республики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Народонаселение. - 2002, - № 3 . С. 131-132.
2. Бьюкенен П.Дж. Америка против Америки. Смерть Запада. - М., 2004. - С. 27.
3. Е. Садовская. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. - Алматы «Ғалым», 2001. - с.19.

Түйіндеме

Мақалада демография мәселесі мемлекет тұрақтылығының және қауіпсіздігінің ең маңызды факторы ретінде қарастырылады. Автор заманауи Қазақстан бойынша нақты және статистикалық мәліметті көрсеткен.

Resume

The paper addresses the problem of demography as a major factor of stability and security of the state. The author presents factual and statistical data for Kazakhstan modern times.

ПЛЕЯДА КАЗАХСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ

Г.Н. Иренов, К.Н. Иренов

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

История жизни и деятельности казахской элиты в прошлом была тесно связана с плеядой интеллигентов, живших и обучавшихся в вузах России в XIX - начале XX веков, ставших в последующем крупными общественными деятелями и политиками. В XIX и в начале XX века столицу Российской империи неоднократно посещали делегации казахской родовой знати. Например, в 1855 году петербург посетила депутация султанов Среднего жуза, в которую входили внук Аблай хана Чингис Валиханов, а также сотник Мусса Чорманов, говорившие по-русски. Казахские султаны ознакомились с основными достопримечательностями столицы и впервые прокатились по железной дороге. В августе 1860 года в СПб прибыла делегация казахских султанов Внутренней орды. Депутация была представлена царю, посетила Эрмитаж, Арсенал, Литейный завод, Монетный двор, Минералогический и Зоологические музеи, Публичную библиотеку, театры, кронштадт, петергоф, павловск... Делегации привозили подарки царскому двору, которые ныне хранятся в фондах музеев Петербурга.

Чокан Чингисович Валиханов – замечательный ученый и просветитель. В Петербурге жил с февраля 1860 по май 1861 года. Работал над научными трудами по истории, этнографии и географии казахов. За выдающиеся заслуги Валиханов был произведен в штабс-ротмистры и награжден орденом Святого Владимира особого образца. 4 мая 1860 года Валиханов выступил с докладом о своем путешествии в Восточный Туркестан на заседании Русского географического общества. Этот доклад, под названием «Очерки Джунгарии» был опубликован в Записках РГО в начале 1861 года. Среди его петербургских знакомых были государственные деятели, политики, ученые, писатели. С Ф.М. Достоевским он был знаком еще по Семипалатинску: их связывали по-настоящему искренние, дружеские отношения.

Брат Чокана, Мақы Валиханов, был художником. Он прожил в Петербурге одиннадцать лет, получил здесь образование в школе для глухонемых, занимался живописью в Академии художеств, сотрудничал в разных научных учреждениях и библиотеках.

Племянник Чокана Валиханова, Гази, отслужив в русской армии офицером и выйдя в отставку, в 1880-1890-х годах жил в Санкт-Петербурге. Его называли «казахским Демосфеном», и вокруг него группировалась казахско-татарская интеллигенция столицы.

Из стен петербургских вузов вышла целая плеяда интеллигентов-просветителей, юристов, ученых и публицистов, выдающихся общественных деятелей Казахстана, составивших впоследствии его славу.

Это выпускники СПб университета: Кулманов Бахтыгерей Ахметулы, первый востоковед-казах, кандидат наук, депутат Государственной Думы 1-го и 2-го созывов; Каратаев Бахытжан Бисалыулы в 1890 году с отличием окончил юрфак СПб университета, первый казах - золотой медалист, депутат Госдумы 2-го созыва; Султангазин Динмухаммед (сын Гази Валиханова) окончил два факультета СПб университета - восточный и юридический. Знал арабский, персидский, турецкий, татарский, русский и французский языки. Отличался литературным талантом, занимался художественным переводом казахских сказок. На юридическом факультете университета учились Темиров Абдолла, Ниязов Батыркайыр, Турлыбаев Айдархан, Марсеков Райымжан, Акпаев Жакып (Якуб), Сейдалин Жанша Алмухаметулы, Джанайдаров Сейльбек, Досмухамедов Жанша, Чокаев Мустафа - почти все выпускники СПб университета впоследствии стали активными участниками национально-освободительного движения «Алаш», членами правительства Алаш-Орды.

Сын великого Абая Кунанбаева, Абдрахман Ибрагимулы, учился в Михайловском артиллерийском училище в СПб (1.08.1889 - 08.1892), по окончании которого получил звание подпоручика.

Алихан Букейханов, выдающийся политический деятель, лидер движения «Алаш», первый казах-экономист, окончил экономический факультет Петербургского Императорского лесного института, одновременно экстерном - юридический факультет СПбУ, был депутатом Госдумы I -го созыва.

Мухамеджан Тынышпаев, окончив в 1904 году с серебряной медалью Петербургский институт железнодорожного транспорта, стал первым казахом, получившим специальность «инженер путей сообщения». Участвовал в политической жизни, был избран депутатом II Госдумы, был туркестанским комиссаром Временного правительства, премьер-министром Кокандской автономии, членом правительства Алаш-Орды.

Первым казахом – выпускником Военно-медицинской академии стал Кутебаров Алмухамед, окончивший академию в 1898 году. В 1909 году с золотой медалью ВМА окончил выдающийся сын своего народа Халел Досмухамедов. Он учился у академика Павлова, после чего работал военным врачом - стал почетным членом Петербургской академии медицинских наук, впоследствии сотрудничал с движением «Алаш».

Одним из известных представителей казахской интеллигенции и правителей был менее известный современникам Мухамеджан (Махаш) Бекмухамедов. За годы 50-летней службы он много раз встречался со многими знаменитостями, представителями русской интеллигенции, учеными. Видимо,

образованный человек Махаш находил общий язык с такими людьми, обсуждая с ними животрепещущие экономические, политические вопросы, проблемы культуры и быта общества того времени.

Общеизвестным многим был писатель Н.Г. Чернышевский, который был сослан в Астрахань в 1883-1889 гг. В Астраханском архиве имеется запись №9, дело 611, по сдаточной описи отдел №51-116, которая считалась документом 1-го стола канцелярии Астраханского губернатора по указу Правительствующего Сената об учреждении надзора полиции за государственным преступником Николаем Чернышевским.

Махаш Чултурович, узнав о том, что в Астрахань прибыл великий писатель, через определенные каналы узнает его местонахождение и неоднократно беседует с ним. О чем говорили они, нам неизвестно, но понятно одно, что Чернышевский и Бекмухамедов стали друзьями. Их сближение, видимо, по взглядам приводит к тому, что они, общаясь друг с другом, уже не могут обходиться друг без друга. Махаш не ограничивается посещением и беседами. Он приглашает Николая Гавриловича в гости, поручив разрешение Астраханского губернатора на побывку у него на неделю.

Затем по истечении времени, то есть срока побывки, Махаш Чултурович отвозит его в Астрахань. И это дружба продолжалась, но мы не знаем - сколько лет. Знаем мы одно, что в течение пребывания Николая Гавриловича в Астрахани они не расставались. Об этом свидетельствует тот факт, что довольный дружескими отношениями, Н.Г.Чернышевский написал своей супруге Ольге Сократовне письмо, в котором пишет, что познакомился с азиатом казахской национальности М. Бекмухамедовым, который пригласил его в гости. В течение недели кроме бесед и разговоров, Николай Гаврилович пишет о том, что у Махаша ежедневно было разнообразное меню как в ресторане.

Он остался доволен гостеприимством Махаша и просит Ольгу Сократовну написать письмо Бекмухамедову о том, сколько необходимо денег перевести за дни пребывания у Махаша Николая Гавриловича. Получив письмо от Ольги Сократовны, Махаш Чултурович пишет письмо ей, что Николай Гаврилович ему ничего не должен, потому что по казахскому обычаю с гостя ничего не берут, это является признаком гостеприимства казахов. Письма-переписки Н.Г. Чернышевского, его супруги Ольги Сократовны и Махаша Чултуровича имеется в отделе редких книг и рукописей Саратовского университета.

Во второй половине XIX века на территории Внутренней Киргизской орды побывал венгерский ориенталист Арминус Вамбери, который имел хорошие отношения с Махашом. Этот ученый изучал обычаи и традиции казахов и калмыков, проживавших между Волгой и Уралом, общался со многими российскими учеными и представителями местных властей. В одном из источников писали, что статьи и очерки А. Вамбери в 1889 - 1890 гг. напечатаны в газете «Дала уалаяты».

М. Бекмухамедов близко знал членов «Петровского общества по исследованию Астраханского края». Одним из них был Динмухамед Косуаков, выпускник Казанского университета, который подряд пять раз избирался членом-корреспондентом Петровского общества. Затем членом этого общества становится М. Бекмухамедов.

Махаш Чултурович, находясь в Оренбурге, в кадетском корпусе, познакомился с Ибраем Алтынсариним, вместе с которым написал несколько статей в астраханских изданиях о неграмотности казахов и мерах по её преодолению, просвещению народа путем открытия мусульманских и русско-казахских школ.

Бекмухамедов имел хорошие отношения со старшим сыном Жангир хана Губайдуллой - генералом-инфантерией, участником русско-турецкой войны 1877-1878 гг., хорошо знал деда В.И. Ленина Николая Васильевича, давал заказы ему для шитья одежды, неоднократно приглашал к себе в гости Николая Васильевича.

Широкие связи имел М. Бекмухамедов с крупным востоковедом В.В. Григорьевым, который был преподавателем кадетского корпуса, он же мог познакомить Ибрая с Махашем.

Вторым после Чокана Валиханова крупным этнографом Казахстана считается Бабажанов Мухамед-Салык, с которым в Жангирской школе и Оренбургском кадетском корпусе им. Неплюева учился Махаш. Они были друзьями.

«В середине 19 века в историографии Казахстана явно обнаружилось два направления.

Одно из них было тесно связано с задачами освоения Казахстана как колонии. Это освоение требовало уже не общих исторических и этнографических обзоров, а детального освещения отдельных сторон хозяйственной, социальной, правовой жизни казахского общества. Такую задачу могли разрешить статистическое изучение края и специальные исследования в области юридического быта.

Второе направление было подходящим к изучению казахского народа не как объекта исторического процесса. Оно стремилось собрать и сохранить памятники быта народа, его культуры. С этим направлением связано собирание казахского фольклора. Постепенно в работу начинали втягиваться не только русские исследователи, но и представители нарождающейся вместе с пробуждением самосознания казахского народа казахской интеллигенции», - так характеризует их М. Вяткин в своей монографии «Батыр Срым».

Интересен исторический очерк Л. Мейера. Младший жуз, целиком находящийся в ведении оренбургских губернаторов, являлся в конце 18 и первой половине 19 веков ареной крупных освободительных движений. Именно с младшим жузом были связаны опасения правительства относительно

возможности возникновения новых восстаний при проведении в жизнь разрабатывавшегося «Временного положения», - опасения, как известно, оправдавшиеся в действительности. Они требовали изучения характера народа. В частности, впервые в литературе было освещено движение Жанхожи Нурмухамедова.

Второе направление, отмеченное нами, в историографии Казахстана, определившееся во второй половине 19 века, проявилось, прежде всего, в деятельности по собиранию и изучению памятников казахской истории, культуры казахского народа и материалов по его этнографии.

Наиболее яркое выражение это направление в развитии казахской историографии нашло в деятельности академика В.В. Радлова. С именем Радлова связаны собрание и изучение огромного фольклорного материала. Не менее важен собранный Радловым обширный материал по археологии и этнографии Казахстана.

К середине 19 века относится деятельность крупного казахского ученого Ч.Ч.Валиханова. Главные научные работы Валиханова посвящены Восточному Туркестану и Джунгарии. Из отдельных его работ, посвященных истории и этнографии казахского народа, следует назвать очерки «Аблай», «Предания и легенды Большой киргиз - кайсацкой орды», «Киргизское родословие», «Древнее вооружение киргиз - кайсаков», «Тенгри», «Едиге» и другие.

Особенно интересна история экономического развития Младшего жуза, который развивался на базе натурального производства при крайне низком уровне и рутинном состоянии техники. Наличие зачатков общественного разделения труда не нарушало сколько-нибудь заметной степени натурального характера производства.

Господство кочевого скотоводческого хозяйства не позволяло отстояться крепким территориальным связям. Отсюда живучесть патриархально-родового быта, сохранение казахской общины патриархально-родового характера.

Патриархально-родовой быт в области имущественных отношений проявлялся в сохранении родовой собственности на землю, но частная земельная собственность в условиях кочевого хозяйства сложиться не могла и накладывал отпечаток на формы эксплуатации, которые выступали под формой «родственной помощи», «подарков», «добровольных подношений» и так далее.

Политическая организация в Младшем жузе соответствовала системе патриархально-феодалных общественных отношений. Относительное единство в жузе выражалось в системе вассальных отношений. Во главе феодальной иерархии Младшего жуза стоял хан, признание которого в качестве сюзерена со стороны его вассалов-султанов и родовой знати - осуществлялось путем так называемых «выборов» хана, который зависел от поддержки родовых старшин, которые принимали участие в решении всех крупных дел, касавшихся ханства.

Конiec 19 века и начало 20 века характеризуется интенсивным изучением этнографии и Казахстана. Среди обширной литературы отметим лишь два имени: Г.Н. Потанина и А.А. Диваева, работы которых по этнографии казахов ввели в научный оборот важные материалы для изучения общественного быта и культуры казахского народа.

Работы Н.А. Аристовы были посвящены наиболее трудному вопросу в истории Казахстана - выяснению этногенеза казахского народа.

Со времени жизни и деятельности Махаша Бекмухамедова прошло почти полтора века. Тем не менее народная память сохранила деяния прогрессивного правителя, что требует дальнейшего глубокого всестороннего изучения его трудов, дающих дополнительный импульс для научного обобщения его роли как видного руководителя в период перехода казахов от патриархально-феодалного строя к капиталистическому. Его труды и особенно опубликованные емкие и содержательные статьи охватывают общественные процессы того периода, дают оценку и конкретные рекомендации по созданию соответствующих условий для улучшения жизни казахского народа. В связи с отсутствием массового источника в комплексном и системном политологическом анализе нуждается историческая действительность Букеевской орды в частности, связанная с его деятельностью. Представляет особый интерес его политика по позитивному изменению жизни и быта, преодолению отсталости и безграмотности, кочевничества и перехода к оседлости, развитию культуры и образования, сохранению богатств растительного и животного мира, охраны окружающей среды, в целом по улучшению благосостояния казахов на вверенной ему территории. На данном этапе в силу ограниченности фундаментальных трудов о Махаше, приходится использовать иллюстративный метод, чтобы с помощью которого показать его политические и четко выраженные позиции как одного из лучших представителей казахской нации.

Исследователям предстоит огромная работа по критической оценке всей имеющейся литературы и архивных документов периода колониализма, поскольку они были написаны в духе обслуживания и обоснования политики царизма. Усложняется поиск истин еще и тем, что всевозможные толкования только запутывают соискателей и исковеркивают историю прошлого, которую следовало бы объективно и честно проанализировать и осветить фактический материал с учетом современных методологических подходов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Әлімгереев Ө. Халқының дара туған данасы еді. – Атырау, 2000. – 8 ақпан.
2. Бабаджанов Ходжа Мухаммед-Салих. Этнография казахов Букеевской орды. – Астана: Алтын кітап, 2007.

3. Бектенов З. Ағарту саласының алғашқылары // Ленин жолы. – 1987. – 8 қыркүйек.
4. Боранғалиұлы Т. Петербор барған қазақтар // Егемен Қазақстан. – 2001. – 22 наурыз.
5. Вяткин М. «Батыр Срым». - Алматы: Санам, 1988. – С. 229.
6. Кеңғанов М., Әлімгереев Ө. Мақаш әкім // Ана тілі. – 1992. – 26 наурыз.
7. Фукс К. Пребывание в Казани киргизского хана Джен-гиря // Казанский вестник. – 1826; Он же. Учивость киргизского хана // Заволжский муравей. – 1832, № 13.

Түйіндеме

Мақалада XIX және XX ғасырлардың басында Ресейде тұрып, білім алаған, кейін мемлекет қайраткерлері болған Қазақстан зиялы азаматтары жөнінде, соның ішінде жұртышылыққа белгісіздеу болып жүрген Бөкей ордасын басқарғандардың Мұхаметжан (Мақаш) Бекмұхамедов жөнінде зерттеулер қарастырылған.

Resume

This article is devoted to observation of life and activity of Kazakh intelligentsia, including the ruler of Bokeev Horde Muhamedzhan (Makash) Beckmuhamedov and their intercommunication with Russian enlighteners of XIX-XX centuries.

ӘОЖ 1(091)

КӨНЕ ТҮРКІ ЕСКЕРТКІШТЕРІНДЕГІ ЕЛ БОЛУ МӘСЕЛЕСІ

Г.М. Қаппасова

С.Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Мәселені түсіну үшін, алдыменен «ел болу» ұғымын анықтап алайық. Күнделікті философия, саяси лексикада және бұқаралық ақпарат құралдарында «ел» термині кең мағынада «мемлекет», «отан», «халық», «қоғам» синонимі ретінде пайдаланады. Тар мағынада осы ұғым ежелден пайдаланып келе жатыр. Ел, туған, өскен жерімен тығыз байланыста. Әсіресе осыған байланысты ел ауызынан шыққан мақал-мәтелдер осыны дәлелдейді. Мысалы, «Ел аузындағы адам», «Ел аралаған сыншы болар, тоғай аралаған үйші болар», «Ел атағын ер көтерер, ер атағын ел көтерер».

Ел болу идеясы сонау ата-бабаларымыз түркі заманынан келе жатқан арман, бүгінгі күндегі тәуелсіз Қазақстан осы аңсаған арманға жетті деп айтуға болар. Қазақстанның елдігінің түп-тамыры Орхон-Енисей жазбаларының негізінде қарастырамыз.

Тотемдік сенім – адамдарды біріктіріп ел ететін символ. Ардақ Нұрғали еңбегінде академик Марғұланның зерттеулерінен алынған мынадай деректер келтірілген: «Негізінен көне түркілер сеніміндегі басты тотем – қасқыр. Көктүріктер әулетінің атасы саналатын Ашинаның түбі – бөрі (қаншық қасқыр). 5-7 ғ. Түркілер арасында бөріні құдыреттеу кең тараған. Бөрі суреті тастарға, темір сауыттарға, қаруларға салынған. Көктүріктер туларында алтын жалатып салынған бөрілер суреті болатын. Сөйтіп бөрі басты ту қағандықтың белгісі, символына айналған» [1, 396.]

«Бөріден тараған» немесе «бөріден тарамған» деген ұғымдар түркі елі немесе басқа елдер деген мағынаны білдірген.

Орхон ескерткіштерінде қазақ халқының ежелгі дәуір кезіндегі ерекше құндылық – Тәңір-жаратушы құндылығы. Бұл түркі халқыларының басқа халықтардан айыратын ұлттық белгісі. 7 ғасырда жазылған «Күлтегін» ескерткішінде мынадай дәлелдер бар: «тәңірідей, тәңіріден жаралған Түрк білге қаған»[2, 76.]

Тәңір – түркі халқының қолдаушысы, қорғаушысы: «Түркі, оғуз бектері, халқы тындандар! Төбеңен тәңірі баспаса, Астыннан жер айрылмаса, түркі халқы, ел-жұртыңды кім қорлайды?»[3, 166.] «Әкем қағанды, шешем қатынды көтерген тәңірі, Ел берген тәңірі, Түркі халқының атақ – даңқы өшпесін деп (мені) қаған (етіп), Отырғызған еді» [4, 176.]

Ардақ Нұрғали «Қазақ ілкі тектерінің дәстүрлі мәдениеті» атты еңбегінде көне түркілер қоғамының құрылымын анықтаған: «Орхон жазбалары деректері бойынша көне туркі қауымын былай жіктеуге болады. Олар:

Оғуш – отбасы

Ұрығ – отбасылар бірлігі.

Бод – тайпа, ру.

Бодун – тайпалар, рулар бірлігі.

Ел – тәуелсіз мемлекет [5, 946.]

Көне түркі ұғымы бойынша азаттық идеясын тек билеушілер ғана емес, күллі халық ұстанған, бұл жалпы ұғымдық сана. Түркі тайпалары жерлерінде тәуелсіз құрылымдар жасауға күш салған. Бұл идеяның негізі түркінің көне әдебиетінде жатыр. Түркілер кез келген уақытта кеңістікке жылжып, қалаған жеріне бара алатын болған. Олар бір жерге, тұраққа байлаулы емес еді. Сондықтан әр кезде азаттық үшін олар бөріні құрбан етіп, көшіп жүре беретін... Сөйтіп олар соғыс жағдайында жеңілген күннің өзінде аз топпен қалса да еркіндік, азаттығын сақтайтын болған. Далалық мәдениеттің отбасында пайда болып, бойға сіңетін азаттық, еркіндік идеясы - бірте-бірте

рулық-тайпалық, одан азаматтық, мемлекеттік деңгейге көтеріліп, жалпы көне түркілердің ғасырлар бойы дербестікте өмір сүруін қамтамасыз еткен үлкен фактор. Біздің жыл санауымыздан бұрынғы 55-жылы жазылған Қытай жылнамаларында ғұндардың бас қосқан үлкен жиынында негізгі мәселе ретінде азаттықтың айтылғаны, еркіндік үшін қасық қаны қалғанша күресетіндегі көрсетілген [6, 94-95бб.].

Көне түркілер елдің бодандыққа түсуін – елдің ыдырауы, өлімі санаған. Көне түркілер «Қаған», «Оқсыздық» сөздерімен тәуелсіздік ұғымдарын берген. Бұл ретте Білге қаған сөздерін еске алуға болады» [7].

Ел болу: «Түркі халқы: «Қырылайық, жойылайық» - десті,

Ажалға жыжи бастады, көкте түрк тәңірісі,

Түрктің қасиетгі жері, суы былай депті:

«Түркі халқы жойылмасын!»- дейді,

«Ел болсын!»), - дейді. Әкем Елтеріс қағанды;

Шешем Ел білге қатынды

Тәңірі төбесіне ұстап жоғары көтерген екен [8, 12-13бб]

Ел амандығы, күштілігі, тәуелсіздігі, ауқаттылығы. Бұл құндылық батыр Күлтегін образы арқылы ашылған: «ағам қағанның ел – жұртын молайтты», «чача сенгунмен айқастық», «қырғызға қарсы аттандық», «қарлық халқымен.. соғыстық», «шабуылға ұмтылды»

«Қаны судай аққан, сүйегі таудай боп жатқан, бек ұлдары құл болып, пәк қыздары күн болған» елдің жағдайын күрт өзгертіп, «өлімші халықты тірілткен, жалаңаш халықты, кедей халықты бай еткен, аз халықты көп қылған, тату елге жақсылық қылған» [9, 31б]. Күлтегін секілді батырлар өз-алдына халық үшін жиі кездеспейтін құндылық. Батырлар ерекше ерлігімен, ақылымен көзге түскен.

Билікте тұрған түркі хандары мен билері, батырлары елдің қамын ойлау керектігі бұл ескерткіште жиі қайталанады: «Түркі халқы үшін «Түн ұйықтамадым, күндіз отырмадым...»[10, 17б]

Көне түркі мәдениетінің ескерткіші – Күлтегіннің құрметіне арналып тасқа жазылған поэма – халық үшін тілдің құндылығының тамаша дәлелі. Поэма авторы халықтың тәжірибесін ұрпаққа жеткізетін құрал ретіндегі мемлекеттік тілдің функциясы деп білдірген. Поэма авторы, халықты сақтаудың мол тәжірибесін объективті жеткізу үшін тарихи бір кезеңдеріндегі біреулердің (бектердің т.б.) субъективті пікірлерімен санаспайтын халық, ел тілінің құндылығын келесі сөздермен жеткізген: «Бұған (таста жазылған ескерткішке) қарап біліндер, түрк халқының қазіргі бектері-таққа кіріптар бектер, Сендер жаңылғышсыңдар ғой? Мен мәңгі тас...». Бұл тасқа жазылған өлеңде елге тіл арқылы объективті түрде бағаланған дұрыс тарихи жолдарды көрсетіп, халық кейін соны өсиет ретінде қолданып, келіп-кетер хан-бектердің субъективті ойлары елдің дамуына кедергі болмасын деген

мағынадағы ойды құндылық етіп қарау керек. Поэма авторы, елді сақтап қалу идеясының маңыздылығын тасқа мүлгіген тіл арқылы жеткізіп отыр.

«Көне түркілерде мемлекет ұғымымен қатар бодын, ұлыс, өлке, жұрт, ел сөздері мағыналас келеді. Түркі қағандықтарының өз жері, шекарасы болған, оның иесі билеуші емес, бүкіл жұрт, халық саналған. Түркінің Мөде қағаны көршілері моңғол-түңғұс билеушілеріне дүние-мүлік, мал, тіпті әйелдерді беруге көнгенмен, жер беруге келгенде, оларға ғарумен қарсы шыққан. Бұл біздің жыл санауымызға дейін 209жыл. Мөде қаған ұлы мәжілісте жер бүкіл халықтың меншігі және тәуелсіздіктің ірге тасы екендігін айтқан, Елдің жерін басқаға беруге ешбір қағанның құқығы жоқтығын ескерткен»[11, 956].

Тарихтан белгілі «... түркінің дәстүрлі мәдениетінде еркіндік, тәуелсіздік бар жерде ғана түркі мемлекеті, ұлысы, жұрты, отбасы өмір сүре алатын болған, олар осы идея дайын тұрған, бөрі басты түркі туы желбіреген жердің бөрі түрік отаны саналған. Көне заманда, Мөде қағандығында» ғұндар жылына үш рет бүкіл мемлекеттік маңызы бар ұлы басқосулар өткізетін болған. Алғаш жыл басында билеуші сарайында жиналған. Екінші рет қазіргі есеп бойынша маусым айында бас қосқан. Үшінші рет мал, негізінен жылқы мен қой әбден семірген күз айында өткізілген. Бұл әскердің санын, күшін, мал жағдайын анықтайтын кез еді. Көктемдегі басқосуда өткен аруақтарға ас беріліп, құрбандық шалынатын, бәйге ұйымдастырылады, осы жылы бұрынғы қаған орнында қалады, не жаңа қаған сайланады, жаңа заңдар, жарлықтар қабылданады, жалпы мемлекеттік маңызы бар мәселелер шешіледі. Бұл жиынға тайпа басшылары, шетел өкілдері қатысады...Сонымен, қорыта келгенде, көне түркілерде бүкіл елдің негізгі басшыларын жинайтын мұндай көпшіліктің басын қосатын жиын саяси, экономикалық, мәдени, шетелмен байланыс мәселелерін шешетін ең үлкен, ең басты мемлекеттік орган болды деу керек. Көшпелі елдің бір уақытта, бір жерге жиналуы қиын болғандықтан бұл ұлы жиналыс, оның шешімі ұзақ уақыттық маңызы бар шешім еді, қазіргі тілмен айтқанда, үкімет шешімі. Олар арнаулы адамдар, билік иелері арқылы ел ішіне таратылып, іске асырылып, қадағаланып отырған»[12, 96-97б.]

Сонымен, ел болу үшін белгілі қағандар мен алдыңғы қатардағы ойшылдар түркі елін сақтау және дамыту мәселесіне саяси тұрғыдан қарап, ел тәуелсіздігін өмірдің мәні деп санаған. Ел қоғам сатылары арқылы өз мүддесін қорғай білген. Түркі мемлекеті, ұлысы, жұрты, отбасы деңгейлерінде ұлттық рух әрбір қоғам мүшесінің санасына жеткізіліп отырған.

ЛИТЕРАТУРА

1 А.Нұрғали. «Қазақ ілкі тектерінің дәстүрлі мәдениеті» - Алматы: Атамура, 2000 -167 б.

2 А.Қыраубаева. Ежелгі дәуір әдебиеті. Хрестоматиялық оқу құралы – Алматы: Ана тілі, 1991. – 280б.

- 3 Бұл да сонда 16 б.
- 4 Бұл да сонда 17 б.
- 5 А.Нұрғали. «Қазақ ілкі тектерінің дәстүрлі мәдениеті» - Алматы: Атамура, 2000 -167 б.94б.
- 6 Бұл да сонда 94 -95б.
- 7 А.Нұрғали. «Қазақ ілкі тектерінің дәстүрлі мәдениеті» - Алматы: Атамура, 2000 -167 б. 95б.
- 8а А.Қыраубаева. Ежелгі дәуір әдебиеті. Хрестоматиялық оқу құралы – Алматы: Ана тілі, 1991. – 280б. 12-13 б.
- 9 Х.Сүйіншілиев.Қазақ әдебиетінің тарихы. Оқулық. - Алматы: Санат, 1997
- 10 А.Қыраубаева. Ежелгі дәуір әдебиеті. Хрестоматиялық оқу құралы – Алматы: Ана тілі, 1991. – 280б. 17 б.
- 11 А.Нұрғали. «Қазақ ілкі тектерінің дәстүрлі мәдениеті» - Алматы: Атамура, 2000 -167 б. 95 б.
- 12 Бұл да сонда 96-97б.

Резюме

В данной статье рассматривается проблема государственности в контексте Орхон-Енисейских письменностей древних тюрков, которые являются корнями государственности независимого, современного Казахстана.

Resume

La this article is condered the problem of statehood in the context of Orkhon-Yenissei written language of ancient Turkic peoples, who are the background of state independent modern Kazakhstan.

ӘОЖ 1(091)

«ЕЛ БОЛУ» КАТЕГОРИЯНЫҢ ТҮСІНІГІ, ЖАҒДАЙЛАРЫ, ШАРТТАРЫ

Г.М.Қаппасова

С.Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Академик Ғарифолла Есім бүгінгі тәуелсіз Қазақстан жағдайына сай елдік философияның негізін қалап, қазақ еліне ұстаным ретінде ел болу деген стратегиялық бағыт беріп отыр: ұлттық идея – «қазақ елі – мәңгілік» деген ұлттық сананы елдік санаға ұластырып елдік сана қалыптастыруын, дамуын

қажеттенеді, ғалымның еңбектеріне сүйене отырып келесі жағдайларын көрсетуге болады:

- ел болу саясатын қарқынды жүргізу;
- қазақ елінің баяндылығын, тұрақтылығын, өркениеттігін жеке тұлға да, қоғамның да басты мақсатына айналдыру;
- «жаңа қазақтың» зайырлы азаматтық деңгейіне көтерлуі (сапалы қазақ-жақсы қазақ);
- ислам дінінің ғылыми негізін түсініп, оны өркениеттік феномен ретінде қабылдап, елдік діни санасын жоғары көтеру ел болуы, яғни ислам діні адамға тоқтау салады, тәуба, шүкіршілік, қанағат деген саналар береді;
- елдің тәуелсіздігін мықты орнықтырып, оған ие болу; («ұрпақтар алдындағы – парыз, ата-бабалар алдындағы қарыз», «қарыз бен парыздың түйіскен жері»);
- мемлекет – елді басқарудың технологиясы ретінде елдің мүддесін іске асыратын құрал;
- мемлекеттің тіл дәрежесіне көтерілген қазақ тілінің мәселесі осы мемлекетте өмір сүруші бүкіл азаматтардың ортақ мәселесі. («Егер сен өркениетті сауатты адам болатын болсаң, онда мемлекеттік тілге қатысты көзқарасын жүз пайыз оңболуы тиіс»);
- қазақ елінің руларға бөлінбей, жан-жаққа ыдырамай, бір тұтас ел болып отыру: Қазақстанда – қазақ. «Қазақтар осы территорияда, ата-бабаларының жерінде мәңгі тұрса, осы жерге мәңгілік ие болсақ, тіліміз бен мемлекетіміз мәңгілік болса деген ой»;
- Жетісу жерін – «жаратушының берген керемет сайын» - аман ұстап, демографиялық жағынан қазақтың санын басым ету;
- жақсы сөзді молынан айту керек;
- ғылыммен шұғылдану.

«Ел болу» ұғымы философиялық категория болып қалыптасуда. Жоғарыда Ғарифолла Есімнің бағдарына сүйеніп, ғасырлар бойы түркі халқы, кейіннен – қазақ елі тырнақтап жинаған ел болу жүйесін құрастыратын компоненттерін сипаттау осы зерттеуіміздің өзекті мәселесі.

«Ел болу» концепциясы «ел», «ел болу», «ел болу шарттары» деген ұғымдарға тірелмек. Ол үшін философиялық зерттеулерге сүйене отырып біз, «Ел болу» үшін келесі категорияларын шығарып отырмыз: өз философиясы, өз ата-заны, өз рәміздері, өз халқы, өз тілі, өз тарихы, өз салт-дәстүрі, өз мемлекеті, өз ұлттық сипаты (ілімі), өз мінез-кұлқы, әрине өз мәдениеті болуы қажет.

Осында берілген елдің өзіндік белгілері біз үшін зерттеу барысында ғасырлар бойы жиналған ғұламалардың елді сақтау мақсатында өсиет етіп қалдырған ойларын талдап, түйіндеуге көмектесетін механизм болып қолданылады.

«Ел болу» ұғымы осы елдік белгілерді сақтау үшін қажетті жағдайды туғызу, бостандықты қамтамасыз ету, яғни алдымен саяси тәуелсіздікті, рухани тәуелсіздікті, (руларға бөлінбеуі) саясат ету

«Ел болу» шарттары осы елді құрайтын халыққа, қоғамға, мемлекетке, жеке тұлғаға қатысты ата-бабаларымыз, бүгінгі ғалымдардың тастап кеткен қағидалары болып табылады. Бұл шарттарды әрі қарай зерттеуімізде толық ашамыз.

Антропологиялық көзқарас ең алдымен адамды қоғам, ел мүшесі ретінде қарастырады. Адамның сөзінен, жүріс-тұрысынан, қоғамның немесе жеке басының мүддесін ойлайтын іс-әрекетінен оны 3 топқа бөлуге болады: біріншісі – қоғам, ел үшін жанын пиде ететін, патриоттық сезімі жоғары, жерім-тілім деп қасық қаны қалғанша елін қорғай алатын тұлғалар (А тобы); екінші топ көптің арасында көшбасшының соңында жүріп көмекші болатын азаматтар (Ә тобы); үшінші топ – еліне, жеріне, тіліне селсоқ қарайтын, өз басының қамын ойлайтын, өз басының қамын ойлайтын, бөлен жерде бақыр бар деп, материалдық байлыққа салынып кеткен, керек десе жерін де, оның астындағы ел байлығын да сатып жіберуге дайын тұрған көрқаптар (Б тобы).

Ел дегеніміз, миллиардтаған адам. Академик Ғарифолла Есімнің әр адамның «сапалы қазаққа», «жақсы қазаққа» айналуы – осы ел болудың негізі деп біледі.

Олай болса әр қазақ ата-бабаларымыздың өсиет етіп бізге қалдырған құндылықтарын негізге алып, елдік сана қалыптастыруды – мақсат етуі қажет.

Қазіргі философия ғылымында құндылықтардың негізгі түрі бар. Ел болу үшін қазаққа құндылықтардың барлығы қажет, оларды белгілейтін болсақ келесілер көрінеді.

Саяси құндылықтар: ел мүддесін қорғайтын, елді сақтау, оның баяндалығын, тұрақтығын, өркениеттігін дамыту мәселелерін шешуге қам жасайтын мемлекет; қазақ жерін қорғау, қазақ тілін мемлекет тіл ретінде дамыту, ата-заңды ұстану; мемлекеттік рәміздерді биік ұстау; мемлекет шекарасын қорғау; жер астындағы және үстіндегі байлыққа ие болу; қазақ елінің ауқаттылығына жағдай туғызу;

Рухани құндылықтар: ұлттық рух, ұлттық қасиет, ұлтқа деген сенім, қазақ елі тарихын білу, оны дәріптеу, толықтыру, болашақ ұрпаққа асыл мұра ретінде қалдыру; қазақ елі дәстүрін сақтау, дамыту, ұмыттылған дәстүрлерді жанғырту; қазақ елі мәдениетін жоғары ұстап, оның дүниежүзілік мәдениетіндегі орнын көрсете білу; қазақ елінің философиясын жүйелеу, қазіргі заманға сай оны толықтыру және елдің санасында нұсқау ретінде ұстанымға айналдыру;

Материалдық құндылықтар: қазақ елінің жері, жер қайнауындағы пайдалы қазбалар, жер үстіндегі табиғат байлығы, ел дамытқан өндіріс, ел қоныстары;

Витальдық құндылықтар: қазақ елінің ауқаттылығы, оның өмірінің игілігі, елдің экологиялық мәселелері.

Рухани құндылықтар: ұлттық мінез-құлықты, бойына ата-бабамыздың ел мен жерге деген сүйіспеншілік, қасиет егеменді елімізге мейірімділік, ой өрістің кіндігі болу, алғырлық салауаттылығы, жоғары сана-сезім, ар-ұят, намыс, қанағат, талап пен игілік.

Бұл құндылықтарды іске асыру жеке адам мен қоғамның қолында. Бірақ қоғам да жеке адамдардан тұрады. Қоғамның басында тұрған жеке адамның да позициясы іс-әрекеттерде басым болуы мүмкін. Сондықтан, рухани құндылықтар «ілгек» ретінде негіз болады да ол «мықты» болса, барлық қалған құндылықтар соған «ілінеді».

Ел болу үшін халық арасында руханилықты дұрыстауымыз керек. Кеңес үкіметінің тәжірибесіне иелсек, Кеңес Одағының коммунистік партиясы арқылы моральдық кодекс алдымен іске асырылып отырды. 100% демесек те, 70% қоғам мүшелері сол моральдық кодекс бойынша өмір сүрді, тіпті бір-бірін қадағалап, тәрбиелеп отырды.

Бүгінгі күнде де «ел болам десең, бесігінді түзе» деп М.Әуезов айтпақшы, адамдардың ар-ұяты, ойы, сөзі, ісі алдымен «ел» ұғымымен өлшенуі керек, қоғамда сынға салынып отырылуы қажет.

Барлық оқу орнында пәндер мазмұнын осы ел болу моральдық кодексінің мағынасын енгізу басты мәселе қаралса дейміз.

Сонымен, айтылған құндылықтар ел болу шарттары болып қаралуы тиіс.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Елбасы Н.Назарбаевтің қанатты сөздері

2. Елдің сана өлшемдері. Академик Ғарифолла Есіммен сұхбат. Сұхбаттаушы Сейтнұр Жарас //ҚазҰУ хабаршысы Философия, мәдениеттану, саясаттану сериясы №2 (28).2007

3.Ғарифолла Есім. Елдік сана философиясы. / Егемен Қазақстан 28.06.2006.

Резюме

Автор в статье раскрывает категорию «Ел болу», ее понятие и условия. Тема раскрыта автором достаточно полно.

Resume

The author of the article exposes the category of “El Bolu”, its concept and terms. The theme is well exposed by the author.

М.Ж. КӨПЕЙҰЛЫНЫҢ ДІНИ ЖӘНЕ ФИЛОСОФИЯЛЫҚ ОЙ-ТОЛҒАУЛАРЫ

Н.Е. Күнімжанов

С.Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Еліміз егемендік алғаннан кейін ғана ұмыт бола жаздаған дініміздің негіздерімен тарихын білуге жол ашылды. Әріне, осы дін саласы бойынша туып жатқан еңбектер тәуелсіздікке жол тартқан кезеннің жемісі.

Фәлсафа ілімін зерттеудің ілімімен тікелей байланыстығы негізінен адам баласы мәселесінен басталады: оның жаратылу рухани құндылықтары, сенім - нанамы.

Адам дүниеге келгеннен дін бірге пайда болған. Ол өшпес шындық. Ойымның жалғасы ретінде М.Ж. Бұлұтай «Ата-баба діні? Түркілер неге мұсылман болды?» кітабынан қызықты пікірлер келтірмекпін: «Дін дегеніміз тұңғыш инсан Адам Атамыздан бері қарай мәужүт нәрсе. Атақты философ Генри Бергсон: «Өткен тарихта және заманымызда ғылымды, пәнді яки фәлсафаны білмейтұғын инсан қоғамдарын кездестіруге болады. Бірақ, дінсіз ешбір қоғам болмайды» деген. Батыстық философ Уильямс Жеймс «Біздің ойымызша адам баласы ең соңғы күнге дейін құлшылығын жалғастырмақ» деген. Эрнест Ренан: «Сүйген нәрселеріміздің, дүниедегі өміріміздің және нығметтердің бәрінің жоқ болып кетуі мүмкін». Діндарлығымыздың жоғалуы мүмкін емес дейді. [1:88].

Дін адамның өзінің жаратылысындағы құпияларын анықтайтын, ғарыш құбылыс қозғалыстардың астарын түсіну үшін, сұрақтарға жауап іздейтін тылсым сезімнен туындайды. Демек, бүгінгі таңда дін мәселесі ерекше жандануда. Сондықтан мақалада қозғайтын тақырыбым XIX ғасырдың айғы - XX ғасырдың басында өмір сүрген. «Атадан балаға» мол рухани мұра қалдырған діндар Мәшһүр Жүсіп Көпеев туралы.

Мәшһүр Жүсіп Көпеев – негізінен діни ағартушы – басты бағыты діни таным төңірегінен өрбіп жатыр. Осы жерде сұрақ туындайды.

Мәшһүр Жүсіп шығармашылығында «дін» мәселелер қандай мақсатпен айтылған еді? Осы сауалға жауап беру үшін, біріншіден, туған жері, тәлім-тәрбие алған ортасы, ұстаздар туралы мәліметтерге сүйенуіміз керек. Екіншіден, оның танымдық, тәрбиелік негізіне арқауы не болғаны, немесе рухани ізденісінің түбі қайдан нәр алады деген сұрақтар бірінен соң туындайды. Мәшһүр Жүсіп еңбегіндегі діни таным оның әрбір айтар ойына, қозғаған мәселесіне, толғамына тірек қызметін атқаратына дәлелмен айтатын болсақ, өлендерінен үзінді келтірейік:

Адасып қалдық едік бұрынғы ізден.

Мақсұтқа шын түбінде жеткізүші,
Рахымын аяғын жоқ құдай бізден [2,56].

Бұл сөзде ойламаңыз бар деп жалған,
Аузыма сөздің шынын аллам салған. [2,73]

Бісімілла- сөздің басы, хақтың аты,
Молланың ақ қағазда қалар хаты [2,83]

Қараумен көзім талды түтініне,
Жаратқан түгел құдай бүтініне [3,4]

Ұлығы патшалардың – патша Құдай,
Дүниені бір дария ғып қойған солай!
Бұ жалғанның жүзіне келіп, кеткен-
Өтпекші бұл дариядан шулай-шулай! [3,11]

Бұл қайыр бір шыққан соң қолдан кетіп,
Құдайдың хазинесіне барар жетіп.
Бір қылған құдай үшін жақсылықтың,
Сауабын бітіре алмас ешкім бітіп. [3,151]

Мәшһүр Жүсіптің діни ойшыл, фәлсафашы болуына әсер еткен құнды негіздерінің келтірейік. Мәшһүр Жүсіп жасынан аул молдасынан діни дәріс алып, хат таныған. 1870 жылы Хамеретдин хазіреттің орта медресесін бітіріп, мұсылманша орта білім алып шығады. 1872-1874 жылдары Бұхарадағы «Көкілташ» медресесінде ортағасырлық араб, парсы, шағатай тілдерін еркін меңгереді. Шығыстың ойшылдарының еңбектерімен танысады.

Мәшһүр 1887, 1885, 1907 жылдары үш мәрте Түркістан, Ташкент, Бухара, Самарқанд қалаларына сапар шегіп, шығыстың мұсылмандық білімін молайтады.

Мәшһүр дүниетанымының қайнар бастаулары мен рухани нәрлері: ұлттық рухани дәстүрлер. Ұлы Дала, шығыс мәдениеттері мен мұсылмандық философиясы, орыс және Батыс Еуропа мәдениеті. Рухани әлемін қалыптастыруда әсер еткен шығыс ғұламалары: Фирдоуси, Саади, Хафиз, Низами, Руми, Аттара, Омар Хаям, Жами, Науаи, Йассауи т.б. Ұлы дала жерінің даналары да ерекше ықпалын тигізген еді: Асан Қайғы, Сыпыра Жырау, Қазтуған, Досмамбет, Шалкиіз, Ақтамберді, Үмбетей, Тәтіқара т.б. Мақалада Мәшһүр Жүсіптің діни – ойшыл болуын, соған қалай келгенін,

өсіп-дамуын зерттеу мақсат емес. Келтірілген ақпарат тек кіріспе ретінде, яғни рухани өсуіне, діни жолға бет алғаны жөнінде түсініктеме.

Мәшһүр Жүсіптің еңбектерінде ислам дінінің шығуы, құдайға сену, таңуы, ислам тарихына қатысты пайғамбарлар мен тарихи тұлғалар жайлы деректер берілген.

Мәшһүрдің дүниетанымы мен философиясының негізгі қайнары ислам философиясы және шығармашылығының қайнар нәрі Құран-кәрім, хадис, шариат. Оның діни философиясында Алла, нәпсі, инсани-камил, ақиқат, фана, о дүние, жұмақ, тозақ, күнә, пенде, періште, ғашықтық, махаббат, әулие, шариат, сопылық т.б. ұғымдар негізгі өзекті құрайды. Мәшһүрдің діни- философиялық көзқарастарының түпкі тамыры – Алла тағала, оның расулы Мұхамед (с.ғ.с.)

Мәшһүрдің дүниенің жаратылуы, ғарыш, ислам және жер денелері, адам қалай жаратылғаны туралы ойларын «Жер мен Көк» (1894) қисасында былай баяндаған:

Екі күн-жер, екі күн көк жаратты,
Төрт күнде бір-біріне жұп жаратты.
Бір сағатта қылуға құдіреті бар,
«Пендеме ғибрат болсын!» - деп жаратты [4,113]

Ал, жаратты аспанға ай менен күн,
Әуел баста екеуін қылыпты тең.
Айдан алып Жебірейіл, күнге беріп,
Күнге күндіз жаратты, ал Айға-түн.. [4,117]

Әуел басты болмағы нұрдан екен,
Нұр билеп соның бәрін тұрған екен.
-Кімнен сені жасайын? – дегенінде,
Нұр ықтияр топырақты қылған екен.

Топырақтан жаратам Адам! – дейді,
-Жебірейіл, бұйырамын саған! – дейді.
-Бар-дағы Мағриб, Машрих ортасынан,
Бір уыс топырақ алып кел маған! – дейді. [4,119]

Фәлсафашы Мәшһүр Жүсіп дүниені жаратушы, Алла тағаланың жаратылысты жұптық негізінде көрсетеді. Ұлы Абай айтқандай: «Махаббатпен жаратқан адамзатты» Мәшһүр де дастанында ерекше сүйіспеншілігімен жазған еді. Қарапайым тілімен ақын ішкі дүниесін жеткізе білген.

Мәшһүр Жүсіп Аллаға, пайғамбарымыз Мұхамедтің Алла расулы екендігіне, көміл сенген діндар, ғұлама. Діни еңбектерінде ислам

қағидаларына, борыш – парыздарына жан-жақты түсінік береді. Ол діни құндылықтарды насихаттау мақсатымен қоғамның адамшылық тұрғыдан тазаруын, иман мен рухани нұрларына қалай ие болуын уағыздайды.

Мәшһүр Жүсіп Көпейұлы «Құдайым жексенбі күн жер жаратты» еңбегінде ойландыратын терең ой-толғамдар, фәлсафалық ой-түйін, рухани құндылықтар туралы деректер берілген. Кез келген діни тұрғысынан ойшылдың еңбегін оқысақ, ислам әлемі туралы білімі бір тұншық, өте терең де және жан-жақты. Оған күмәніміз жоқ. Тіпті әлемдік дін мәселелерінде тоқтасақ та, олардан хабары жетік. Оған куә болатын діни-ғылыми шығармалары. Жоғарыда аталған еңбегінен үзінділерді дәлел айтылған ойларға дәлел болсын деген ниетіммен келтірмектін:

Құдайым жексенбі күн Жер жаратты.
Жер-суды әуел бастан бір жаратты.
Тау мен тас, ағаш пен шөп, көл мен өзен
Түріндей текеметтің түр жаратты.

Аспан – биік, жер-төмен, тау, тас-қатты,
Ат аяқты болғанда, құс қанатты.
Заһардан бал, тікеннен гүл шығарып
Жұма күні жаратты адамазатты.

Құдыретпен он сегіз мың ғалам болды,
Бәрі-қабық, маңызы адам болды.
Құдайдың құдайлықпен қылған ісі,
Жаралып алты күнде тәмам болды [5,7].

Адам баласы ақылымен, сезімімен бір жаратушы күштің (Алланың) бар екенін білсе де, оның бұйырған нәрселері мен тыйым салған нәрселерінің кейбір жағдайларын (түсініктемелерін) не екенін біле алмайды. Оны Алла тағала тек пайғамбарлары арқылы, солардың дәнекерлігімен ғана білдірген. Адам баласына бұл дүниеде, ахиретте бақытқа ие болудың жолдарын баян еткен.

Діндар Мәшһүр Жүсіп пікірінше: «Алла тағала бізге көптеген нығыметтер (тіліктер) берген. Олар: осы дүниеде бар болып, тірі жүруіміз он екі мүшеміздің сау болуы: жеген тамағымыз, алған деміміз, жасаған өміріміздің әр қайсысы Алланың бізге берген игілігі, жақсылығы, несібесі». Аллаға жан –тәнімізбен, малымызбен құлшылық етіп, бүкіл әмірлерін орындап тыйым салған нәрселерінен тиылуымызды «ғибарат» деп атайды. Ғибарат Аллаға ғана істеледі. Ғибарат иманды қорғайды әрі нығайта түседі. Құран көрімде «Әллазина аману уағамилүссалихати» (6:6) деген сөз алпысқа жуық қайталанады. Мағынасы: иман келтіріп түзу – ғамал

істеген делінген түрде иман мен ғибарат тіркеліп отырады. Сондықтан әрбір мұсылманның осыларды айырып, нақ білуі фарыз. Осыны білуді «ғылым хал» деп атайды.

«Ақыреттің егіні» шығармасында жоғары айтылған ойларға Мәшһүр Жүсіптің ой-өрнектеріне дәлел ретінде беріледі:

Ойласаң, ақыреттің бәрі қиын,
Тірлікте ғибарат қып, хаққа шын!
Бұл күнде жамандықтан тыйлыңыз,
Алланың көрем десең жұмақ үйсін.

Шайтанмен тіршілікте боламыз дос,
Қылыңыз ғибаратты құдайға қош.
Қиындық толып жатыр алдыңызда,
Бұл күнде жүргеніңнің бәрі де бос [7,19].

Бұл сөзім бір насихат қарындасқа,
Түп-түгел үлкен-кіші, кәрі-жасқа.
Жеткеше басың жерге ғибадат қыл,
Сұрақ жоқ айтатұғын мұнан басқа [7,27].

Ал Мәшһүр Жүсіптің діни фәлсафасына келсек дінге насихаттау, халықты Аллаға құлшылық етуге, дін жолына түсіп оны үгіттеу, жалпы ұлттық болмыс- бітімді сақтаудың бір барысы болғаны шындық. «Қазақ жұртының осы күнгі әңгімесі» атты өлеңінде былай дейді :

Құдайдың шын нансандар бірлігіне,
Ерлердің күш қосындар ерлігіне.
Сарт демей, ноғай демей, қазақ демей,
Тілек қыл дін мұсылман бірлігіне [2:63].

Ақын өлең жолдарында бірлік идеясын ортаға салады. Бұл маңызды тақырып. ойткені бірлік тұтқасы-дін. Ұлттық бірлігі болса тіршілік бар екендігі сөзсіз. Алғашқысында ұлттық бірлігі жөнінде ой қозғалса, кейінгісінде мұсылмандық бірлігі. «Бірлігі мұсылманның – ынтымағы» [2,64], - деген ұран сөздерімен іспеттес ой тастап, жай үндеу емес, тікелей іс-қимылға шақырады.

Ынтымақ, ауыз бірлік қылу үшін,
Бас қосқан мұсылманның білімдісі [2,64]
Тауып ал, тұман түспей тұстасыңды,

Жолдас бол, сынап алып қостасыңды.

Баласы дін – мұсылман ұрандасып,

Қосыл кісі санына, қос басыңды [2:60].

«Дін» ұғымын Мәшһүр Жүсіп халықтың рухани болмысымен, білік – танымымен сабақтас алып қарайды. Халықтың белгісі – сол елдің рухани – танымдық санасының ең жоғарғы мәдени тіректеріне саналатын тіл, дін, ділден алыстауы. Ал ер- жұрттың сол уақытта айрықша рухани күйзеліс кезеңін бастап кешіргені еш талассыз шындық.

Патшалық Ресей үкіметімен жергілікті әкімшіліктің зұлымды саясатын өз көзімен көріп, терең сезініп, Мәшһүр Жүсіп өз еңбегінде әлгіндей өзекті мәселелерді көтеру заңды құбылыс. Және ақынның оны ешбір ауыспалы мағынасыз, айтар ойын ашық мәнінде жеткізе білген. Өлеңдерінде былай жырлайды:

Көз жасы жылаулының қабыл болып,

Мұсылман баласына тиді тізгін.

Ойға алсаң жақсылықты кеңеске кір,

Жүре бер, жақсылықтан күдер үзген [2,56].

Даярлап күнде алдыңнан қақпан-торын,

Шыңырау ғып сексен құлаш қазған орын.

Құранды қор, моланы бардай қылып,

Тырысты сөндіруге ислам нұрын [2,61].

Жұмысы партияның қуаттанды,

Қалың жұрттың жаман ырым жорасынан.

Ақша үшін аузы ашылған жүзқараңыз,

Сөзі жоқ айтар түзу турасынан.

Қор болған біздің қазақ қолы жетпей,

Баруға басқа ұлыққа құны жетпей.

Жібермей тұншықтырып басушы бар,

Жүрген жоқ болмаса ат пен тоны жетпей [2,57].

Бүкіл өлең бойынан біз ойшыл Копеевтің елі үшін елжіреген жүрек үлпілін сезінеміз. Халқымен бірге күніренген, елін бостандық күнге жеткізуді аңсаған. Бұны Мәшһүрдің азаматтығы деп білеміз.

Мәшһүр ақынның көптеген өлеңдері терең фәлсәпалық толғынысқа толы.

Аузымнан қайтармаймын келген сөзді,

Сөйлесін, деп қойыпты тәңірім бізді [1,134].

Дүниемен болып жүрмін мен екі ұдай,
Әурелік балалығым бұрынғыдай.
Қараумен өз бойыма күнімді өткіз,
Басқаға көз салдырма патша-құдай.

Бұл ақынның діни- философиясындағы, жұмбақ тіршілікті жаратушыға бірінде жалбарыну, бірінде өзіне деген сенімділік басым болғанымен адамның танымдық мүмкіндіктерінің шектеулілігін мойындау, алла еркіне мойынсұну тұжырымы тамыр тартып жатыр.

Ақын Ұлы Жаратушыға сиынып келесі үзіндіде шын ықыласыменен ризашылығын білдіреді:

Ей Алла, айналайын бергеніңе,
Ғибратпен, шын ықыласпен көргеніңе!

Ақын өлендеріндегі басты мақсат
«Қуаттап алып жүрсе әркім дінін,
Өткізсе ғаділдікпен ай мен күнін»
-деген арман тілекті көздейді.

Мәшһүр Жүсіп Көпейұлының, аңыз дастаны «Ібіліс шайтан хикаясы» діни-ойшылдың сопылық ілімін терең біліп сезінетінін аңғартады. Осы арада: Сопылық ілімі (жолы) дегеніміз не? – деген сауал тұмақ.

Сауалға жауап берер алдында бір ойды ортаға салмақпын: Мәшһүр Жүсіп Көпейұлы діни – мистик, әрі әулиелікке тірі кезінде ие болғандарының бірі. Және де өмірбаянына көз жүгіртсек, таңқалдыратын, сұрақ тудыратын кезеңдер де аз емес еді. Жоғарыда айтылған ойымды нақтылайтын мысалдар келтірейін.

Өзінің қай жылы қайтыс болатынын туралы болжам беруі. Емшілік ерекше қасиеті. Елімізде болар оқиғаларды аян ретінде жеткізуі. Өзі айтқанындай: денесі 21 жыл бұзылмай жатқаны ойландырады. Ал сопылыққа көшсек, ислам ілімінің негізгі шариғаттың ішкі жағы, жетілген мұсылман болудың жолы.

Сопылықтың бастау алар-бұлағы-құран мен хадис. Сопылықтың жалпы фәлсафалық мағынасының түп тамыры – Алламен рухани, имани тұрғыдан «қосылу», жақындасу, дидарласу. Сопылық жолында «ихсан» деген ұғым кездеседі. Намық Кемал Зейбек өзінің «Йасауи жолы» еңбегінде «ихсан» ұғымына мынадай түсінік береді: « . . . Ихсан Алланы көріп тұрғындай құлшылық ету деген сөз. Сен оны көре алмасаң да, ол сені көріп тұр. Міне, сопылық мақсаты осы. . . Басқаша айтқанда, ихсан сопылықты білдіреді. Яғни, Алланы көріп тұрғандай құлшылық ету» [8:23].

Солай болса, сопылықтың мақсаты – ихсан, яғни адамды толық адам – «инсани камил» (толық адам-Алланың затының, сипаттары мен есімдерінің

айнасы) дәрежесіне жеткізу, нәпсінің қамалынан босату, тазалау.

Мәшһүр Жүсіп, «Ібіліс шайтан қикайсы» дастанында Ібілістің (әзәзілдің) дүниеге келуі, періштелер ханы болып сайлануы, адам баласына басын имендіктен шайтан атанып, адамды дұрыс жолдан азғыратын, нәпсісін өзіне қаратушы шайтан жолына түскен. Ібілістің өмірі туралы баяндалады. Дастанда шайтан іс-әрекетімен адамды жаман жолға итермілейді.

Жараттың жақсы-жаман екі айыр жол,
Адамның бір жағы-оң, бір жағы –сол!
Адаспай жақсы жолдан жүрер түзу,
Кімде-кім болып жүрсе өзіне құл! [7:11].

Қылып ең мені басшы жаман жолға,
Дүниеде себеп бол деп азған құлға,
Бермесен бұл ісіңе өзің жәрдем,
Оны мен түсіремін қалай торға? [7:12].

Джавад Нұрбахш «Великий демон Иблис» атты шығармасында «Иблис как низшая душа (нафс)» мақаласында Ібіліс туралы сипаттама берілген: «Некоторые суфийские мастера полагали, что Иблис – это низшая душа и ее склонности. Они усматривали сущность Иблиса в том, что он обретаётся в человеке и не имеет отдельного бытия.

Ежедневно страсти облакаются в триста шестьдесят различных Божественных одеяний, приглашая странника сойти с пути; однако пока страсть ко греху не проявится в человеке, Сатана не может проникнуть в сердце его и внутреннее бытие.

Когда предрасположенность к страстям возрастает, Сатана использует это и лелеет ее, пресецируя на сердце. Это и есть «покушение».

Таким образом, оно начинается со страсти, и это одно из наиболее подлых нападения. Поэтому на слова Иблиса, Клянусь Твоим величием, я соблазню их всех [цит. из кор. 38:82]. Господь ответил: «Поистине, рабы Мои, - нет для тебя над ними власти, кроме тех из заблудившихся, кто последовал за тобой» [цит. из кор. 15:42], [9:229].

Джавад Нұрбахштың айтуынша, үш Ібіліс- жанның төмен деңгейі, (нәпсі құмарлығы). Нәпсіқұмарлық күн сайын үш жүз алпыс, қабат киім киініп Адам өзіне билетіп, жаман жолға салады.

Нәпсі адамның ішіндегі шайтаны, яғни, оны жолдан аздыратын төменгі (қара) күш.

Бұзайын дал-дал қылып, қылып талқан,
Ерікті қыл қолымды, ашып дарқан.
Адамды тұзағыма түсіруге
Маған бер бұзылмайтын (үзілмейтін) бір мықты арқан. [7:12].

Болады кімге залал, кімге пайда,
Әр істің ықтияры бір құдайда.
Адамды тура жолдан аздыруға
Құдайдан сұрап еді күшті айла (хайла)! [7,13].

Ібіліс (шайтан) Алла тағаладан адамды торға түсірер, құшағына орап алар бір амал, айла сұрайды. Адам баласы нәпсі құмарына салынған, өз құштарлықтарының мөлшерін білмеген, нәпсісін тыя алмаған, өз еркі мен сезіміне ие бола алмаған, Алла жолынан безіп, шайтан жолына бір-ақ түскен. Құдай жолына, немесе нәпсі, шайтан жолына түсуін Адам баласы өзі таңдайды. Жақсылық пен жамандық, мейрімділік пен қатыгездік, қайырымдылық пен зұлымдық тәрізді қарама-қарсылықтардың бірін таңдауына байланысты адамның дүниедегі өмірінің рухани тазалығы мен байлығын анықтамақ.

Нәпсіні тәрбиелеу мәселесі діндар Мәшһүр Жүсіптің негізгі шығармашылығындағы тақырыптарының бірі.

Дегенмен Мәшһүр Жүсіп дін фәлсафасындағы ең маңызды мақсаты толық Адам дәрежесіне жету (көтерілу), нәпсінің шаңдарынан арылту, болмыстың сырына жету, Аллаға қауышу.

Бір іске өкінбейсін деп ойласан,
Нәпсінің достық айтқан алма тілін.

Жаяу қыл, нәпсінді атқа мінгізбей бақ,
Міне қалса жортқызып, желгізбей бақ.
Өзін-өзі бағуға көп әл керек,
Көз соңынан көңілді жүргізбей бақ [2,93].

-деп нәпсіні тыюға, құмарлық ноктасында кетпеуге шақырады. Нәпсіні тыю үшін ерік, ақыл, ар, таза жүрек, сенім, ерлік керек.

Ислам дініндегі мистикалық, тақуалық және этикалық ұғымдар адамзатқа ортақ адамгершілік (кісілік) ұғымдармен біте қабаттаса көрінеді. Мәшһүр Жүсіп діни фәлсафасында: Сарандық, екіжүзділік, өзімшілдік, мақтаншақтық, еріншектік, дүние қоныздық, жалпы айтқанда нәпсіқұмарлық деген түсініктер таразының бір жағына қойылса, екінші жағында ішкі рухани тазалық, төзімділік, тәубашылдық, адалдық, білімділік, кісілік, әдептілік, сыпайылық, кішіпейілділік.

Мәшһүрдің түсінігі бойынша Жаратушының адамзаттық алдына қойған талабы,арнайы емтиханы, яғни таразының қай жағына Адам көңіл бөледі екен. Осы мәселе біздің заманымызда да өте күрделі. Барлық өміріміздің мақсаты, жетер шыны, құпиясы осы емес пе ?! Егер осы мәселені ортаға салып, сіздерге осындай сұрақ қойылса, қандай жауаптар болар еді? Бұл

мәңгілік сұрақтардың бірі: оны ХІХ ғ аяғы-ХХғ басында тек қана фәлсафа ақыны Мәшһүр Жүсіп қойған еді дегенінен аулақпыз. Адамзаттың ұлы ойшылдарын осындай сұрақтар өмір-бақи әрқайсысында, мазалаған еді.

Айтылған пікірлеріне жасаған түйінім: әлем соғыстарымен салыстыруға келмейтін соғыстардың ең үлкені, керек болса, ұлысы –ол адамның ішкі дүниесіндегі (өз-өзімен) соғысы.

Мәшһүр Жүсіптің пайымдауынша, адамның осы өмірдегі шеткі мұраты-толық Адам (имани ками) болуға міндеттілігі. Бүкіл Жан дүниесімен, таза жүрегімен, ізгілікті іс-әрекетімен, тән мен Жан тазалығын ұштастыра отырып, Аллаға мың ықыласпен сеніп, құлшылық еткен адам- жолына түскендердің бірі деп саналады. Мәшһүр Жүсіптің ой- толғамдарында:

Түгел Адам болуға талап қылсақ,
Шала-жарты жандардан сырың жасыр [2:94].

Менің ойымша, Мәшһүр Жүсіптің «толық адам» - Аллаға шынайы сенім келтіріп, Алланың нұрына ие болған, оған шынайы беріліп құлшылық еткен, нәпсісін тыйған, құдайлық (махаббатқа) ғашықтыққа ұласқан, Құдай мен халыққа алдында борышын орындаған, жақсылықты мұрат тұтқан, өз-өзін тани білген жан.

Жалпы алғанда Мәшһүр дүниетанымы мен шығармашылығында діни фәлсафалық көзқарастары белгілі деңгейде көрініс тапты. Ойшыл Мәшһүр Жүсіптің рухани мұрасындағы исламдық негізі бар еңбектерінің көптігі және ислам ішіндегі мистикалық - фәлсафалық сопылық ағымының ерекше орын алуы-белгілерінің бірі. Бұны дұрыс түсінуіміз керек. Мәшһүр әлемін зерттеу, тану, іздену-болашақ парызымыз.

Фәлсафашы Мәшһүр Жүсіп шығармалары тұнып тұрған діни – фәлсафалық, тәлім-тәрбиелік, атадан балаға жеткен рухани мұра. Мақаламды өз заманының ғұламасы әулие Мәшһүр Жүсіп сөзімен аяқтағым келеді:

Ғалымға қылсаң керек жанды құрбан,
Бұл дүние соларменен түзу тұрған.
Жаратқан құдай артық ғұламаны,
Теп-тегіс іші-тыныс қылып нұрдан.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. М.Ж.Бұлұтай. Ата-баба діні? Түркілер неге мұсылман болды?-Алматы, Білім, 2000.-504б.
2. М.Ж. Копеев Таңдамалы. Екі томдық. 1-т.- Алматы: Ғылым, 1990.- 273б.

3. М.Ж.Көпейұлы. Шығармалары 1-т.-Павлодар қ.: «ЭКО» ҒӨФ, 2003.- 436б.
4. М.Ж.Көпейұлы. Шығармалары 2-т.-Павлодар қ.: «ЭКО» ҒӨФ, 2003.- 384б.
5. Сарыарқа самалы 8 тамыз, сейсенбі, 2000 жыл №93 (13190)
6. А.Ғ.Халифа.Ғибадатул-ислам.- Алматы: «Берен» МШК., 1994.- 128б.
7. М.Ж.Көпейұлы. Шығармалары. 3-т. Павлодар қ.: «ЭКО» ҒӨФ, 2003.- 382б.
8. Зейбек Намық Кемал Йасаул жолы. («Түрік болу» кітабынан алынған мақалалар жинағы) А.Йасауи атындағы ХҚТУ Өкіметті Кеңес Басқармасы. «Отау» ғылыми зерттеу және аударма орталығы.- Анкара қаласы, 1998.- 113б.
9. Н.Джанвад. Духовная ницета в суфизме. Великий демон Иблис.-М.: Оптимус Лайт, 2000.-266с.

Резюме

В статье рассматриваются религиозно-философские взгляды Машихура-Жусупа Копеева. Раскрывается содержание религиозных понятий «шариат», «гибадат», «толық адам», «нәпсі».

Resume

The article deals with religious and philosophical opinions of Mashkhor Zhusip Kopeyev. The content of religious notions "shariat", "gibadad", "tolyk adam", "napsi" is revealed in this article.

ӘОЖ 323.011.5(574)

ТӘУЕЛСІЗДІК АЛҒАННАН БЕРІ ҚАЗАҚСТАНДА ҚОҒАМДЫ ДЕМОКРАТИЯЛАНДЫРУ ПРОЦЕСІНІҢ ДАМУЫ

С.Қ. Молдабаева

С.Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Қазақстан қандай мемлекет құрады, оның даму мүмкіндіктері қандай, іргелі ел болу үшін қандай міндеттерді шешу қажет, дағдарыстық ахуалдан шығу үшін, бірінші кезекте қандай шараларды іске асыруымыз керек деген сұрақтар барша қазақстандықтарды толғандыратыны шындық. Ғылыми

жұртшылық пен саяси элита да осы көкейкесті мәселелер төңірегінде үнемі ұсыныстар айтуда. «Тоқсан ауыз сөздің тобықтай түйіні» - Қазақстан постсоветтік кеңістікте бейбіт эволюциялық жолмен даму керек деген түйін бар. Эволюция табиғи, қоғамның объективті заңдылықтарына үйлесімді дамуы қолайлы. Бейберекет әрекеттер мен жасанды реформалар эволюциялық дамуға жетелемейді. Керісінше, эволюция қоғамдық даму үрдістеріне адекватты реформаларды жөн көреді. Қоғамдық даму тынысын ашатын реформалар оның дұрыс ырықта модернизациялануына әкеледі. Мемлекетгін ұдайы қозғалыстағы эволюцияға қол жеткізуі оның әлемдік, планетаралық даму үрдістеріне қосылуы деген сөз.

Аталмыш мәселелер Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2030. Көркейу, қауіпсіздік және барлық қазақстандықтардың тұрмысын жақсарту» атты жолдамасында жан-жақты көтерілген. Елбасы бұл еңбегінде Қазақстанның бүгіні мен ертеңін қамтитын келешегін сөз қылады. Президент «Қазақстан тәуелсіз мемлекет ретінде қалыптасты, кең масштабтағы әлеуметтік, саяси және экономикалық реформалар жүргізілуде, өркениетті келешек жасауға мүмкіншіліктер де жеткілікті», - деп көрсетеді. 2030 жылға дейін Қазақстан мемлекеті Ортаазиялық барысқа айналуда мүмкіндігі бар. Мемлекеттің мұндай образдық келбетін оның әлемнің дамыған мемлекеттері көшіне ілесуі деп ұғынамыз. Қазақстан Республикасы алдағы 33 жыл ішінде дағдарыстан толық құтылып, өз байлығына өзі толық ие болады. Ел технологиялық, электрондық, интеллектуалдық жаңару революцияларын іске асырады. Өркениетті парықтық қатынастар жолға қойылып, жаңа тұрпатты экономика, саяси-рухани құрылым мен әлеуметтік жүйе жасалынады. Президент өркениетті мемлекет жасауға бөгет болып отырған факторларға да жан-жақты талдау жасап, кемшіліктер мен қайшылықтар табиғатын аша отыра, қоғам ауруларының нақты себептерін бүркелемей көрсетеді. Дағдарыстың басты көзі - елдің социалистік экономикалық жүйеден нарықтық жүйеге өтуінде. Өтпелі кезеңнің табиғаты саң-алуан қайшылықтары мен қиыншылықтарын Қазақстан әзірше жеңе алмай отырғанын Елбасы жасырмайды.

Президенттің қазақстандықтарға жолдамасындағы пікірлеріне ортақтаса отыра біз елдің постсоветтік эволюциясындағы қазіргі шешілмеген мәселелер, қиыншылықтар және олардан өту жолдарына қатысты ойлармен бөліскен жөн.

Қазақстан Кеңес Одағының ыдырауы жағдайында саяси тәуелсіздікті аса қиындықсыз алды. Зор империяның соңғы кезіндегі ахуал біздің ел үшін өте қолайлы болды. Соның нәтижесінде егемендікке ұмтылыс істері қауіпті қалыңсыз, тыныш өтті. Шаруашылықты, мәдени-рухани өмірді күйретерліктей ауыр салдары бар төтенше жағдайлар мен оқиғалар болған жоқ. Тек, Одақ күйреуімен қабаттаса өрістеген өзара экономикалық байланыстардың үзілу үрдісі ғана бұрынғы республикалардың барлығына

бірдей ауыртпалық артты. Шаруашылық өмірдің құлдырауының объективті себебіне айналды. Елдің геосаяси, демографиялық жағдайының күрделілігіне қарамастан ішкі қарым-қатынастарда да коллизиялық, күйретуші деңгейдегі қайшылықтар бола қойған жоқ. Постсоветтік өмірді Қазақстан біршама саяси тұрақтылық жағдайында бастады. Ішкі саяси өмір тыныштығы елдің тәуелсіз даму эволюциясына қолайлы фактор болды. Полиэтникалық Қазақстан тұрғындарының басым көпшілігінің саяси татулықты қалауы тәуелсіздікті алу үшін қызмет еткен басшы элитаның талап-мақсаттарына сай келіп, билік үшін жүргізілетін тартыс пен даудамайға жол берген жоқ. Халық пен билік иелерінің түпкілікті мүдделеріне тәуелсіз мемлекет болу жауап береді. Әрине, ешқандай қоғам еш уақытта азды-көпті тартыстан бос болмайды. Қазақстанда да егеменді мемлекетті жасау барысында түрлі жанжалдар болмай қалған жоқ. Алай да осылар елді бүлдіретін, қоғам іргесін шайқалтатын қатал қақтығыстырға ұласқан жоқ. Бұлай болғаны қазақстандықтардың бақыты. Бұрынғы Кеңес Одағының әр жерінде болып жатқан этносаралық қақтығыстардың, билік үшін таластың қанды соғыстарға ұласып жатқанын байқаған Қазақстан тұрғындары республикада мұндай шиеленіс болмауын ерекше қалады. Олар билік үшін таласқан, сепаратизмді мақсат тұтқан, ұлтшылдық пен шовинизмді уағыздаған қандай да болмасын саяси қозғалысқа қолдау көрсеткен жоқ. Қазақстандағы саяси партиялар мен әлеуметтік-қоғамдық қозғалыстардың ел өміріне елеулі әсер ете алмағандығының басты себебі де осында. Бұл жағдайды ел басшысы Н.Ә. Назарбаев пен оның соңынан ерген басқарушы элита өз пайдасына шеше біледі. Қазақстан тұрғындарының көкейкесті мақсаты - елдегі татулық пен этносаралық тыныштықты элита да жан-жақты уағыздауда болды. Халық пен саяси жүйе арасындағы өзара байланыс оппозициялық күштердің өрістеуіне жол бермеді. Тәуелсіздік эволюциясының алғашқы кезеңінде оппозицияның әлеуметтік базасы болған жоқ деген пікір артық емес. Тек экономикалық дағдарыстың тереңдеуі, еңбекші топтардың, белсенділігін тудыра бастады.

Ал тәуелсіздіктің бастапқы жылдарында елде тәп-тәуір өндірістік-аграрлық және энергетикалық-шикізаттық потенциал болды. Осыған қоса өтпелі кезеңдегі әлеуметтік-экономикалық ресурстары мен ғылыми күш те ойдағыдай еді. Өкініштісі, тәуелсіз дамуды іске асыратын осыншама мүмкіндіктері бола тұра Қазақстан дағдарысты жеңіп, позитивті даму жолына түсе алмай қойды. Республика 1991-1997 жылдар аралығында мемлекеттік егеменділіктің тарихи жақсылық екендігін дәлелдейтін, тәуелсіздіктің көпшілік бұқара үшін мән-мағынасын ашатын өзекті әлеуметтік-экономикалық мәселелердің бірде-біреуін өз мәнінде шеше алған жоқ. Керісінше, Қазақстанның өркениетті елдерден артта қалуы тоталитарлық социализм кезіндегіден де күшейе түсті.

Қоғамның қалыпты өмір сүруін қамтамасыз ететін түрлі жүйелердің кері кеткені соншама оларды жуық мерзімде қалпына келтіру мүмкін емес.

Қазіргі сәтте әлеуметтік-экономикалық, рухани сфералардың, барлығының қызметінің бұзылуы мен дағдарысы айқын байқалуда. Әсіресе әлеуметтік инфрақұрылымының күйреу үрдістері аландатады. Денсаулық сақтау, білім беру, мектепке дейінгі сәбилерді тәрбиелеу жүйелерінің қызметінің нашарлау, мәдени-ағарту мекемелерінің қысқаруы қауіпті межеге келді. Олардың жағдайын түземей ұлттың саулығы мен дамуын жолға қою мүмкін емес.

Шаруашылықтың тоқырауы жұмыссыздық пен қайыршылануды күшейтті. Мысалға, тек қана 1990-1994 жылдар аралығында жан басына шаққандағы жиынтық ұлттық табыс 2600 АҚШ долларынан 614 долларға кеңіген. Демек, төрт жылда орта есеппен кседейлену төрт есе өскен. Соңғы үш жылда халықтың қайыршылануы тежеле қойған жоқ. Тұтыныс заттарының құнының өсуіне халықтың ақшалай табысының өсуі артта қала берді. 1996 жылы жан басының орташа ақшалай табысы 1989 жылғы 20-ақ процентіне тең болған. 1996 жылы жан басының нақты орташа табысы 1995 жылдағыдан 11 процентке кем екен. 1996 жылдың 1-ші шілдесінде Қазақстанның 6378 кәсіпорыны мен ұйымдары қызметкерлеріне 37,6 миллиард теңге берешек болған. Жұмыскерлер жалақысын төлеу ел бойынша орта есеппен 3 ай мерзімге кешіктірілген.

Елдің еңбекші әлеуметтік топтарының кедейленуі бұқаралық мамандық иелерінің жаппай жұмыссыздығымен қабаттасты. 1989 жылы халық шаруашылығында 6494 мың адам еңбек етсе, 1995 жылы 4469 мыңы ғана қалған. 6 жыл ішінде Республикада жұмысшылар мен қызметкерлер саны 2 миллион адамға азайған. Мұнымен қоса басым көпшілік кәсіпорындар толық жұмыс күнінде қызмет етін отырған жоқ. Демек жартылай жұмыс істейтіндер де жүз мыңдап бар.

Өмірлік деңгейдің құлдырауы, жұмыссыздық пен әлеуметтік Вессимизм нәтижесінде Қазақстан тұрғындарының алыс және жақын шет елге миграциясы үдеді. 1991-1997 жылдар аралығында елден ресми деректер бойынша 1,5 миллион адам кеткен. Соның ішінде 600 мыңдай алыс шетелге миграцияланған. Тек 1994 жылдың өзінде ғана Қазақстан 410 мың адамнан айырылған. Әлеуметтік-демографиялық ресурстардың осыншама шығынын Қазақстан 30-шы ашаршылық жылдарынан кейін қазіргі кезеңде басынан кешіріп отыр. Республика қыруар қаржы шығарып дайындаған ғалымдарынан, дәрігерлерінен, мұғалімдерінен, инженер кадрлерінен айырылып отыр. Олардың орнын толтыру, мемлекеттің интеллектуалдық қуатын қалпына келтіру оңай емес.

Республиканың экономикалық дағдарыстан шықпауы елдің интеллигенциясының ахуалын тым нашарлатып жіберді. Зиялы қауым жағдайы шықпа жаным шықпа қасы. Интеллигенцияның бұқаралық мамандық иелері жағалай сауда, финанс пен коммерция сферасына ауысуда. Бұл үрдіс әлеуметтік саладағы ахуалды одан әрмен шиеленістіруде. Елдің негізгі

элеуметтік топтарының дағдарысқа ұшырауы жағдайында антиэлеуметтік топтардың белсенділігі байқалуда. Байлық пен билік біртіндеп қылмыскерлік, алыпсатарлық, мафиоздық топтарға ауысуда. Бүгінде қылмыскерлік топтар мен мемлекеттік шаруашылық аппаратының қауышуы нәтижесінде мафиозды мемлекеттік құрылым көрініс беруде. Бұл құбылыс егеменді мемлекеттің ірге тасын шайқалтатын қауіпті құбылыс. Мафиозданған, коррупцияланған билік болған ел ешуақытта өркениетті, демократиялық, құқықтық мемлекет құра алмайды. Тәртіп, әділет пен заңдылық болмаса егеменділіктің нығаюы қиын екендігін халық білмей отырған жоқ.

Қоғамның «таза», «сау» күштері мемлекеттік институттардың мафиоздалу үрдістін тоқтата алмай отыр. Саяси жүйесінің өзіне тән мемлекетпен халық мүдделерін қорғау функциясын орындай алмауы мемлекеттік аппаратты «зиянды», «кездейсоқ» кадрлардан тазарту шараларының маңызын арттыра түседі. Лауазым иелерінің ел қамын ойламауы салдарынан Қазақстанның байлықтары арзан бағамен шет елдерге сатылуда. Шикізаттың, кәсіпорындардың құны адам күлерлік бағамен шет ел бизнесмендеріне берілуде. Ел байлықтарының талан - таражға түсуі толастамаса экономикалық тәуелсіздік болуы мүмкін емес. Шикізат және финанс ресурстарының ел экономикасын нығайтып, өркениетті нарықтық қатынастарды орнықтыру ісіне бағыттар, саясат қажет. Ондай саясаттың басты міндеті - шаруашылық пен материалдық байлықты басқаруды ұлттық, қазақстандық патриотизм рухына берік, еліне адал қызмет істейтін азаматтардың қолына беру. Әзірге шаруашылық билігі ұлттық рухани мұраттарды, қазақи ұлттық менталитетті қабылдамайтын маригиналданған бизнесмендер мен іскерлер қолында. Олардың идеологиясын уағыздайтын ғалымдар тобы мен ақпарат арналары да ықпалды. Аткарушы билікте де осы топтың позициясы нығайып келеді. Олар Қазақстанды тек жалпы адамзаттық мұраттарды ғана жақтаушы мемлекет ретінде қалыптастыруды көксейді. Иесі жоқ, ұлттық келбет пен мақсаттардан айырылған елді тонау оңай. Ұлттық мақсат, қазақ тілі мен дәстүрлерінің күшейуі, тарихи сананың ықпалының артуы маригиналданған топтарға қауіпті. Сондықтан «ұлттық нишадан» аулақтаған адамдар лауазымды қызметке келген жағдайда ұлттық мұраттарды қорғайтын, олардың дамуын ынталандыратын заңдардың қабылдануына бөгет жасайды. Осындай әрекеттер нәтижесінде «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» заң да алғашқы жобасындағы батыл ұсыныстарынан айырылды. Тағы да мемлекеттік қазақ тілін орыс тілімен теңестіру ықпалында қалды.

Бойында ұлтжандылық пен қазақстандық патриотизмнің ұшқыны «бейұлттық» топтың атқарушы биліктен заң шығарушы, сот билігі тармақтарына қол салуына бөгет боларлықтай ресми-мемлекеттік саясат күн тәртібіне қойылмай отыр. Үміт - Президентте. Ел басы саяси жүйедегі осы кереғарлықты

ретке келтіруі қазақ этносы келешегі үшін үлкен жақсылық болар еді.

Отаншылдық және ұлтжандылық рухтағы шығармашылық интеллигенция ұлтына көсем болу сатысынан төмендеп қалды. Онда бірлік, мақсат пен арман тұтастығы жоқ. Ұлттық интеллигенция рушылдық, күншілдік, жершілдік сияқты ауытқулар ауруынан құтыла алмай қойды. Ұлттық зиялы қауымның біріккен күшіне айналуына бөгет болып отырған фактордың бірі олардың арасында бүкіл халық болып мойындайтын «Серке» - лидердің болмауына да байланысты болса керек. Әзірше ұлттық интеллигенцияда саяси билік, рухани ықпал және бедел аз. Себебі, осы топ тәуелсіз Қазақстанның байлығы, білімі, кәсіптік мамандығы сайма-сай интеллектуалдық элитасын құрап отырған жоқ. Қоғамдық күштердің маңызды міндеттерінің бірі ұлттық рухпен қаруланған интеллектуалдық элитаны неғұрлым жылдам қалыптастыру. Осылай болғанда күрделі организмнің негізгі салалары ұлттық мүддеге қызмет ете бастайды. Ал, ұлттық шығармашылық және технократиялық интеллигенцияның рухани - адамгершілік және шаруашылық ықпалының әлсіреу үрдісі тереңдей беретін болса, қазақ ұлтының мүдделерінің аяққа тапталуы, оның дегуманизациялануы мен маригиналдануы, қайыршылануы мен ресми билікке наразылығы үрдістері де тереңдей бермек. Бұлай бола беруі әлеуметтік коллизияға жетелейтін қауіпті құбылыс. Қазақстан қоғамын қалыпты табиғи даму эволюциясына түсіру, түрлі девянттық, ауытқу құбылыстарынан құтқару қазіргі саяси жүйенің ең маңызды тағдырлық міндеті болып табылады.

Осымен бірге Қазақстанның қалыпты эволюциясы елдің экологиясын сауықтыруға, халықтың денсаулығын жақсартуға, энергетикалық мәселелерді шешуге, еңбекші топтардың материалдық әл-ауқатын жақсартуға да байланысты. Зейнеткерлердің дұрыс өмір сүруін қамтамасыз ету ісі де әлеуметтік саланы өркендетудің приоритетті міндетіне айналып отыр. Мысалы, 1990-1995 жылдар аралығында зейнеткерлердің ел тұрғындарының жалпы санындағы үлес салмағы 14 пайыздан 17,1 пайызға дейін көтерілген. 1990 жылы әр мың адамнан 171 зейнеткер болған. Бұл істе шын мәнінде өмір деңгейі нашар адамдарға нақты әлеуметтік көмек көрсету, жалғызбасты қарттарға мемлекеттік қамқорлық жасау сияқты шараларды іске асыру дұрыс. Зейнеткерлер санын жасанды түрде көбейткен заңда көрсетілген жас көлемінен бұрын зейнеткерлікке шығару ісінен бас тарту абзал. Милиция, армия т.б. құрылымдардың қатарынан зейнеткерлікке шығу деңгейі де тым ерте. Бұл істе үнемділік пен мұқияттылық тым қажет. Қоғам еңбекке қабілеті бар азаматтық зейнетақымен өмір сүруін емес, өз еңбегінің табысымен өмір сүргенін қалауы абзал. Демек, зейнеткер жасына жеткен адам өз жұмысын жалғастыра беруі қажет деп ойлаған жағдайда, ал жұмыс орны сол маманның кетпегенін қаласа ол қызметкерді еңбектен қол үздірудің, зейнеткерлер санын көбейтудің қажеті қанша. Сондықтан әлеуметтік саланың осы бағытын

реформалаудың соны амалдары керек. Қазақстанның тәуелсіздігін нығайту қартан тартқан адамдарына әділетті қамқорлық жасауына, олардың жасампаз еңбекке араласуына да тәуелді.

Дағдарыстық ахуал жағдайында қоғамның қалыпты эволюцияға оралуы жоғарыда айтылған міндеттермен қоса мемлекеттік саясатта төмендегідей міндеттерді шешуді қажет етеді:

1 экономиканы, әлеуметтік құрылымды және мәдениетті модернизациялау республика азаматтарының әл-ауқатын көтеруге бағытталуы тиіс. Нарықтық реформалардың жеке ғана топқа қызмет етуін нығайту міндет. Қоғамның кедейлер мен байларға поляризациялануын доғармайынша Қазақстан қалыпты эволюциялану жолына түспейді;

2 қоғамдық қатынастар мен институттардың құрылымдық жүйесін қайта құру, дамудың мәдени-тарихи, техникалық-технологиялық типтерін өзгерту, Қазақстан халқының басым көпшілігін нарықтық экономикаға икемдеу, адаптациялаудың жан-жақты шаралармен қас-қабат игергені дұрыс;

3 елдің саяси жүйесі жаңа ғылыми, технологиялық, құрылымдық, институционалдық негіздегі толыққанды ұлттық рынок жасауға қызмет етеді. Ондағы мақсат - бәсекелестік өзін-өзі реттеуді және мемлекеттік реттеуді ұштастыратын әлеуметтік бағыттағы экономиканы жасау. Саяси жүйе жеке меншікпен қоса мемлекеттік меншіктің нығаюына қамқорлық жасауы қажет. Мұнымен қоса ұлттық іскерлер, бизнесмендердің әлеуметтік қабатын күшейту негізгі міндеттердің бірі болып қалып отыр. Ұлттық бизнес қабаты Қазақстанның мемлекеттік-ұлттық мүдделері мақсатына қызмет еткізу маңызы арта түсуде. Олардың мемлекеттік мүдделерді өздерінің іскер мүдделерімен ұштастыруға қабілеттілігі. Қазақстанның табиғат шикізат ресурстарының талан-таражға түспеуінің, ұлттық финанс ресурстарының шет елдер банктеріне көшпеуінің бірден-бір кепілі болмақ;

4 жаңа типтегі нарықтық қатынастар елдің экономикасының шикізаттық сипатын біртіндеп жоюмен сипатталады. Тек шикізат шығарумен өркениетті елдер қатарынан көріне алмайтындығымыз бесенеден белгілі болды;

5 постсоветтік кеңістіктегі Қазақстанның эволюциясы демократияның дамуына байланысты. Егеменді мемлекеттің құқықтық, демократиялық саяси жүйе негізінде дамуы, президенттік республика формасының көп партиялық жүйемен ұласуы, биліктің негізгі тармақтарының өзіне тән функцияларын орындау қабілеттілігі елдің өркениеттілікке көтерілуінің кепілі болмақ;

6 мемлекеттік қалыпты дамуының мәнді факторларының бірі адамдардың саяси мәдениетін қалыптастыру, идеологиялық жұмыс. Коммунистік идеология күйрегеннен кейін қазақстандықтар санасында идеологиялық вакуум пайда болды. Оны жаңаша дүниетаныммен, қазақстандық идеологиямен толықтыру қажет. Тәуелсіз елдің танымы титулды қазақ этносы дінімен, ұлттық құндылықтармен қоса әлемдік прагматистік, любериалистік және гуманистік

ойлау дәстүрлерімен ұдайы толығады. Осындай идеология полиэтникалық қазақстандықтар татулығын сақтауға, саясат пен билік субъектілері арасындағы қарым-қатынастарды демократизациялауға көмектеседі. Қазақстандағы қоғамдық қатынастарды демократияландыру, гуманизацияландыру елдің әлемдік өркениеттілік үрдістеріне қосуын жеңілдетуге түседі;

7 елдің бүкіл жүйесінің паракорлық пен жемқорлықтан тазалануы, демократиялық өзгерістерді тереңдетуге қызмет етуі келешек дамуға жағдай жасайды. Мемлекет әлеуметтік қамқорлыққа шын мұқтаж азаматтарына көмектеспесе абыройы болмайды. Сондықтан саяси жүйесінің әрбір элементі өз жұмысын полиэтникалық Қазақстан тұрғындарының мүшесі үшін, тәуелсіз елдің болашағы үшін қызмет етуге бағындыру керек.

Сол себепті, Қазақстанның әрі қарай дамуына және көркейуіне түрлі шараларды іске асыру басты міндеттердің бірі болып табылады.

Резюме

Статья посвящена развитию процесса демократизации общества Казахстана после обретения независимости. Автором предложены пути преодоления кризиса.

Resume

The article is devoted to development of the democratization process in the independent Kazakhstan society. The author offers the ways of crisis overcoming.

ӘОЖ 323:81,272(574)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ТІЛ САЯСАТЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ. МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖОЛДАРЫ

М.Мухтарова

С.Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Мемлекеттік тіл-этносаяси категория, ұлттық тілден айырмашылығы бір ғана этнос мүддесін қорғамауы тиіс, мемлекеттегі өмір сүріп отырған барлық халықтар мүддесін қорғауы тиіс. Мемлекеттік тіл қоғамдық өмірдегі маңызды функцияларды атқарады. Осы тілде елдің дипломатиялық

өкілдерінің қызметін жүзеге асыратын халықаралық шарттар жасалады, ресми қабылдаулар өткізіледі, заңдар қабылданады. Мемлекеттік тіл адамға толыққанды қызмет етуі тиіс, оның ішінде білім мен ғылымда, саясатта адамдар осы тілде қарым-қатынас жасауы немесе өз пікірін білдіруі тиіс. Мемлекеттік тілге мәртебе берілуі саяси жүйедегі маңызды мәселелердің бірі. Мемлекеттік тілмен бірге әрбір этностың ана тілінің бір деңгейде дамуы басты назарда болуы тиіс. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаев мемлекеттік тіл туралы былай деп атап көрсетті: “Қазақстан азаматтары елдің мемлекеттік тілін құрметтеуге және оны оқып үйренуге, білуге тиіс. Бұл орайда, бұл тіл ел халқының басым көпшілігінің туған тілі екенін және болашақта оның мемлекеттік тіл ретінде болатынын ескеру орынды” [2].

Тәуелсіз Қазақстанның мемлекеттік тіл саясаты.

Біріншіден, империкалық өктемдік тіл саясатынан мүлдем ерекше.

Екіншіден, ол тәтті қиялға емес, халық өмірімен тығыз байланысты, қазіргі кездегі ахуалға сәйкес жасалған.

Үшіншіден, негізінен тілдік саясатта батыл да нақты мақсат қоя алған.

Төртіншіден, тілдік қатынастардың саяси-құқықтық негіздері одан әрі жетілдіруді қажет етеді.

Мемлекеттік тіл мемлекеттік және қоғамдық өмірдегі неғұрлым маңызды функциялар атқарады. Бұл, ең алдымен, мемлекеттің барлық заң актілері қабылданатын тіл. Мемлекеттік тіл ресми шараларда, қызметтік хат-хабарларда, іскерлік қарым-қатынастарда қолданылатын тіл. Азаматтардың өтінішіне жауаптар да мемлекеттік тілде беріледі.

Мемлекеттік тілде барлық мемлекеттік органдар мен ұйымдар, Қарулы Күштер жұмыс істейді. Есеп-санақ, қаржылық және техникалық құжаттар мемлекеттік тілде жүргізіледі. Және де мемлекеттік тіл елімізде сот ісін жүргізудің негізгі тілі болып табылады, сондай-ақ, бұл тілде елдің дипломатиялық өкілдерінің қызметі жүзеге асырылады, халықаралық шарттар жасалады, ресми қабылдаулар өткізіледі.

Мемлекеттік тіл төлқұжат, тууы туралы куәліктерді, білім жөніндегі құжаттады бергенде, тағы басқа ресми ұйымдардың атауларын жазғанда, оладың мөрлерінде, сонымен қатар мандайша жазуларда, хабарландырулар мен, көріністі ақпаратта міндетті түрде қолданылады.

Мемлекеттік тілдің қолданылуы, сондай-ақ бұқаралық ақпарат және коммуникация құралдарында міндетті болып табылады.

Қазіргі кезеңде Қазақстанда тіл саясаты зерттеудің негізгі бағыттары анықталған. Олар:

-Қазақ-орыс қос тілділігі мәселесін елдегі тілдік процесстерді позитивті дамытуға жеткізетін негізгі бағыт ретінде бағалайтын зерттеулер.

-Мемлекеттік тілдің дамуын, толыққанды болуын шешуші даму бағытты реттерде есептейтін зерттеулер.

-Қостілдікті де, мемлекеттік тілді де екінші кезекке қоятын, Қазақстанда орыс тілінің басымдығы бірінші кезекке қоятын зерттеулер. Қазақстанның тілдік даму келешегін көптілділікпен байланыстыратын зерттеулер ретінде топтастырылуға болады.

Осы төрт топтағы ғалымдардың да аргументтік базалары қомақты. Өздерінің пікірлерінің дұрыстығына көз жеткізетін дәлелдері де жетерлік. Қазақстандағы тілдік ахуалдың күрделігін мойындай отыра олар өздерінің пікірлерін елдегі тіл мәселесін шешуінің негізгі жолы деп есептейді. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында Қазақстанда ұлтаралық қостілділік мәселесін жете түсінбеушілік болғанына назар аудару керек. Қарапайым халық қостілділік факторін “екі тілде бірдей сөйлей білу” деп түсінді де, сол себепті қазақ тіліне қоса орыс тілін білген адам қос тілді деп танылды. Ғылыми пайымдау бойынша бұл қате түсінік. Нақтылы өмірдегі қостілділік дегеніміз екі халық өкілдері бірінің тілінде бірі сөйлесе білуі, екі тілдің арадағы ортақ та, тең қызметті. Бұл ретте осыған дейін насихатталып келген қостілділік – бір жақты қостілділік. Мұндай қостілділік саясаты кеңестік жылдарда мемлекеттік мәртебесі болмаған қазақ тіліне зардабын қатты тигізді, оның одан әрі қалыптасып дами түсуіне кедергі жасады. Ғалымдардың дәлелдеуінше, екі жақтан бірдей қолданыс таппаған қостілділік де “бәсең тіл” “басым тілдің” бодауында кетеді оның қызметі шектеліп, аясы тарылды, сөйтіп ол дағдарысқа ұшырайды [3].

Қазақстанның тіл саясатын даму эволюциясын соңғы жүз жылдықтағы төрт кезеңге бөліп қарастыруға болады:

-(1920-1938 жылдар)- қазақ –орыс қостілділік кезең;

-(1938-1987 жылдар)- орыс тілінің басым болуы, қолданыс аясының шектен тыс кеңейтілуі мен қазақ тілінің бәсеңдеуі;

-(1987-1995 жылдар)-әкімшілік шаралар негізінде қазақ тілінің формальді түрде мәртебесінің көтерілу кезеңі;

-(1995 жылдан осы күнге дейін) – қостілділіктің саяси жүйеге толыққанды енуі, қазақ тіліне мемлекеттік мәртебе берілуі және әлеуметтік өмірдегі орыс тіліне ресми мәртебесі берілуі. Қазақ тілін өркендеуін жүйелі мемлекеттік шараларының іске асырыла бастауы[4].

Мемлекеттік тіл саясатының негізгі міндеті республика ауқымында қазақ тілінің тұтастығын сақтау болып табылады. Оның мәнісі мынада: мемлекеттік тіл бір аймақта үстемдік етіп, ал екінші бір аймақта толық іске қосылмай қалуына жол бермеу. Оңтүстік аймақта өзбек тілі, солтүстік аймақта орыс тілі қолданыста басым болып жатса не болмақ? Ал, екінші мәселе - қазақ тілінің өмірдің барлығы салаларында қолданылу қажеттілігі. Бірақ ол әліде болса азаматтарымыздың және мемлекеттік ұйымдарының қарым-қатынастарында тиісті дәрежеде қолданыс таппай келеді.

Мемлекеттік тіл саясатының басты бағыттарының бірі - мемлекеттік тілді барлық азаматтардың арнайы белгіленген көлемде меңгеру үшін

жағдай туғызу болып табылады. Осы мақсатта халық топтарының этикалық, демографиялық, кәсіби ерекшеліктеріне сәйкес ақысыз оқыту орталықтарын құру қажет т.б. іс-шараларды жүзеге асыру қолға алынуда.

Корпаративтік әдіс саяси - құқықтық тәжірибеде әр елде тілдің дамуын және тіл саясатының бірнеше варианттарын көрсетеді. Тіл саясатын жүргізуге шетелдік озық тәжірибелерге көңіл қойып, зер салған жөн. Егемендікке қол жеткізген мемлекеттердің арасында тіл мәселесін оңтайлы шешуде сындарлы саясат ұстаған елдер баршылық. Солардың бірі, Оңтүстік –Шығыс Азия аймағында орналасқан Малайзия мемлекеті.

Малайзия мемлекеті өз тәуелсіздігін алған 1957 жылдан бастап ұлттық малай тілін дамыту жолындағы тәжірибесі бүгінгі еліміздегі пайда болған тілдік қатынастарды реттеуде үлгі болары сөзсіз. Осы орайда тіл саясатын жүргізудегі Малайзия тәжірибесімен танысу көп жағдайда салыстырмалы түрде қарауға итермелейді. Малайзия халық саны жағынан көпэтносты және көпконфессиялы болғандықтан Қазақстанмен ұқсас. Бүгінде малайлықтар халықтың 55 пайызын, қытайлар 30 пайызын, үнділер 10 пайызын құрап отыр. Тарихына үңілсек, отарлықтан көз ашпаған ел, VII ғасырда үнді-қытай Фунань мемлекетінің, VI-VIII ғасырлар аралығында үнді империясы Шриваджаяның, VIII ғасырда қытай мемлекеті - Сукотаның, XI ғасырда Португалияның, 1641 жылы Голландияның, 1824 жылы Ұлыбританияның отары болу қай жағынан алсақта жергілікті халыққа оңай соқпағаны аян. Соған қарамастан тәуелсіздігін алған Малайзия мемлекеті малай тілін тірілтіп, соңғы 45 жыл ішінде халқының көп бөлігін құрайтын қытайлықтар мен үнділіктерді және басқа ұлт өкілдерін малай тілінде сөйлейтін жағдайға жеткізген. Осыған дейін (тәуелсіз мемлекет болғанға дейін) көп ғасырға созылған отаршылдық әсерінен ағылшын тілі элиталық тіл ретінде саналды және қоғамның барлық саласына қажетті тіл болды. Ал, мал ай тілінде білім беру XX ғасыр басында жергілікті дін өкілдері және миссионерлер күшімен ашылған бастауын төрт жылдық мектептер бір-екі жылдық колледждерде алғаш оқытыла басталды. Малай тілі негізінен жергілікті тұрғындар шоғырланған ауылдық жерлерде ғана қолданылды.

Бүгінгі таңда малай тілін қолдану аясы 100 пайыз болып отыр. Елдегі барлық ресми іс-шаралар тек қана малай тілінде өтеді. Тіл мемлекеттік және бизнес құрылымдарында, білім беруде, тұрмыста белсенді қолданылады. Ұлттық тілдің үстемдік етуі малайлық емес басқа ұлттар тарапынан ешқандай қарсылық тудырмайды және Малайзияның қазіргі қоғамының табиғи заңдылығы іспетті. 2020 жылдар Малайзия елі малай тілін БҰҰның жұмысшы тіліне айналдыру мақсатын көздеп отыр[5].

Бұл жетістіктерге олар қалай жетті деген сұрақтың туары сөзсіз. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында қабылдаған заңдар мен саяси өзгерістер жас үкіметке тіл саясатын табысты іске асыруға кепілдік болмады. Тіл

саясатын жүзеге асыру қиын міндеттердің бірі болды. Оның табысты іске асуына елдегі тұрақтылық, үкіметтің адамдарға деген жоғарғы деңгейдегі қамқорлығы, ұлтаралық бірлік пен этникалық топтардың бір – біріне деген шынайы сыйластығы үлкен ықпал етті.

Малай тілінің осындай дәрежеге көтерілуі әр түрлі тосқауылдарды оңтайлы шешудің нәтижесінде болып отыр. Алғашқы жылдары басқа ұлт өкілдері ұлттық тілді үйренуге қызығушылық танытпады. Малайлық еместер тіпті ресми тіл ретінде ағылшын тілін бекіткілері келді. Бұл ретте қытайлық тұрғындар белсенділік танытты. Олар малай тілін үйренуге ниет білдірмеді және балаларын жеке меншік қытай тілді немесе ағылшын тілді мектептерге беруге тырысты. Үкімет алдымен адамдардың малай тіліне қызығушылығын ояпай бұл бағытта жетістікке жету мүмкін еместігін түсінді. Ал, малай тілін мәжбүрлеп оқыту ұлтаралық қақтығыстарға әкелетін еді. Ресми билік органдары бұл тұрғыда малайлық емес тұрғындардың өз еріктерімен малай тілін үйренуіне белгілі бір идеологиялық қолдау жасау қажеттілігін түсінді және малай тілін Малайзия этностарын біріктіретін құрал ретінде насихаттай бастады. Алғашқыда екі жақты талқылаулар болды, Британ отаршылдығына дейін қолданылған араб алфавитін енгізу немесе латын графикасына көшу таңдауға түсті. Үкімет латын алфавитін қолдануды құптады. Сондай ақ араб жазуын қолданамын деушілерге де ерік берілді. Малай тілін білмейтін малайлық емес тұрғындардың мүддесі де ескерілді. Үкімет латын графикасына көшу халықтың негізгі бөлігін құрайтын қытайлар мен үнділердің ұлттық тілді үйренуіне ықпал етеді деп сенді.

Малайзияның көп этникалық қоғамында малай тілін дамытудың негізгі тетігі білім беру саласы болатын. Тәуелсіздік алғанға дейін Малайзия мектептері төртке бөлінетін (ағылшын тілді, малай тілді, қытай тілді және томиль тілді). Малайзияның білім беру саласында малай тілін қолданудың алғашқы қадамы 1961 жылы қабылданған Білім туралы акті еді. Осыған сәйкес қытай және томиль мектептері бастауыш мектеп деңгейіне дейін қысқартылды, ал орта білім беру тек ағылшын және малай тілдерінде жүзеге асты. 1969 жылы Білім туралы енгізілген өзгеріс тіл саясатын жүзеге асыруда шешуші роль атқарды. Мұнда барлық орта мектептерде білім беру тек малай тілінде жүргізілсін делінді. Осы шараның жалғасы ретінде 1970 жылы ел астанасы Куала – Лумпурдағы Малайзия Ұлттық Университеті тек малай тілінде білім беруді қолға алды.

Мемлекет халықта малай тілінде біртіндеп кезеңмен көшіру үшін арнайы 10 жылдық үйрену мерзімін белгіледі. Осы аралықта малай емес халықтардың тілді үйренуіне барлық мүмкіндік жасалды. 1967 жылы Үкімет мемлекеттік және қоғамдық мекемелерде малай тілін тұрақты қолдануды талап ететін ұлттық тіл туралы, Акті қабылдап ағылшын тілін тек сот тілі ретінде ғана қалдырды. Елдің соттары 1981 жылғы үкіметтің арнайы

директивасынан ғана ұлттық тілге көшті. Сонымен қатар үкімет көп этносты қоғамда малай тілін жоспарлы түрде енгізу үшін малай тілінің өзін жетілдіру қажет дап тапты. Лингвистер егер ұлттық тілдің сөздік қоры қазіргі ғылым жетістіктерінен кешеуілдеп жатса, онда тілге қытайлар мен үнділіктер ғана емес, малайлықтардың өздері де ықылас білдірмейді деді. Атап айтқанда, экономика, саясат және мәдениет саласында малай тілінің терминологиясын жасау қолға алынды, қоғамдық өмірдің барлық саласындағы малай тілін жоспарлы енгізудің басты бөлшегі ретінде терминология бір ізге түсті.

Малайзияда тілді дамытуда 1956 жылы құрылған Малай тілі және әдебиеті институты ерекше роль атқарады. Институт үкіметінің тіл саясатын жүргізудегі тілге қатысты маңызды мәселелерді шешуде мемлекеттік үйлестіруші және кеңесші ретінде маңызға ие болды. Институт құрамына «Біріккен малай ұлттық мекемесі» партиясының өкілдері, лингвистер және елдің атақты әдебиетшілері енді. Институттың тікелей қатысуымен тілдің қолдану аясын кеңейтуге бағытталған әр түрлі іс - шаралар, кітап көрмелері және малай тілі курстары жүрді. Сонымен қатар, Институт сарапшылары терминология және шетел әдебиетін аударумен айналысты, елдегі мектептер мен жоғарғы оқу орындарын оқу құралдарымен қамтамасыз етті. Қазіргі таңда бұл институт бұрынғысынан тіл саясатының негізгі жүргізушісі болып отыр.

Тәуелсіз мемлекеттің қалыптасуының бастапқы кезеңдерінде әр түрлі этникалық топтар тарапынан қарсылықтар да болды. Соның бірі 1969 жылғы май оқиғасы. Осы жылы оппозициялық партиялардың жақтаушылар (негізінен қытай мен үнді жастары) Куала Лумпурде «мерекелік шеру» ұйымдастырылды. Бұл оқиға Малайзия халықтарын келемеждеумен, ұлт аралық қақтығыспен аяқталды.

Халықаралық қатынастарда малай тілін дамыту үшін 1972 жылы Бруней, Индонезия және Малайзия арасында біріккен тілдік Кеңес құрылды. Оның қызметі біріккен зерттеулер жасап, грамматиканың стандартталуына, фонетика, терминология сияқты лингвистикалық ынтымақтастық аспектілеріне ерекше көңіл бөлу болды. Кейін, бүкіләлемдік Малай тілі конгресінің шешімімен Халықаралық малай тілі кеңесі және алай тілін шет елдерде оқыту орталығы құрылды.

Малай тілі және әдебиеті институтының халықаралық бөлімі малай тілін насихаттау және Оңтүстік- Шығыс Азияда халықаралық қатынастар мен бизнес стандарттарына жеткізу, соңында әлемдік тіл мәртебесін алу және малай тілін 2020 жылға дейін БҰның жұмысшы тіліне айналыдыру жөнінде жоспарды әске асыру үшін жұмыстар атқаруда[6]. Адамдардың қарым –қатынасын реттейтін тіл саясаты қай елде болмасын саяси маңызы зор болып саналады.

Қазақ тілінің құқықтық негіздері қолданыстағы республика Конституциясынан бұрын жүзеге асырыла бастады. ХХ ғасырдың 80 – жылдарындағы қайта құру саясаты тұсындағы республикамыздың зиялы қауымы қазақ тіліне мемлекеттік мәртебе беру туралы мәселе көтерді. Бұл жер – жерде қолдау тапты. 1989 жылы 22 қыркүйекте Қазақ Кеңестік Социалистік Республикасы Жоғарғы Кеңесі «Тіл туралы» Заң қабылдап, оның 1 – бабында «Қазақ тілі - Қазақ Кеңестік Социалистік Республикасының мемлекеттік тілі болып табылады» - деп атап көрсетті. Бұл біздің рухани өмірімізде ерекше оқиға болды және жыл сайын

22 қыркүйекті Тіл мерекесі деп тойлайтынымыздың түпкі тарихы осы күннен бастау алады.

1997 жылы 11 шілдеде қабылданған «Қазақстан Республикасының Тіл туралы» Заңы туған тіліміздің мәртебесін тағы бір сатыға көтерді. Тілдердің мәртебелері анықталды: қазақ тілі мемлекеттік тіл, орыс тілі ұлтаралық қарым- қатынас тілі болып бекітілді. Заңның 27 бабының 12-сінде орыс тілінің мәселелері қарастырылып, 5-інші бабында «мемлекеттік ұйымдарда және жергілікті өзін-өзі басқару органдарында орыс тілі ресми түрде қазақ тілімен тең қолданылады» деп жазылады [7].

Бұл заңдық нормалар жайдан-жай қабылданған жоқ. Орыс тілі бүгінгі қоғамымызда маңызды рөл атқарылып отыр. Республика халқының 55,8% пайызын құрайтын қазақтардан кейінгі орында – орыс халқы (28,3%). Оның үстіне Қазақстан халқының 75 пайызы орыс тілін меңгерген. Бұл көрсеткіш қалалық жерлерде 84,2 пайызды құрайды. Бүгін елімізде 2069 орыс мектебі бар. Онда оқушылардың 26,1 пайызы оқиды. Арнаулы және жоғарғы оқу орындарында оқитындардың 45,2 пайыздан астам білімді орыс тілінде алуда.

Осыдан бір ғасыр бұрын ұлы Абай «Орыстың ғылымы, өнері – дүниенің кілті, оны білгенге дүние арзанырақ түседі» - деген еді. Рухани ағамыздың бұл өсиетінің маңызы бүгінде жойылған жоқ. Орыс тілінің қызмет аясының сақталуы Қазақстанның интеграциялық процестерге бет алуымен, ТМД елдерімен біртұтас мәдени және білім беру кеңістігін сақтауы арқылы қамтамасыз етіледі.

Еліміздің тіл Заңының ең басты қасиеттерінің бірі, біздіңше, оның демократиялық сипатында. Оның «Осы Заңын реттейтін мәселесі» деп аталатын екінші бап айқын дәлелде тұр. Онда былай делінген: «мемлекеттік, мемлекеттік емес ұйымдар мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қызметінде тілдерді қолдануға байланысты туындайтын қоғамдық қатынастар осы Заң реттейтін мәселе болып табылады. Осы Заң жеке адамдар арасындағы қатынастарда және діни бірлестіктерде тілдердің қолданылуын реттейді» [8]. Басқаша айтқанда, мемлекеттік тіл барлық уақытта әрбір азаматқа зорлықпен таныла бермейді. Азаматтардың жеке қатынастарында және діни уағыздарда тілдің еркіндігі сақталады. Заңның демократиялығы, міне, осында.

Тіл Заңның орындауда мемлекеттік ұйымдар мен өзін - өзі басқару органдарында елеулі тірліктер жүзеге асуда. Республиканың барлық облыстарында іс – қағаздар жүргізу мемлекеттік тілге көшті және әрбір органның құқықтық міндеттері анықталды. Заңның 23 – бабында «нақты мамандар мен қызметтегі адамдар үшін қазақ тілін білу міндетті» көрсетілді.

Занда Қазақстан Республикасында тілдердің қолдануының құқықтық негіздері, мемлекеттік олардың оқып – үйрену мен дамыту үшін жағдай жасау жөніндегі міндеттері белгенген, сондай – ақ заң еліміздегі барлық тілге бірдей құрметпен қарауды қамтамасыз етеді.

Қалай болғанда да негізгі жұмыстар «Тіл туралы» Заң талаптарына сәйкес жүргізілуі тиіс. Бұл мәселеде біраз кемшіліктері жол беріліп отыр. Мәселен, осы Заңның 4 – бабында мемлекеттік тіл – мемлекеттің бүкіл аумағында қоғамдық қатынастардың барлық саласында қолданылатын мемлекеттік басқару, заң шығару, сот ісін жіне іс – қағаздарын жүргізу тілі екені айқын жазылған. Ал, осы Заңның «Тілдердің қолданылуы» деген 8 – бабына сәйкес мемлекеттік тіл Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының, ұйымдарының және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының жұмыс және іс қағаздарын жүргізу тілі болып табылады. Өкінішке орай, іс жүзінде бұл талаптарға әзірге қол жеткізе алмай келеміз. Тіл Заңының «Мемлекеттік органдар актілерінің тілі » деген 9 – бабында мемлекеттік органдардың актілері мемлекеттік тілде әзірленіп қабылдануға, қажет болған жағдайда ғана мүмкіндігінше басқа тілдерге аударылуы қамтамасыз етіле отырып, орыс тілінде жүргізілуі мүмкін деп айтылады. Нендей құжат болмасын алдымен орыс тілінде жазылып, сонан соң ғана қазақ тілінде аударылатыны шындық. Қазақ тілі әлі де болса аударма тілі дәрежесінен аса алмай келеді. Бірақ ол уақытша жағдай. «Көш жүре түзеледі» демекші, ол кемшіліктер де жойылар.

Біздіңше, тағы бір ескерілуге тиіс жағдай – тілдің мемлекеттік мәртебесін қорғау мен тазалығын сақтау. Осы уақытқа дейін бізде тіл Заңының бұзғаны үшін жауапқа тартылған бірде-бір адам жоқ. Өйткені, оның тетіктері жасалмаған. Занды бұзғаны үшін қолданылатын шаралар нақты көрсетілген жөн. Заңға мұндай тарау өте қажет. Ол қазақ тілінің қолданыс аясын кеңейтумен қатар оның іштей түлеуіне жағдай жасайды. Сөз тазалығы – ой тұнықтығы. Ластанбаған сөз адамды өзіне тартады, тәрбиелейді. Діттегенімізді айту үшін өзге тілдің сөзін берекетсіз пайдалану ол тілдің де, төл тіліміздің де көсегесін көгерте қоймайтыны ақиқат. Мәдениеті жоғары дамыған елдер тілді қорғауға келгенде өте мұқият. Олар Занды бұзғандарды айп салудан бастап, заң алдында жауапқа тартуға дейін жеткізеді. Мысалы, Франция үкіметі Париждің мәдени орындарында ана тілінде шұбарлап сөйлегендерге ақшалай айып төлейтін заң шығарған. ГДР да неміс тілінің тазалығын қорғайтын журнал жарық көріп тұрады.

Латвияның «Әкімішілік құқық бұзу туралы» Заңы бойынша кәсіптік міндеттерін атқаруда мемлекеттік тілді белгіленген дәрежеде пайдаланбағаны үшін өте үлкен айып салынады. Одан түскен қаражатты тілдерді дамытуға жұмсайды. Бұл мәселеге көршіміз Ресей Федерациясында шыңдап кірісті.

Біздің пікірімізше, - «Қазақ тілі» қоғамы, оның болашақтағы газеті осындай қызмет атқарады. Жоғалтсаң қайтып табылмайтын асылымыз – ғана тілімізге жан – жақты қамқорлық болғанда ғана оның мерейі үстем болмақ.

Осы арада тіл мәдениеті, сөйлеу мәдениеті туралы сөз қозғасақ. Тіл мәдениеті дегеніміз нақтылы бір жағдайда ескерудің нәтижесінже және қойылған міндетке сәйкес адресатқа мүмкіндігінше мол ықпал ететін тілдің сапа белгілірінің жиынтығы. Ол белгілер: тілдің тазалығы, айқындылығы, түсініктілігі, дәлдігі мен дұрыстығы және т.с.с. сөздер. Орыс зерттеушілердің мәліметіне қарағанда ауыз екі сөйлеу тілінде әрбір адам 7 – 9 мыңнан астам сөз қолданылады екен, ал енді біреулері 11 – 13 мыңнан астам сөзді пайдаланады деп дерек келтіреді. Сөзді қолдануда олардың этикалық нормаға сай келетіндеріде, келмейтіндеріде кездесіп отырады. Айталық, кейбір жағдайларда сөз этикасының бұзылуы немесе дөрекілік мағынаға ие болуы әр сала бойынша жұмыс істейтін қызметкерлердің сөз құрауынан байқалып отырады. Оған мысалдар жетерлік. БАҚ өкілдерімен кездескен сайын еліміздің Президенті журналистердің әдепті болуына назар аударып отырады. Мұндайда Елбасының газет, радио – тележурналистермен сұхбатында болсын, материал жинауда, оны сұрыптауда болсын, оны оқырмандарға ұсынуда болсын өздерін ұстай білу, ақпаратты ақылға қонымды етіп дайындау, қысқасы, материалды ұйымдастыру жағында көзге түсінетін мәдениеттілікке жүгінуді ғана емес, соған қоса, сөз қолдану ынғайындағы мәдениетті де қажет деп санайтыны білініп тұрады.

«Тіл туралы» Заңның қозғаушы тетігі ретінде 1998 жылы 14 тамызда республика үкіметінің «Мемлекеттік органдарда мемлекеттік тілдің қолданылу аясын кеңейту туралы» және 1999 жылы 8 қаңтарда «Тілдер туралы заңдардың сақталуына бақылау жасаудың тәртібі туралы ережені бекіту туралы» қаулылары мен бірқатар құжаттар қабылданды.

«Мемлекеттік органдарда мемлекеттік тілдің қолданылу аясын кеңейту туралы» Үкіметтің осы қаулысында кейбір ойландыратын мәселелер бар. Ол – мемлекеттік тілді мемлекеттік органдар қызметіне енгізуді басымдықтарды анықтауда біржақты жолмен кетіп бара жатырмыз ба деген мәселе. Өйткені, аталған қаулыда негізгі салмақ штат кестелерінде құрылымдық бөлімшелерінде, аудармашы лауазымдарды енгізу, ілеспе аударманы қамтамасыз ету сияқты шараларға аударылған. Бұлар, біздіңше, қажетті істер, бірақ та олар екінші кезектегі туынды, қосымша шаралар. Қаулы кезінде негізінде мемлекеттік тілге едәуір қолдау болды.

Осы орайда Қазақстан Республикасы Президентінің 2001 жылғы 7 ақпандағы № 550 Жарлығымен бекітілген «Тілдерді қолдану мен дамытудың 2001 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын» айрықша атап өтуге болады. Бұл бағдарламада негізгі үш мақсат көрсетіледі:

- Мемлекеттік тілдің әлеуметтік - коммуникативтік қызметін кеңейту мен нығайту;

- Орыс тілінің жалпы мәдени қызметін сақтау;

- Этникалық топтардың тілдерін дамыту;

Бағдарламада Қазақстандағы тіл құрылысының ұзақ мерзімді келешегінің стратегиялық мақсаттары мен міндеттері айқындалы, оларды іске асырудың басты бағыттары белгіленген.

Бағдарлама еліміздің Ата Заңының 7, 93 – баптарына, Тіл туралы Заңымызға, Тіл саясаты тұжырымдамасына сәйкес әзірленген.

Бағдарламаны іске асыруға арналған есептік қажеттілік 3087,7 миллион теңгені құрайды. Оның жыл сайынғы көлемі тиісті жылға арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес нақтыланады [9].

Тілдерді қолдану мен дамытудың 2001 – 2010 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының басты міндеттерінің бірі - қазақ тілінің мемлекеттік басқару тілі ретінде қолданылуын қамтамасыз ету. Соңғы уақытта орталық және жергілікті мемлекеттік органдар жүйесінде мемлекеттік тілдің қолдану үрдісі біршама артып келеді.

Бүгінгі таңда Қазақстанның алдында өз мемлекеттігін нығайту мен жетілдіру міндеті тұр. Бұл ретте, бұрынғы империкалық мемлекеттіліктің тарихи кертартпалығынан және одан туған орталық бойкүйездіктен арылу қажет, алайда оның егеменді Қазақстан жағдайында көдеге жарайтын және Қазақстанға қатысты біздің алдымызда, шартты түрде алғанда үш модель тұр. Бұл туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 1996 жылғы 23 мамырдағы №2995 өкімімен мақұлданған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сәйкестілігін қалыптастыру тұжырымдамасына айтылады. Олар:

- Бұрынғы қазақ мемлекеттілігінің моделі, оған тек тарихи мұра және тарихи – құқықтық зерттеулердің пәні деп қана қарамау керек, оны сындарлы тәжірибенің қайнары деп қабылдау керек.

- Ресей империясы мен КСРО мемлекеттілігінің (ішкі мәні жөнінен империкалық болып табылатын) моделі

- Әлемнің көптеген елдерінде қабылданған әрі Қазақстанда орнатуды мақсат етіп отырған демократиялық құқықтық мемлекеттік моделі. Мемлекеттік сәйкестілігі аспектілерінің бірі – мемлекеттік тілдің болуы және тіл саясатында белгілі бір басымдықтары ұстану болып табылады.

Резюме

Статья посвящена становлению языковой политики в РК, ее правовые основы, определены пути осуществления программы. Особое внимание автор уделяет проблемам государственного языка.

Resume

The article is devoted to establishing the linguistic policy in the Republic of Kazakhstan, its legal frameworks, the ways of realization the program. The special attention is spared to the problems of the official language.

УДК 090.11

КНИГОЛЮБ**С.В. Невмержицкий**

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

В одной из аудиторий Павлодарского госуниверситета, закрепленной за кафедрой «Двигатели внутреннего сгорания» помимо испытательных стендов и комплектующих к двигателям, перегруженные книгами шкафы. Откроем наугад один из томов и на титульном листе увидим начертанное уверенной рукой имя - Ф. Волошенко. Говорят, что кончается на «нко», верный признак украинца.

Выиграло любопытство, о чем еще расскажут более трехсот книг с автографами, сопутствующими датами, иногда и наименованием города. Уж кому, а книголюбу известна человеческая слабость увековечивать себя на скамейках, деревьях, даже на скалах, но куда слаще расписаться, спрятавшись за обложкой. Там публичность, а здесь для себя, вроде дневника приобретений.

Надписи выполнены чернилами и карандашом: красным, синим, простым, химическим. Чернила выцвели, карандаш без изменений. Количеством книг не удивишь, но в этих шкафах представлено почти все, что выходило по двигателям внутреннего сгорания за 40 лет (1930-1970 г), такое собрание могло украсить библиотеку головного вуза специальности. Признаюсь, на этом этапе заблуждался относительно количества и содержания библиотечки, но дальнейшее изучение лишь подтвердило предположение и оценку. Встречаются книги со штампом библиотеки института, на некоторых автограф - Ф. Волошенко, значит переданы кафедре как устаревшие или из-за перегруженности фонда хранения. Наш главный вопрос, почему библиотечный штамп и номер стоит лишь на некоторых книгах с автографом? Но об этом чуть попозже.

То, что в шкафах уникально. Каждое довоенное издание – раритет. Тридцатые годы - годы индустриализации, подготовки инженерных кадров. Нужда в соответствующей литературе огромна, возможности ограничены. Книги выходят, но небольшими тиражами. Ф. Волошенко целеустремленно и терпеливо собирает их. Приобретательство получает профессиональную направленность. Ключевое понятие всех книг «двигатель»: паровые, автомобильные, тракторные, авиационные, реактивные, судовые, мотоциклетные. Книги по вопросам теории, проектирования, конструирования. И совсем неожиданно два солидных тома «Энергоснабжение железнодорожных узлов» (1940-1941 г.г.), приобретенных Волошенко через неделю после начала Великой Отечественной войны. Ни обстоятельства, ни цена не остановили собирателя (60 рублей по тому времени - деньги). Можно предположить, он получал приличную зарплату, так как иногда рядом с именем встречалось «инж.».

Впечатляет «география» приобретения. Понятно, что узко техническая литература распространялась в крупных промышленных и учебных центрах, это подтверждает перечень городов, где побывал Волошенко: Коломна, Проскуров, Казань, Иркутск, Самара, Москва, Киев, Одесса, Ленинград, Барнаул, Кемерово и другие. И все же большинство книг без координат, то есть фиксации постоянного места жительства. Это стало ясно, когда в руках оказалось методическое руководство, изданное Куйбышевским сельхозинститутом в 1961 году «Расчет процесса газообмена двухтактных двигателей внутреннего сгорания», без рукописной ссылки на город. Еще раз полное имя исполняющего обязанности профессора Павлодарского индустриального института Ф. Волошенко встречается в сборнике тезисов-докладов на седьмой научно-технической конференции, состоявшийся в Усть-Каменогорске в 1967 году. Свидетелем первого посещения Павлодара, 22 мая 1965 года является книга Н.И.Королева Регулирование судовых дизелей, (М., 1965.)

На книге профессора И.Н.Левинсона Измерение и расчет влажного воздуха, М., 1933. Л. (тираж 10000), в левом углу читаем «Библиотека П.А. Бризона. 29.10.1933. Иркутск», а в правом, как обычно, Ф. Волошенко 10.6.1939, Иркутск. Могу представить изумление наследников Бризон, попадись им на глаза эти строчки о книге их библиотеки! Книга Карл Ридл Конструирование и расчет современных автомобильных двигателей, приобретенная в феврале 1955 года, издана в 1934 году, а вышедшая в Москве в 1938 году «Быстроходные судовые двигатели» - в городе Коломна в мае 1947 г. для нас это свидетельство, что Ф. Волошенко завсегда тай букинистических магазинов. Еще одна зарубка об Иркутске – книга А.К. Постникова Советские мотоциклы - Л., 1941, приобретенная 10.11.1941. На Западе бои, а здесь в глубоком тылу личная библиотека пополнилась

последней книгой военного лихолетья. Годы и годы спустя, в апреле 1970 года Ф. Волошенко получил сборник «Известия Иркутского сельхозинститута», выпуск 27, том 1, 1969.

Трогательно бережное отношение к книге со стороны Волошенко очевидно. Лишь на одной из них В. Вайшейдт Судовые двигатели внутреннего сгорания. Теория, М., 1958., месяц спустя после приобретения в Горьком, едва читаем карандашный след «общее неудобство: нумерация и фигуры по главам, а не сплошная». Отметим, что эту же книгу, как учебное пособие, инженер Ф. Волошенко приобрел 13 марта 1939 года.

Нетерпеливый читатель раздражен догадками и затянувшимся поиском. Не проще ли расспросить знавших Волошенко, заглянуть в архив. Так и поступим, но сомневаюсь, что из этих источников много узнаем о личной библиотеке.

Вот что поведал о себе Ф.П. Волошенко. Родился в июне 1904 года в г. Николаеве в семье рабочего, там же в 1925 году окончил кораблестроительный институт, получив специальность инженера-механика. Почему «Свидетство» выдано Волошенко Хведиру Петровичу 11 января 1934 года, вряд ли узнаем.

1925-1937 гг. он инженер-конструктор объединенных машиностроительных и судостроительных заводов (г. Николаев), технический инспектор Наркомтруда Тат. АССР, гл инженер-механик, гл инженер по монтажу теплосилового оборудования Татстройтреста, ст.технорук и зам.управляющего Казанским отд. «Трансэнергокадр»; 1937-1941 г. – зав. кафедрой «Теплотехника» Иркутского сельхозинститута.

Решением ВАК от 5 июля 1940 года утвержден в ученом звании доцента, аттестат выдан 12 сентября 1945 года. В годы войны начальник конструкторского отделения воинской части. В 1946 году с семьей возвращается в Николаев. Единственную сестру, подпольщицу, расстреляли гестаповцы, а родителей из тюрьмы освободила Красная Армия.

12 лет работает доцентом кафедры «Двигатели внутреннего сгорания» в вузе, в котором когда-то учился. Читает курс «Теория», «Расчет судовых двигателей», а в Куйбышевском сельхозинституте, где он возглавил кафедру «Тракторы и автомобили» (1958-1962 г.г.), затем «Теория и расчет автотранспортных двигателей» и «Теория тракторов и автомобилей». Последующие три года работает на родственной кафедре в Алтайском политехническом институте. И опять человек пенсионного возраста «на колесах», впереди – Павлодар.

Рассказ Федора Петровича дополняет супруга – Нина Тимофеевна. Ее отец - токарь Николаевского судостроительного завода. Мать умерла в 1922 году и воспитание двух младших сестер легло на плечи семнадцатилетней Нины. Вышла замуж за инженера Волошенко и в 1925 году родился их единственный сын Анатолий. В 1929 году переехали в Казань. Она работает и учится в рабфаке, а затем поступает в Казанский сельхозинститут. В 1940

году как агроном-полевод получает направление в Днепропетровскую МТС. В сентябре 1941 года с сыном эвакуировалась в Иркутск. Вместе с мужем работала на оборонном предприятии, награждена медалью «За победу над Германией». Возвратившись на родину «помогала мужу в научной работе», а потом, по велению долга, следовала за ним по стране. В барнаульском вузе работала методистом заочного отделения, в павлодарском - старшим лаборантом одной из кафедр.

Федор Петрович где-то обмолвился, что одновременно с производственной, по совместительству, занимался педагогической деятельностью. Без этого его шансы на заведование кафедрой в иркутском вузе были бы не реальны. В документах отсутствует понятие «направлен», следовательно, решение принял самостоятельно. Чтобы оставить вузовскую Казань и семью, оправиться в далекий Иркутск должны быть весомые мотивы. А может все-таки это последствие 37-го года укрепления идеологических учреждений выходцами из рабочего класса и крестьянства. Утверждение ВАК Волошенко доцентом 5 июля 1940 года не свидетельствует ли этому. Должности доцента, профессора присваивались не только докторам и кандидатам наук, но и высококвалифицированным специалистам без ученой степени, но имеющих вузовский стаж, печатные труды. Ученую степень кандидата наук начали присваивать только в 1934 году, отсюда и понятна острота проблемы.

Приобретение первых книг Ф. Волошенко связано с производственной деятельностью, но по мере пополнения библиотеки и перехода к педагогической практике, собирательство становится научно-ориентированным. Ведь и сегодня защита диссертации связана с формированием личной библиотеки.

Возможно одной из первых книг Ф. Волошенко была Нефтесиндикат. ВСНХ, 1929г., приобретенная 18 января 1930 г. Почему «возможно»? На каждой

из книг стоит шифр, на этой $\frac{1-3-2}{3}$ №1, а вот еще В.В. Рышков: $\frac{1-9}{9}$

Инжекторы. – Москва, 1938, дата - 21 марта 1938, на обложке $\frac{P-12}{94}$,

на внутренней стороне $\frac{1-9}{12}$, $\frac{1-5-2}{P-52}$ и еще $\frac{1-R}{A-25}$.
 $\frac{590}{350}$

Примеры можно множить, важнее другое - изменение шифров связано не только с размещением, но и структурированием библиотеки. Очевидно, что первый ряд - это пространственная привязка, средний - алфавитная, нижняя, очень хотелось бы, чтобы это был регистрационный номер в журнале, но при анализе не всегда подтверждался. То есть вопрос о количестве книг повис, особенно после того, как мы попытались выяснить, почему на

нескольких книгах с автографами стоит регистрационный номер библиотеки индустриального института и почему книги оказались в открытом доступе. В ответе на этот вопрос помощь оказала зав. отделом комплектования Г.Г. Бондарь. Обнаружив номера искомых книг и отметку о списании в инвентарной книге, успокоился, но бросилось в глаза, что начиная с 329949 по 330441, то есть 493 наименования книги, только по двигателям. Документы свидетельствуют, поступление носило единовременный характер с книжного магазина № 17 от 20 ноября 1976 года на сумму 495,81 руб. большинство списаны как устаревшие, уцелело 140 наименований, в том числе 12 находится в фонде редких книг. Осталось убедиться, что это книги из библиотеки Ф. Волошенко. Получив разрешение на проникновение в хранение и просмотрев весь список обнаружил знакомый автограф. Среди них два тома Гуго Гюльднер. Двигатели внутреннего сгорания, изданы в 1927-1928 гг. Второй том Волошенко приобретает 28 июня 1932 г., радость неопишемая - четыре раза ставит свое имя, а первый том в Иркутске - 12 июня 1938. В карандаше сохранено имя прежнего владельца – Сирдюк Владимир Кузьмич. Книгу В.А. Ваншейндт Конструирование и расчеты прочности судовых двигателей, Л., 1969г. Волошенко получил в двух экземплярах: из Ленинграда 7 июля 1969 года, в знаменателе шифра – 3887, через месяц в Сочи приобретает «Судовые двигатели, Л., 1969» - 3894, то есть плюс 7 книг. Здесь же работа З.А. Хандроф Судовые двигатели, 1969, пополнившая библиотеку Волошенко 28 декабря 1970 г. Из книг, приобретенных в Павлодаре 25 февраля 1971 г. можно назвать «Дизельные двигатели Д-50 и Д-50Л», в знаменателе - 3928.

Итак, в шкафах три сотни (последний номер кафедральной регистрации - 526), в библиотеку поступило около 500, а где остальные, если предположить, что 3928 номер регистрации.

Переезду Волошенко из Барнаула в Павлодар сопутствовали некоторые затруднения. Как следует из его письма руководству ПИИ, ректор алтайского вуза убеждал его не уходить. «Трудовую книжку, характеристику мне не выдают, числят по приказу в отпуске, возведя в ранг незаменимых». В ответе на обращение Волошенко, ему сообщили, что ПИИ обратился в Минвуз СССР с просьбой «Оказать содействие в Вашем переходе. Квартира ожидается в июне месяце».

Ключи от квартиры по ул. Мира он получил в конце 1965 г. Тогда подъезд смотрелся празднично, а запах краски, разбавленный сочным морозным воздухом, приятно бодрит. Шло заселение, ему как и обещали – трехкомнатная на третьем этаже. Попытался открыть форточку, но половинки, спаянные краской не поддались. С треском распахнул балконные двери. Холодный воздух стремительно выметал следы нежилого помещения. Открыл кран, ржавая вода пробкою ударила в раковину. Непроизвольно

дотронулся до обжигавшей батареи, убедился, что сливной бачок в порядке. Как бы что не упустить, Нина потребует полный отчет о квартире. Мелькнула мысль о размещении книг – вдоль глухих стенок полки, что останется, в своем кабинете.

С балкона наблюдал, как освобождают от нажитков грузовую машину. Свои предстояло отправить контейнером. Наконец-то он распрощается со студенческим общежитием, где с августа ходил в приживальцах. Убедившись, что двери закрыл, бочком, уступая носильщикам, выбрался на улицу...

Двери Федор Петрович закрыл надежно. Десятилетия спустя двухнедельные попытки проникнуть в квартиру Волошенко оказались тщетны. Панели в пятнах облупившейся краски, затемненные пылью окна, грязные пятаки лестничных площадок и только стиснутые в железных объятиях двери да рыбы глазки свидетельствовали – здесь живут. Звонка не было. Глухой стук в двери отдавался пустотой. Откуда было знать, что новые хозяева, сохраняя за собой квартиру, уже три года проживают в столице. Но несказанно повезло, соседи через стенку заселялись одновременно с волошенками.

Волошенко избирается по конкурсу (приказ №421, 12.07.1965 года) и зачислен на должность профессора кафедры «Двигатели внутреннего сгорания» с окладом 270 рублей. Руководство ПИИ не смущает факт, что Ф. Волошенко не имеет докторской и кандидатской степени. Ведь за его спиной около 30 лет работы в вузе, опубликовано 17 крупных работ, общим объемом 47 печатных листов. В октябре 1967 года он избирается зав. кафедрой, а вслед письмо из ВАКа «Отклонено ходатайство Совета вашего института об утверждении тов. Волошенко Ф.П. в ученом звании профессора без наличия ученой степени доктора наук». К этому времени Федор Петрович – декан машиностроительного факультета. Выступая на Ученом Совете института, он отметил, «В последние годы у нас были затруднения по курсу «Машиностроение», учитывая это, мы стали больше внимания уделять практическим занятиям, более сложным вопросам курса». [1]

Лучшая практика - это участие в студенческих механизированных отрядах. Возвратившись, студенты решили отметить начало учебного года, но помешал декан. Мухтанов Кыпшак вспоминает, как Федор Петрович потрясая бутылками, угрожал лишить участников готовящегося застолья, проживания в общежитии. Один из студентов попросил бутылки и демонстративно направился к мусорным контейнерам. Федор Петрович довольствовался звоном разбитого стекла. Кыпшак закончил со смехом « В контейнерах было немало пустых бутылок...». Подумав, продолжил, «Федор Петрович оценок не завывшал, взятки не брал, добрый, внимательный человек, выслушает, поможет».

Бывшие студенты отмечали его особое отношение к преддипломной практике. Их направляли на ведущие предприятия страны. Декан лично

знакомился с условиями и содержанием преддипломной практики, после чего уточнялись темы дипломных работ. Иногда студенты, по душевной простоте, сообщали декану, что по месту практики у них есть родня, знакомые. Если в Челябинске, тогда направлял в Барнаул. Ничто не должно отвлекать будущего инженера от производственной практики. Предполагаю, в знакомстве с преддипломной практикой у Волошенко был личный интерес - возможность побывать в крупных центрах и соответственно в магазинах технической и букинистической книги.

Группа студентов проходила преддипломную практику на московском ЗиЛе. Возвратившись в общежитие обнаружили нового постояльца, декана. Ребята еще спали, а он, одеваясь, вспомнил как в 50-м году приобрел в букинистическом, в Одессе, книгу профессора Е.Д. Львова «Динамика поршневых двигателей», М., Л., 1936. с именем владельца Ярошенко Григория Самойловича г. Москва 23 августа 1943 года. Завидовал, в годы войны он был невозвратным, книг не приобретал. В ожидании встречи с московскими букинистическими магазинами был возбужден как взывший след охотник. Полусонный студент заметил, что из-под плаща Ф. Волошенко выглядывает белье, подумал, собрался по нужде и задремал. Окончательно проснулся, услышав как чертыхается Федор Петрович, натягивая брюки. Остановили на вахте. Люди ученого сословия нередко увлечены, а потому рассеянны. Молоденький механик кафедры В. Василевский запомнил как Волошенко искал очки, надвинутые на лоб, чтобы не терять время на поиски ластика, резинкой пристегивал к внутренней пуговице рукава, уж больно любил пользоваться карандашом. Увлеченный работой забывал кушать и удивлялся, когда ему об этом напоминали. Не любил терять время на очереди в столовой и буфете. Открывал свой школьный портфельчик, вынимал бутерброды, прихлебывая чай, листал книгу. Холодной осенью, попросил довести его домой на машине, закрепленной за факультетом. «Я согласился и пожалел, только окончил курсы водителей, был неуверен, от напряжения взмок. А он, на прощанье, попросил прихватить его утром, видите ли убедился, я езжу очень осторожно». О его предусмотрительности и осторожности вспоминал староста группы В.А. Комаров. Преподаватель кафедры предупредил первокурсников о предстоящей поездке в пригородный совхоз с целью ознакомления с машинным парком. Доставка на бортовой машине. Утром собрались, а за стеклом кабины записка «Ожидайте меня. Ф. Волошенко». «Мало ли что может случиться, вы молодые, у вас все впереди», - рассуждал декан. Поездка состоялась, но на автобусе.

Федор Петрович незлобивый, неконфликтный человек, мягок и обходителен с подчиненными, заметил тогдашний ассистент кафедры Кривенко Б.Н., очень демократичен. Молодые преподаватели кафедры, ее вчерашние выпускники, без опыта, но с амбициями стремились читать

лекции, Федор Петрович разрешал, но обязательно присутствовал. После, самым тщательным образом, «делал разборку полетов». Излагая свое мнение неожиданно схватывался. Поджав и выпятив нижнюю губу и завернув за шею правую руку, обрушивал на сомневающегося в оценке весомые аргументы. Сам, увлеченный, не терпел казенщины, формализма. Расчеты, формулы и диаграммы на доске давали зримообразное представление о воплощенной в металле мысли. Мельком глянув на часы, оставалась пара минут, повысив голос, привлек внимание аудитории. «Я рад, товарищи, - заявил Остап, - нарушить автомобильной сиреной патриархальную тишину города Удсева. Автомобиль, товарищи, не роскошь, а средство передвижения. Железный конь идет на смену крестьянской лошадке. Наладим серийное производство советских автомашин. Ударим автопробегом по бездорожью и разгильдяйству. Я кончаю, товарищи, предварительно закусив, мы продолжим наш далекий путь». [2]

После лекции выглядел, будто побывал на мельнице, голова и брови припудрены мукой. Подойдя к раковине осторожно извлек из кармана спичечный коробок с кусочком мыла. Тщательно вымыл руки, встряхнув капли, и, дав испариться влаге, отправлял коробок на место, и уже смело смахивал с бортов пиджака пыльцу мела.

Завершая лекцию, Волошенко рекомендовал студентам посмотреть его работу «Теория поршневых двигателей внутреннего сгорания» (240 стр.) изданная в 1962 году в Куйбышеве. Напомню, в николаевском вузе доцент Волошенко служил 12 лет. Без кандидатской степени в южном городе получить кафедру, впрочем как и квартиру – маловероятно. Жили в родительском доме Нины Тимофеевны с ее сестрами, сыном и его двумя детишками. Когда появилась возможность (должность и квартира), оголив стены от книг, переехали в Куйбышев (в книжных отметках - Самара). Сменив океанские судовые двигатели на двигатели степных кораблей, Ф.Волошенко лишь в книгах возвращался в прошлое. Вообще куйбышевский период был для него творчески плодотворным. Удалось опубликовать 4 крупные работы, но главного не достиг – защита диссертации. Нам не доступны документы того периода. Можем лишь предположить – Барнаул, привлек его возможностью защиты, должность доцента ему и без того гарантирована и в куйбышевском сельхозинституте.

Работая в Алтайском политехническом, Федор Петрович пытается выйти на защиту в Новосибирском электромеханическом институте. Об этом свидетельствует отзыв о научных работах Ф.Волошенко за подписью зав. кафедрой эксплуатации и ремонта машин Чувашского сельхозинститута к.т.н. Кузакова. «Нам известно 12 работ, опубликованных доцентом Волошенко Ф.П. Основные направления всех работ – вопросы теории и конструкции поршневых двигателей внутреннего сгорания. В целом все труды

Волошенко, обобщивший свой многолетний инженерный и педагогический опыт, свидетельствует о его широкой научной эрудиции в области ДВС и могут служить основанием для присуждения ему ученой степени кандидата технических наук». Но что-то там не заладилось, да и в алтайском тоже, а павлодарский привлекал своей молодостью и перспективой защиты. Состоялся первый выпуск инженерных кадров. Но еще остро стояла проблема качественного состава преподавательского корпуса. Понятно, почему Федора Петровича встретили с распростертыми объятьями: сначала и.о. профессора, через два года (10.10.1967 г.) зав.кафедрой, декан.

Приказ о заведующем кафедрой ДВС подписывает первый заведующий кафедрой, он же первый ректор института Е. Эпиктетов. Волошенко физически ощущает как ему на пятки наступают молодые остепенившиеся специалисты. Никакие заслуги в прошлом не помогут ему сохранить должность без защиты кандидатской диссертации, а следовательно, избежать пенсии, о которой не помышлял. Он полон сил и энергии и готов достичь своей цели.

В личном деле отсутствуют документы о том, как Федор Петрович решает вопрос о защите в Иркутском сельскохозяйственном институте, то есть там, где он до войны начинал свою педагогическую деятельность. Четверть века прошло, о нем помнили и в то же время понимали, что защита диссертации по совокупности опубликованных работ достаточно сложное дело. По прикидкам, Федору Петровичу побывать в Иркутске пришлось не менее двух раз, но свидетелей (книг) я не обнаружил. Убежден, такие книги были, не мог он, книголюб, через десятилетия посетив Иркутск, не отметить встречу – книгой.

Защита состоялась 29 февраля 1968 года (протокол №13). И потянулись томительные месяцы ожиданий. ВАК решение принимает в течение полугода, от силы год, ему тянули – полтора (по-видимому, назначалась не одна экспертиза). И все же ВАК подтвердил решение совета Иркутского сельскохозяйственного института о присуждении Волошенко Ф.П. ученой степени кандидата технических наук. В павлодарском вузе был издан приказ, в соответствие с которым с 23 июля 1969 года Волошенко Ф.П. устанавливается оклад 320 рублей и 20% за заведование кафедрой.

Наконец-то снято многолетнее напряжение. На этот раз он приехал в аэропорт не для того чтобы успокоиться, такое бывало, а насладиться музыкой моторов и турбин. Повиснув на металлическом заборе, ограждающем летное поле, стал внимательно наблюдать за происходящим в пространстве. Совершил посадку турбовинтовой самолет, рев турбин оборвался оглушающей тишиной. Федор Петрович неторопливо налил в крохотную рюмочку из плоской коньячной бутылочки. Среди встречающих - зав. лабораторией И. Моисеев и лаборант В.Василевский, давно заметили одинокую фигуру заведующего, не выдержали и подошли к нему. Федор Петрович смутился,

будто его поймали в чем-то предсудительном. «За прилет и отлет», - сказал он и тут же переключился на характеристику турбовинтового двигателя. Про себя отметил, что по сравнению с другими разделами в его библиотеке двигателя воздухоплавания представлены беднее.

Пока возвращался в город, размышлял о молодых сотрудниках кафедры. В чем они не должны повторить его, так это с защитой диссертации. Вспомнил Заратустру «Плохо оплачивает учителю тот, кто остается только учеником». Выбирать учеников было из кого. При поступлении на специальность ДВС был очень высокий конкурс. Как писал Гордиенко И.С., «Мы все мечтали поступить именно в наш институт. Особый ореол был у специальности «Двигатели внутреннего сгорания», единственный в Казахстане. И понимая то, что после школы попасть в этот вуз на эту специальность у меня шансов мало, я сначала пошел в училище, закончил его с отличием, потом техникум, который тоже закончил с отличием, в 1969 году пришел в институт» [3]. Федор Петрович заметил активного студента включившегося в деятельность механизированных отрядов.

Проблема состояла не в том, чтобы выявить желающих остаться на кафедре, сколько склонных к педагогической деятельности. Вспомнил сколько раз донимал его студент Владимир Рындин, все выискивал ошибки в расчетах, не соглашался с выводами. Будто золотая школьная медаль давала право отвергать авторитеты. Остался работать ассистентом. Посещая его занятия, подсказывал, нацеливал. На свадьбе, кроме посуды, подарил очень ценную, по тем временам, книгу А.И. Колчина В.И. Демидова «Расчет автомобильных и транспортных двигателей», (М., 1971г.), с пожеланием «В.В.Рындину на память в знаменательный день совместного события, по пути счастья с Валею к вершинам науки! 6.11.1971 г. Ф. Волошенко».

А Владимир Комаров, в него энергия так и хлещет. Как староста группы представил график защиты дипломных и себя первым. Пришлось напомнить слова Чапаева о месте командира в бою. Защищался Володя последним. Пройдя годичную стажировку в московском вузе, рассчитывал на место в целевую аспирантуру. Кафедра отказала, место держали под своего преподавателя, заверили Комарова будут ходатайствовать о перераспределении места перед Минвузом. Чтобы развеять сомнения, Волошенко устроил стажеру форменный допрос, в деталях, в мелочах и убедился, что Володя не развлекался в Москве, что могло стать причиной отказа, а трудился в поте лица. Место в аспирантуре получил.

Вспоминая об этом, будущий зав. кафедрой ДВС, проректор по учебной работе ПИИ В.А. Комаров и сейчас удивляется той скрупулезности и дотошности в делах, которые проявлял Федор Петрович. У него все было расставлено по полочкам, как книги, могло быть востребовано в любой момент.

По словам Б. Кривенко и В. Василевского, его за глаза величали «Теоретиком». Это не означает, что он не вникал в создание лабораторной базы или недооценивал ее значение. Но вопросы теории для него всегда были предпочтительнее. Если это так, у неспециалиста возникает резонный вопрос, почему зав. кафедрой ДВС д.т.н., профессор А.К. каракаев в своей последней работе «исторический обзор научных исследований по совершенствованию процессов впрыскивания топлива и распыления жидкостей» (Павлодар, 2008), назвав авторов 315 работ, не упоминает имени своего предшественника? А прилежный В.В. Рындин, автор двух монографий по термодинамике объемом в тысячу страниц, тоже обошелся без ссылок на учителя. «Теоретик» следует понимать как иронию или как бы помягче – своих в упор не замечаем, но только на индивидуальном уровне. На общезузовском стенде о тех, кто оставил след в истории вуза – фотография и краткая информация о жизненном пути Ф. Волошенко, примерно то же и в книге, посвященной 45-летию ПГУ. Разработка вопросов теории и сформировали святое отношение к книге. В его работе «Характеристика поршневых двигателей внутреннего сгорания», изданную тиражом тысяча экземпляров в Барнауле 1963 году, некоторые буквы были плохо пропечатаны, он собственноручно исправлял тушью. «В этой брошюре (1927 г.), - показывает В.Рындин, - нет оглавления. Федор Петрович написал, листы сшил». Рындин подтвердил хорошо известный факт, когда он по молодости и в присутствии членов кафедры возьми да и спроси «Федор Петрович, когда вы умрете, кому достанется ваша библиотека?». Спросил и пожалел – Федор Петрович побледнел, покраснел и после небольшой заминки как отрубил «Только не вам!», и все рассмеялись. «А Федор Петрович не появлялся на работе два дня. Очень впечатлительный человек», - заметил В. Комаров.

Волошенко не жаловал лечебные заведения, был постоянно в форме. «Запросто мог кинуть на пол кепку и сделать стойку на голове. «Столбик», - подтверждает В.Василевский. В личном деле сохранилось заявление на имя ректора Мирошника Е.Е. от 30 декабря 1971 года, в котором Волошенко просил предоставить отпуск в 20 рабочих дней в счет планового в связи с перенесенной болезнью (грипп и воспаление верхних дыхательных путей). Представили десять неиспользованных в 1971 году. Потом больничный. Неофициально обязанности зав. кафедрой стал исполнять только защитившийся в МВТУ имени Н.Э. Баумана – Каракаев А.К. Последний документ в личном деле приказ №442 от 22 мая 1972 года «Зав. кафедрой ДВС Волошенко Ф.П. с 17 мая 1972 года из списков сотрудников института исключить в связи со смертью».

Прощание с Федором Петровичем состоялось на факультете. Где-то через полгода Нина Тимофеевна стала приглашать сотрудников кафедры и на память о супруге вручала набор книг из его библиотеки. В.Рындину из неопубликованного достался «Зошит», в строчке «для» «Двигатели

внутреннего сгорания. Терминология». Указано начало и окончание работы (10.11.1950). Термины на английском, немецком и французском языках выполнены красными чернилами. Профессор В.Рындин бережно листает пожелтевшие страницы и замечает «В то время не было словаря».

В кабинете зав.кафедрой д.т.н., профессора Каракаева А.А. несколько десятков волошенковских книг. Он упоминает о дореволюционных изданиях и рекомендует переговорить о библиотеке с Макушевым Ю.П., который занимался библиотекой больше других. Юрий Петрович из Омска сообщил о наличии у него всего двух книг. Вполне возможно, но почему бы не предположить, что он, возглавляя родственную кафедру в ПАУ, не передал кое-что из волошенковского наследства. Зная о молодости вуза из каталога по разделу машиностроение, в список «подозрительных» были включены книги, изданные до 1970 года. Среди них из библиотеки тракторного завода, ПКТИАМ и две... Был уверен волошенковские, Верете А.Г. Ремонт судовых и турбинных установок. - Л., 1954 и Хетагуров М.Т. Судовые вспомогательные механизмы и системы. - М., 1952. Разочарование и радость, на обеих печатка «В дар от Корсакова Ф.Ф.». На книге Верете родственное волошенковскому «Корсаков 05.55 г.» имя подчеркнуто несколькими волнистыми линиями. Линии жизни двух Федоров так своеобразно пересеклись за пределами их бытия. «Больше всего на меня оказали воздействие, - отмечал В. Рындин, - Волошенко и Корсаков».

Нину Тимофеевну не обделяли вниманием, постоянно приглашали на коллективные мероприятия кафедры. Навещал сын, а внучка Нина, очень похожая на бабушку, жила с ней, пока училась в 1973 году в 9-ом классе школы №28 школы. Нину Тимофеевну все чаще одолевали мысли о судьбе библиотеки доставлявшей ей в связи с переездами немало хлопот. Профессиональные интересы сына (географ-экономист) и отца полярны, думать о предпочтениях внуков было рановато, хотя старший Владислав учился в винницком вузе. Кстати, после окончания плавал на тихоокеанских судах, на севере, но он энергетик. Она понимала и сама невечна, поэтому сохранить богатства мужа посылить лишь библиотеке вуза. Почему через букинист прошло полтысячи томов, а не все (и те, что в дар кафедре)?

по-видимому, финансовые затруднения вуза. Они, кстати, были и у Нины Тимофеевны. Заказав павлодарскому скульптору Лопатину из белого мрамора бюст Федора Петровича, Нина Тимофеевна нуждалась в деньгах. Несколько раз приглашала В. Василевского для сравнения схожести с бюста Федору Петровичу. 22 октября 1975 года, используя кран, бюст установили на могиле. «откуда такая точность? – опережая вопрос, профессор В. Василевский сказал: - В этот день у меня родилась дочь». Года два назад В. Рындин сделал фотографию ухоженной могилы. Предположили, в городе проживают родственники, но оказалось присматривают соседи.

Голодова А.И. рассказала о дальнейшей судьбе Нины Тимофеевны, для которой как и ее мужа второй поход на Восток завершился на павлодарской земле жарким летом 1986 года.

Голодова Анна Исааковна и ее дочь Наталья в восторге от волошенковых, отношения с которыми продолжаются в третьем поколении. Заложены добротные традиции – совместные семейные торжества, взаимопомощь во всех формах и проявлениях. И это как бы само собой разумеется, в духе деревенских отношений. Последние три года жизни Нину Тимофеевну опекал сын Анатолий, оставивший в Николаеве работу в институте повышения квалификации преподавателей и устроившись завучем в школе №18. Как фронтовик был прикреплен к ветеранскому магазину. Молочные продукты доставались маленькому сыну Натальи. Она, и не только, помнит об этом. Послушали бы, с каким уважением два десятилетия спустя отзываются тогдашние молодые преподаватели – Дронова Т.В., Музычук Л.П., Абельдинова А.В. о своем завуче. Крупская Г.П., бывший преподаватель химии, будто представляет Анатолия Федоровича к ордену. «Он прекрасный администратор, большой дипломат. Мастерски снимал острые углы во взаимоотношениях. О недостатках в работе преподавателя говорил с глазу на глаз, а в коллективе отзывался только положительно. Быстро схватывал главное. Разносторонне образован и самое главное в высшей степени честный и порядочный человек». Алтын Бенизаевна Абельдинова вспоминает, «он принимал меня на работу преподавателем казахского языка 15 августа 1986 года. К сожалению, в сентябре уехал на родину. Будете говорить с его дочерью от нас привет». Так и хочется сказать «Яблоко от яблони...». Это в смысле человеческих качеств, а династийное, профессиональное? Анатолий Федорович гуманитарий. Его дети (внуки Федора Петровича). Владислав – энергетик, его сын - юрист, Нина – учитель, филолог, Федор – мастер краснодеревщик, его дочь – дизайнер и лишь сын Нины (правнук Федора Петровича) окончил казахстанскую академию транспорта и коммуникаций. Может быть, на этой ветке рода проявится интерес к тому, чему посвятил свои лучшие годы Федор Петрович – профессиональному собирательству. Анна Исааковна вспоминает волошенки могли отдать все – последнюю рубашку, но только не книгу. Личная библиотека была своеобразной черной дырой, только поглощала. Кроме технической была и художественная литература. Нина Тимофеевна, оставшись одна, заявляла «никогда так много не читала, как сейчас». Вопрос о наследовании библиотеки видимо не был решен Ф. Волошенко Голодова А.С. подтверждает, что невестка Ирида Ивановна, еще при жизни свекрови отправила в Николаев контейнер с художественной литературой. Только ли с художественной. Думаю, Анатолий Федорович отобрал наиболее ценные из «двигателей» и среди них – дарственные с автографами. Не мог книголюб, Волошенко упустить такую возможность,

встречаясь с корифеями науки. Внучка Нина, проживающая в Астане, сообщила, что у Анатолия Федоровича проблемы со здоровьем, фронтовик. Из книг деда ее привлекала художественная литература. Учет книг в библиотеке вел сам Федор Петрович. Думаю, их было не менее 4000. Обещала выяснить у родителей. Мимходом отметим, что в городскую научно-техническую библиотеку, со слов бывшей заведующей Константиновой В.Е., волошенковские книги не поступали.

В июле 2009 года, возвратившись из Николаева, куда Нина Анатольевна ездила, прощаться с отцом, нового по книгам не выснила, «не до того было». В то же время сообщила часть книг, в основном справочные издания, семья передала в библиотеку института усовершенствования учителей, где работал Анатолий Федорович. А из технических осталась только одна на китайском языке. Еще вспомнила, что журнал регистрации книг видела у бабушки.

Если в истории жизни Ф. Волошенко еще остались непрочитанные страницы, то они из его личной библиотеки. Очевидно, стремление собрать все, что было опубликовано по двигателям. Он дорожил и дрожал над каждой публикацией. К сожалению библиотека не сохранилась, а ведь могла стать своего рода Меккой для специалистов, при условии востребованности профессии. Последние четыре года студентов на специальность «ДВС» не набирают якобы по этой причине. Странно, ведь только число автомобилей в области в сравнении с 1980 годом выросло в шесть раз. Кто же работает на станциях технического обслуживания, в аппарате управления? Последние из выпускников вуза, затем будем приглашать специалистов из ближнего и дальнего зарубежья. Технический эксперт В. Василевский, бережно перебирая страницы фотокопии статьи Брилинга Р.Н. «Советский дизель-мотор КОДЖУ», опубликованной в журнале «За рулем» в 1934 году и переплетенной Ф. Волошенко, не теряет веры в будущее профессии. Пока же, объединив две кафедры «транспортная техника» и «Двигатели и организация дорожного движения», создали новую - «транспортная техника и логистика». Насколько это решение логично, покажет время.

И все же наследники Ф. Волошенко распорядились книжным богатством не худшим образом. Значительная часть его осталась в библиотеке, другая – разошлась по ученикам. Отсюда уверенность, что духовное и техническое наследие еще послужит не одному поколению студентов и преподавателей.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Знание». 8 декабря 1967 года.
2. Илья Ильф. Евгений Петров. Двенадцать стульев. Золотой теленок. - Алматы, 1987. - с.308
3. «Времен связующая нить...» - Павлодар, 2005. - С. 129-130.

Түйіндеме

Мақалада автор Ф. Волашенко - шығайы кітапсүйгіштің көпқырлы тұлғасын ашуға тырысқан.

Resume

In the article the author made an effort to expose many-sided personality of a tireless person who likes to read very much, his surname is Voloshenko.

УДК 342. 5 (574)

**КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Б.Х. Олжабаев, А.И. Бегимтаев

Павлодарский государственный университет им.С.Торайгырова

Тенденция децентрализации и осуществление в соответствии с этой тенденцией оптимального разделения властных функций между центром и регионами продиктовано тем, что именно в регионах решаются и будут решаться основные задачи ныне стоящие перед обществом и государством. Важнейшим условием успешного решения этих задач является активное, массовое участие населения в их решении, эффективное функционирование всех звеньев государственного аппарата, стоящих близко к народу, его нуждам - акимов, акиматов, представительных органов.

Ныне созданы и все правовые условия для их эффективной работы, Конституцией Республики Казахстан чётко определены основы их организации и деятельности, основные правомочия. На этой основе, структура местных органов управления, их правомочия определены в Законе РК «О местном государственном управлении», принятом в январе 2001 года в русле реформирования системы государственного управления, обозначенного в положениях ныне действующего Основного Закона государства. В Законе «О местном государственном управлении» установлено, что «... местное государственное управление – деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, её развития в пределах компетенции, определённой Законом и другими законодательными актами...» [1].

К местному государственному управлению относятся местные представительные органы – маслихаты областей, городов республиканского подчинения, столицы, районов, городов областного подчинения. Маслихаты выражают волю населения соответствующих административно - территориальных единиц и с учётом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для её реализации, контролируют их осуществление [1, С.3]. Они избираются населением соответствующих административно-территориальных единиц на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года.

В Конституции содержатся общие предметы ведения маслихатов. Закон «О местном государственном управлении» определяет полномочия маслихатов более подробно. Так, в данном Законе, к компетенции маслихатов, в частности в сфере социального обеспечения, относятся: утверждение планов, экономических и социальных программ развития соответствующей территории, местного бюджета и отчёта об его исполнении, в том числе утверждение сметы расходов на содержание районов в городе республиканского значения (столице), посёлка, аула (села), аульного (сельского округа); осуществление, в соответствии с законодательством РК, мер по обеспечению прав и законных интересов граждан; контроль за исполнением планов, экономических и социальных программ развития соответствующей административно-территориальной единицы, местного бюджета; утверждение программ содействия занятости населения и борьбы с бедностью [1, С.5-6].

Активизация населения, общественных объединений, депутатов, накопление их положительного опыта, с одной стороны, а с другой – нарастание значения социальной политики в республике и, вместе с тем, создание благоприятных условий для решения социальных проблем, а также существование немалых нерешённых вопросов требуют дальнейшего улучшения работы государственных органов на местах, в том числе маслихатов.

Думается, что нужно разработать новую концепцию о местных представительных органах, как органах организации народных масс, а не только народного представительства. Эту новую концепцию в какой-то мере необходимо отразить в Законе «О местном государственном управлении в Республике Казахстан». Только тогда маслихаты будут избавлены от опасности превращения в «говорильни», создающие лишь решения, а станут действительно действующими органами.

Для этого необходимо далее, чтобы депутаты овладевали наукой организации масс – самой сложной и творческой их всех видов наук управления. Такая организация масс не всегда поддаётся тем или иным твёрдым правилам. Нужна умелая работа с людьми, выявлению их запросов и нахождению оптимальных методов их удовлетворения.

В научных исследованиях о местных представительных органах необходимо исходить из нового подхода в определении характера и предназначения представительных органов.

Говоря о новой концепции о роли и деятельности представительных органов, нельзя утверждать, что этого требуют лишь интересы совершенствования социального обеспечения. Но именно практика решения вопросов социальной политики, в том числе социального обеспечения, служит дополнительным фактором для решения более масштабного вопроса о роли и деятельности маслихатов.

Изменение концепции о местных представительных органах как органах - организаторах масс влечёт за собой изменения и в сессионной деятельности, работы постоянных комиссий. Думается, что сессия маслихатов при рассмотрении вопросов социальной сферы, в том числе социального обеспечения, должна выйти из колеи келейности, когда от 11 до 50 депутатов маслихатов собираются лишь одни на свои собрания, чтобы рассмотреть вопросы «болезней» общества, какими являются вопросы социального обеспечения. Сессии маслихатов должны проводиться с массовым участием в их работе тех самых людей, ради которых осуществляется социальная политика. Именно с их участием глубже вскрываются недостатки, лучше принимаются соответствующие решения. Сами решения становятся более авторитетными, но, между тем, такие сессии не проводятся маслихатами или проводятся крайне редко. Необходимо также изменять формы и стиль элементов принимаемых решений – они должны быть приспособлены к тому, что организаторами их выполнения были бы сами массы, сами депутаты.

Не ставится, конечно, вопрос о возрождении практики соединения «законодательства» и исполнительной деятельности на местном уровне. Работа депутатов, постоянных комиссий по организации исполнения – это не является в достаточной степени исполнительной деятельностью. Она является работой для организации масс на вскрытие недостатков в работе государственных органов, для осуществления массового контроля за их деятельностью в социальной сфере, в том числе в сфере социального обеспечения.

В настоящее время, когда резко сокращено количество депутатов маслихатов, каждый депутат должен быть предельно активным, инициативным. Уменьшения количества депутатского корпуса – это не оправдание уменьшения активности в деятельности государства. Объём проводимой ими и постоянными комиссиями работы должен возрастать за счёт её интенсификации. Думается, что в последующем, когда экономика страны ещё более укрепится, было бы целесообразным частично оплачивать депутатскую деятельность.

Без такой деятельной работы депутатов, постоянных комиссий всех маслихатов трудно решать проблемы социального обеспечения людей,

которые находятся в тяжёлых материальных условиях и нуждаются в социальной поддержке государства.

Необходимо, чтобы в каждом маслихате был бы организован совет содействия осуществлению социальной политики из представителей неправительственных организаций и самих нуждающихся в социальном обеспечении. В этом случае работа маслихатов в области социальной политики станет действительно жизненной, приближённой к действительным нуждам народа и станет намного эффективней. Существует реальная возможность такой формы участия масс, однако на поверку, маслихаты не повернулись ещё лицом к этим проблемам и реальной возможности тех огромных резервов, таящихся в населении.

Будет целесообразным также иметь такой же совет в соответствующей постоянной комиссии маслихата и через него вовлекать представителей наиболее нуждающихся слоёв населения к деятельности постоянной комиссии, к различным проверкам, к организации адресной социальной помощи, к принятию решений и рекомендаций, вносимых в маслихаты и другие органы.

Для поднятия уровня деятельности постоянных комиссий и депутатов есть потребность в разработке новых законов о депутатах и постоянных комиссиях. Существовавшие в прошлом законы уже давно потеряли силу, а новые ещё не приняты. Между тем, одним из важных условий активизации маслихатов, развития демократии в целом, является повышение уровня деятельности депутатов и постоянных комиссий маслихатов. То, что в настоящее время, существенно отстаёт от требований уровень работы представительных органов может быть обусловлено именно отсутствием соответствующих законов о депутатах маслихатов и постоянных комиссиях. Те положения о них, которые содержатся в Законе «О местном государственном управлении», не охватывают всех прав, всех сторон их деятельности.

Большую роль в управлении социальным обеспечением играют местные исполнительные органы областей, городов республиканского подчинения, столицы, районов, городов областного значения и сельских округов, в лице соответствующих акиматов и акимов. В соответствии со ст.87 Конституции РК они обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

Их правомочия определены в ст. 87 Конституции РК [2]. Управление в области проведения социальной политики они осуществляют на основе таких правомочий: разработка планов, экономических и социальных программ развития территорий, местных бюджетов и обеспечение их исполнения; назначение на должности и освобождение от должностей руководителей местных исполнительных органов, а также решения иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов и т. д.

Проекты указанных планов и программ утверждаются соответствующими маслихатами, но их разработка осуществляется в местных исполнительных органах. От степени правильного понимания всех потребностей и задач в области социальной политики на местах исполнительными органами зависит во многом качество планов и программ. Именно акиматы и акимы на стадии разработки проектов планов и программ определяют основные направления развития социальной сферы, в частности социального обеспечения.

Большое значение имеет и правильная расстановка кадров, призванных заниматься вопросами социальной политики - от их умения, знаний, понимания её задач в регионах, зависит в решающей мере состояние социальной защиты населения в целом и, в частности, социального обеспечения.

Более конкретно полномочия местных исполнительных органов определены в Законе «О местном государственном управлении». Так, ст. 27 и 31 названного Закона, акиматы областей, районов (городов областного подчинения) решают вопросы, связанные с социальной защитой населения: разрабатывают и представляют на утверждение маслихатом и реализуют программы содействия занятости населения и борьбы с бедностью; координируют оказание благотворительной и социальной помощи социально уязвимым слоям населения [1, С.15-16,19-20].

Рассматривая эти полномочия акиматов можно обратить внимание на то, что они не охватывают всех тех задач, которые возложены Конституцией. Так, в ст. 28 Конституции записано, что гражданину РК гарантируется «...социальное обеспечение по возрасту, в случаях болезни, инвалидности, потери кормильца и по другим законным основаниям» [2,С.10].

В указанных же в статьях Закона не говорится о социальном обеспечении в целом, они носят во многом фрагментарный характер. Дело в том, что по мере развития общества и с учётом мирового опыта могут изменяться и виды той помощи, которая оказывается государством по линии социального обеспечения. Поэтому вместе с указанием конкретных видов социальной помощи, в Законе, в соответствии с Конституцией, необходимо указать полномочия по реализации социального обеспечения в целом. В соответствии со своими полномочиями акиматы и акимы в регионах проводят в целом немалую работу по социальной защите населения, по социальному обеспечению.

Из многочисленных проблем, связанных с её совершенствованием возьмём хотя бы один вопрос – расширение связей с населением, о его вовлечении в решение социальных проблем. Дело в том, что социальные нужды, проблемы, тем более, когда речь идёт об адресной помощи, нельзя решать «кабинетными» методами, даже если работники госаппарата хорошо знают о них.

Необходимо при акиматах повсюду создать общественные отделы или советы по изучению социальных запросов населения, по выработке соответствующих рекомендаций. В состав этих советов необходимо включить представителей

неправительственного сектора и лиц из числа самих социально - небеспеченных слоёв населения. Именно они в наибольшей мере знают все трудности тех или иных категорий населения, лучше могут определить пути решения их проблем, оказывать постоянное воздействие на акимат, постоянно контролировать его деятельность. Необходимо учитывать одну известную истину - если в системе государственных органов нет соответствующих структур, НПО или население не могут принимать активного участия в работе этих органов.

В системе областных акиматов вопросами социальной защиты занимаются Департаменты социальной защиты и занятости населения (наименования могут варьироваться по регионам), являющиеся государственным органом, входящим в единую систему исполнительных органов области. Рассмотрим работу такого органа на примере Департамента социальной защиты и занятости населения Павлодарской области. Данный орган создаётся акимом области и подотчётен ему в своей деятельности, выполняет следующие основные задачи: осуществление мер по реализации государственной политики в сфере социальной защиты и занятости населения; разработка и обеспечение выполнения региональной программы борьбы с бедностью и безработицей; разработка и реализация мер по оказанию государственной адресной помощи лицам со среднедушевым доходом, не превышающим черту бедности; обеспечение взаимодействия органов социальной защиты и занятости населения области со структурами исполнительной власти в части реализации государственной политики в сфере социальной помощи населению; разработка и обеспечение выполнения программ в области нормирования, условий труда; реализация государственной политики в области оплаты труда, обеспечение государственных гарантий согласно действующему законодательству; обеспечение правового регулирования социально – трудовых отношений; реализация трехстороннего соглашения между исполнительными органами, профсоюзами и работодателями области [3].

Из приведённого анализа и обзора социальной практики следует, что ключевым аспектом социального развития и смягчения бедности в Казахстане является эффективное и прозрачное управление, в частности на местном уровне. В условиях развертывания системы адресной социальной поддержки важное значение приобретает децентрализация управления такой системы и усиление местной автономии. Знание местных условий и реалий необходимо для того, чтобы сделать поддержку действительно адресной. Практическое использование такого знания требует, по крайней мере, определённой свободы принятия решений. Для того, чтобы свести к минимуму проблемы, часто возникающие в связи с такого рода децентрализацией, рекомендуется соблюдение трёх условий. Во-первых, сохранения достаточной степени контроля над местными органами со стороны Правительства. Во-вторых, вложения средств в повышение функционального потенциала системы социальной помощи. Третье условие

связано с мерами стимулирования активного участия граждан в реализации программ регионального развития, с тем, чтобы повысить ответственность местных органов власти за решение социальных вопросов и мобилизовать все ресурсы гражданского общества [4].

Первое из названных условий подразумевает более высокую степень подотчётности в использовании средств местных бюджетов, но в то же время допускает, в силу необходимости, большую степень местной автономии в вопросах финансового планирования социальной помощи. Напротив, в случае поступления в местные бюджеты средств из внешних источников, например, из Правительства, мотивация местных органов власти к снижению издержек функционирования системы падает. Словом, должны быть созданы все организационные, финансовые и иные предпосылки, способствующие эффективному управлению на местном уровне.

Наращивание функционального потенциала – это второй важный вопрос, связанный с децентрализацией системы социального обеспечения. Вероятно, новая система социальной помощи потребует более глубокой специализации работников местных исполнительных органов и, прежде всего, в сельской местности, где обязанности, накладываемые новым законом об адресной социальной помощи, значительно увеличивают нагрузку на сельских акимов. Необходимость усиления специализации, дальнейшего развития навыков ведения социальной работы очевидна.

Относительно третьего вопроса, касающегося стимулирования активного участия граждан в реализации социальных программ на местном уровне, затруднительно давать однозначной рекомендации о том, каким образом это должно проводиться. С учётом всё более активного вовлечения широких слоёв населения в орбиту самозанятости, повышение трудовой активности, выражающееся в развитии программ общественных работ, проектов микрофинансирования и расширения основных общественных услуг, открываются возможности эффективного решения проблем борьбы с бедностью и безработицей, управления данными общественными процессами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон РК от 23.01.01 г «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» - Алматы, 2001. - С.3.
2. Конституция Республики Казахстан, ст. 87. - А., 2002. - С.34-35.
3. Положение о государственном учреждении «Департамент социальной защиты и занятости населения Павлодарской области. Утверждено распоряжением акима Павлодарской области от 28.01.02 г № 1-17-р.
4. Организация работы в сфере внутренней политики//Методические материалы Республиканского семинара.- Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК. - Астана, 2002- С.127.

Түйіндеме

Мақалада Қазақстан Республикасының әсергілікті мемлекеттік басқаруының конституциялық құқықтық аспектілері және оның даму мәселелері қарастырылған

Resume

Constitutional and juridical fundamentals of local state governing body of Kazakhstan

УДК 342(574)

РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА КАК СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА: АНАЛИЗ ДОСТИГНУТОГО И ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

Е.Б. Олжабаев

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

В результате реализации основных задач экономического и социального развития в республике достигнуты определённые успехи в осуществлении социальной политики. Существенно поднят уровень жизни граждан, сделано много в обеспечении социальных прав граждан. Среди стран СНГ, Казахстан, в этой области, занимает одно из ведущих мест.

Основным принципом осуществления политики социальной защиты в ходе интенсивного развития является государственное регулирование системы социального обеспечения, как важнейшей части системы социальной защиты населения. Об этом свидетельствует весь ход развития и совершенствования законодательного, организационного обеспечения системы социальной защиты в Республике Казахстан [1].

Республика Казахстан, согласно своей Конституции, провозгласило себя социальным государством. Многие государства в мире называются в их конституциях и законодательстве, правовой литературе этих стран социальными государствами. При создании ныне действующей казахстанской Конституции изучалось это понятие, а, главное, то свойство соответствующих государств, которое обозначается этим понятием.

В своей работе «Конституционный строй Республики Казахстан» видные учёные-юристы Ким В.А. и Ким Г.В. отмечают: «В условиях коренных преобразований, происходящих в нашей республике, речь идёт не о простом заимствовании этого понятия, а о глубоком изменении

характера нашего государства, которое сделало социальный аспект главным в проводимой им политике» [2].

Данная сфера преобразующей деятельности государства включает в себя создание условий для достойной жизни и развития человека, а также обеспечение социальной защищённости граждан. Достичь этого возможно, если государство экономически развито и способно, в полной мере, реализовать свою политику в социальной сфере.

Переход к новым моделям развития порождает ряд проблем, которые ведут к ослаблению социально-экономических гарантий соблюдения отдельных прав человека. Рыночные отношения не гарантируют от обострения социальной напряжённости. Инфляция, безработица, социальная незащищённость отдельных групп и слоёв населения и другие негативные явления могут быть нейтрализованы посредством государственного регулирования экономики и социальной сферы [3].

Казахстан, утверждая себя социальным государством, также берёт обязательства проводить социальную политику в интересах общества в целом и полностью отвечать за решение вопросов по адресной защите определённых слоёв и групп, задействуя в этих целях не только ресурсы государственных структур, но и привлекая потенциал общественных организаций

В данном контексте важным представляется чёткое определение объекта государственного регулирования социального обеспечения.

Объектом отношений социальной защиты является население в целом, но в первую очередь ещё не занятое и уже не работающее. Именно эти группы населения требуют пристального внимания и деятельного участия в их судьбе со стороны государства.

В последние годы концепция социальной защиты получила дальнейшее развитие, включив в себя понятие «социальной поддержки», как необходимости минимальных социальных гарантий, предоставляемых государством, либо под его контролем любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от трудового стажа, размера страховых взносов и т.д. [4].

Оказываемая государством помощь наиболее уязвимым и нуждающимся категориям граждан в основном производится в виде выплат из бюджета государственных пособий в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите и социальной помощи, предназначенной для предоставления дополнительной защиты отдельным категориям граждан за счёт средств государства. Данные элементы социальной защиты и составляют систему мер социального обеспечения, основным источником финансирования и общим регулятором которых является государство [5].

Казахстан унаследовал от Советского Союза систему социальной защиты, основанную на универсальном предоставлении пособий – пенсий и

семейных пособий, а также таких основных услуг, как здравоохранение и образование. Одним из краеугольных элементов старой системы была полная занятость и высокий уровень участия в трудовых ресурсах.

Подобная система социальной защиты, основанная на универсальном социальном страховании и предоставлении услуг, не совсем подходит в решении социальных проблем переходного периода.

В высокоразвитых промышленных странах социальная защита обычно состоит из трёх компонентов: социальное страхование, социальные услуги и социальная помощь. Социальное страхование, например пенсии, рассматриваются как система первой помощи, то есть все жители, включённые в схему страхования (в богатых европейских странах, как правило, все жители застрахованы государством) имеют право на пособие в случае болезни, безработицы или старости.

Социальная помощь, напротив, считается помощью «в крайнем случае» и пособия направлены на тех, кто временно не может поддержать себя ни с помощью зарплаты, ни с помощью социального страхования и, таким образом, опускается ниже уровня бедности. Социальная помощь считается временной мерой смягчения бедности, предполагается, что человек получает средства на жизнь через экономическую деятельность или социальное страхование – и поэтому она, социальная помощь, всегда выдаётся на основе доходов [6].

В странах с рыночной экономикой государственная социальная помощь воспринимается как необходимость. Жизнь при рыночной экономике всегда порождает ситуации, когда люди могут из категории получателей социального страхования перейти в категорию получающих социальную помощь. Этим людям необходимо помочь встать на ноги, что является главной задачей социальной помощи. Денежная и другая социальная помощь поддерживает минимальный уровень жизни, тогда как некоторые адресные социальные услуги, например, социальная работа с алкоголиками, нацелена на работу с причинами бедности. Одновременно универсальное представление таких услуг, как начальное образование и первичное здравоохранение гарантируют поддержание нормального уровня человеческих ресурсов бедных семей.

Для того, чтобы система социальной помощи имела долгосрочный эффект в смягчении бедности и улучшения уровня жизни наиболее бедных групп населения, необходимо работать по трём направлениям. Если не выполнить следующие три условия, то выгода от системы социальной помощи будет небольшая, по сравнению с затратами на неё.

Первое, бедные группы населения необходимо активизировать и им нужно дать возможность достойно заработать на жизнь без посторонней помощи. Социальная помощь обычно носит временный характер. Её цель – поддержать нуждающихся на время кризисной ситуации и помочь встать обратно на ноги. Никакая экономика не сможет долгое время поддерживать

большое количество получателей социальной помощи. Если бедной группе населения будет недоступна возможность работать, то никакая социальная помощь не сможет внести в их жизнь стабильное улучшение.

Второе, должно быть организовано адекватное управление системой социальной помощи. Адресная социальная помощь подразумевает децентрализацию управления социальной защитой. Право на получение социальной помощи должно приниматься на местном уровне. Однако это потребует от местных акиматов компетенции адекватно направлять помощь, решать практические вопросы в процедуре предоставления помощи и отвечать на потребности бедной группы населения.

И, третье условие, в дополнение к социальной помощи должна быть развита сеть социальных услуг. Важно помнить, что социальная помощь в форме денег не борется с причинами бедности, она лишь вносит временное облегчение в наиболее кризисный период. Причинами бедности часто являются болезни, неграмотность, отсутствие профессиональных навыков, неспособность адаптироваться в рыночной экономике, злоупотребление алкоголем и наркотиками. Для достижения стабильного улучшения социальной обстановки необходимо решать эти проблемы [7].

Всеобъемлющая программа сокращения бедности в Казахстане должна, в принципе, состоять из трёх основных элементов: универсально предоставляемые основные услуги, действующая рыночная экономика и адресные меры по смягчению бедности определённых уязвимых групп населения. Такие основные универсально предоставляемые услуги, как здравоохранение и образование поддерживают уровень человеческих ресурсов всего населения, включая бедные группы. Действующая рыночная экономика, способствующая экономическому росту и гарантирующая возможности для всех, является предпосылкой активизации бедных в самостоятельном улучшении уровня жизни. Адресные меры, такие как социальная помощь, необходимы для смягчения наиболее глубоких форм бедности, а также для работы с причинами бедности определённых уязвимых групп населения.

И в этом смысле, успешно и динамично развивающаяся социально-ориентированная рыночная экономика Казахстана, должна стать хорошим катализатором в реализации целей социальной доктрины государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дегтярь Л. Социальные реформы в странах с переходной экономикой: первые итоги и уроки для России // *Politeconom.* - М., 1999. - № 2. - С.26.
2. Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный строй Республики Казахстан. - Алматы, 1995. - С.99.
3. Смирнов С., Исаев Н. Социальная политика: новый курс // *Вопросы экономики.* - 2005. - № 2. - С.65-73.

4. Доклад генерального директора МОТ Хансенна М. Социальное страхование и социальная защита// Человек и труд.- 1993.- № 9.- С.11.

5. Родионов А., Галанц В. Социальная сфера: новый взгляд на проблемы развития// Человек и труд.- 1998.- № 1.- С.23-26.

6. Баймагамбетов С. Социальная политика: ход преобразований в странах СНГ и Казахстана //Аль-Пари.- Алматы, 2002.- №1.- С. 43-46.

7. Тасмагамбетов И.Н. Социальная политика и политическая трансформация.- Алматы, 1997.- С. 94-100.

Түйіндеме

Берілген мақалада Қазақстанның әлеуметтік мемлекет ретінде дамуына анализ жасалып, осы саладағы мәселелер талқыланып, олардың шешілу жолдары зерттеледі.

Resume

Development of Kazakhstan as the social state: the analyses of the achieved and future outlook

УДК 328

ГОСУДАРСТВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

М.Н. Рахимбаева

Павлодарский государственный университет им.С.Торайгырова

Существует целый ряд признаков по которым можно охарактеризовать современные государства. Государство представляет собой лишь часть общества, связанную с исполнением функций власти, управления. Общество предшествовало государству. В первобытном состоянии человек не знал государства, но с развитием общества неизбежным стало появление институтов власти. Общество включает в свой состав не только государство, но и общественные движения, политические партии.

В законе Республики Казахстан «О политических партиях» дается понятие политической партии. Политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, содействующее выявлению и выражению их политической воли путем участия через своих представителей в осуществлении государственной власти. В современном обществе роль политических партий несомненно приобретает актуальный приоритет, так как они создаются для участия в политической жизни

общества, формирования и реализации политической воли граждан и участия в установленном законом порядке в формировании органов государственной власти. Появление различных политических партий, возрастание их роли в обществе, усложнение форм и методов их деятельности приводит к их правовой институционализации. Институционализация политических партий в республике Казахстан осуществляется в двух взаимосвязанных направлениях: путем включения в Конституцию основных положений их статуса и путем формирования специального законодательства о политических партиях.

Статья 5 Конституции Республики посвящена основным положениям статуса политических партий и других общественных объединений.

1. Признание идеологического и политического многообразия означает подведение конституционной основы для возникновения различных общественных объединений, основывающихся на различных идеологиях. Таким образом, политические партии, основывающие свою деятельность на конституционной основе, являются легитимными.

2. Общественные объединения признаются самостоятельными организациями. Они не сливаются с государственными органами, независимы от них это конституционное положение имеет исключительно важное значение и является своеобразным выводом из отрицательного исторического опыта. Для того чтобы не допустить слияния политических партий и государства, Конституция запрещает создание в государственных органах организаций политических партий.

3. Конституция устанавливает, что все общественные объединения равны перед законом. Это означает, что ни одно из них не может претендовать на исключительное положение, на какие-либо привилегии и преимущества. В условиях многонационального государства политические партии и организации могут создаваться и по этническому принципу, что не противоречит Конституции. Все общественные объединения должны одинаково соблюдать Конституцию, соответствующее законодательство о них.

4. Конституция запрещает государству незаконно вмешиваться в дела общественных объединений. Под незаконным вмешательством государства, его органов понимается совершение ими таких действий, которые нарушают статус общественных объединений, предусмотренный и закрепленный в Конституции и других законодательных актах. Вмешательство государства в дела общественных объединений возможно в случаях, предусмотренных в Конституции и законодательстве.

5. Конституция устанавливает, что не допускается возложение на общественные объединения функций государственных органов. Государственные органы сами должны осуществлять возложенные на них функции. Подтверждением данного положения является отделение органов

местного самоуправления от местных государственных органов. Эта конституционная идея проводится последовательно.

6. Закон от 21 мая 2007 г. запрещает государственное финансирование общественных объединений. Политические партии и организации могут существовать и функционировать за счет своих средств, средств граждан и юридических лиц Республики Казахстан. Они не должны получать финансовые средства от иностранных юридических лиц и граждан, от иностранных государств и международных организаций. Такая правовая норма обусловлена желанием не допустить возможного внешнего влияния на деятельность общественных объединений, так как основная деятельность таких организаций связана с влиянием на политику, на деятельность государства и поэтому финансирование политических партий и других организаций иностранными организациями и лицами, иностранными государствами может ущемлять суверинитет Казахстана.

7. Конституция запрещает создание и деятельность политических партий и других организаций, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни. Если указанные цели и действия предусмотрены в их уставах, такие объединения государством не признаются и их уставы не регистрируются. Если же деятельность политической партии будет противоречить Конституции, то в отношении ее будут применяться предусмотренные в законодательстве меры ответственности.

8. Согласно Конституции в Республике Казахстан не допускается деятельность политических партий других государств. Запрещение деятельности политических партий других государств вытекает из необходимости обеспечения государственной независимости.

9. В Республике Казахстан запрещена деятельность политических партий на религиозной основе. В связи с этим следует заметить, что Конституция запрещает создание политических партий также на национальной (этнической) основе. Так как деятельность таких партий привела бы не к консолидации, а к расколу общества, противопоставлению этнических и религиозных ценностей [1].

В Конституции Республики указывается, что Казахстан является светским государством. Светский характер государства проявляется в том, что в нем не существует официальной, государственной религии – ни одно из многочисленных вероучений не признается обязательным или предпочтительным. В соответствии с Конституцией вероучения, их каноны и догматы, религиозные объединения, действующие в Казахстане, не вправе оказывать влияние на политику государства, на государственную строй, на

деятельность государственных органов и их должностных лиц. Светский характер государства Казахстан обеспечивается отделением религиозных объединений от государства. Это означает также, что государственные органы не должны допускать незаконного вмешательства в дела религиозных объединений, а также возлагать на религиозные объединения функции государственных органов [2].

Закон РК «О политических партиях» от 2 июля 1996 г. определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регулирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

Закон предоставляет широкое поле деятельности для политических партий. Они имеют право распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои цели и задачи, объединяться на добровольных началах в ассоциации (союзы), избирательные блоки, выдвигать кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов Республики Казахстан, через своих представителей в маслихатах выдвигать кандидатов в депутаты Сената Парламента, учреждать печатные средства массовой информации, осуществлять издательскую деятельность, проводить собрания, митинги, демонстрации и т.д. Закон от 27 мая 2007 г. повысил статус политических партий. В нем указывается, что законодательство Республики Казахстан о политических партиях основывается на Конституции. Закон определяет взаимоотношения государства и политических партий. Государство выступает гарантом соблюдения прав и законных интересов политических партий. [3]

Таким образом, Конституция Республики Казахстан создала широкую конституционную основу для организации и деятельности политических партий и других объединений. С одной стороны, имеется достаточное конституционное поле для обеспечения политического плюрализма, а с другой стороны, вполне демократическими, цивилизованными средствами защищаются права, свободы граждан, суверенитет и законные интересы государства.

Положения, идеи, принципы и нормы Конституции призваны регулировать различные сферы общественных отношений. В данной статье показано, что принятие Конституции не просто стимулирует, а служит фактором, обуславливающим законотворческую деятельность политических партий и других общественных объединений и их роли в жизни общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. С изменениями и дополнениями, внесенными Законом Республики Казахстан от 7 октября

1998 года № 284

2. Конституции государств – участников СНГ. – Москва, 1999. – 716с.

3. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Изд. 3-е, с доп. – Алматы, 2007. -554 с.

Түйіндеме

Атталған мақалада ҚР саяси партиялардың және басқа да қоғамдық бірліктіктердің жүйеленген факторларына шартталған әрекеттеріне арналды.

Resume

This article is devoted to systematization of factors, stipulating activity of political parties and other public associations in the Republic of Kazakhstan

ӘОЖ 94(574)

ЕРТІС БОЙЫНДАҒЫ ПАТША ҮКІМЕТІНІҢ ОТАРШЫЛДЫҚ САЯСАТЫ (Қазанғап би Сатыбалдыұлының Ертіс бойындағы ата қоныс үшін күресі)

Ә. Ә. Сабданбекова

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

1714 жылы Ресей әкімшілігі Ертіс бойында бірқатар бекініс желілерінің құру (бұл Жаркенттің алтын кен орындарын Сібірмен байланыстыруды көздеді) мақсатында Бухгольцты аттандырды. Соңғыларының бірі болып Ямышев (Жәміш – Ә.С.) поселкесінің маңында (бұл арада орыстар мен жоңғарлардың, бұқарлықтар мен ташкенттіктердің басты айырбас саудасы тоғысатын) бекініс орнатты[1].

Бұл бекіністерді бірінен соң бірі саңырау құлақтай тізуіне орыс үкіметі мәжбүр болды десе де болады, себебі жоңғарлар тарапынан күшейген өктемдік барынша шиеленісіп тұрған еді. Жоңғар хандығының шекараларына таман Ямышев тұзды көлі орналасқан, бұған ең Цеван-Рабданның еркі білсе, орыстар үшін барған сайын қиындай түспек... Цеван-Рабданның билігінде сонымен қатар Тобылмен, Тарамен саудаларын жүргізген Кіші Бұқара да қарайды[2].

Н. А. Логутов өзінің «Очерк родового быта казаков и распределение основных казакских родов на территории бывшего Семипалатинской губернии»

атты мақаласында бұрынғы Семей облысы губерниясының территориясын қамтыған ру-тайпалардың қоныстануы бірқатар қиындықпен жүргізілгендігін жазады. Бұған бірінші себеп Жоңғар хандығын талқандаған қытайлықтардың тарапынан болса, екінші себеп қазақ хандары орыс бодандығын қабылдағаннан кейін қазақ халқының тағдырына араласуға құқығымыз бар деп есептеген орыс әкімшілігі тарапынан болды. Қытайлықтар бұл территорияға өз билігін орнатпақ болып, бұл жерлерге өздерінің заңды түрде құқықтары бар деп есептесе, орыстар болса Ертіс линиясының оңтүстік-шығысында батыл түрде бекіністерін күшейтті. Алғашқыда, Ертістің оң жағалауына қазақтардың шабуылынан қорқып, онда қазақтарға қоныстануына тиым салынды. Тек 1798 жылы қазақтарға Ертіс өзенінен өтуге рұқсат берілді. Ол үшін мынандай талаптар қойылды: қазақтар тарапынан толық бағыныштылық және натуралды түрде әр малдан 1% алым-салық төлеу қажет болды[3].

Содан көп, уақыт ұзамай яғни, 1800 жылы қырғыздарды (қазақтарды – Ә. С) ішкі далалардан Ертістің арғы-бергі бетіне де әскери линия жолағына уақытша көшіп-қонуға ғана рұқсат беріп ғана қоймай, сонымен қатар қазіргі Тобыл, Том губернияларының ендігі әскери емес, азаматтық иеліктердегі аудандарындағы жерлеріне көшуге рұқсат берілді. Осы үшін жөндеу жұмыстары (ремонттық пошлина) деп аталған баж алығы алынып, әр жүз қара бастан бір қара бас малдан алынып, әр жүз жылқыдан бір жылқыдан линияда орналасқан драгун полкі үшін алынып отырды[4].

Орыс-казактар қазақты өзіне қаратып, алдап-арбау да олардың жанды жерін тауып, дөп баса білгендігін көруге болады. Олар қазақтың басты байлығы малының санын кеміту арқылы ғана олардың казак отрядтарының иелігіндегі жерлерге шабуылын тоқтатуға болатындығын жақсы түсінді.

Бұл жөнінде Т. Шонанов «Қазақты тыныштандырып, жуасыту үшін, білдіртпей бірте-бірте қазақтың күші мен байлығының қоры – малы мен жылқысын азайту, кеміту керек, қазақтың малы кеміп, жарлы болса, бізге қауіпсіз болады. Қазақ амалсыз тынышталады»[5] – деп орыс-казактың пиғылын жақсы сипаттап жазады.

Бұл сол жағалауға қоныстанғаны үшін қазақтар тек мал басына салық төлеп ғана қоймай, түрлі көк-алым, тұяқ-ақша, ақ-торық сияқты алым түрлерін төлеп отырды. Осындай алам-салық түрлері не үшін, қандай жағдайда және қандай мөлшерде алынғандығы жөнінде тоқталсақ: «Көк-алым – Қазақстанның шығыс өңіріндегі жергілікті қазақтар арасында ХІХ ғасырдың екінші жартысында қалыптасқан салық атауы. Мысалы Павлодар уезіндегі жергілікті арғындар және мал азығын қамтамасыз ету барысында казак жерлеріндегі жайылым үшін 1 шаруашылық ауыл 30 тиыннан 4-5 сомға дейін «көк-алым» салығын төлеген; тұяқ-ақша казак жерлерінен жалға алған жайылымына қарай төлеген салық түрі. Тұяқ-ақша төлейтін жайылымды қыс кезінде малға азық аз болған кезде жалға алған. Мал басына қарай қойдан

– 2-5 тиын; ірі қарадан – 4-10 тиыннан: жылқы үшін – 5-30 тиыннан; түйе үшін – 20 тиын төлеген. Бірақ, тұяқ ақшаны ауыл бірдей төлей бермеген. Ақ-торық – Ертіс жағалауындағы әскерилер есебіне берілген жерлердегі қазақтар жалға алып пайдаланатын жайылым атауы. Ақ-торық үшін салық 40-50 тиынды құрады. Ақ-торықты қазақтар көктеу-күздеу үшін пайдаланды. Көптеген ауылдар өз жайлауларына жету үшін, әскерилер жерлерінен кесіп өтуге мәжбүр болды. Әскерилер жеріне күндіз тоқтап дем алғаны үшін 20 тиыннан салық төлеп отырған[6].

Ертістің сол жағалауындағы «десятиверстный полоса» деп аталған он шақырымдық алап Өскемен тұсынан басталып, Омбыға дейін 910 шақырым, бұрынға Ертіс шебі бойын қуалай Омбыдан «Ащышеп» құлап, Бағыланға шейін созылып, ұзындығы 621 шақырым 400 сажень болады. Иәки 15318 шаршы шақырым болады, иәки 1 млн. 595 мың 625 десятина жерді алып жатқан [5]. Бұл аталмыш он шақырымдық кең-байтақ жазықтықтың барлығы мол шүйгін шөптен тұрған. А.К. Гейнс өз жазбаларында осы Ертіс бойындағы шүйгін жерлердің телімдерге немесе паиларға бөлінгендігін жаза отырып, олар жыл сайын жеребе бойынша шеніне байланысты станица тұрғындары арасында өзара бөліске түсетіндігін, сонымен қатар аталмыш телім жерлердің шөбін шабу қиындық туғызбайды деп жазады. Аз-маз төлемақы үшін жүздеген қазақ еңбекқолы казактардың шөбін шауып беруге дайын. Бірнеше пайддың шөбін шауып тапқан аз-маз пұлақы, олардың тіршілік етуіне жеткілікті екендігін көрсетеді[7]. Шаруашылықтарды жалға беру әдісі негізінен орыс шаруаларының ішкерлеп енуінің алғашқы жылдарында тәжірибеленген.

Бұл Ертістің Павлодар өңірін негізінен Арғынның Бәсентіін руларының ата қонысы еді. Тарихта ғалымдардың бірқатары бәсентііндіктердің Ертіс бойына келіп қоныстану тарихын ІХ ғасырда Ұйғыр қағандығы құлауымен бастайды. Қағандық ыдырағаннан кейін олардың бір бөлігі Ертіс бойындағы Қыпшақ арасына келіп, кейін Ертістің сол жағалауына шығып, өз тайпалық одағын құрған деседі, бұл тікелей Бәсентііннің Апай-Бөрі тарихына қатысты болса керек.

Бәсентіін арғынның «Жеті момын» бірлестігіндегі рулардың бірі. Олар жайлы жазба деректер елші М. Тевкелевтің, капитан И. Г. Андреевтің, М. Красовскийдің Н. Аристовтың, А. И. Левшиннің, В. Радловтың, П. Н. Потаниннің, Ш. Құдайбердиевтің т.б. еңбектерінде кездеседі. Қазақ халқының аңыз-әңгімелерін жинастырған П. Н. Потанин жинап, жазып алған аңыздары бойынша Арғынның Момын деген тоқалынан Ақсопы, Қарасопы, Сарысопы туады. Осы Қарасопыдан Бәсентіін тарайды[8].

Ал Орта жүздегі көп санды тайпалардың бірі Арғындардың ерте ортағасырлардан ХХ ғасырдың басына дейінгі тарихы қамтылған «Қазақ ру-тайпаларының тарихы» атты ғылыми еңбекте, «Арғын» атты ІХ томындағы бәсентііндіктердің Кереку өңіріне қоныс тебуі туралы деректерін көз жүгіртсек, Ертістің Павлодар өңірінде Маралды болысын қоныстанған

бәсентиіндіктер Түркістан өңірінен қоныс аударып, 1800 жылдан Ертіс бойына Бәсентиіннен тараған Самек, Байымбет, Күшік руларына келіп қосылған. Түркістан өңірінен қоныс аударған Бәсентиіндер Ертісті бойлай қоныстанып, Алтыбай, Ақсу, Алқакөл, Маралды болыстарын құрған[6].

Мәшһүр Жүсіп Көпейұлы өзінің «Қазақ шежіресінде» Бәсентиіндіктердің Баянауыл аумағына ығысуы Сүйіндік руларының келуімен, Қанжығалы және Бәсентиін рулары тағы да әрі қарай төменірек, Ақкөл-Жайылмаға түскенін[9] жазады.

Бәсентиіндердің Ертісті бойлай қоныстануына 1802 жылдардан бастап, Ямышевский және Подстеп казак поселкесі арасындағы жерлердің орыс шаруалары үлесіне берілуімен де байланысты болды.

В.В Востров, М.С. Муқановтардың «Родоплеменной состав и расселение казахов (конец XIX – начало XX в.)» атты еңбектерінде қазіргі Павлодар қаласы орналасқан жер, бұрынғы Апай-Бөрілердің мекендеген жері екендігі жөнінде айтылады. Дәлірек тоқталсақ, Ақсу, Алтыбай және Алқакөл болыстары түгелімен дерлік негізін бәсентиіндіктер орналасқан, соның ішінде Апай, Бөрі, Күшік және т.б. ру-аталары. Апай руы бұрындары қоныстанып, орналасқан жерінде, кейін Павлодар қаласы пайда болған[10].

Қазақ осы аталмыш атты казакқа бір табанды жерді бермеймін деп, өз ата-мекенін қызғыш қорғап, тартыс-талас шығарған. Біз тарихтан белгілі қазақ жерінің біртұтастығы үшін күрескен Есет, Жанқожа, Сырым, Кенесары сынды батырларды білеміз. Ертіс бойындағы Күлеке, Малайсарылардың атты казактармен соғыстары осы қоныс таласы болатын [5].

Осы аталмыш ерлердің ісін одан әрі жалғастырушы, Ертіс бойындағы ата-мекен үшін орыс-казактармен алыса жүріп, өмір кешіп өткен Қазанғап Сатыбалдыұлы 1771-1856, жылдар аралығында өмір сүрген, аса танымал саяси қайраткер.

Оның арғы атасы Бөрі (1650 жыладар шамасында өмір сүрген). Атасы Байдәулет (шамамен 1685 жылдар шамасында туған). Осыдан Байдәулеттің барлық ұрпақтары Байдәулет немесе Төменгі бөрілер – Ертістің төменгі ағысында, Ақсудан төменірек, ал оның кіші інісінің ұрпақтары Жандәулеттің ұрпақтары – Жоғарғы бөрілер немесе Жандәулет деп аталған. Осы Жандәулет інісі аса ерекше әскери рангдағы сарбаз, қарапайым сарбаздан ерекшеленетін атағы болған. Сырым Малайсары батырдың (жоңғар шайқасының қаһармандарының бірі) серіктесі, әрі досы болған. 1716 - 1719 ж.ж. Тобыл қаласында тұтқындармен алмасу және жоңғарларға қарсы орыс-қазақ одағын құру мәселелелері қарастырылған орыстармен жүргізілген келіссөздерде қазақ делегациясының құрамында бірге болған. Әкесі Сатыбалды (1735 ж. шамасында туған) [11].

Қазанғап бидің жазғы жайлауы Ақкөл-Жайылмада, шамамен солтүстік-шығыста 150 верстта, ал қыстауы, шамамен приказдан солтүстік-шығыста

12 верстағы Бауыртаста [12]. Ол өте бір ақылды, әрі сауатты, қызық адам болған. Ол орыстармен тілмашсыз-ақ еркін сөйлесе алған [13].

Сондықтан, Батыс Сібір губернаторы мен Омбы облысы басқармасымен байланыста мұрағат деректерінде орысшаға сауатты Қазанғаптың есімін жиі кездестіруге болады. Мысалы, Ж. Мардановтың (Тілеке Женіс) жазуынша, Қалқаман көлінен шығарылған тұзды түйелерге артып, Керекуге тасымалдау жұмысын ұйымдастыруда Сібір үкіметімен келіссөз жүргізіп, халқының игілігіне қажетті міндеттерді өз мойнына алыпты [14].

Қазанғап Сатыбалдыұлының өмір сүрген заманың профессор Ж. Артықбаев қазақ тарихындағы бір күрделі заман еді қарастырады. Мұның себебін бұл кезең Қазақ хандығының біртұтастығынан айырылып, бірақ толық бодандыққа көше қоймаған кезеңі аса бір күрделі заманда өмір сүрді. Ол кезеңде Қазақ хандығы өзінің біртұтастығынан айырылған, бірақ әлі толық бодандыққа көшпеген уақыты [15]. Қазақ біртұтастығынан айырылған тұста қазақ ел билеген қайраткерлерге арқа сүйеді. Олар мысалы, арқа жерінде есімі елге мәлім, Қазанғаптың замандастары Шоң Едігеұлы, Шорман Күшікұлы, Құнанбай Өскенбайұлы т.б. Баянауылда Шоң мен Шорман болыс болып билік құрса, Ертіс бойында Қазанғап пен Бердәлі танымал болды.

Бұл кезеңде Ресей империясының Ертіс бойындағы шүйгін алқаптарға қызығып, өз қолына қарата бастаған кезі. Қазанғап сияқты тұлғалар осы күресте қашан да ел жағында болып, өз қандастарының туып-өскен жерінен, базардағы үлесінен құр қалмауы үшін күресті [15].

Бұны белгілі зерттеуші, Ресей генерал штабының офицері М. Красовский «Область Сибирских киргиз» атты еңбекте: «Бәсентиін болыстары қыста бұрынғы қоныстары Ертістің сол жақ бетінде қыстайды, қазір бұл жер Сібір казактары әскеріне берілген соң көшпелілер мал жайылымы үшін салық төлейді. Оның үстіне казактарға шабындық жерлер үшін, жайлауды пайдаланғаны үшін де салық төлейді [16] – деп жазған.

Жеке Сібір корпусының командирі генерал-лейтенант және кавалер Глазенапқа Ямыш комендатының подполковнигі Ивановтың жазған Рапортында «Сіздің ұсынысыңыз бойынша Ұлы мәртебелім, маған уақытша қарасты Ямышев дистанциясындағы біздің шекараларда жазғы жайылымға шығатын қырғыз (қазақ – Ә.С) жылқы, ірі қара мал, және қойларының тізімі құрылды» [17] – жазады.

Бұдан біз Ертіс бойын қоныстанған бәсентиіндіктердің ауылдарына патшаның отаршылдық саясатының ауыртпалығы батпандай болғандығы анық байқауға болады деп толық айта аламыз.

Барлық линия бірнеше ремонттық дистанцияларға (қашықтықтарға – Ә.С) немесе арнайы ремонтерлер бекітілген участоктарға бөлінген, олардың міндетінде аса тыңғылықпен линиядан шыққандар мен Тобыл, Том

губернияларының ішіне өткен қырғыз (қазақ – Ә.С) малдарының тізімін құру, айтылған аумақта қырғыздардың (қазақ – Ә.С) қанша уақытқа қандай мал түрі жайлы жазылған жазбаша рұқсат қағаздары немесе билеттері берілген[4].

Төмендегі мұрағат деректерінде ата қоңысы Ертіс бойы болып есептелінетін бәсентиін руларының малы Ресей шекаралас аймақтарына жайылымдық жерлер үшін жіберілгендігі жөнінде айтылады.

Жеке Сібір корпусының командирі генерал-лейтенат және кавалер Глазенапка Ротмистр Старковтың Рапортынан: «Туған айдың 1- күнінен бүгінгі күнге дейін Ямышев дистанциясындағы Лебяжье прифорпостында, мен Ертіс өзенінен әрі Ресей шекараларының аумағына қыстап шығуға бәсентиін болысының жарамды жылқы, олардың саны бойынша ірі және ұсақ жылқыларының санының қанша екендігі жөніндегі ведомосін ұсынамын, сонымен қатар мен сізге қазіргі уақытта олардан алынатын алымды жинаумен және және басқа да жазғы жайылымнан кейін, Ресей шекарасында қыстауға қалатын қырғыз жылқы табындары мен басқа да малдарынан алынатын алымдарын санап есептеумен айналасы жатқандығымды жеткіземін»[17].

Жоғарыда жалпы арнайы жарлық бойынша қазақтардың өз малдарының уақытша жазғы жайылым үшін уақытша орыс шекараларына жақын жайылатын бөлігінің толық тізімі алынғаны жөніндегі арнайы мәлімдемесі айтылған. Қарап отырсаңыз орыс үкіметі қазақ жерінің жайылым жерін тарылып ғана қоймай, олардың әрбір малының тұяғы басқан жерін мен оның санын есепке алып тізбектеп отырған.

Ал төмендегі кестеде Бәсентиін елінің белді билерінің бірі Қазанғап Сатыбалдыұлының иелігіне қарайтын шаруашылықтан қанша мал басы жайылымдық жерлер үшін осы Ертістің арғы жағына өткізгені жөнінде жиналған мәліметті көре аламыз.

Кесте 1. Ямышов дистанциясының бірінші флангасының өзенжағалауындағы біздің шекараларымызда уақытша көшіп-қонып жүрген қырғыздар туралы

Ведомосінен[18]

1	2
Қандай мекендер мен қоныстарда көші-қоны мен шабындықтары бар және ол қандай жерлер қазақ және орыс тілдерінде қалай аталады.	Подственной рудуты маңында...
Олардың алып отырған жерлерінің кеңістігі, линиядан қандай қашықтықта және сол шабындық жерлерден шамамен қанша ұзындықта.	Қыстақтары мен шабындығы Подственной рудутына карма-қарсы ұзындығынан 6 версть, 6 версть қолденен...(жазу түсініксіз)
Жоспарланған немесе жазбаша көрсетілген жерлердегі иеліктерге кірмей ме, нақты кіммен және қанша мөлшерде шабындық бекітілген.	Жок

Қанша бас жылқы, ірі кара мал, қой және түйе мен ешкісі бар.	Жылқы-194; Ірі кара-353; Қой-1583; Түйе-40.
Олар қандай болыстан және олардың нақты султандары немесе старшиндары кім және жан басында қанша ерлер мен әйел адамдар бар.	Бөсентин болысының старшинасы және Ресей капитаны Қазанғап Сатыбалдин, өзіне қарасты старшиндармен және қырғыздармен, түтін саны 20, ерлері мен әйелдерінің құрамы берілмеген.
Ертіс өзенінің сол флангасыдағы тұрғылықты жер қорларына дейінгі шабындық жерлердің қашықтығын анықтап бекіту және оң флангасында тұрғындардың орналасқан шабындық орындары мен линиядан тыс жерлері бар ма...	Осы аталмыш қоныстарда шабындық жерлері бар оны көрсеткіштері толығымен ұсақ-түйектеріне шейін оң флангадағы адал бағынышты (верноподанных) қырғыздар (казактар) ведомосында №1 нөмірімен көрсетілген.

Жоғарыдағы кестеден жалпы Қазанғап Сатыбалдыұлы бастаған бөсентин руының шаруашылығына қарасты малдарының жалпы саны мен оған қарасты старшиндарымен, онымен уақытша көшіп-қонып жүрген түтін саны туралы мәлімет алуға болады.

Көшпелі мал шаруашылығымен айналысқан казак үшін малдың орны қалай болса, жердің маңызы да сондай орын алды. Әсіресе жылқы малы үшін жайылымдық жерлердің қашықтығы аса маңызды болды. Еркін жайылған да ғана олар өз бабына келері сөзсіз.

Төмендегі кестеде орыс казактарына тиеселі шекараларға жазда бағып шығу үшін Қазанғап Сатыбалдыұлы мен оның туысқандарының айдаған малдарының саны кестемен көрсетілген.

Кесте 2. Ямышев дистанциясы бойынша жазғы жайылым үшін біздің шекараларымызға айдалған; жылқы, ірі кара, қой саны, төмендегідей.

1817 жыл, 17 мамыр [17]

Бөрі-бөсентин болысы бойынша старшина Қазанғап Сатыбалдин туыстарымен	Жылқы					Ірі кара	Қой
	ірі	3 жылдық	2 жылдық	1 жылдық	Барлығы		
	265	100	95	135	595		
Тілес Қыстауниннің	185	80	75	60	400	-	-

Жоғарыда біз тоқталып өткендей, алғашқыда арендаға 100 қарадан бір қара, 100 қойдан 1 бір қойдан алынып отырса, кейін аренда алынатын алым түрі ақшаға ауысты. Ақшалай түрде келсе әр жылқы үшін 1 рубльден, үш жылдық жылқыдан (құнан – Ә.С) -75 тиын, 2- жылдықтан (тайдан – Ә.С) - 50 тиыннан, 1-жылдықтан (жабағыдан – Ә.С) - 25 тиыннан алып отырды. Ал ірі қарадан әр жүз бастан бір ең жақсысын алып отырды: ақшалай 40 тиын., 3-жылдықтан - 30 тиын, 2-жылдықтан - 20 тиын, 1-жылдықтан - 10 тиыннан, ал қойдан әр жүз бастан ең жақсы деген бір қойдан алып отырды: немесе әр қойдан 10 тиыннан алып отырды[4]. Сонда, жоғарыда келтірілген кесте бойынша есептесек, Қазанғап Сатыбалдыұлына қарасты шаруашылық тек қана ірі жылқы малы үшін әрқайсысына 1 рубльден есептегенде - 265 рубль ақшалай алым төлеген.

Осы аталмыш жөндеу жұмыстары үшін баж салығынан босату жөніндегі Батыс Сібір генерал-губернаторына жазған хатында Қазанғап Сатыбалдыұлының ұлы Бердалы Қазанғапов: «Әкем, Ресей майоры Қазанғап Сатыбалдыұлы өзі жеке таныстыруға ауруына байланысты, бұны маған жүктеді. Оған қарасты Бәсентиін болысының қырғыздары (қазақтары – Ә.С) өздеріне қыстауға ыңғайлы жерлер деп осыдан 40 жыл бұрын, Ертістің шүйгін жерлеріне қоныстанып, ішкі жағынан осы редуттан Кривовогодан Качир редутына дейін жайылымды казак әскерінің пайдасына ешқандай жөндеу жұмыстары үшін баж салығынсыз 1825 немесе 1826 жылға дейін пайдаланған еді; линияның құрылған уақытынан бастап басшылар бекітілген алым-салықты шабындықта қыс бойы жайылатын мал басынан ғана алып қоймай, бізден мұнда күздің бір айында ғана болатын ал қалған уақытта даланың ішкі жағында, яғни линиядан 100 немесе 150 верста қашықтықтаға жайылатын жылқы табының да талап етеді. Менің әкем, жалпы Бәсентиіндіктер сізден Ұлы мәртебелім, Бәсентиін қырғыздарын (қазақтары – Ә.С) жөндеу жұмыстары баж алым-салықтарынан босатуды, тым құрығанда сол шабындықта тек бір ай ғана жайылатын жылқы табынан алмауыңызды өтінеді... Біздің бұны жеткізу себебіміз бізбен аралықтағы жайылымдарда көшіп-қонып жүрген Буранайман болыстары бүгінде әрі жасақ салығын, әрі жөндеу жұмыстары үшін жиналатын баж салығында төлеуде, бұл бізді қатты алаңдатады [19].

Ертіс бойында Бәсентиіндіктердің атадан келе жатқан қоныс мекендеріне казактардың 6-шы әскери полкі орналасып алған соң, жергілікті казактардың малдары маңайына жақындаса болғаны, алдымен арыз, шағымдарын айтып алып, сосын жазалау шараларын қолданған [20].

1848 жылы жазда Баянауыл сыртқы округінің аға сұлтаны Қазанғап Сатыбалдыұлының қарамағындағы Бәсентиіндер казак әскерлерінің үлесіндегі жерге мал жіберіп, 29 мың сотық жердің шөбіне зиян келтірген [20]. Бұған басты себеп Баянауыл сыртқы округіне қарасты Бәсентиін руларының шаруашылықтарына

округ аумағында жайылымдық жерлердің жетіспеушілігі тікелей әсер еткен болса керек. Бұған дәлелді, Қазанғап Сатыбалдыұлының Сібір басқарма шебіне жолдаған хаттарынан көруге болады. «Баянауыл округінде қыстап шығуға ыңғайлы қыстау жерлердің жеткіліксіздігіне байланысты, бес болыс қырғыздары (қазақтары – Ә.С.), негізінен: Бәсентің, Күшік-Ақтілес-Бәсентің, Бәйімбет-Бәсентің, Әтей-Бәсентің және Бозғозы-бура-Найман болыстарының ертеден қыстауы Ертіс бойындағы Семияр форпостарынан Қашыр редутына дейінгі алқаптарды жайлап, бұл үшін казак әскеріне жөндеу жұмыстары үшін алым беріп тұрған еді. Бүгінгі күні шөптің жетіспеушілігі шағында, бұл аталмыш жайылым алқаптарын казактар өздерінің шабындық жеріне айналдырған. Соған байланысты жоғарыда көрсетілген округ қырғыздарының (қазақтарының – Ә.С.) округте қыстап шығатын және осы алдыңғы қыста олардың малын қыстап шығарар жерінің жоқтығынан жағдайлары қиын болмақ»...[21] – деп жазады.

Белгілі өлкетанушы, әрі шежіреші, марқұм Ж. Марданов (Тілеке Жеңіс) осы шығынды қазақтарға төлеу мәселесі казак әскерлерінің сенімді уәкілі Каряковский мен дистанция бастығы хорунж Выдринге тапсырылғандығын жазады. Алайда, аға сұлтан Қазанғап Хорунжий Костылецкий айып шығынын толық талап ететіндей жағдайда Омбыға барып, қазақтарды көп айып төлеуден құтқаруды ойлаған. Қазанғапты арқа тұтқан бәсентіңдер салық төлеуден мүлде бас тартып, малдарын өз жайылымдарына жіберген көрінеді.

Полковник Карбышевтің көрсетуі бойынша, малдары егістікке, шабындыққа тұсушілердің көпшілігі Қазанғап балалары және осы жерде ертеден қоныстанған қазақтар екендігі айтылады. Бұл іс әлі кейін аттай 8 жылға созылса керек.

1856 жылы 12 шілдеде шығарылған қорытынды бойынша, бұл іс патшалық әкімшілік заңының 173-бабындағы 2-тармақпен қаралып, Бәсентіңдіктер қазақтарға мол айып шығынын төлеумен аяқталады. Ал ел ағасы Қазанғап Сатыбалдыұлы бұл тергеу аяқталмай, сол жылы 85 жасқа толған шағында қайтыс болады[14].

Қарап отырсаңыз, Қазанғаптың болыс билеушісі болып билікке көтерілген тұсынан бастап, өмірінің соңына дейін ата-қоныс үшін айқаса жүріп күн кешеді. Бір жағынан Қазанғап патша үкіметіне өтімді қайраткер ретінде көрінсе, екінші жағынан осы ықпалын өз және бауырластарының пайдасына жұмсап қалуға тырысқаны байқалады. Қазанғаптың Баянауыл сыртқы округінің аға сұлтандығынан босатылған жылдары деп 1848 жыл болып көрсетіледі. Бұл қызметтен кетуінің себебі де осы патша үкіметімен арадағы келіспеушіліктер тікелей әсер еткен болар деп жорамал жасаймыз.

ӘДЕБИЕТТЕР

1 Россия. Польное географическое описание нашего Отечества. Т.18. Киргизский край. СПб, Издание А. Ф.Деврисна 1903. - стр 146.

2 Омбы Облыстық тарихи мұрағаты 366-қор. 1-тізбе. 328-іс, 12 п.

(келесілерде ООТМ).

3 Н.А. Логутов. Очерк родового быта казаков и распределение основных казахских родов на территории бывшего Семипалатинской губернии. // Записки Семипалатинского отдела общества изучения Казахстана. Т 1. Выпуск XVIII. Семипалатинск, 1929 г. – с.45.

4. Г.Е. Катанаев. Киргизский вопрос в Сибирском казачьем войске. Омск. Типография. Окружного Штаба. 1904 г. – с. 5.

5. Т. Шонанов. Қазақ жер мәселесінің тарихы. (Қазақ этнографиясының кітапханасы, 27-том.). – Павлодар: «ЭКО» ҒӨФ, 2006. – 56 б.

6. «Қазақ ру-тайпаларының тарихы. Аргын IX том. Екінші кітап. – Алматы: «Алаш» тарихи-зерттеу орталығы, 2007. –240-242 б.б.

7 Прошлое Казахстана в источниках и материалах./ Под. ред. проф. Асфендиарова С.Д. -2-е изд. – Алматы: Қазақстан, 1998. Сб 2. – с. 44.

8 Г.Н. Потанин. Казак-киргизская и алтайская предания, легенды и сказки. – Петроград. 1917. – 56-57 б.б.

9 Мәшһүр Жүсіп Көпейұлы. Қазақ шежіресі. –15 б.

10 Востров В.В., Муканов М.С. Родоплеменной состав и расселение казахов (конец XIX –начало XX в.). (Библиотека казахской этнографии, том-16.). – Павлодар: ТОО НПФ «ЭКО», 2006. – с. 299.

11 www. forum.eurasica.ru

12 ҚР ОММ. 374-қор, 1-тізбе, 3892-іс, 297-344-п.

13 ҚР ОММ 374-қор, 1- тізбе, 606-іс, 4-п.

14 Тілеке Жәніс. Шежіре: Ертіс-Баянаула өңірі. – Павлодар: «Дауа». Қазақстан. 1195, кт.І. –172 б.

15 Қазанғап би Сатыбалдыұлы. Ред. алқасы Арын Е. М, Артықбаев Ж..О., Қ. Ж. Нұрбаев (жауапты редакторлар), Қадысова Р.Ж., т.б. – Павлодар: «Кереку», 2008. – 3, 11 б.б.

16 М. Красовский. Область Сибирских киргиз. СПб. 1868. – с.62.

17 ООТМ 6-қор, 1-тізбе, 33-іс, 23-п.

18 ООТМ 6-қор, 1-тізбе, 52-іс, 308-309 -п.

19 ҚР ОММ 338-қ, 1-тізбе. 870-іс, 2-3 -п.

20 ҚР ОММ 345-қор, 1-тізбе, 1422-іс, 222-п.

21 ҚР ОММ 374-қор, 1-тізбе, 1389-іс, 1-п.

Резюме

В данной статье рассматривается колониальная политика, проводимая в Павлодарском Прииртышье царизмом в XVIII-XIX в.в. и действие Казанғап бия Сатыбалдина против правительства царя, связанные недостаткам земли у басеншинцев. В статье использованы архивные материалы впервые введенные в научный оборот.

Resume

In given clause the colonial policy spent in Pavlodar Priirtyshe by the tsarism in XVIII-XIX v.v is considered. And action Kazangap Satybal-dina against the government of the tsar; the grounds connected to lacks at basentinzev. In clause archival materials for the first time entered in a scientific revolution are used.

УДК 347.961

**РОЛЬ НОТАРИАТА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Б.М. Тилеуова, Т.Э. Воронова

С. Торайгыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті

Принятие 14 июля 1997 году Закона Республики Казахстан «О нотариате», значительно укрепило роль нотариата в гражданско-правовых отношениях.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан «О нотариате» нотариат в Республике Казахстан - это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных настоящим Законом.

В Республике Казахстан как правовом государстве права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Неотъемлемой чертой института прав и свобод человека и гражданина является возможность их реализации на практике.

Отношения собственности - наиболее фундаментальные, наиболее значимые для развития общества. Успешное развитие институтов различных форм собственности, установление экономически обоснованного и эффективного взаимодействия между ними невозможно без органов и организаций, удостоверяющих и подтверждающих имущественные и иные права.

При изучении такого института как нотариат и его роли в защите прав и законных интересов граждан, прежде всего, следует решить следующие задачи:

1) исследовать понятие, сущность и особенности нотариата история развития нотариата; цели, задачи и принципы нотариальной деятельности; субъекты нотариальной деятельности;

2) изучить роль нотариата в защите прав и законных интересов граждан место и роль нотариата в реализации норм гражданского права в Казахстане; оказание квалифицированной юридической помощи как основная функция нотариата; роль нотариата в предупреждении и разрешении правовых конфликтов;

3) проанализировать развитие законодательного регулирования нотариальной деятельности;

4) выявить основные критерии государственного воздействия на нотариат;

5) рассмотреть проблемы осуществления контроля за законностью в сфере организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности.

По ряду объективных причин многие субъективные права и свободы не могут быть реализованы гражданами самостоятельно либо такая реализация была бы неэффективна. Это не означает, что такие права должны так и остаться на бумаге. В данном случае гражданин должен быть обеспечен возможностью обратиться за квалифицированной юридической помощью с целью реализации и обеспечения своих прав.

В этих условиях именно институт нотариата имеет огромное значение в защите прав и свобод человека и гражданина, поскольку основное содержание нотариальной деятельности - обеспечение конституционного права на квалифицированную юридическую помощь.

Объектом изучения выступают права и обязанности, складывающиеся в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц в деятельности нотариата.

Важнейшая роль института нотариата в обеспечении конституционного права на квалифицированную юридическую помощь предопределяется не только высоким профессионализмом нотариусов в целом, их богатейшим опытом защиты прав и свобод человека и гражданина нотариальными средствами, но и особой правовой природой этого института.

Предметом изучения является совокупность правовых норм законодательства РК, которые регулируют защиту прав и законных интересов в деятельности нотариата.

Нотариальная деятельность является одним из важнейших регуляторов жизни гражданского общества. Нотариус - как бы авторитетнейший свидетель и удостоверитель наиболее значимых в гражданском обществе юридических фактов и действий, и в этом качестве нотариальная деятельность затрагивает интересы и жизни множества людей и организаций.

От качества работы нотариальных органов зависит нормальное функционирование гражданского оборота, эффективность защиты имущественных прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Значение нотариата особенно возрастает в условиях формирования рыночных отношений применительно к интересам предпринимателей, связанных

с оформлением и регистрацией договоров, созданием различных форм собственности и сделок с ней.

В настоящее время нотариат является одним из объектов пристального внимания. С принятием законодательства РК «О нотариате», не прекращаются дискуссии о перспективе дальнейшего существования нотариата. Многие авторы приходят к выводу, что наличие в каждом регионе частных практикующих нотариусов, работающих в государственных конторах, вызывает некоторое противоречие двух систем нотариата, которое отражается на качестве обслуживания населения и организации публичной нотариальной деятельности.

Следует также обратить особое внимание на то, что роль нотариата исторически объективно предопределила постепенное расширение его функций - от ведения архивов и фиксации фактов до полноценного процессуального свидетельствования документов, обеспечения контроля за соответствием закону сделок, разрешения бесспорных дел.

Государство осуществляло контроль за осуществлением нотариальной деятельности и придавало нотариальным документам официальный характер.

Нотариат можно определить как институт гражданского общества, представляющий собой самоуправляющееся профессиональное сообщество нотариусов, наделенный в лице нотариусов властными полномочиями и осуществляющий от имени РК публичную деятельность по реализации функции государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом путем совершения нотариальных действий на принципах профессионализма, беспристрастности и независимости.

Институт нотариата, обеспечивая защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, выполняет функцию по реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи. Эта функция осуществляется нотариатом посредством нотариальной деятельности, в том числе при совершении нотариусами установленных законодательством нотариальных действий.

Оказание нотариатом квалифицированной юридической помощи состоит в обеспечении нотариусами условий для возникновения, изменения или прекращения субъективных прав граждан и юридических лиц; содействии беспрепятственной и эффективной реализации имеющихся прав и обязанностей субъектами правовых отношений.

Нотариат выполняет определенные законом полномочия по осуществлению государственной функции по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Эти полномочия делегированы ему государством и для их реализации нотариат в лице нотариусов наделяется определенными властными полномочиями, в силу чего его деятельность приобретает публичный характер и реализуется от имени РК.

Нотариат представляет собой уникальный институт с двойственной правовой природой, сочетающий в своей организации и деятельности принцип публичности с выражением и защитой частных интересов конкретных индивидов, в результате чего деятельность нотариата имеет и ярко выраженное частноправовое содержание.

Институт нотариата, изначально обладая характером относительно независимой, автономной от государства профессиональной корпорации, имеющей органы нотариального самоуправления, зародился и развивался в тесном взаимодействии с публичной властью, государством, судебной властью. Нотариусы назначались на должность государством, находились на государственной службе.

Определяющая тенденция в развитии нотариата в РК должна выражаться в постепенном движении к единому нотариату, действующему в форме свободной профессии «латинскому нотариату». Сохранение государственного нотариата противоречит правовой природе нотариата как института гражданского общества, не входящего в систему государственных органов, негативно отражается на принципах независимости и беспристрастности нотариусов и экономически нецелесообразно.

Он организационно не входит в систему органов государственной власти, что позволяет определить его место в совокупности правовых явлений Казахстана как полноценного института гражданского общества, независимого от государства и действующего на принципах самоуправления.

Нотариат может значительно разгрузить судебную систему, которая в РК уже сильно загружена. К примеру, стороны - кредитор и должник - могут прийти к соглашению о своих обязательствах друг перед другом, а также о том, что их принудительная реализация допускается без обращения в суд; достоверность и законность соглашения удостоверяется независимым и компетентным лицом, действующим по поручению государства, - нотариусом. Наличие такого соглашения дает все основания предполагать отсутствие спора о праве, что делает излишней судебную процедуру.

Институт нотариата выполняет публичную функцию в интересах не только частных лиц, но и общества и государства. Государство, будучи заинтересовано в соблюдении законности и обеспечении равной защиты прав всех граждан, совершенно закономерно наделяет именно нотариусов обязанностями по реализации публичного интереса.

Определенные шаги в упрощении процессуального исполнения некоторых обязательств в РК уже сделаны. Так, без обращения в суд допускается: взыскание алиментов на основании нотариально удостоверенного соглашения об их уплате [Закон Республики Казахстан от 17 декабря 1998 года № 321-І «О браке и семье»]; правила об очередности признания наследников по закону к наследованию и о размере их долей в

наследстве могут быть изменены нотариально удостоверенным соглашением заинтересованных наследников, заключенным после открытия наследства [п. 4 ст. 1060 Гражданского кодекса РК].

С введением в действие Закона «О нотариате» стал соответствовать системе латинского нотариата, основанной на романо-германской системе права. Существует такая организация как Международный союз латинского Нотариата (далее - МСЛН). МСЛН - международная неправительственная организация, начавшая действовать с 1948 года в Буэнос-Айресе по инициативе аргентинского нотариуса Жозу Хосе Андриан Негру. Целями этой организации являются взаимодействие и координация деятельности национальных нотариальных организаций, распространение принципов и идей латинского нотариата, инициатив по его совершенствованию и стабильности.

В цели МСЛН также входит установление отношений с нотариатами на стадии их становления и с нотариусами стран, где отсутствует нотариальная организация, для сотрудничества в плане образования соответствующих структур и организаций, с нотариальными организациями, юридические системы которых, позволяют им принадлежать к латинскому Нотариату. Деятельность организации призвана помочь развитию нотариата и способствовать приданию единообразия законодательства о нотариате. В рамках МСЛН существуют различные Комиссии, которые осуществляют изучение деятельности различных национальных нотариальных систем.

Не приходится сомневаться в том, что институт нотариата будет иметь все возрастающее значение в регулировании различных рода гражданско-правовых отношений.

Түйіндеме

Берілген мақалада Қазақстан Республикасында азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерінің нотариалдық тәртіппен қорғалу мәселелері зерттеліп, оларды жандандыру жолдары қарастырылған.

Resume

The article is devoted to the problems of rights and democratic liberties in Kazakhstan. The author underlines that the notarial system should function in the sphere of citizens and legal entity favor.

РОЛЬ КАРГА АКЕ В РЕШЕНИИ ВОПРОСА В ПРИНЯТИИ ПОДДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ИССЫК-КУЛЬСКИХ КЫРГЫЗОВ

К. Асанбеков

*Иссык-кульский государственный университет
им. К. Тыныстановы, Кыргызская Республика*

Высокое звание «Аке» присваивалось народом, тем самым оказывая почет и уважение народным личностям, думающим о судьбе народа, заботящимся о будущем народа. Аке владели такими великими качествами, как справедливость, правдолюбие, мудрость и были истинными феноменами народа. Они были оплотом справедливости, ума, предвиденья в обществе, вместе с тем и тесно связаны с простым народом, стремились сохранить дружественные отношения и поддерживать внешние связи с другими народами, имели вес и в политической жизни страны.

По своим достоинствам на Иссык-Куле на высшей ступени пьедестала стоят Семь Аке. Карга Аке (1718-1828); Мойт Аке (1750-1847); Сарт Аке (1775-1865); Гилекмат Аке (1799-1863); Садыр Аке (1821-1905); Карач Аке (1837-1914); Кыдыр Аке (1843-1926). Они были хранителями, исполнителями и творцами народной мудрости. О них говорят, что они были выразителями народной мечты, социальной справедливости и были плоть от плоти, кровь от крови и дух от духа народными, отразившими судьбу народную. Самым старшим, удостоенным почетного звания «Аке» был Карга. Жизнь мудрого Карга Аке проходила в эпоху, когда в судьбе кыргызского народа стояла беспокойная смутная пора, полная переполоха. Нашествие монголов, набеги калмаков, разрозненная жизнь в чужих землях, возвращение на Иссык-Куль, единение рассыпавшегося народа, вопросы присоединения к русским, судьба народа не оставляла ни на минуту его в покое. В то время в Центральной Азии жунгары (калмаки) превратились в огромную силу и совершали частые набеги на население Восточного Туркестана и Средней Азии, разрушая и приводя в упадок всё. Вследствие непрерывных нападений калмаков кыргызские племена вынуждены были продвигаться на запад. Одни кыргызские племена были отодвинуты к долинам Кара тегин, Гисар (горы Памира), другие отеснены к Анжияну и Алайским горам. Такие стеснения и натиск переживали и казахские племена.

О нашествии калмаков у кыргызов осталась поговорка: «Когда казах доил березу, кыргыз пришел на Гисар». Казахи то время называли Актабан

- шубырынды. В то тяжелое время для родственных народов - кыргызов и казахов и враги были одни и те же - калмаки, и тяжкая судьба тоже объединяла их. Вот по причине нашествия калмаков многие исык-кульские кыргызы перекочевали через Кетмень-Тюбе в Андижан, дальше до Алая.

По информации историков и по сказанному в санжыра, сопротивление между кыргызами и калмаками продолжалось веками, начиная с XIII века с нашествия Чингизхана до XVIII века, когда калмакские племена одно за другим (монголы, жунгары, ойроты), совершая частые набеги на ханство, закончили свое последнее кровопролитное сражение Галдан-Цереном, Амурсаном.

Об этом свидетельствует жесточайшее сражение 1733-1735 годов, когда калмаки напали на кыргызов и казахов, во время царствования Галдан-Церен (1727-1745 гг.). Из-за последствий этого кровопролитного сражения кыргызский и казахский народ вынуждены были бежать в разные стороны. В 1845 году после смерти Галдан-Церен его место на троне заняли его старший сын Цеван Доржу (брат Лама Доржу убил) и племянник Амурсан. Только в 1858 году, когда не дававшим покоя народам-соседям калмакам дали отпор кыргызские племена, объединившись с китайцами, и развеяли пепел, разгромив калмаков, в этой местности наступило спокойствие и тишина. Таким образом, в середине XVIII века, когда злейший враг азиатских народов - калмаки были полностью разгромлены и уничтожены, разбредшиеся в разные стороны света кыргызские племена возвращались в свои родные земли - Исык-Кульскую, Чуйскую, Таласскую долины, на берега реки Нарын и оседали здесь.

Год рождения самого выдающегося из мыслителей Карга Мендегул уулу ("уул" - сын) был определен его праправнуком Атамкуловым Иманкожо. Иманкожо родился в 1916 г. До 12 лет жил с дедом Акылтаем и запомнил слова его, которые много раз дед повторял: "Мой дед Карга скончался тогда, когда мне было 5 лет и я чесал ему спину". Потомки Карга Аке (сейчас их 300 дворов) подтверждают, что Карга праведно прожил 110 лет, внук его Акылтай скончался в 1928 году. Следовательно, если Акылтай почесал спину деда Карги в пятилетнем возрасте, то можно установить, год рождения деда Карги - 1718 год, $1928 - 105 + 5 - 10 = 1718$.

Карга аке принадлежит особое место. В течение 70 лет он был бессменным народным бием (бий - правитель, судья), доказательством тому является доверие, оказанное ему народом. В народе бытует изречение: "Калысты Каргадан тап" ("Ищи справедливости у Карга"). Изречение дошло до нас, возникнув более двух веков назад. Оно свидетельствует о великом уважении народа к этой личности.

Карга Аке - личность, известная своему народу как правдолюбец, мудрец, предвидец, которого уважали его современники. Он был мыслителем широкого масштаба, красноречив, думал о судьбе своего народа, желал и делал для своего народа только праведные дела, всегда благославляя всех

на добрые дела и помыслы, давал мудрые советы. «Что посадишь, то и пожнешь; посеешь смуту - получишь ссору», - говоря это, он призывал свой народ к единству. «Благословие» его - это философская притча, определяющая мировидение, выраженная словами, как крупницами золота. Взоры мыслителя обращены к настоящему и будущему как завещание к потомкам.

Имя Карга Аке как исторической личности упоминается в архивных материалах, в исторической науке частных исследованиях. За свою долгую жизнь Карга Аке сталкивался с притязаниями Жунгарского ханства на кыргызской земле, испытал угрозы со стороны казахского хана - Абылая, притеснения Кокандского ханства. Тяжелая часть жизни Карга Аке совпала с эпохой нашествия калмаков. В то беспокойное время Карга Аке сказаны такие бесценные слова-назидания, мудрые советы, которые актуальны и для настоящего времени, и для будущего поколения: «Не будет полного согласия, не ждите и счастья», «Несправедливый правитель - чужой своему народу».

Важность и глубина взглядов Карга Аке к жизни, его мудрость отчетливо видны в его назидательных, и метко сказанных словах. Какова была бы ценность аке, если бы не было оставленных им наставлений и крылатых слов?! Поэтому недаром в народе говорят: «Справедливость ищи у Карга», «У Карга Аке есть дар, в устах его -заветы».

Карга Аке переживал за единство народа, призывал защищаться от врагов, беспокоился за судьбу народа, страдавшего под гнетом, предвидел, что ойроты и калмаки не желают добра: «Всему свое время: поднявшееся солнце должно садиться, родившийся на белый свет, придет время, простится с ним. Мне уже немало лет. И до нас жили великие мудрецы в этом мире. Народ в смуте, куда только не подавался исстрадавшийся народ от калмаков, где только не остался. «Калмак - черная бабочка, поднимет пыль, взлетая ввысь», -поговаривали в старину. Не зная врага, испытали его гнет. Там, где враг орудует, там смута, где вражда и несогласие - шум и буйство. Не дай бог, с врагом сойтись в пути. Враг не шадит, не смотрит на стариков и малых детей. Слабый сдается, невозмутимый погибает. Перед броском рассчитай свои силы, перед сражением - наберись храбрости. Сильный враг - убежишь, будешь в печали. Джигит должен попробовать всё. «Плеть калмаков пусть не возвращается, пусть народ мой не теряет своего озера», - просил я у господ, сокрушаясь и не успокаиваясь от этой мысли. Господь благословил просьбу народа. Плеть калмаков ослабла, нельзя зарится на чужое добро. Самим досталось благословенное наше озеро. «Будешь в разладе с народом, отнимут всё». В единстве, как камень, с единой целью данное богом счастье и родную землю малочисленный народ свой сберечь должны. Да будет проклята жизнь без согласия. Разрозненный народ легко уничтожить, несчастья постигнут такой народ. Не будем едины - нас разбросают, дурные племена нас растопчут», - вот как говорил он.

Поэтому перед смертью мудрый Карга Аке сказал:

«Пусть не возвращается плоть калмаков,
Да не отберут у народа моего его озеро»,
«Храни бог от врагов как жунгары,
Храни от смутных притязаний»

В трудный исторический момент, с одной стороны когда каждый год сменялись правители разрозненных племен, с другой стороны наступали кокандцы в 1824 г. на Иссык-Куле состоялась большая сходка, на которую съехались все влиятельные люди и пришли к выводу, что нужен один правитель. Карга Аке, будучи в преклонном возрасте, призвал прекратить межродовые распри, предложил передать власть в руки одного человека, давшему ему титул “Старший манан” (наравне с казахским султаном). произнес свою пророческую речь как завет всему последующему поколению.

«Если так, то я выскажу свое мнение. Человек и в бедствиях находит для себя полезное, уважаемые мои. Частые набег черных врагов многих из нас наводят на грусть... Разрозненный народ, у которого нет единства, легко разбить и уничтожить поодиночке. Пусть руки наши будут порознь, но душа должна быть единой. Наша слабость - в нашей разрозненности на мелкие части и племена. Безусловно, один должен властвовать, направлять и править народом. Нашему Иссык-Кулю нужен такой правитель. Будем подчиняться одному человеку.

Семь раз отмерим, да один раз отрежем. Нам следует выбрать для этого уважаемого и уважающего народ, справедливого во всех делах, объединяющего все киргизские племена в могущественный народ, умеющего отделить ложь от правды, честного, храброго, мужественного и имеющего силу воли человека. Как казахский султан правит своим народом, так и мы должны вести управление государством. Следует выбирать так, чтобы впоследствии не пришлось пожалеть о принятом решении. Ошибка правителя означает поражение всего народа, что может привести к печальным последствиям. Не должен он быть самонадеянным эгоистом. Эгоист - хуже смерти и пожара. У правителей-себялюбцев много врагов, желающих отомстить, при таких правителях народ портится. Народ теряет согласие и дружбу. Выберем себе чистейшего, мудрые старейшины. Итак, в наших краях, по-моему, нет лучше Боронбая, он и к месту сказать может, и решение правильное принять. Не вижу никого кроме Боронбая, кто смог бы править всеми нами. Назначим его султаном Иссык-Куля, если народ не против. Ставкой султана пусть будет Жууку. Богатырь Боронбай давно занял место в сердце моем, вот мое мнение», - решительно закончил свою речь.

Всем биям Иссык-Куля понравилось данное выступление, с благодарностью к Карга Аке за его мудрые слова, нашедшие поддержку в

сердцах присутствовавших, на совете в Жууку единогласно был избран и назначен султаном - главой биев Боронбай. Карга бий предлагает правителем исык-кульских кыргызов кандидатуру Боронбая¹

К нему обратился Карга еще накануне в 1814 году:

- «Боронбай, глупый сын считает себя младенцем в пятьдесят лет, а умный сын в двадцать лет становится во главе народа. Не пора ли тебе стать народным вожаком?»²

В такие трудные дни мудрец снова выдвигает судьбоносную идею: исык-кульским бугинцам найти верного защитника только в лице российского императора. Карга бий, сравнив Кокандское ханство, Китайскую власть и царское самодержавие Российской империи, остановился на присоединении к России: «Присоединившись к кокандцам, мы унизимся; китайцы нас будут угнетать; возможно, с русскими нам будем поспокойней, установится, быть может, мир».

По инициативе Карги Аке, Качыбек, Жакыпбек прибыли в 1814 году в Омск. Эту миссию подтверждают архивные документы³:

В 1823 году Карга бий хотел ускорить процесс вхождения в состав России. Двадцать три бия племени исык-кульских Бугу, последовав советам 106-летнего Карга бия, отправляют депутатов с письмом о покровительстве в Российскую империю.⁴

На основании письма Боронбая, написанного в октябре 1844 года, об отправлении особой группы послов к императору по вопросу присоединения к России кыргызов в том же году в ноябре министр иностранных дел К. В. Неселрод приказал генерал-губернатору Западной Сибири П. Д. Горчакову взять под свое крыло исык-кульских кыргызов.

С 1845 года служащий Омской администрации Файзулла Ногаев в качестве агента Исык-Кульской области начал ездить. Вместе с тем, что Боронбай получал через него обширную информацию о русских, он также укреплял в них веру целенаправленности вхождения исык-кульских кыргызов в состав России.

В 1848 году в письме Горчакова к Неселроду даются указания о создании Исык-Кульского округа по просьбе большого манана Боронбая Менмуратова, и в результате русская администрация поддержала присоединение исык-кульских кыргызов к России. 25 сентября 1850 года в письме Горчакова, адресованном директору Азиатского департамента Т. Сеняеву, говорится об укреплении связи между Россией и кыргызами (АВПРИ. Ф-СПб. Главный архив 1-7. Оп-6. Д-1. Л-24. «Кыргызстан - Россия», стр. 142).

¹Т. Касымов. «Боронбай и Теретай». - Бишкек, 2006. С. 122-144).

²Касымов Т. «Боронбай и Торотай», исторический роман. - С. 124.

³Документ № 27, 1814, Омская крепость. Кыргызстан-Россия. – С. 94.

⁴ГАОО РФ. Ф.1. оп.3, д. 419, л.93-103

В сентябре 1853 года Боронбай отправляет послов во главе с Шералы уулу Качыбеком с длинным письмом к генерал-губернатору Западной Сибири Гасфорду с просьбой о принятии присяги для вхождения в состав России. Император Николай I 12 января 1854 года издал Указ о присоединении кыргызского племени бугу к России и перечислил 14 условий принятия присяги.

28-декабря 1854 года Приказом № 69 военного министра России Боронбаю Менмуратову присвоен чин подполковника.

Намеченная цель Боронбая притворена в жизнь 17 января 1855 года в городе Омске Шералы уулу Качыбек от имени кыргызского племени бугу дает клятву, положив руку на коран (АВПРИ. Ф-СПб. Главный архив 1-7. Оп-6. Д-1. Л-67-68. «Кыргызстан - Россия», стр. 179). В торжественном чествовании принимали участие казахские султаны, переводчик Ф. Ногаев. Пристав верховной власти Хоментовский объявляет о том, что весной отправит на Иссык-Куль отряд, что обещал Тезек тере не наносить ущерба и вреда скоту и населению иссык-кульских кыргызов.

В декабре 1855 года Хоментовский отправил письмо сарыбагышскому манапу Уметалы Ормонову, в котором писал:

«До сих пор много пролито крови. Еще раз с вашей стороны будут поступки против бугу, это вынудит меня заступиться за них, и тогда сарыбагышы дорого заплатятся. Прекратите эту войну» (ЦГА РК. Ф-3. Оп-1. Д-348. Л-73-74, Заверенная копия. «Кыргызстан - Россия». Стр. 189-190).

С присоединением иссык-кульских кыргызов к России для всего кыргызского народа открылась широкая дорога. Чуйские, нарынские, таласские кыргызы присоединились до 1865 года, южные кыргызы в 1876 году полностью присоединились к России. В этот большой переломный момент в истории кыргызов, спасший от захватничества Китайской имперей, набегов сарыбагышских племен, стеснения казахов, Кокандское ханство перестало существовать. Боронбай спас кыргызский народ от большого бедствия, присоединившись по своей воле к Российской империи, когда хорошо вооруженная сильная Россия силой и насилием захватывала территорию Средней Азии. Стремящийся оказаться под крылом России, Карга Аке покинул этот мир в 110 лет в 1828 году. А мечту великой личности воплотил в жизнь Боронбай Менмуратов.

У каждого народа рождаются великие мыслители, мастера художественного слова, которые олицетворяют его лучшие качества, воплощают в себе все то самое высокое, что есть в народе. Их творчество, независимо от того, когда они жили в древние времена, средневековье, или на заре новой эпохи, - никогда не теряет своей ценности, всегда созвучно современности. Атаке батыр начал, Карга бий продолжил, а воплотил в жизнь султан Боронбай эту заветную мечту, в связи с чем кыргызский народ должен хранить в памяти имя этих исторических народных личностей.

Түйүндөмө

Мақала авторы Карге Аке рөлін Ыстыққол қырғыздарының ресей патшалығының қол астына кіру кезінде мәселелерді шешуде ашықтауға тырысқан.

Resume

The author made an effort to define the role of Karga Ake in solving the question of citizenship acceptance of the Russian empire by Issyk - Kul citizens.

НАШИ АВТОРЫ

Артыкбаева Гультжан Турыспековна - ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Асанбеков К. - преподаватель, Иссык-кульский государственный университета им. К. Тыныстанова, Кыргызская Республика.

Бегимтаев Амергали Ильяшевич - доцент, кафедра теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Воронова Татьяна Эдуардовна - к.п.н., доцент кафедры истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Жамиева Алмагуль Сарсенбаевна - ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Жаябаева Рамиля Геннадьевна - ассистент, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Жумагажинов Даулет Жундубаевич - ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Зозуля Тамара Николаевна - к.и.н., профессор, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Иренов Габит Нажмединович - д. пол. н., профессор, Академик АСН РК, заведующий кафедрой социологии и политологии, директор Регионального центра политических исследований, академика НАН РК, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Иренов Карим Нажмединович - политолог, соискатель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Каппасова Гульсара Маданиевна - ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Купимжанов Н.Е. - ст. преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Молдабаева Сауле Куанышпековна - ассистент, кафедра социологии и политологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Мухтарова Ментай - магистрант, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Невмержицкий Степан Васильевич - профессор, кафедра философии и культурологии, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Олжабаев Булат Хабдулинович - доцент, кафедра теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

~~ВНЕСЕНО В НАЦИОНАЛЬНУЮ СИСТЕМУ НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПАВЛОДАР~~

Олжабаев Ерлан Булатович - ст. преподаватель, кафедра истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Рахимбаева Мадина Нуржановна - преподаватель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Сабданбекова Асемгуль Абиляшқызы. соискатель, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

Тилеуова Ботагоз Мадеевна - ст. преподаватель, кафедра истории и теории государства и права, Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова.

ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

(“Вестник ПГУ”, “Наука и техника Казахстана”,
“Өлкетану-Краеведение”)

1. В журналы принимаются рукописи статей по всем научным направлениям в 1 экземпляре, набранных на компьютере, напечатанных на одной стороне листа с полуторным межстрочным интервалом, с полями 3 см со всех сторон листа и дискета со всеми материалами в текстовом редакторе “Word 7,0 (’97, 2000) для Windows”.

2. Общий объем рукописи, включая аннотацию, литературу, таблицы и рисунки, не должен превышать **8-10 страниц**.

3. Статья должна сопровождаться рецензией доктора или кандидата наук для авторов, не имеющих ученой степени.

4. Статьи должны быть оформлены в строгом соответствии со следующими правилами: - УДК по таблицам универсальной десятичной классификации;

- название статьи: кегль -14 пунктов, гарнитура - **Times New Roman Cyr** (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), заглавные, жирные, абзац центrovанный;

- инициалы и фамилия(-и) автора(-ов), полное название учреждения: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Arial (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Arial** (для казахского языка), абзац центrovанный;

- аннотация на казахском, русском и английском языках: кегль - 10 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), курсив, отступ слева-справа - 1 см, одинарный межстрочный интервал;

- текст статьи: кегль - 12 пунктов, гарнитура - Times New Roman (для русского, английского и немецкого языков), **KZ Times New Roman** (для казахского языка), полуторный межстрочный интервал;

- список использованной литературы (ссылки и примечания в рукописи обозначаются сквозной нумерацией и заключаются в квадратные скобки). Список литературы должен быть оформлен в соответствии с ГОСТ 7.1-84.-
например:

ЛИТЕРАТУРА

1. Автор. Название статьи // Название журнала. Год издания. Том (например, Т.26.) номер (например, № 3.) страница (например С. 34. или С. 15-24.)

2. Андреева С.А. Название книги. Место издания (например, М.:) Издательство (например, Наука,) год издания. Общее число страниц в книге (например, 239 с.) или конкретная страница (например, С. 67.)

На отдельной странице (в бумажном и электронном варианте) приводятся сведения об авторе: - Ф.И.О. полностью, ученая степень и ученое звание, место работы (для публикации в разделе “Наши авторы”);

- полные почтовые адреса, номера служебного и домашнего телефонов, E-mail (для связи редакции с авторами, не публикуются);

- название статьи и фамилия (-и) автора(-ов) на казахском, русском и английском языках (для “Содержания”).

4. Иллюстрации. Перечень рисунков и подписанные надписи к ним представляют по тексту статьи. В электронной версии рисунки и иллюстрации представляются в формате TIF или JPG с разрешением не менее 300 dpi.

5. Математические формулы должны быть набраны как Microsoft Equation (каждая формула - один объект).

6. Автор просматривает и визирует гранки статьи и несет ответственность за содержание статьи.

7. Редакция не занимается литературной и стилистической обработкой статьи. Рукописи и дискеты не возвращаются. Статьи, оформленные с нарушением требований, к публикации не принимаются и возвращаются авторам.

8. Рукопись и дискету с материалами следует направлять по адресу:

140008, Республика Казахстан, г. Павлодар, ул. Ломова, 64,

Павлодарский государственный университет
им. С.Торайгырова,

Издательство «КЕРЕКУ»

Тел (8 7182) 67-36-69

E-mail: publish@psu.kz



Теруге 25.02.2010ж. жіберілді. Басуға 18.03.2010 ж. қол қойылды.
Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.
Көлемі шартты 6,97 б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы келісім бойынша.
Компьютерде беттеген З.Ж. Шокубаева
Корректорлар: Г.Т. Ежиханова, Б.В. Нұрғожина
Тапсырыс №1172
Сдано в набор 25.02.2010 г. Подписано в печать 18.03.2010 г.
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Объем 6,97 ч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка З.Ж. Шокубаева
Корректоры: Г.Т. Ежиханова, Б.В. Нургожина
Заказ №1172
«КЕРЕКУ» баспасы
С. Торайғыров атындағы
Павлодар мемлекеттік университеті
140008, Павлодар қ., Ломов к., 64, 137 каб.
67-36-69
E-mail: publish@psu.kz